



LGD.430.5.2025

Nr ewid. 37/2025/P/25/001/LGD

Informacja o wynikach kontroli

Wykonanie budżetu państwa w 2024 r.
w części 85/22 – województwo pomorskie

MISJA

Najwyższej Izby Kontroli jest niezależna, profesjonalna kontrola zadań publicznych w interesie obywateli i państwa

Dyrektor Delegatury NIK w Gdańsku

Tomasz Słaboszowski

/podpisano elektronicznie/

Akceptuję:

Wiceprezes Najwyższej Izby Kontroli

Jacek Kozłowski

/podpisano elektronicznie/

Zatwierdzam:

Prezes Najwyższej Izby Kontroli

Marian Banaś

/podpisano elektronicznie/

Warszawa, maj 2025 r.

Najwyższa Izba Kontroli
ul. Filtrowa 57
02-056 Warszawa
+48 22 444 50 00
nik@nik.gov.pl
www.nik.gov.pl

SPIS TREŚCI

1. WPROWADZENIE	3
2. OCENA OGÓLNA.....	4
3. UWAGI I WNIOSKI.....	5
4. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH CZĘŚCI 85/22 – WOJEWÓDZTWO POMORSKIE	6
4.1. DOCHODY BUDŻETOWE.....	6
4.2. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH.....	7
4.3. SPRAWOZDAWCZOŚĆ	17
5. INFORMACJE DODATKOWE	18
6. ZAŁĄCZNIKI.....	19
6.1. WYKAZ OCEN KONTROLOWANYCH.....	19
6.2. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 85/22 – WOJEWÓDZTWO POMORSKIE.....	20
6.3. DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 85/22 – WOJEWÓDZTWO POMORSKIE.....	21
6.4. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 85/22 – WOJEWÓDZTWO POMORSKIE	24
6.5. ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 85/22 – WOJEWÓDZTWO POMORSKIE	30
6.6. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 85/22 – WOJEWÓDZTWO POMORSKIE.....	33
6.7. WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI	34

1. WPROWADZENIE

Cel kontroli

Ocena wykonania budżetu państwa na rok 2024 w części budżetowej 85/22 – województwo pomorskie

Zakres kontroli

- analiza porównawcza danych ujętych w rocznym sprawozdaniu Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych z wynikami roku ubiegłego;
- realizacja wydatków budżetu państwa i budżetu środków europejskich;
- sporządzanie rocznych sprawozdań budżetowych oraz sprawozdań za IV kwartał 2024 r. w zakresie operacji finansowych;
- system kontroli zarządczej w zakresie prawidłowości sporządzania sprawozdań;
- nadzór i kontrola sprawowane przez Wojewodę w trybie art. 175 ust. 1 i 2 ufp¹;
- wykorzystanie dotacji celowej z budżetu państwa na zadania z zakresu administracji rządowej dotyczące wypłaty bonu energetycznego.

Jednostki

kontrolowane

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku, Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Gdańsku, Urząd Gminy Sierakowice i Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Starogardzie Gdańskim

Okres objęty kontrolą

Rok 2024 oraz okres wcześniejszy i późniejszy, w którym miały miejsce działania lub zaniechania związane z planowaniem i wykonaniem ustawy budżetowej na rok 2024

Budżet państwa w 2024 r. w części 85/22 – województwo pomorskie realizowany był przez dysponenta części – Wojewodę Pomorskiego (dalej: Wojewoda), będącego jednocześnie dysponentem trzeciego stopnia w zakresie części środków objętych planem finansowym Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gdańsku (dalej: PUW lub Urząd)², 14 dysponentów środków budżetu państwa bezpośrednio podległych dysponentowi części (dwóch drugiego i 12 trzeciego stopnia, w tym Dyrektora Generalnego Urzędu) oraz 34 dysponentów środków budżetu państwa trzeciego stopnia podległych dysponentom drugiego stopnia.

Wojewoda, jako dysponent części budżetu państwa 85/22 – województwo pomorskie, finansował zadania wynikające ze sprawowania przez niego funkcji przedstawiciela Rady Ministrów w województwie, zwierzchnika i organu rządowej administracji zespolonej w województwie oraz organu nadzoru pod względem legalności nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego w województwie.

W 2024 r. w części 85/22 – województwo pomorskie zrealizowano:

- dochody budżetu państwa w kwocie 251 839,1 tys. zł, w tym 23 610,4 tys. zł (9,4%) stanowiły dochody zrealizowane przez PUW;
- wydatki budżetu państwa w kwocie 3 689 752,0 tys. zł, w tym 181 315,1 tys. zł (4,9%) stanowiły wydatki zrealizowane przez PUW;
- wydatki budżetu środków europejskich w kwocie 21 026,3 tys. zł.

W 2024 r. udział części 85/22 – województwo pomorskie w dochodach budżetu państwa ogółem wyniósł 0,04%, w wydatkach budżetu państwa 0,44%, a w wydatkach budżetu środków europejskich 0,03%³.

Do oceny wykonania budżetu państwa w 2024 r. w części 85/22 – województwo pomorskie wykorzystano wyniki kontroli wykonania planu finansowego przez PUW oraz Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Gdańsku (dalej: Inspektorat), a także wykorzystania przez gminę Sierakowice i Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Starogardzie Gdańskim⁴ (dalej: MOPS w Starogardzie Gdańskim) dotacji celowej z budżetu państwa na zadanie z zakresu administracji rządowej dotyczące wypłaty bonu energetycznego.

Kontrola w PUW i w Inspektoracie została przeprowadzona na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli⁵, a w Urzędzie Gminy Sierakowice i w MOPS w Starogardzie Gdańskim na podstawie art. 2 ust. 2 ww. ustawy.

¹ Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.).

² Z wyłączeniem środków ujętych w rozdziale 75011, środków na realizację przez Urząd projektów unijnych i środków na wynagrodzenia we wszystkich rozdziałach klasyfikacji budżetowej. Dysponentem tych środków był Dyrektor Generalny Urzędu.

³ Wielkości zrealizowanych w 2024 r. dochodów budżetu państwa wynosiły 623 239 830 625,67 zł, wydatków 834 242 509 636,98 zł i wydatków budżetu środków europejskich 65 295 018 248,41 zł.

⁴ Zadanie to było realizowane przez MOPS w Starogardzie Gdańskim.

⁵ Dz. U. z 2022 r. poz. 623, dalej: ustawa o NIK.

2. OCENA OGÓLNA

**Najwyższa Izba Kontroli
ocenia pozytywnie
wykonanie budżetu
państwa w 2024 r.
w części 85/22 –
województwo
pomorskie**

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie budżetu państwa w 2024 r. w części 85/22 – województwo pomorskie.

Ocena została sformułowana na podstawie szczegółowego badania 19,9% (732 770,8 tys. zł) zrealizowanych w części 85/22 wydatków budżetu państwa i wydatków budżetu środków europejskich.

Objęte badaniem wydatki zostały poniesione z zachowaniem zasad gospodarowania środkami publicznymi, określonych w ufp i aktach wykonawczych do tej ustawy. W rezultacie wydatkowania środków osiągnięto cele prowadzonej działalności zaplanowane w planie finansowym.

Wojewoda, zgodnie z art. 175 ust. 1 i 2 ufp, sprawował nadzór i kontrolę nad wykonaniem budżetu państwa w 2024 r. w części 85/22 – województwo pomorskie. Jednak wyniki kontroli przeprowadzonych przez NIK u dwóch odbiorców dotacji na bon energetyczny wykazały, że nie nadzorowano sposobu, w jaki gminy postępowały z nadwyżkami środków powstałymi w wyniku przekazania im dotacji w jednej transzy.

Stwierdzone nieprawidłowości w zakresie rozliczania dotacji na wypłatę bonu energetycznego oraz dotacji dla mieszkańców DPS⁶, a także konieczność dokonania wydatków w następstwie przewlekłości prowadzonych w Urzędzie postępowań administracyjnych nie wpłynęły na obniżenie tej oceny.

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje pozytywnie prawidłowość sporządzania łącznych sprawozdań za 2024 r. przez dysponenta części 85/22 – województwo pomorskie i sprawozdań jednostkowych Urzędu (dysponent trzeciego stopnia). Sprawozdania łączne zostały sporządzone na podstawie sprawozdań jednostkowych (własnych i podległych jednostek), a kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych Urzędu były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej.

Kalkulację oceny ogólnej wykonania budżetu państwa w części 85/22 – województwo pomorskie przedstawiono w załączniku nr 6.2. do Informacji.

⁶ Dotacja celowa dla powiatów na mieszkańców przyjętych lub skierowanych do domów pomocy społecznej przed 1 stycznia 2004 r.

3. UWAGI I WNIOSKI

Wojewoda Pomorski

Najwyższa Izba Kontroli zwraca uwagę na problem związany z realizacją nowego zadania, polegającego na wydawaniu decyzji o poziomie potrzeby wsparcia, będącego podstawą do wypłaty świadczenia wspierającego dla osób z niepełnosprawnościami. Wskazuje na potrzebę organizacyjnego dostosowania przez Wojewodę struktur Urzędu do wymogów, wynikających z realizacji obowiązku wydawania decyzji, o których mowa w art. 6b³ ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych⁷ i poziomu obciążenia tymi sprawami (przy uwzględnieniu możliwości finansowych).

⁷ Dz. U. z 2024 r. poz. 44, ze zm.

4. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH CZĘŚCI 85/22 – WOJEWÓDZTWO POMORSKIE

4.1. DOCHODY BUDŻETOWE

Zgodnie z założeniami przyjętymi do kontroli wykonania budżetu państwa w 2024 r., kontrola dochodów budżetowych w części 85/22 – województwo pomorskie została ograniczona do przeprowadzenia analizy porównawczej danych ujętych w rocznym sprawozdaniu budżetowym Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych z wynikami roku ubiegłego.

W 2024 r. w części 85/22 – województwo pomorskie zrealizowano dochody budżetu państwa w kwocie 251 839,1 tys. zł. Dochody te były większe o 40 156,1 tys. zł (o 19,0%) od planowanych (211 683,0 tys. zł), m.in. w wyniku uzyskania zwrotów dotacji (z odsetkami) w kwocie 10 524,6 tys. zł oraz uzyskania większych od planowanych o:

- 13 093,4 tys. zł wpłat powiatów z tytułu gospodarowania zasobem nieruchomości Skarbu Państwa (głównie z opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości),
- 6379,1 tys. zł wpłat zwrotów przez dłużników alimentacyjnych świadczeń z funduszu alimentacyjnego wypłacanych przez gminy (głównie w wyniku większych wpłat od komorników prowadzących postępowania egzekucyjne wobec takich dłużników),
- 2127,5 tys. zł wpływów z usług świadczonych przez inspekcję sanitarną (głównie w wyniku większej liczby zlecanych badań laboratoryjnych).

Dochody zrealizowane w 2024 r., w porównaniu do 2023 r. (221 109,6 tys. zł), były większe o 30 729,5 tys. zł (o 13,9%), głównie w wyniku większych (o 17 617,1 tys. zł) wpłat powiatów z tytułu gospodarowania zasobem nieruchomości Skarbu Państwa.

Głównymi źródłami dochodów były wpłaty powiatów z tytułu gospodarowania zasobem nieruchomości Skarbu Państwa (133 093,4 tys. zł, tj. 52,8% dochodów ogółem), zwroty przez dłużników alimentacyjnych świadczeń z funduszu alimentacyjnego wypłacanych przez gminy (41 112,1 tys. zł, tj. 16,3%), opłaty za badania pobierane przez powiatowe inspektoraty weterynarii (20 279,4 tys. zł, tj. 8,1%) i opłaty paszportowe (14 198,2 tys. zł, tj. 5,6%).

W 2024 r. w PUW (dysponent trzeciego stopnia) zrealizowano dochody budżetu państwa w kwocie 23 610,4 tys. zł. Dochody były większe: o 4389,4 tys. zł (o 22,8%) od planowanych (19 221,0 tys. zł) – głównie w wyniku większych wpływów z opłat: paszportowych, za zezwolenie na zatrudnienie cudzoziemców i za kartę pobytu na terytorium Polski oraz za wpis do rejestru osób wykonujących zawody medyczne w oparciu o ustawę z dnia 17 sierpnia 2023 r. o niektórych zawodach medycznych⁸ (o odpowiednio: 1698,2 tys. zł, 1550,2 tys. zł i 1024,5 tys. zł) oraz o 1534,7 tys. zł (o 7,0%) od uzyskanych w 2023 r. (22 075,7 tys. zł) – głównie w wyniku wpływów z opłat za wpis do rejestru osób wykonujących zawody medyczne (1024,5 tys. zł). Głównymi źródłami dochodów były opłaty: paszportowe (14 198,2 tys. zł, tj. 60,1% dochodów ogółem), za zezwolenie na zatrudnienie cudzoziemców i za kartę pobytu na terytorium Polski (5090,2 tys. zł, tj. 21,6%) i legalizacyjne (1457,7 tys. zł, tj. 6,2%).

Szczegółowe dane o dochodach budżetu państwa przedstawiono w załączniku nr 6.3. do Informacji.

Na koniec 2024 r. w części 85/22 – województwo pomorskie⁹:

- należności pozostałe do zapłaty wyniosły 1 563 141,7 tys. zł i były większe od stanu takich należności na koniec 2023 r.¹⁰ o 272 199,4 tys. zł (tj. o 21,1%),

⁸ Dz. U. poz. 1972, ze zm. (ustawa weszła w życie 26 marca 2024 r.).

⁹ Według sprawozdania Rb-27 dysponenta części za rok 2024 (korekta z 27 marca 2025 r.).

¹⁰ Według sprawozdania Rb-27 dysponenta części za rok 2023 (korekta z 29 kwietnia 2024 r.).

- zaległości netto wyniosły 1 368 072,5 tys. zł i były większe od stanu takich zaległości na koniec 2023 r.¹¹ o 80 856,6 tys. zł (tj. o 6,3%).

Wzrost należności pozostałych do zapłaty i zaległości netto wynikał głównie ze zwiększenia – odpowiednio – o 122 244,3 tys. zł i o 81 437,5 tys. zł niewyegzekwowanych od dłużników alimentacyjnych zwrotów świadczeń wypłaconych przez gminy z funduszu alimentacyjnego. Przyczyną wzrostu zaległości była niska skuteczność egzekucji od dłużników alimentacyjnych.

Poza ww. zaległościami (ujętymi w rozdziale 85502 Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego), największe zaległości wystąpiły w rozdziałach:

- 70005 Gospodarka gruntami i nieruchomościami (52 221,7 tys. zł), głównie z tytułu gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa (51 924,5 tys. zł),
- 71015 Nadzór budowlany (8267,4 tys. zł), głównie z tytułu nieuiszczonych grzywien nałożonych przez powiatowe inspektoraty nadzoru budowlanego (7836,6 tys. zł),
- 85132 Inspekcja sanitarna (7263,0 tys. zł), głównie z tytułu nieuiszczonych kar nałożonych na osoby fizyczne przez inspekcję sanitarną (4236,7 tys. zł).

W PUW (dysponent trzeciego stopnia) należności pozostałe do zapłaty na koniec 2024 r. wyniosły 13 535,9 tys. zł, w tym zaległości netto 5499,9 tys. zł. W porównaniu do 2023 r. należności były mniejsze o 274,6 tys. zł (o 2,0%), a zaległości netto mniejsze o 5840,8 tys. zł (o 51,5%). Największe zaległości dotyczyły przejętych przez Wojewodę 1 stycznia 2017 r. wierzytelności po zlikwidowanym Funduszu Skarbu Państwa (2357,5 tys. zł¹², tj. 42,9% zaległości netto).

4.2. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH

4.2.1. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA

Wydatki budżetu państwa w 2024 r. w części 85/22 – województwo pomorskie wyniosły 3 689 752,0 tys. zł, tj. 97,0% planowanych (2 873 906,9 tys. zł). Zaplanowany w ustawie budżetowej limit wydatków (2 669 106,0 tys. zł) zwiększono per saldo o 1 132 840,5 tys. zł¹³ (tj. o 42,4%), w tym ze środków 37 pozycji rezerw celowych o 1 133 565,1 tys. zł. W porównaniu do 2023 r. wydatki były mniejsze o 815 845,1 tys. zł, tj. o 28,4%.

W 2024 r. dysponent części 85/22 - województwo pomorskie nie otrzymał środków z rezerwy ogólnej budżetu państwa.

Prezes Rady Ministrów w 2024 r.:

- nie wystąpił do dysponenta części 85/22 – województwo pomorskie z sugestią złożenia wniosku o przyznanie środków z rezerwy ogólnej,
- nie wydał Wojewodzie polecenia wpłaty środków na Fundusz Przeciwdziałania COVID-19.

Największe wydatki zrealizowano w działach:

- 855 Rodzina: 1 458 347,7 tys. zł (39,5% wydatków ogółem), głównie na finansowanie świadczeń rodzinnych, świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego (1 398 643,8 tys. zł),

¹¹ Jak wyżej.

¹² Na 31 grudnia 2024 r. 2357,5 tys. zł, z tego: należności główne 603,5 tys. zł i odsetki 1754,0 tys. zł.

¹³ Zwiększenia o: 1 133 565,1 tys. zł ze środków 37. pozycji rezerw celowych, 10,0 tys. zł z części budżetowej 42 – Sprawy wewnętrzne, zmniejszenia o 734,6 tys. zł na wniosek Wojewody z 13 grudnia 2024 r. o przeniesienie środków do części 29 Obrona narodowa, z powodu niewykorzystania części środków przeznaczonych na organizację i przeprowadzenie kwalifikacji wojskowej na terenie województwa pomorskiego.

- 852 Pomoc społeczna: 487 658,2 tys. zł (13,2%), głównie na wypłaty przez gminy zasiłków stałych¹⁴ (107 893,0 tys. zł) oraz dofinansowanie utrzymania domów pomocy społecznej (41 920,0 tys. zł),
- 801 Oświata i wychowanie: 338 467,6 tys. zł (9,2%), głównie na udzielenie jednostkom samorządu terytorialnego (dalej: j.s.t.) dotacji celowej na realizację zadań z zakresu wychowania przedszkolnego (235 958,5 tys. zł) oraz zapewnienie przez gminy uczniom bezpłatnego dostępu do podręczników, materiałów edukacyjnych lub materiałów ćwiczeniowych (28 754,3 tys. zł).

Dominującą pozycję w strukturze wydatków stanowiły dotacje (79,2% wydatków ogółem), na które przeznaczono 2 922 165,1 tys. zł. Pozostałe wydatki zrealizowano w następujących grupach ekonomicznych:

- wydatki bieżące jednostek budżetowych 598 711,6 tys. zł (16,2%),
- wydatki majątkowe 164 526,3 tys. zł (4,5%),
- świadczenia na rzecz osób fizycznych 4348,9 tys. zł (0,1%).

W części 85/22 – województwo pomorskie nie wystąpiły wydatki budżetu państwa, które w 2024 r. nie wygasły z upływem roku budżetowego.

W 2024 r. wydatki w PUW wyniosły 181 315,1 tys. zł, tj. 95,9% planu po zmianach. W porównaniu do 2023 r. wydatki były większe o 37 942,5 tys. zł, tj. o 26,5%¹⁵.

Badanie wykorzystania środków w kwocie 331 606,2 tys. zł (29,3% środków, o które zwiększono z rezerw celowych wydatki w części 85/22), przeniesionych z dobranych celowo rezerw celowych:

- poz. 10 – na realizację umów zawartych przez Ministra Klimatu i Środowiska w związku z poleceniem Prezesa Rady Ministrów na realizację projektów współfinansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz ze środków pomocy bezzwrotnej, rozliczenia programów i projektów finansowanych z udziałem tych środków, a także rozliczenia z budżetem ogólnym Unii Europejskiej (52 138,5 tys. zł),
- poz. 20 – na szkolenia i wynagrodzenia na nowe mianowania urzędników służby cywilnej oraz skutki przechodzące (37,1 tys. zł),
- poz. 52 – na zwiększenie dostępności wychowania przedszkolnego (278 761,3 tys. zł),
- poz. 59 – na dofinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej (604,6 tys. zł),
- poz. 79 – na przeciwdziałanie i usuwanie skutków klęsk żywiołowych (67,5 tys. zł),

wykazało, że: po otrzymaniu decyzji o zwiększeniu planu wydatków – wprowadzono zmiany w planie finansowym jednostki, wydatków, na które pozyskano środki – nie ujęto w planie finansowym Wojewody na etapie opracowania ustawy budżetowej¹⁶, wnioskowanie o środki wynikało z faktycznych potrzeb i było celowe.

Otrzymane środki wykorzystano w kwocie 318 526,8 tys. zł¹⁷ zgodnie z przeznaczeniem. Z przekazanych środków nie wykorzystano 13 079,4 tys. zł (tj. 3,9%), z tego:

- 8978,9 tys. zł z poz. 10 w wyniku m.in. mniejszej od planowanej liczby wniosków o wypłatę bonu energetycznego, przekroczenia kryterium dochodowego przez beneficjentów,
- 0,7 tys. zł z poz. 20 w wyniku obniżenia wypłat dodatków służby cywilnej z powodu chorób osób uprawnionych,

¹⁴ Świadczenie pieniężne z pomocy społecznej przyznawane i wypłacane przez gminy osobom pełnoletnim, niezdolnym do pracy z powodu wieku lub całkowicie niezdolnym do pracy, na podstawie przepisów ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1283, ze zm.).

¹⁵ Głównie w wyniku pozyskania rezerw celowych m.in. na bieżące funkcjonowanie przejść granicznych (5200,0 tys. zł z 44 pozycji rezerw celowych) i sfinansowania dodatkowego stanowiska dyspozytora medycznego w Gdańsku – 5 etatów (740,0 tys. zł z 74 pozycji rezerw celowych).

¹⁶ Ustawa budżetowa na rok 2024 z dnia 18 stycznia 2024 r. (Dz. U. poz. 122, ze zm.).

¹⁷ Tj. w 96,1%, z tego: 43 159,6 tys. zł, tj. 82,8% środków z poz. 10 rezerw, 36,4 tys. zł, tj. 98,1% środków z poz. 20, 274 644,6 tys. zł, tj. 98,5% środków z poz. 52, 601,5 tys. zł, tj. 99,9% z poz. 59 i 318 526,8 tys. zł z poz. 79.

- 4096,7 tys. zł z poz. 52 w wyniku mniejszej liczby dzieci w placówkach wychowania przedszkolnego, na które dotację przeznaczono i otrzymania dofinansowania przez niektóre gminy z innych źródeł,
- 0,4 tys. zł z poz. 79 w wyniku naliczenia mniejszych od zakładanych składek: wypadkowej i na Fundusz Pracy,
- 2,7 tys. zł z poz. 59 w wyniku niższych od zakładanych kosztów realizacji zadania.

Wojewoda dokonał (na podstawie art. 177 ust. 1 pkt 2 i 3 oraz ust. 3 pkt 2 ufp) 33 decyzjami wydanymi od 19 listopada do 31 grudnia 2024 r., blokad wydatków w kwocie 48 801,5 tys. zł¹⁸, w tym 23 304,8 tys. zł (47,8%) dotyczyło środków pozyskanych z rezerw celowych. Przyczynami blokowania wydatków były: opóźnienia w realizacji zadań (cztery decyzje na kwotę 7913,5 tys. zł), opóźnienia w realizacji zadań i nadmiar posiadanych środków (jedna decyzja na kwotę 1924,7 tys. zł) i nadmiar posiadanych środków (30 decyzji na kwotę 38 963,3 tys. zł).

Badanie sześciu decyzji Wojewody o zablokowaniu planowanych wydatków w łącznej kwocie 10 257,6 tys. zł (20,1% zablokowanych wydatków) nie wykazało nieprawidłowości. Blokowanie wydatków budżetowych wynikało z nadmiaru posiadanych środków (pięć decyzji na kwotę 8332,9 tys. zł) i nadmiaru posiadanych środków w związku z opóźnieniami w realizacji zadań (jedna decyzja na kwotę 1924,7 tys. zł).

Zobowiązania w części 85/22 – województwo pomorskie wynosiły na koniec 2024 r. 34 310,1 tys. zł i były większe o 1463,0 tys. zł (o 4,5%) w porównaniu do stanu na koniec 2023 r. Dotyczyły głównie dodatkowych wynagrodzeń rocznych z pochodnymi (31 057,7 tys. zł) i rozrachunków z kontrahentami (1557,8 tys. zł). Na koniec 2024 r. w części 85/22 nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Zobowiązania PUW na koniec 2024 r. wynosiły 8136,2 tys. zł i były mniejsze o 2855,5 tys. zł (o 26,0%) w porównaniu do stanu na koniec 2023 r. Dotyczyły głównie dodatkowych wynagrodzeń rocznych z pochodnymi (7459,2 tys. zł) i rozrachunków z kontrahentami (189,0 tys. zł). Na koniec miesięcznych okresów sprawozdawczych oraz na koniec 2024 r. nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Bezczynność organu lub przewlekłość postępowań administracyjnych prowadzonych w Urzędzie skutkowałą koniecznością pokrycia w 2024 r. zobowiązań w kwocie 79,5 tys. zł, wynikającej z wyroków Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku, w których stwierdzono naruszenie terminu załatwiania spraw określonego w art. 35 k.p.a.¹⁹ lub przepisach szczególnych, albo wskazanego zgodnie z art. 36 § 1 k.p.a., a także art. 12 k.p.a.

Na dotacje (na zadania bieżące) w części 85/22 – województwo pomorskie zaplanowano w ustawie budżetowej 2 039 088,0 tys. zł²⁰. W trakcie roku zwiększono ww. kwotę do 2 995 043,4 tys. zł²¹, tj. o 46,9%.

W 2024 r. zrealizowano dotacje (na zadania bieżące) w kwocie 2 946 716,0 tys. zł²², tj. w 98,4%, z tego dotacje: celowe (2 937 210,2 tys. zł)²³, dla gmin uzdrowiskowych (6718,7 tys. zł), podmiotowe (841,0 tys. zł), na realizację zadań bieżących gmin z zakresu edukacyjnej opieki wychowawczej (1150,1 tys. zł) i na rekompensaty utraconych dochodów w podatkach i opłatach lokalnych (796,0 tys. zł).

Z dotacji celowych (na zadania bieżące):

¹⁸ W grudniu 2024 r. Wojewoda dokonał 32 blokad wydatków (tj. 99,8%) na kwotę 48 726,5 tys. zł.

¹⁹ Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572).

²⁰ W tym współfinansowanie projektów z udziałem środków UE – 10 443,0 tys. zł.

²¹ W tym współfinansowanie projektów z udziałem środków UE – 10 073,6 tys. zł.

²² W tym współfinansowanie projektów z udziałem środków UE – 8993,6 tys. zł.

²³ W tym współfinansowanie projektów z udziałem środków UE – 8993,6 tys. zł.

- 2 312 079,5 tys. zł przeznaczono na realizację zadań zleconych j.s.t., głównie na: finansowanie wypłaty przez gminy świadczeń rodzinnych i z funduszu alimentacyjnego oraz składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego za otrzymujących świadczenie pielęgnacyjne, specjalny zasiłek opiekuńczy i zasiłek dla opiekuna (1 404 807,2 tys. zł), finansowanie bieżącego utrzymania komend powiatowych Państwowej Straży Pożarnej (239 962,8 tys. zł),
- 605 990,9 tys. zł przeznaczono na dofinansowanie zadań własnych j.s.t., głównie na: realizację przez gminy zadań w zakresie wychowania przedszkolnego (237 298,0 tys. zł), wypłaty przez gminy zasiłków stałych dla osób nieposiadających środków utrzymania z tytułu wieku lub niepełnosprawności (108 106,4 tys. zł),
- 317,6 tys. zł przeznaczono na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji fundacjom,
- 3192,9 tys. zł przeznaczono na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom,
- 516,1 tys. zł przeznaczono na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych pozostałym jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych,
- 5351,3 tys. zł przeznaczono na zadania realizowane na podstawie porozumień z j.s.t., m.in. na wynagrodzenia z pochodnymi dla nauczycieli pełniących funkcje doradcy metodycznego w powiatach (2266,5 tys. zł), utrzymanie grobów i cmentarzy wojennych przez gminy (485,3 tys. zł) oraz prowadzenie kwalifikacji wojskowej przez powiaty (1066,0 tys. zł),
- 786,3 tys. zł przeznaczono na finansowanie i dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych przekazane jednostkom zaliczanym i niezaliczanym do sektora finansów publicznych,
- 899,6 tys. zł przeznaczono na dotacje w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich.

Wojewoda podzielił środki dotacji celowych na poszczególne j.s.t. oraz poinformowała o podziale kwot dotacji przyjętych przez Radę Ministrów w projekcie ustawy budżetowej oraz określonych w ustawie budżetowej, z zachowaniem terminów określonych w ufp.

Decyzją z 21 lutego 2024 r. Wojewoda dokonał podziału kwot dotacji celowych dla j.s.t.: dla powiatów i miast na prawach powiatów w wysokości 427 860 tys. zł, dla gmin, miast-gmin i miast w wysokości 1 517 364 tys. zł, z tego dla gmin uzdrowiskowych w wysokości 6736 tys. zł. Ponadto ustaliła wysokość dotacji dla: Samorządu Województwa Pomorskiego (127 091,0 tys. zł), fundacji, stowarzyszeń i pozostałych jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych (3080,0 tys. zł) i spółek wodnych (200,0 tys. zł).

Badanie wydatków Wojewody na wybrane dotacje celowe (386 788,9 tys. zł, tj. 12,5% dotacji) na zadania bieżące zlecone i własne j.s.t. w zakresie:

- wychowania przedszkolnego (278 761,3 tys. zł), wykazało, że przekazywanie i rozliczanie dotacji następowało zgodnie z zasadami określonymi w ufp oraz obowiązującymi przepisami. Dofinansowaniem objęto 69 205 dzieci w wieku do lat 5, korzystających z wychowania przedszkolnego w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych, a także innych formach wychowania przedszkolnego na terenie województwa, a niewykorzystane środki (4096,7 tys. zł) zwrócono do budżetu państwa (w tym 160,2 tys. zł po terminie, z należnymi odsetkami);
- wypłaty jednorazowego świadczenia pieniężnego (bonu energetycznego) wprowadzonego ustawą o bonie energetycznym²⁴ (52 425,8 tys. zł), wykazało, że na sfinansowanie bonu otrzymano ww. kwotę wyłącznie ze środków rezerw celowych, tj. z poz. 10: 52 138,5 tys. zł (11 października 2024 r.) i poz. 16: 287,3 tys. zł (24 grudnia 2024 r.). Wojewoda, 11 października 2024 r. dokonał podziału ww. dotacji w kwocie 52 138,5 tys. zł dla gmin, a 17 października

²⁴ Ustawa z dnia 23 maja 2024 r. o bonie energetycznym oraz o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia cen energii elektrycznej, gazu ziemnego i ciepła systemowego (Dz. U. poz. 859, ze zm.).

2024 r. przekazał dyspozycję wypłat dotacji zgodnie z wnioskami gmin (środki przekazano gminom w jednej transzy). Zgodnie z terminowo złożonym przez Wojewodę rozliczeniem, środkami dotacji sfinansowano 106 174 świadczeń (42 244,8 tys. zł) oraz 3% koszty obsługi zadania (1251,0 tys. zł), a niewykorzystane środki (8669,2 tys. zł) zostały przez gminy zwrócone (w tym 10,4 tys. zł po terminie, z należnymi odsetkami);

Stwierdzono jednak, że w Urzędzie nie weryfikowano czy rozliczenia ww. dotacji były podpisane (przedstawione) zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy o bonie energetycznym przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta oraz nie nadzorowano sposobu postępowania przez gminy z nadwyżkami środków, wskutek przekazania im dotacji w jednej transzy (co wykazały wyniki kontroli przeprowadzonych przez NIK u dwóch odbiorców dotacji, tj. w Urzędzie Gminy Sierakowice i w MOPS w Starogardzie Gdańskim – opisano w dalszej części Informacji).

- dotacji dla mieszkańców DPS (55 601,8 tys. zł) wykazało, że dotacje przekazano 18 powiatom, a do wyliczenia miesięcznej kwoty dotacji przyjmowano liczbę osób objętych dotacją i średni miesięczny koszt utrzymania mieszkańców DPS ogłoszony przez starostę, pomniejszony o odpłatności z tytułu pobytu w domu, przy czym do obliczenia dotacji przyjmowano średni miesięczny koszt utrzymania, nie wyższy niż średnia miesięczna kwota dotacji obliczona dla województwa (w I kwartale 2024 r. odnoszono ją do limitu wydatków określonego w planie finansowym Wojewody, który co najmniej od 2021 r. stanowił taką samą kwotę i wynosił 52 382,0 tys. zł oraz liczby osób objętych dotacją, tj. 1088 – wg stanu na wrzesień 2023 r.);

Stwierdzono jednak, że średnia miesięczna kwota dotacji dla województwa (dalej: średnia miesięczna), o której mowa w art. 87 ust. 7 ustawy o dochodach j.s.t.²⁵, nie była ustalana co miesiąc, do czego zobowiązywał art. 87 ust. 7 w zw. z ust. 3 ww. ustawy. Średnia miesięczna wynosiła: 4012 zł w styczniu, lutym i marcu, 4155 zł w kwietniu, maju i czerwcu, 4252 zł od lipca do grudnia 2024 r. Średnia wojewódzka, według obliczeń NIK, powinna wynosić w poszczególnych miesiącach 2024 r. odpowiednio: 4366 zł, 4607 zł, 5153 zł, 5273 zł, 5159 zł, 5134 zł, 5134, 5166 zł, 5176 zł, 5167 zł, 5153 zł i 5154 zł. Konsekwencją powyższego było nieprawidłowe ustalenie dotacji dla powiatów. Dotacja wyliczona dla wybranych dwóch powiatów, które otrzymały największą dotację²⁶ wyniosła łącznie odpowiednio: 9089,1 tys. zł i 10 381,4 tys. zł, a powinna wynosić odpowiednio: 10 381,7 tys. zł i 12 363,6 tys. zł (przy czym kwoty przekazane tym powiatom, w związku ze zwiększeniem planu dotacji o środki przesunięte z innych zadań z pomocy społecznej, wynosiły 9575,5 tys. zł i 11 277,9 tys. zł i były niższe o odpowiednio: 806,1 tys. zł i 1086,1 tys. zł).

Badanie wykorzystania dotacji celowych na zadania bieżące w łącznej kwocie 2932,9 tys. zł otrzymanych przez gminę Sierakowice i gminę miejską Starogard Gdański²⁷ (dalej: gminy) na sfinansowanie zadania zleconego w zakresie wypłaty bonu energetycznego wykazało, że gminy środki te wykorzystywały w 71,9%, zgodnie z przeznaczeniem, uzyskując zakładane efekty rzeczowe.

W 2024 r. na finansowanie wypłat bonu energetycznego gminy wydały łącznie 2107,7 tys. zł, z tego: 2046,5 tys. zł na wypłatę 4984 bonów oraz 61,2 tys. zł na koszty obsługi tego zadania, które nie przekroczyły 3% łącznej kwoty dotacji wypłaconej w gminach (zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy o bonie energetycznym). Gminy zwróciły niewykorzystane środki w kwocie 825,2 tys. zł.

Stwierdzone nieprawidłowości polegały na niezłażeniu jednej sprawy dotyczącej wypłaty bonu energetycznego w terminie 60 dni od dnia prawidłowo złożonego wniosku, tj. z naruszeniem art. 4 ust. 5 ustawy o bonie energetycznym i niepoinformowaniu czterech wnioskodawców

²⁵ Ustawa z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 356), dalej: ustawa o dochodach j.s.t. Ustawa obowiązywała do 24 października 2024 r. i została zastąpiona ustawą z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. poz. 1572, ze zm.), dalej: ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Kwestie uregulowane w art. 87 ustawy o dochodach j.s.t. obecnie są w art. 53 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

²⁶ Powiat Słupski i Powiat Tczewski.

²⁷ Zadanie to było realizowane przez MOPS w Starogardzie Gdańskim.

o niezakończaniu sprawy w terminie (tj. niezgodnie z art. 35 § 3 k.p.a.) oraz na przyznaniu bonu energetycznego w kwocie zaniżonej o 0,5 tys. zł.

Na wydatki bieżące jednostek budżetowych w części 85/22 – województwo pomorskie zaplanowano w ustawie budżetowej kwotę 572 527,0 tys. zł²⁸, którą w trakcie roku zwiększono do 612 364,9 tys. zł²⁹, tj. o 7,0%. W 2024 r. wydatki bieżące jednostek budżetowych wyniosły 598 711,6 tys. zł³⁰ (tj. 97,5% planowanych) i były większe o 108 093,1 tys. zł (o 22,0%) od wykonanych w 2023 r. Wydatki poniesiono głównie na wynagrodzenia (311 014,6 tys. zł), zakup usług pozostałych (40 434,7 tys. zł³¹) oraz materiałów i wyposażenia (25 653,0 tys. zł³²), a także na wynagrodzenia bezosobowe (28 139,1 tys. zł).

W 2024 r. na wydatki bieżące PUW wydano 170 495,8 tys. zł³³ (95,7% planu po zmianach).

Wydatki na wynagrodzenia³⁴ w 2024 r. w części 85/22 – województwo pomorskie wyniosły³⁵ 372 149,6 tys. zł (99,8% planowanych) i w porównaniu do 2023 r. wzrosły o 61 135,0 tys. zł, tj. o 19,7%. Przeciętne zatrudnienie (w przeliczeniu na pełne etaty): 2672 osoby, w porównaniu do 2023 r. było większe o 20 osób (o 0,8%). Przeciętne wynagrodzenie (11 606,5 zł), w porównaniu do 2023 r., zwiększyło się o 1833,5 zł (o 18,8%).

Wzrost wydatków na wynagrodzenia oraz przeciętnego zatrudnienia wynikał głównie z podwyższenia minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2024 r., zwiększenia funduszu wynagrodzeń osobowych dla pracowników państwowej sfery budżetowej, jak również wzrostu zatrudnienia w poszczególnych statusach zatrudnienia w jednostkach podległych.

Wydatki na wynagrodzenia w 2024 r. w PUW³⁶ wyniosły 92 274,1 tys. zł (99,2% planowanych) i w porównaniu do 2023 r. były większe o 13 555,1 tys. zł (o 17,2%). Przeciętne zatrudnienie (w przeliczeniu na pełne etaty): 802 osoby, w porównaniu do 2023 r., było mniejsze o trzy osoby (o 0,4%). Przeciętne wynagrodzenie (9585,6 zł), w porównaniu do 2023 r., było większe o 1437,6 zł (o 17,6%).

Szczegółowe dane o zatrudnieniu i wynagrodzeniach przedstawiono w załączniku nr 6.5. do Informacji.

W 2024 r. na wynagrodzenia bezosobowe w części 85/22 – województwo pomorskie wydano 28 139,1 tys. zł (o 4436,7 tys. zł, tj. o 18,7% więcej niż w 2023 r.). Wydatki PUW z ww. tytułu wyniosły 5025,1 tys. zł (o 3713,3 tys. zł, tj. o 183,1% więcej niż w 2023 r.). Poniesiono je m.in. na wynagrodzenia z tytułu umów cywilnoprawnych zawartych z konsultantami wojewódzkimi w oparciu o ustawę z dnia 6 listopada 2008 r. o konsultantach w ochronie zdrowia³⁷, specjalistami wykonującymi czynności w ramach orzekania o stopniu niepełnosprawności³⁸, członkami i biegłymi sporządzającymi opinie na rzecz Zespołów ds. Orzekania o Niepełnosprawności.

W 2024 r. zadania PUW na podstawie umów innych niż umowa o pracę³⁹ wykonywały 194 osoby⁴⁰ (o 77 więcej niż w 2023 r.), z tego 17 było pracownikami PUW. Wydatki z tego tytułu wyniosły 4395,4 tys. zł i były większe o 349,5% (o 3417,5 tys. zł) od zrealizowanych w 2023 r. Zwiększenie

²⁸ W tym współfinansowanie projektów z udziałem środków UE – 3174,0 tys. zł.

²⁹ W tym współfinansowanie projektów z udziałem środków UE – 4005,6 tys. zł.

³⁰ W tym współfinansowanie projektów z udziałem środków UE – 3471,4 tys. zł.

³¹ W tym współfinansowanie projektów z udziałem środków UE – 71,9 tys. zł.

³² W tym współfinansowanie projektów z udziałem środków UE – 142,5 tys. zł.

³³ W tym współfinansowanie projektów z udziałem środków UE – 2636,5 tys. zł.

³⁴ Wynagrodzenia osobowe, dodatkowe wynagrodzenia roczne, uposażenia żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy oraz dodatkowe uposażenia roczne żołnierzy zawodowych i nagrody roczne funkcjonariuszy.

³⁵ Według sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach za IV kwartał 2024 r.

³⁶ Według sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach za IV kwartał 2024 r.

³⁷ Dz. U. z 2025 r. poz. 254.

³⁸ Na podstawie przepisów rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (Dz. U. z 2021 r. poz. 857).

³⁹ Umowy zlecenie trwające trzy miesiące lub dłużej, lub powtarzane nieprzerwanie przez ten okres.

⁴⁰ Z tego: 193 osoby wykonywały prace na podstawie umów zlecenia, a jedna osoba - umowy o dzieło.

zleceńbiorców wynikało z realizacji przez Urząd nowego zadania (w związku z wejściem w życie z dniem 1 stycznia 2024 r. ustawy o świadczeniu wspierającym⁴¹), polegającego na wydawaniu decyzji o poziomie potrzeby wsparcia, będącej podstawą do wypłaty świadczenia wspierającego dla osób z niepełnosprawnością. Najwyższa Izba Kontroli dostrzega potrzebę systemowego rozwiązania problemu zapewnienia wystarczających środków na prawidłową realizację ww. zadania. Konieczność zawierania umów cywilnoprawnych celem prawidłowej realizacji tego zadania, powinna mieć jedynie charakter przejściowy i tymczasowy. Organizacja i poziom zasobów kadrowych urzędów wojewódzkich powinny być dostosowane do skali nałożonych na nich zadań, w tym ich rodzaju oraz poziomu obciążenia nimi.

Badanie dziewięciu umów zleceń (w tym pięciu zawartych z pracownikami PUW) wykazało, że ich zawarcie służyło realizacji zadań PUW. W przypadku umów zawartych z pracownikami PUW ich zakres przedmiotowy nie był tożsamy z zadaniami określonymi w ich zakresach obowiązków, odpowiedzialności i uprawnień.

W 2024 r. w PUW obowiązywały 223 umowy na zakup usług doradczych i eksperckich, na których realizację wydano w 2024 r. 4943,5 tys. zł. Wydatki te zaklasyfikowano w paragrafach:

- 417 Wynagrodzenia bezosobowe w kwocie 3613,8 tys. zł (189 umów), w tym: 101 umów zawarto z konsultantami w dziedzinie zdrowia wydając na ich realizację 321,1 tys. zł oraz 75 umów z członkami WZON⁴² wydając na ich realizację 3193,2 tys. zł,
- 438 Zakup usług obejmujących tłumaczenia w kwocie 5,6 tys. zł (jedna umowa),
- 439 Zakup usług obejmujących wykonanie ekspertyz, analiz i opinii w kwocie 116,2 tys. zł (pięć umów),
- 430 Zakup usług pozostałych w kwocie 1078,0 tys. zł (27 umów),
- 605 Wydatki inwestycyjne w kwocie 129,9 tys. zł (jedna umowa).

Badanie realizacji i finansowania ośmiu umów (588,6 tys. zł) wykazało, że:

- na etapie planowania wydatku dokonano analizy faktycznych potrzeb i jego celowości;
- w przypadku pięciu umów wyboru wykonawcy dokonano z zachowaniem właściwego trybu/procedury udzielenia zamówienia publicznego, a jego wyłonienie nastąpiło na zasadach wynikających z regulacji wewnętrznych, a w odniesieniu do trzech umów dotyczących prac członków WZON na podstawie art. 60 ust. 2 ustawy o świadczeniu wspierającym zastosowano wyłączenie ze stosowania ustawy pzp⁴³;
- określony w umowie koszt realizacji zadania rzetelnie skalkulowano i określono w wysokości ujętej w planie finansowym PUW;
- określono w umowach elementy nadzoru jednostki nad realizacją zadania, sposób zabezpieczenia w przypadku niewłaściwej realizacji zadania i odstąpienia od jej realizacji;
- zlecenia zrealizowano zgodnie z umową, terminowo i osiągnięto określone umową efekty;
- płatności dokonano zgodnie z umowami, a efekty ich realizacji wykorzystano dla działalności jednostki.

Nieprawidłowość ujawniona w toku kontroli NIK przeprowadzonej w Inspektoracie (przy badaniu umowy w zakresie usług pomocy prawnej), polegająca na niedostosowaniu zadań Wydziału Prawnego określonych w regulaminie organizacyjnym oraz zakresów obowiązków pięciu z siedmiu pracowników tego Wydziału do faktycznie realizowanych przez ten Wydział zadań, nie miała wpływu na realizację planu finansowego w 2024 r.

Na wydatki majątkowe w części 85/22 – województwo pomorskie zaplanowano w ustawie budżetowej kwotę 54 690,0 tys. zł⁴⁴ (z tego: 12 027,0 tys. zł⁴⁵ zaplanowano na wydatki

⁴¹ Ustawa z dnia 7 lipca 2023 r. o świadczeniu wspierającym (Dz. U. z 2023 r. poz. 1429, ze zm.).

⁴² Członkowie WZON wydawali decyzje ustalające poziom potrzeby wsparcia.

⁴³ Ustawa z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1320), dalej: ustawa pzp.

⁴⁴ W tym współfinansowanie projektów z udziałem środków UE – 18 883,0 tys. zł.

⁴⁵ W tym współfinansowanie projektów z udziałem środków UE – 3679,0 tys. zł.

inwestycyjne i zakupy inwestycyjne oraz 42 663,0 tys. zł⁴⁶ na dotacje na inwestycje i zakupy inwestycyjne), którą w trakcie roku zwiększono do 190 169,7 tys. zł⁴⁷ (o 247,7%).

Wzrost planowanych wydatków majątkowych wynikał głównie z pozyskania dodatkowych środków z rezerw celowych (z tego na wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne w łącznej kwocie 10 077,4 tys. zł⁴⁸).

W 2024 r. wydatki majątkowe w części 85/22 wyniosły 164 526,3 tys. zł⁴⁹, tj. 86,5% planowanych, z tego wykorzystano na:

- dotacje na inwestycje i zakupy inwestycyjne: 138 732,7 tys. zł⁵⁰, głównie na zadania inwestycyjne (własne i zlecone) j.s.t. (136 510,0 tys. zł⁵¹),
- wydatki majątkowe dysponentów podległych Wojewodzie Pomorskiemu: 25 793,6 tys. zł⁵², głównie na wydatki i zakupy inwestycyjne PUW (10 024,1 tys. zł⁵³).

W ustawie budżetowej na 2024 r. dla PUW zaplanowano środki w kwocie 6915,0 tys. zł⁵⁴ na realizację:

- trzech zadań inwestycyjnych w kwocie 6720,0 tys. zł: (1322,0 tys. zł na przebudowę przejścia granicznego w Ustce, 5297,0 tys. zł na remont przebudowę i nadbudowę budynku usługowo-magazynowego przy ul. Chmielnej 74/76 w Gdańsku - kontynuacja zadania inwestycyjnego rozpoczętego w 2019 r. oraz 101,0 tys. zł na dostawę, montaż drzwi i wykonanie instalacji systemu sygnalizacji pożaru w Sopocie przy ul. 23 Marca;
- czterech zakupów inwestycyjnych w kwocie 195,0 tys. zł, z tego: 130,0 tys. zł na zakup radioserverów na potrzeby łączności radiowej w systemie Państwowego Ratownictwa Medycznego, 25,0 tys. zł na dostawę i montaż powiatowej centrali alarmowej, 20,0 tys. zł na realizację programu Pomoc Techniczna dla Funduszy Europejskich 2021-2027 (zakup urządzeń wielofunkcyjnych) i 20,0 tys. zł na realizację pomocy technicznej w ramach programu Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021-2027 (zakup sprzętu).

W wyniku dokonanych zmian plan wydatków majątkowych zwiększono do 10 195,6 tys. zł⁵⁵ tj. o 3280,6 tys. zł⁵⁶ (o 13,0%).

W trakcie roku zrezygnowano z realizacji dwóch zadań na kwotę 101,0 tys. zł⁵⁷ i wprowadzono do planu 23 nowe zadania na łączną kwotę 3065,6 tys. zł⁵⁸.

⁴⁶ W tym współfinansowanie projektów z udziałem środków UE – 18 843,0 tys. zł.

⁴⁷ W tym współfinansowanie projektów z udziałem środków UE – 19 640,5 tys. zł.

⁴⁸ W tym: 7957,4 tys. zł z rezerwy celowej poz. 12, 1325,5 tys. zł z rezerwy celowej poz. 22, 382,9 tys. zł z rezerwy celowej poz. 44 i 411,6 tys. zł z rezerwy celowej poz. 59.

⁴⁹ W tym współfinansowanie projektów z udziałem środków UE – 10 525,4 tys. zł.

⁵⁰ W tym współfinansowanie projektów z udziałem środków UE – 10 462,3 tys. zł.

⁵¹ W tym współfinansowanie projektów z udziałem środków UE – 8239,5 tys. zł.

⁵² W tym współfinansowanie projektów z udziałem środków UE – 63,1 tys. zł.

⁵³ W tym współfinansowanie projektów z udziałem środków UE – 63,1 tys. zł.

⁵⁴ W tym współfinansowanie projektów z udziałem środków UE – 40,0 tys. zł.

⁵⁵ W tym współfinansowanie projektów z udziałem UE – 64,5 tys. zł.

⁵⁶ Z tego: zmniejszenia 134,9 tys. zł i zwiększenia 3415,4 tys. zł

⁵⁷ Tj.: „Dostawa i montaż drzwi w obiekcie w Sopocie przy ul. 23 Marca 110” (33,0 tys. zł) i „Wykonanie instalacji systemu sygnalizacji pożaru w Sopocie przy ul. 23 Marca 110” (66,0 tys. zł) - z powodu konieczności realizacji innego zadania, polegającego na dostawie, montażu i uruchomieniu wojewódzkiej centrali sterowania syrenami alarmowymi w głównym stanowisku systemu ostrzegania i alarmowania ludności o zagrożeniach (w jednym przypadku) oraz braku wystarczających środków (w drugim przypadku).

⁵⁸ Zakupy: wyposażenia meblowego do Biura Wojewody (82,2 tys. zł), wyposażenia do punktu paszportowego na lotnisku w Gdańsku (64,7 tys. zł), samochodu osobowego typu kombi dla PUW (159,0 tys. zł), systemów wizyjnego, wideokonferencji i audio na wyposażenie PUW (157,8 tys. zł), elektronicznego depozytora kluczy dla PUW (158,9 tys. zł), elektronicznej tablicy dotykowej dla PUW (24,0 tys. zł), modułu do centrali telefonicznej do PUW (36,4 tys. zł), urządzeń wielofunkcyjnych dla Wydziału Infrastruktury oraz Wydziału Nieruchomości i Skarbu Państwa PUW (119,9 tys. zł).

W 2024 r. wydatki majątkowe w PUW wyniosły 10 024,1 tys. zł⁵⁹ (98,3% planowanych) i były większe o 1334,1 tys. zł od wykonanych w 2023 r. (tj. o 13,3%).

W 2024 r. w PUW wszystkie zaplanowane zadania zostały w całości zrealizowane.

Na świadczenia na rzecz osób fizycznych w części 85/22 – województwo pomorskie zaplanowano w ustawie budżetowej kwotę 2801,0 tys. zł, którą w trakcie roku zwiększono do 4368,5 tys. zł (o 56,0%). Zrealizowane w 2024 r. świadczenia wyniosły 4348,9 tys. zł (99,6% planowanych) i były większe od wykonanych w 2023 r. o 781,7 tys. zł (o 21,9%). Przeznaczono je na: wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń (1352,1 tys. zł), różne wydatki na rzecz osób fizycznych (254,0 tys. zł), nagrody o charakterze szczególnym niezaliczone do wynagrodzeń (700,0 tys. zł), zasądzone renty (611,1 tys. zł), wydatki osobowe niezaliczane do uposażeń wypłacane żołnierzom i funkcjonariuszom (222,8 tys. zł) oraz stypendia dla uczniów (1210,0 tys. zł).

W 2024 r. na świadczenia na rzecz osób fizycznych w PUW (u dysponenta trzeciego stopnia) wydano 795,6 tys. zł (99,7% planu po zmianach). Przeznaczono je m.in. na wypłatę zasądzonych rent (536,8 tys. zł) oraz wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń (237,7 tys. zł).

Badanie wydatków poniesionych w PUW w 2024 r. w kwocie 12 788,5 tys. zł⁶⁰ (5339,5 tys. zł – bieżących i 7449,1 tys. zł – majątkowych)⁶¹, stanowiących 7,1% wydatków poniesionych w Urzędzie przez dysponenta trzeciego stopnia (17,7% tych wydatków, po wyeliminowaniu wydatków płacowych), wykazało, że dokonano ich zgodnie z planem finansowym, na zakupy i usługi służące realizacji celów jednostki.

Szczegółowe dane o wydatkach budżetu państwa przedstawiono w załączniku nr 6.4. do Informacji.

Wynikający z art. 175 ust. 1 i 2 ufp obowiązek nadzoru i kontroli nad realizacją wydatków budżetowych realizowany był przez Wojewodę w 2024 r. m.in. przez przeprowadzenie:

- 14 kontroli powiatowych inspektoratów nadzoru budowlanego oraz pięciu kontroli innych dysponentów środków budżetu państwa, obejmujących swoim zakresem m.in. wydawanie w 2023 r. środków publicznych na zadania objęte planem finansowym tych jednostek. W ich wyniku stwierdzono m.in. przypadki nieprawidłowego klasyfikowania wydatków oraz nieprawidłowości przy udzielaniu zamówień publicznych;
- czterech kontroli beneficjentów dotacji na realizację Programu MALUCH+⁶². W wyniku jednej z nich stwierdzono m.in. nieprawidłowości w okresie trwałości projektu, dotyczące nierzetelnego sporządzenia sprawozdań;
- dziewięciu kontroli w urzędach gmin, urzędzie miasta oraz starostwie powiatowym obejmujących swoim zakresem prawidłowość wykorzystania I rozliczenia dotacji celowej otrzymanej w ramach programu wieloletniego „Rządowy program na rzecz zwiększenia szans rozwojowych Ziemi Słupskiej na lata 2019-2026”. W ich wyniku stwierdzono m.in. przypadki przekazania rozliczenia wykorzystania dotacji z uchybieniem wymaganego terminu, nieprawidłowości w prowadzeniu postępowań, nieprowadzenie wymaganej wyodrębnionej ewidencji księgowej wydatków ze środków dotacji;
- czterech kontroli w urzędach powiatów (miast na prawach powiatu), obejmujących swoim zakresem m.in. prawidłowość wykorzystania I rozliczenia dotacji otrzymanych z budżetu państwa

⁵⁹ W tym współfinansowanie projektów z udziałem środków UE – 63,1 tys. zł.

⁶⁰ Wydatki dokonane na podstawie 46 dowodów księgowych dobranych losowo z okresu od stycznia do grudnia 2024 r. z zastosowaniem metody monetarnej MUS (metoda statystyczna uwzględniająca prawdopodobieństwo wyboru proporcjonalnie do wartości transakcji – założono próg istotności 2,0%, istotność wykonawczą 0,75 Progu istotności, a ryzyko statystyczne 50%) z zapisów strony Ma konta 130 wydatków PUW w kwocie 69 246,3 tys. zł (pozapłacowe wydatki bieżące jednostek budżetowych i majątkowe, po wyłączeniu wydatków o wartości poniżej 1,0 tys. zł).

⁶¹ 15 wydatków (4923,7 tys. zł) ujęto w dziale 600, jeden (92,6 tys. zł) w dziale 700, 16 (6126,9 tys. zł) w dziale 750, dziewięć (1475,8 tys. zł) w dziale 851 i pięć (169,6 tys. zł) w dziale 853.

⁶² Jedna kontrola dotycząca realizacji Programu MALUCH+2019, jedna - MALUCH+2021 oraz dwie - MALUCH+2022-2029.

- w 2023 r., ze szczególnym uwzględnieniem wydatkowania środków publicznych w ramach postępowań realizowanych w trybie ustawy pzp oraz zamówień o wartości poniżej 130 tys. zł;
- dwóch kontroli w urzędach gmin, obejmujących swoim zakresem prawidłowość wykorzystania i rozliczenia dotacji otrzymanej z budżetu państwa w wybranych rozdziałach i paragrafach;
 - kontroli w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Pomorskiego w Gdańsku, obejmującej prawidłowość wydatkowania środków dotacji celowej przeznaczonej na finansowanie stażu podyplomowego lekarzy, w wyniku której stwierdzono nieprzekazanie na rachunek dochodów budżetu państwa odsetek od otrzymanych środków oraz pobranie dotacji w nadmiernej wysokości;
 - sześciu kontroli w urzędach gmin (oraz miast i gmin) obejmujących prawidłowość wykorzystania i rozliczenia środków otrzymanych z Funduszu Solidarnościowego;
 - kontroli w Urzędzie Miejskim w Człuchowie dotyczącej wykonania przedsięwzięcia realizowanego w ramach inwestycji utworzenia 24 nowych miejsc opieki dla dzieci w wieku do lat 3 w Żłobku Miejskim w Człuchowie;
 - kontroli w powiatowym inspektoracie weterynarii (w Bytowie z siedzibą w Miastku) obejmującej wydatkowanie środków publicznych, ze szczególnym uwzględnieniem działań związanych z planowanym przeniesieniem siedziby do Bytowa. W jej wyniku stwierdzono m.in. naruszenie zasad wydatkowania środków publicznych określonych w ufp, zaciągnięcie zobowiązania wykraczającego poza rok budżetowy, tj. z naruszeniem dyspozycji wynikającej z przepisów art. 46 ust. 1 ufp;
 - dokumentowanych w różnych formach bieżących analiz wykorzystania środków przez podległe jednostki oraz dotacji przez ich beneficjentów, analiz trzymiesięcznych prognoz wydatków składanych przez jednostki podległe w systemie TREZOR pod kątem zasadności kwot w nich wykazywanych, a także szczegółowych weryfikacji wniosków podległych jednostek o dokonanie zmian w planie wydatków oraz o zwiększenie planu wydatków;
 - ocen stopnia realizacji zadań finansowanych środkami z dotacji (w sytuacjach, gdy z przepisów lub umów z beneficjentami wynikał zakres zadania, a nie jedynie jej przeznaczenie). Ocen tych dokonywano z różną częstotliwością, w zależności od przeznaczenia dotacji i formy przeprowadzanych ocen.

Sformułowane w wyniku opisanych wyżej kontroli zalecenia zostały przez kierowników kontrolowanych jednostek i beneficjentów przyjęte do realizacji.

Wojewoda podjął działania w celu realizacji wniosku pokontrolnego NIK sformułowanego po kontroli wykonania budżetu państwa w 2023 r. dotyczącego wzmocnienia nadzoru nad sposobem wykorzystania dotacji w zakresie staży podyplomowych lekarzy, a także wyegzekwowania od Marszałka zwrotu dotacji pobranej w nadmiernej wysokości w kwocie 57,2 tys. zł oraz zwrotu dochodów z tytułu odsetek od środków zgromadzonych w 2023 r. na wydzielonym rachunku bankowym dla dotacji staże podyplomowe w wysokości 60,2 tys. zł. Wniosek był w trakcie realizacji⁶³.

4.2.2. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH

W ustawie budżetowej na 2024 r. zaplanowano dla dysponenta części 85/22 – województwo pomorskie środki na wydatki budżetu środków europejskich w kwocie 25 511,0 tys. zł na realizację programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego na lata 2021–2027 (dalej: FERS). W trakcie roku plan zwiększono z poz. 99 rezerw celowych (Finansowanie wynagrodzeń w ramach budżetu środków europejskich) do kwoty 25 521,7 tys. zł (tj. o 10,7 tys. zł).

⁶³ W wyniku kontroli w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Pomorskiego stwierdzono pobranie w nadmiernej wysokości dotacji celowej na finansowanie stażu podyplomowego lekarzy (56,9 tys. zł) oraz nieprzekazanie na rachunek dochodów budżetu państwa odsetek od ww. środków. W zaleceniach, sformułowanych w wystąpieniu pokontrolnym z 26 marca 2025 r., Wojewoda wniósł o przekazanie tej kwoty z odsetkami w terminie 15 dni od jego otrzymania.

Wydatki budżetu środków europejskich w części 85/22 zostały zrealizowane w kwocie 21 026,3 tys. zł (tj. 82,4% planu po zmianach).

W 2024 r. PUW z budżetu środków europejskich zrealizował wydatki w kwocie 234,3 tys. zł, tj. 63,3% planu po zmianach (369,7 tys. zł) na realizację programu FERS. Środki przeznaczono na wynagrodzenia z pochodnymi w rozdziale 75011 – Urzędy wojewódzkie (36,4 tys. zł) i rozdziale 85516 – System opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 (197,9 tys. zł).

Wojewoda, decyzją z 27 grudnia 2024 r., dokonał blokady ww. wydatków w kwocie 129,3 tys. zł (w tym 10,8 tys. zł z poz. 99 rezerw celowych) z powodu niewykorzystania w pełnej wysokości środków na wynagrodzenia pracowników Wydziału Polityki Społecznej zaangażowanych w realizację projektu „Profesjonalne wsparcie w zakresie wdrażania przepisów ustawy o ekonomii społecznej” w ramach programu FERS.

Szczegółowe dane o wydatkach budżetu środków europejskich przedstawiono w załączniku nr 6.6. do Informacji.

4.3. SPRAWOZDAWCZOŚĆ

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzenia łącznych sprawozdań za 2024 r. przez dysponenta części 85/22 – województwo pomorskie oraz sprawozdań jednostkowych Urzędu:

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23),
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy WPR),
- z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 UE),
- o zatrudnieniu i wynagrodzeniach (Rb-70),
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1).

Ponadto kontrolą poprawności sporządzenia objęto sprawozdanie za IV kwartał 2024 r. o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Sprawozdania łączne zostały sporządzone przez dysponenta części 85/22 – województwo pomorskie na podstawie sprawozdań jednostkowych (własnych i podległych jednostek). Wyżej wymienione sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym.

Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych Urzędu (dysponent trzeciego stopnia) były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Stosowany system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość sporządzania sprawozdań.

Wojewoda podjął działania w celu realizacji wniosków pokontrolnych NIK sformułowanych po kontroli wykonania budżetu państwa w 2023 r. dotyczących wzmocnienia kontroli zarządczej u dysponenta części w zakresie sporządzania sprawozdań Rb-70 oraz w PUW w zakresie prawidłowego sporządzania sprawozdań Rb-70, jednak okazały się nieskuteczne. Nie sporządzono korekty sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach za IV kwartał 2023 r. PUW (dysponent trzeciego stopnia), co spowodowało, że w sporządzonej 17 kwietnia 2024 r. korekcie sprawozdania Rb-70 dysponenta części 85/22 za IV kwartał 2023 r. nie skorygowano danych w pełnym zakresie. Powyższe nie miało wpływu na ocenę sprawozdań.

5. INFORMACJE DODATKOWE

Czynności kontrolne:

- w Urzędzie przeprowadzono w okresie od 9 stycznia do 11 kwietnia 2025 r., wystąpienie pokontrolne do Wojewody podpisano 14 kwietnia 2025 r.,
- w Inspektoracie przeprowadzono w okresie od 10 stycznia do 10 marca 2025 r., wystąpienie pokontrolne do Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Gdańsku podpisano 19 marca 2025 r.,
- w Urzędzie Gminy Sierakowice przeprowadzono w okresie od 28 stycznia do 20 marca 2025 r., wystąpienie pokontrolne do Wójta Gminy Sierakowice podpisano 24 marca 2025 r.,
- w MOPS w Starogardzie Gdańskim przeprowadzono w okresie od 22 stycznia do 10 marca 2025 r., wystąpienie pokontrolne do Dyrektora MOPS w Starogardzie Gdańskim podpisano 24 marca 2025 r.

Liczba wystąpień pokontrolnych – ogółem	Liczba wystąpień pokontrolnych – w których sformułowano wnioski	Liczba wniosków pokontrolnych – ogółem
4	4	7

W wystąpieniu pokontrolnym do Wojewody, NIK sformułowala wnioski pokontrolne o:

1. podjęcie działań nadzorczych w zakresie weryfikacji prawidłowości postępowania przez gminy z odsetkami od nadwyżek środków, spowodowanymi przekazaniem im dotacji na wypłaty bonu energetycznego w jednej transzy;
2. podjęcie działań w celu zapewnienia weryfikacji, czy rozliczenia dotacji składają osoby uprawnione;
3. ustalanie dotacji dla powiatów w wysokości wynikającej z art. 53 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, w tym ustalanie średniej miesięcznej kwoty dotacji dla województwa, zgodnie z art. 53 ust. 7 tej ustawy;
4. podjęcie działań w celu zapewnienia załatwiania spraw w terminach zgodnych z przepisami.

W wystąpieniu pokontrolnym do:

- Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Gdańsku wnioskowano o kontynuowanie działań w celu dostosowania zapisów regulaminu organizacyjnego dotyczących Wydziału Prawnego i zakresów obowiązków pracowników tego Wydziału do faktycznie realizowanych przez ten Wydział zadań,
- Wójta Gminy Sierakowice wnioskowano o zapewnienie wyeliminowania przypadków niezrealizowania obowiązków informacyjnych, o których mowa w art. 36 k.p.a.,
- Dyrektora MOPS w Starogardzie Gdańskim wnioskowano o podjęcie działań w celu zmiany wysokości przyznanego w zaniżonej wysokości bonu energetycznego i jego wypłaty.

W wystąpieniach pokontrolnych nie sformułowano uwag. Nie wniesiono zastrzeżeń do wystąpień pokontrolnych.

Lp.	Jednostka kontrolowana	Liczba wniosków pokontrolnych	Stan realizacji wniosków pokontrolnych*		
			Zrealizowano	W trakcie realizacji	Nie zrealizowano
1.	Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku	4			4
2.	Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Gdańsku	1	1		
3.	Urząd Gminy Sierakowice	1	1		
4.	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Starogardzie Gdańskim	1			1

* Według stanu na dzień zatwierdzenia informacji.

6. ZAŁĄCZNIKI

6.1. WYKAZ OCEN KONTROLOWANYCH

Lp.	Nazwa jednostki kontrolowanej	Imię i nazwisko kierownika jednostki kontrolowanej	Ocena kontrolowanej działalności*	Jednostka organizacyjna NIK przeprowadzająca kontrolę
1.	Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku	Beata Rutkiewicz	P	Delegatura NIK w Gdańsku
2.	Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Gdańsku	Karolina Bogdewicz	P	
3.	Urząd Gminy Sierakowice	Mirosław Kuczkowski	O	
4.	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Starogardzie Gdańskim	Anna Drężek	O	

* Użyty skrót oznacza: P – ocena pozytywna, O – w formie opisowej, N – negatywna

6.2. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 85/22 – WOJEWÓDZTWO POMORSKIE

Oceny wykonania budżetu w części 85/22 – województwo pomorskie dokonano stosując kryteria oparte na wskaźnikach wartościowych opracowanych przez Najwyższą Izbę Kontroli.

Dochody (D): 251 839,1 tys. zł

Wydatki (W)⁶⁴: 3 710 778,3 tys. zł

Łączna kwota ($G^{65} = W$): 3 710 778,3 tys. zł

Waga wydatków w łącznej kwocie: ($Ww = W : G$): 1

Nieprawidłowości w wydatkach: 1972,2 tys. zł (tj. 0,053% wydatków ogółem):

- w PUW średnia miesięczna kwota dotacji dla województwa na prowadzenie ponadgminnych DPS była ustalona nieprawidłowo, bowiem nie ustalano jej co miesiąc, do czego zobowiązywał art. 87 ust. 7 ustawy o dochodach j.s.t. Dotacja wyliczona dla wybranych dwóch powiatów, które otrzymały największą dotację wyniosła łącznie odpowiednio: 9089,1 tys. zł i 10 381,4 tys. zł, a powinna wynosić odpowiednio: 10 381,7 tys. zł i 12 363,6 tys. zł (przy czym kwoty przekazane przez PUW tym powiatom w związku ze zwiększeniem planu dotacji o środki przesunięte z innych zadań z pomocy społecznej wynosiły 9575,5 tys. zł i 11 277,9 tys. zł i były niższe o odpowiednio: 806,1 tys. zł i 1086,1 tys. zł);
- bezczynność organu lub przewlekłość postępowań administracyjnych prowadzonych w PUW skutkowałą koniecznością pokrycia w 2024 r. zobowiązań w kwocie 79,5 tys. zł, wynikającej z wyroków Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku, w których stwierdzono naruszenie terminu załatwiania spraw określonego w art. 35 k.p.a. lub przepisach szczególnych, albo wskazanego zgodnie z art. 36 § 1 k.p.a., a także art. 12 k.p.a.;
- w MOPS w Starogardzie Gdańskim w jednym przypadku przyznano bon energetyczny w kwocie zaniżonej o 0,5 tys. zł.

Pozostałe nieprawidłowości nie mieszczą się w kategorii wydatków ocenianych jako niecelowe lub niegospodarne, bądź poniesionych w 2024 r. z naruszeniem przepisów prawa.

Ocena częściowa wydatków (Ow): (5) pozytywna

Opinia o sprawozdaniach: pozytywna

Ocena ogólna: pozytywna

⁶⁴ Suma wydatków budżetu państwa i wydatków budżetu środków europejskich.

⁶⁵ Przy ustalaniu wartości G nie uwzględniono kwoty dochodów, gdyż dochody nie były badane (przeprowadzono analizę porównawczą).

6.3. DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 85/22 – WOJEWÓDZTWO POMORSKIE

Lp.	Wyszczególnienie	2023	2024		5:3	5:4
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Wykonanie		
		tys. zł			%	
1	2	3	4	5	6	7
Ogółem część 85/22 – województwo pomorskie, w tym:		221 109,6	211 683,0	251 839,1	113,9	119,0
1.	010 Rolnictwo i łowiectwo	21 024,4	23 009,0	22 969,0	109,2	99,8
1.1.	01005 Praca geodezyjno-urzędzeniowe na potrzeby rolnictwa	0,0	0,0	0,8	x	x
1.2.	01023 Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych	178,1	190,0	272,9	153,2	143,6
1.3.	01032 Państwowa Inspekcja Ochrony Roślin i Nasiennictwa	1032,6	1125,0	975,1	94,4	86,7
1.4.	01033 Wojewódzkie inspektoraty weterynarii	707,7	678,0	710,7	100,4	104,8
1.5.	01034 Powiatowe inspektoraty weterynarii	19 086,8	21 016,0	20 995,6	110,0	99,9
1.5.1.	069 Wpływy z różnych opłat	18 421,6	20 521,0	20 279,4	110,1	98,8
1.6.	01041 Program Rozwoju Obszarów Wiejskich	0,0	0,0	0,9	x	x
1.7.	01095 Pozostała działalność	19,2	0,0	13,1	68,4	x
2.	700 Gospodarka mieszkaniowa	115 523,4	120 002,0	133 101,2	115,2	110,9
2.1.	70005 Gospodarka gruntami i nieruchomościami	115 523,4	120 002,0	133 101,2	115,2	110,9
2.1.1.	235 Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleczanych jednostkom samorządu terytorialnego	115 476,3	120 000,0	133 093,4	115,3	110,9
3.	710 Działalność usługowa	2428,8	2118,0	1871,2	77,0	88,3
3.1.	71005 Prace geologiczne (nieinwestycyjne)	12,1	26,0	12,5	102,6	48,2
3.2.	71012 Zadania z zakresu geodezji i kartografii	5,2	0,0	4,5	87,7	x
3.3.	71015 Nadzór budowlany	2411,4	2092,0	1854,2	76,9	88,6
3.3.1.	069 Wpływy z różnych opłat	1668,8	1600,0	1457,7	87,3	91,1
4.	750 Administracja publiczna	20 649,8	17 918,0	21 704,5	105,1	121,1
4.1.	75011 Urzędy wojewódzkie	20 629,3	17 851,0	21 540,6	104,4	120,7
4.1.1.	069 Wpływy z różnych opłat	5088,5	3540,0	5090,2	100,0	143,8
4.1.2.	093 Wpływy z opłat paszportowych oraz pozostałych opłat konsularnych	13 368,8	12 500,0	14 198,2	106,2	113,6

4.2.	75046 Komisje egzaminacyjne	19,5	17,0	15,0	77,2	109,2
4.3.	75081 System powiadamiania ratunkowego	0,5	0,0	0,4	78,8	x
5.	851 Ochrona zdrowia	10 146,7	8193,0	12 620,2	124,4	154,0
5.1.	85132 Inspekcja sanitarna	9079,4	7407,0	10 552,8	116,2	142,5
5.1.1.	083 Wpływy z usług	6412,3	5453,0	7580,5	118,2	139,0
5.2.	85133 Inspekcja Farmaceutyczna	528,5	451,0	601,4	113,8	133,4
5.3.	85141 Ratownictwo medyczne	23,4	120,0	0,0	0,0	0,0
5.4.	85146 Działalność dyspozytorni medycznych	0,0	0,0	4,3	x	x
5.5.	85156 Składki na ubezpieczenie zdrowotne oraz świadczenia dla osób nieobjętych obowiązkiem ubezpieczenia zdrowotnego	247,1	0,0	154,8	62,6	x
5.6.	85157 Staże i specjalizacje medyczne	16,3	0,0	25,5	156,3	x
5.7.	85195 Pozostała działalność	252,1	215,0	1281,4	508,4	596,0
6.	852 Pomoc społeczna	3606,7	2157,0	3778,0	104,7	175,2
6.1.	85202 Domy pomocy społecznej	21,4	35,0	10,8	50,6	30,9
6.2.	85203 Ośrodki wsparcia	77,4	7,0	66,7	86,2	935,4
6.3.	85213 Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia z pomocy społecznej oraz za osoby uczestniczące w zajęciach w centrum integracji społecznej	43,8	0,0	16,5	37,7	x
6.4.	85214 Zasiłki okresowe, celowe i pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe	21,2	0,0	18,1	85,2	x
6.5.	85215 Dodatki mieszkaniowe	0,3	0,0	3,8	1471,1	x
6.6.	85216 Zasiłki stałe	1068,2	0,0	598,6	56,0	x
6.7.	85219 Ośrodki pomocy społecznej	4,8	0,0	1,4	28,3	x
6.8.	85228 Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze	2308,0	2115,0	3020,6	130,9	142,8
6.8.1.	235 Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleczanych jednostkom samorządu terytorialnego	2110,1	2115,0	2874,0	136,2	135,9
6.9.	85230 Pomoc w zakresie dożywiania	24,9	0,0	17,3	69,4	x
6.10.	85295 Pozostała działalność	36,7	0,0	24,1	65,7	x
7.	853 Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej	2872,5	2375,0	2776,3	96,6	116,9

7.1.	85321 Zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności	421,2	350,0	510,1	121,1	145,7
7.2.	853 Powiatowe urzędy pracy	2451,4	2025,0	2266,2	92,4	111,9
7.2.1.	069 Wpływy z różnych opłat	2433,7	2000,0	2246,3	92,3	112,3
8.	855 Rodzina	42 472,4	34 748,0	50 264,6	118,3	144,7
8.1.	85501 Świadczenie wychowawcze	616,5	0,0	1458,5	236,6	x
8.2.	85502 Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego	41 663,2	34 733,0	48 326,7	116,0	139,1
8.2.1.	235 Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleczanych jednostkom samorządu terytorialnego	37 156,5	34 733,0	41 112,1	110,6	118,4
8.3.	85503 Karta Dużej Rodziny	17,0	15,0	13,5	79,9	90,3
8.4.	85504 Wsparcie rodziny	3,9	0,0	7,0	178,1	x
8.5.	85508 Rodziny zastępcze	1,0	0,0	0,0	0,0	x
8.6.	85513 Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia rodzinne oraz za osoby pobierające zasiłki dla opiekunów	2,8	0,0	19,2	674,0	x
8.7.	85516 System opieki nad dziećmi w wieku do 3 lat	168,0	0,0	439,7	261,8	x

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych zweryfikowanych przez NIK.

¹⁾ Ustawa budżetowa na rok 2024 z dnia 18 stycznia 2024 r. (Dz. U. z 2024 r. poz. 122, ze zm.).

6.4. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 85/22 – WOJEWÓDZTWO POMORSKIE

Lp.	Wyszczególnienie	2023	2024			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł				%		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ogółem część 85/22 – województwo pomorskie, w tym:		2 873 906,9	2 669 106,0	3 801 946,5	3 689 752,0	128,4	138,2	97,0
1.	010 Rolnictwo i łowiectwo	243 412,9	135 756,0	276 961,2	261 185,1	107,3	192,4	94,3
1.1.	01005 Prace geodezyjno-urzędzeniowe na potrzeby rolnictwa	14 295,8	17 215,0	17 228,3	8599,8	60,2	50,0	49,9
1.2.	01009 Spółki wodne	919,0	200,0	841,0	841,0	91,5	420,5	100,0
1.3.	01022 Zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt oraz badania monitoringowe pozostałości chemicznych i biologicznych w tkankach zwierząt i produktach pochodzenia zwierzęcego	18 354,0	13 991,0	21 735,3	17 687,8	96,4	126,4	81,4
1.4.	01023 Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych	4196,5	4932,0	4982,0	4979,0	118,6	101,0	99,9
1.5.	01032 Państwowa Inspekcja Ochrony Roślin i Nasiennictwa	12 623,4	14 900,0	15 334,4	15 333,5	121,5	102,9	100,0
1.6.	01033 Wojewódzkie inspektoraty weterynarii	20 238,6	17 297,0	26 743,6	25 871,0	127,8	149,6	96,7
1.7.	01034 Powiatowe inspektoraty weterynarii	64 262,4	58 445,0	75 738,9	74 884,3	116,5	128,1	98,9
1.7.1.	402 Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	25 491,6	30 313,0	30 611,2	30 568,5	119,9	100,8	99,9
1.7.2.	417 Wynagrodzenia bezosobowe	19 434,7	12 038,0	20 416,0	20 133,5	103,6	167,2	98,6
1.8.	01041 Program Rozwoju Obszarów Wiejskich	6372,5	6835,0	6835,0	6181,9	97,0	90,4	90,4
1.9.	01043 Infrastruktura wodociągowa wsi	0,0	0,0	570,0	0,0	x	x	0,0
1.10.	01044 Infrastruktura sanitacyjna wsi	808,0	0,0	0,0	0,0	0,0	x	x
1.11.	01095 Pozostała działalność	101 342,7	1941,0	106 952,7	106 806,8	105,4	5 502,7	99,9
1.11.1.	201 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami	99 648,4	0,0	101 862,6	101 826,0	102,2	x	100,0
2.	600 Transport i łączność	147 549,8	85 125,0	217 829,3	205 345,7	139,2	241,2	94,3
2.1.	60003 Krajowe pasażerskie przewozy autobusowe	78 194,7	61 098,0	86 122,0	84 547,8	108,1	138,4	98,2
2.1.2.	221 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez samorząd województwa	78 194,7	61 098,0	86 122,0	84 547,8	108,1	138,4	98,2

2.2.	60004 Lokalny transport zbiorowy	590,9	0,0	1594,1	1402,1	237,3	x	88,0
2.3.	60014 Drogi publiczne powiatowe	3094,9	0,0	27 452,5	21 692,4	700,9	x	79,0
2.3.1.	643 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację inwestycji i zakupów inwestycyjnych własnych powiatu	3094,9	0,0	27 452,5	21 692,4	700,9	x	79,0
2.4.	60016 Drogi publiczne gminne	45 909,6	0,0	69 111,8	64 251,6	140,0	x	93,0
2.4.1.	633 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację inwestycji i zakupów inwestycyjnych własnych gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych)	45 909,6	0,0	69 111,8	64 251,6	140,0	x	93,0
2.5.	60031 Przejścia graniczne	10 300,9	14 992,0	21 517,5	21 434,1	208,1	143,0	99,6
2.6.	60055 Inspekcja Transportu Drogowego	8321,1	8636,0	9509,4	9506,7	114,2	110,1	100,0
2.7.	60095 Pozostała działalność	1137,7	399,0	2522,0	2511,0	220,7	629,3	99,6
3.	750 Administracja publiczna	146 157,2	158 266,0	168 048,7	166 591,9	114,0	105,3	99,1
3.1.	75011 Urzędy wojewódzkie	136 221,6	147 888,0	158 334,6	156 920,9	115,2	106,1	99,1
3.1.1.	201 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami	35 065,7	43 737,0	43 158,5	42 435,3	121,0	97,0	98,3
3.1.2.	402 Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	45 335,0	52 717,0	54 914,1	54 910,2	121,1	104,2	100,0
3.2.	75018 Urzędy marszałkowskie	20,0	20,0	20,0	20,0	100,0	100,0	100,0
3.3.	75023 Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu)	369,2	0,0	435,8	435,8	118,0	x	100,0
3.4.	75046 Komisje egzaminacyjne	1,8	0,0	5,1	5,1	281,9	x	100,0
3.5.	75081 System powiadamiania ratunkowego	7441,3	10 093,0	8976,3	8933,2	120,0	88,5	99,5
3.6.	75084 Funkcjonowanie wojewódzkich rad dialogu społecznego	254,2	265,0	276,9	276,9	108,9	104,5	100,0
3.7.	75095 Pozostała działalność	1849,0	0,0	0,0	0,0	0,0	x	x
4.	754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa	241 961,4	274 317,0	289 908,3	289 672,9	119,7	105,6	99,9
4.1.	75410 Komendy wojewódzkie Państwowej Straży Pożarnej	28 103,7	22 058,0	25 427,4	25 422,5	90,5	115,3	100,0
4.2.	75411 Komendy powiatowe Państwowej Straży Pożarnej	209 079,6	251 595,0	257 777,1	257 571,2	123,2	102,4	99,9
4.2.1.	211 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat	201 742,6	232 206,0	240 168,1	239 962,2	118,9	103,3	99,9
4.2.2.	641 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na inwestycje i zakupy inwestycyjne z zakresu	7337,0	19 389,0	17 609,0	17 609,0	240,0	90,8	100,0

	administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat							
4.3.	75412 Ochotnicze straże pożarne	3378,3	0,0	0,0	0,0	0,0	x	X
4.4.	75415 Zadania ratownictwa górskiego i wodnego	404,0	404,0	404,0	404,0	100,0	100,0	100,0
4.5.	75421 Zarządzanie kryzysowe	260,0	260,0	457,8	457,8	176,1	176,1	100,0
4.6.	75478 Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	0,0	0,0	2379,3	2379,2	x	x	100,0
4.7.	75495 Pozostała działalność	735,8	0,0	3462,7	3438,2	467,3	x	99,3
5.	801 Oświata i wychowanie	175 636,7	25 012,0	354 551,3	338 467,6	192,7	1 353,2	98,0
5.1.	80101 Szkoły podstawowe	9681,4	0,0	4449,8	4421,0	45,7	x	99,4
5.2.	80102 Szkoły podstawowe specjalne	245,5	0,0	100,0	100,0	40,7	x	100,0
5.3.	80103 Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych	13 737,9	0,0	29 341,2	28 933,0	210,6	x	98,6
5.3.1.	203 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych)	13 640,9	0,0	29 278,7	28 870,5	211,6	x	98,6
5.4.	80104 Przedszkola	99 064,3	0,0	239 319,0	236 044,0	238,3	x	98,6
5.4.1.	203 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych)	95 478,8	0,0	239 231,0	235 958,5	247,1	x	98,6
5.5.	80105 Przedszkola specjalne	331,7	0,0	581,0	571,8	172,4	x	98,4
5.6.	80106 Inne formy wychowania przedszkolnego	3951,3	0,0	6317,4	6076,1	153,8	x	96,2
5.7.	80115 Technika	1012,0	0,0	1145,7	1129,0	111,6	x	98,5
5.8.	80117 Branżowe szkoły I stopnia	56,0	0,0	60,0	60,0	107,1	x	100,0
5.9.	80120 Licea ogólnokształcące	289,0	0,0	638,2	589,5	204,0	x	92,4
5.10.	80132 Szkoły artystyczne	17,0	0,0	0,0	0,0	0,0	x	x
5.11.	80134 Szkoły zawodowe specjalne	45,0	0,0	19,9	19,5	43,3	x	98,0
5.12.	80136 Kuratoria oświaty	13 928,2	18 188,0	18 507,5	18 380,2	132,0	101,1	99,3
5.13.	80146 Doksztalcanie i doskonalenie nauczycieli	2622,7	5064,0	5064,0	3361,5	128,2	66,4	66,4
5.14.	80147 Biblioteki pedagogiczne	0,0	0,0	36,0	35,9	x	x	99,7
5.15.	80148 Stołówki szkolne i przedszkolne	2317,7	0,0	2284,7	2240,6	96,7	x	98,1
5.16.	80149 Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla	1307,3	0,0	3599,7	3585,2	274,2	x	99,6

	dzieci w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego							
5.17.	80153 Zapewnienie uczniom prawa do bezpłatnego dostępu do podręczników, materiałów edukacyjnych lub materiałów ćwiczeniowych	25 787,0	0,0	31 005,7	29 842,9	115,7	x	96,2
5.17.1.	201 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami	24 812,5	0,0	29 761,0	28 745,3	115,9	x	96,6
5.18.	80195 Pozostała działalność	1242,7	1760,0	3081,4	3077,4	247,6	174,9	99,9
6.	851 Ochrona zdrowia	257 819,9	278 349,0	309 578,5	307 035,1	119,1	110,3	99,2
6.1.	85111 Szpitale ogólne	4999,6	0,0	290,9	0,0	0,0	x	0,0
6.2.	85120 Lecznictwo psychiatryczne	30,0	30,0	40,0	31,9	106,5	106,4	79,8
6.3.	85132 Inspekcja Sanitarna	172 735,2	204 397,0	211 072,2	210 460,7	121,8	103,0	99,7
6.3.1.	401 Wynagrodzenia osobowe pracowników	124 816,9	150 295,0	150 708,3	150 704,6	120,7	100,3	100,0
6.3.2.	411 Składki na ubezpieczenia społeczne	21 646,7	26 675,0	25 743,2	25 741,8	118,9	96,5	100,0
6.4.	85133 Inspekcja Farmaceutyczna	2636,9	3519,0	3559,0	3344,7	126,8	95,0	94,0
6.5.	85141 Ratownictwo medyczne	600,0	0,0	0,0	0,0	0,0	x	x
6.6.	85146 Działalność dyspozytorska medycznych	13 345,0	14 274,0	15 123,2	15 103,0	113,2	105,8	99,9
6.7.	85156 Składki na ubezpieczenie zdrowotne oraz świadczenia dla osób nieobjętych obowiązkiem ubezpieczenia zdrowotnego	47,7	0,0	0,0	0,0	0,0	x	x
6.8.	85157 Staże i specjalizacje medyczne	62 408,2	55 062,0	78 362,9	76 982,7	123,4	139,8	98,2
6.8.1	221 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez samorząd województwa	56 210,5	48 962,0	72 062,9	70 724,2	125,8	144,4	98,1
6.9.	85195 Pozostała działalność	1017,3	1067,0	1130,3	1112,0	109,3	104,2	98,4
7.	852 Pomoc społeczna	338 921,6	327 904,0	516 669,9	487 658,2	143,9	148,7	94,4
7.1.	85202 Domy pomocy społecznej	69 754,4	52 382,0	75 410,2	73 721,2	105,7	140,7	97,8
7.1.1.	213 Dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na realizację bieżących zadań własnych powiatu	69 113,3	52 382,0	74 383,4	72 823,6	105,4	139,0	97,9
7.2.	85203 Ośrodki wsparcia	71 238,6	67 745,0	86 057,8	83 249,8	116,9	122,9	96,7
7.2.1.	201 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację	64 103,1	63 466,0	74 636,6	73 818,7	115,2	116,3	98,9

	zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami							
7.3.	85205 Zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej	1306,8	1209,0	2640,4	2497,2	191,1	206,5	94,6
7.4.	85213 Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia z pomocy społecznej oraz za osoby uczestniczące w zajęciach w centrum integracji społecznej	7139,1	10 709,0	10 224,3	9744,3	136,5	91,0	95,3
7.5.	85214 Zasiłki okresowe, celowe i pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe	13 828,8	17 460,0	12 957,2	11 815,9	85,4	67,7	91,2
7.5.1.	203 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych)	13 828,8	17 460,0	12 957,2	11 815,9	85,4	67,7	91,2
7.6.	85215 Dodatki mieszkaniowe	0,0	0,0	52 425,8	43 507,2	x	x	83,0
7.6.1.	201 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami	0,0	0,0	52 425,8	43 507,2	x	x	83,0
7.7.	85216 Zasiłki stałe	80 820,7	101 665,0	108 594,3	107 893,0	133,5	106,1	99,4
7.7.1.	203 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych)	80 820,7	101 665,0	108 594,3	107 893,0	133,5	106,1	99,4
7.8.	85218 Powiatowe centra pomocy rodzinie	9,4	0,0	3050,0	2233,5	23 673,3	x	73,2
7.9.	85219 Ośrodki pomocy społecznej	27 604,5	24 033,0	49 714,6	47 619,4	172,5	198,1	95,8
7.9.1	203 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych)	22 742,1	19 985,0	43 912,7	41 920,0	184,3	209,8	95,5
7.10	85220 Jednostki specjalistycznego poradnictwa, mieszkania chronione i ośrodki interwencji kryzysowej	14,4	0,0	426,1	363,3	2525,0	x	85,3
7.11.	85228 Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze	25 693,3	26 971,0	33 080,6	28 365,0	110,4	105,2	85,7
7.11.1.	201 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami	23 684,6	26 971,0	26 728,4	24 930,8	105,3	92,4	93,3
7.12.	85230 Pomoc w zakresie dożywiania	32 322,8	21 441,0	34 195,2	31 684,2	98,0	147,8	92,7
7.12.1.	203 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin	32 322,8	21 441,0	34 195,2	31 684,2	98,0	147,8	92,7

	(związków gmin, związków powiatowo-gminnych)							
7.13.	85231 Pomoc dla cudzoziemców	2603,5	2717,0	2031,1	1860,3	71,5	68,5	91,6
7.14.	85278 Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	6,0	250,0	317,5	94,4	1573,0	37,8	29,7
7.15.	85295 Pozostała działalność	6579,3	1322,0	45 544,8	43 009,4	653,7	3 253,4	94,4
8.	855 Rodzina	1 172 611,7	1 212 679,0	1 476 668,0	1 458 347,7	124,4	120,3	98,8
8.1.	85502 Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego	1 141 956,6	1 180 520,0	1 416 827,8	1 402 744,6	122,8	118,8	99,0
8.1.1.	201 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami	1 136 351,8	1 180 520,0	1 412 576,2	1 398 643,8	123,1	118,5	99,0
8.2.	85503 Karta Dużej Rodziny	397,7	125,0	268,0	177,6	44,7	142,1	66,3
8.3.	85504 Wspieranie rodziny	0,0	0,0	2532,0	2163,5	x	x	85,4
8.4.	85508 Rodziny zastępcze	291,4	56,0	1799,4	1525,8	523,5	2 724,6	84,8
8.5.	85509 Działalność ośrodków adopcyjnych	3640,2	2678,0	4696,8	4668,0	128,2	174,3	99,4
8.6.	85510 Działalność placówek opiekuńczo-wychowawczych	717,7	112,0	7145,2	6215,6	866,0	5549,7	87,0
8.7.	85513 Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia rodzinne oraz za osoby pobierające zasiłki dla opiekunów	19 324,6	18 865,0	25 358,3	24 599,8	127,3	130,4	97,0
8.7.1.	201 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami	19 324,6	18 865,0	25 358,3	24 599,8	127,3	130,4	97,0
8.8.	85515 Koordynacja systemów zabezpieczenia społecznego w obszarze świadczeń rodzinnych oraz świadczenia wychowawczego	3910,8	4667,0	4667,0	4632,2	118,4	99,3	99,3
8.9.	85516 System opieki nad dziećmi w wieku do lat 3	2272,7	5656,0	13 373,5	11 620,5	511,3	205,5	86,9
8.10.	85595 Pozostała działalność	100,0	0,0	0,0	0,0	0,0	x	x

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetu państwa zweryfikowanych przez NIK.

¹⁾ Ustawa budżetowa na rok 2024 z dnia 18 stycznia 2024 r. (Dz. U. z 2024 r. poz. 122, ze zm.)

6.5. ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 85/22 – WOJEWÓDZTWO POMORSKIE

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie 2023			Wykonanie 2024			8:5
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 ¹⁾	Wynagrodzenia wg Rb-70 ²⁾	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 ¹⁾	Wynagrodzenia wg Rb-70 ²⁾	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ogółem wg statusu zatrudnienia ³⁾ , w tym:		2652	311 014,6	9773,0	2672	372 149,6	11 606,5	118,8
1.	010 Rolnictwo i łowiectwo	457	50 473,5	9203,7	478	60 922,0	10 621,0	115,4
1.1.	01023 Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych status zatrudnienia:	26	2879,9	9230,4	27	3528,2	10 889,6	118,0
	01	2	136,4	5682,1	2	177,6	7401,8	130,3
	03	24	2743,5	9526,1	25	3350,6	11 168,6	117,2
1.2.	01032 Państwowa Inspekcja Ochrony Roślin i Nasiennictwa status zatrudnienia:	93	8961,0	8029,6	97	10 849,8	9321,2	116,1
	01	6	608,2	8447,5	6	690,0	9582,7	113,4
	03	87	8352,8	8000,8	91	10 159,9	9303,9	116,3
1.3.	01033 Wojewódzkie inspektoraty weterynarii status zatrudnienia:	81	10 307,5	10 604,4	90	12 261,3	11 353,0	107,1
	01	8	763,1	7948,8	9	881,5	8162,4	102,7
	03	73	9544,4	10 895,4	81	11 379,7	11 707,6	107,5
1.4.	01034 Powiatowe inspektoraty weterynarii status zatrudnienia:	251	27 746,1	9211,8	257	33 522,6	10 869,8	118,0
	01	15	1075,1	5972,7	16	1233,3	6423,5	107,5
	03	236	26 671,0	9417,7	241	32 289,2	11 165,0	118,6
1.5.	01095 Pozostała działalność status zatrudnienia:	6	579,0	8041,7	7	760,1	9049,2	112,5
	01	6	579,0	8041,7	7	760,1	9049,2	112,5
	03	0	0,0	x	0	0,0	0,0	x
2.	050 Rybołówstwo i rybactwo	16	1522,0	7927,2	16	1 621,8	8 446,9	106,6
2.1.	05003 Państwowa Straż Rybacka status zatrudnienia:	16	1522,0	7927,2	16	1621,8	8446,9	106,6
	01	16	1522,0	7927,2	16	1621,8	8446,9	106,6
3.	500 Handel	50	4998,7	8331,1	49	5938,1	10 098,9	121,2
3.1.	50001 Inspekcja Handlowa status zatrudnienia	50	4998,7	8331,1	49	5938,1	10 098,9	121,2
	01	6	517,8	7192,3	4	591,3	12 318,7	171,3
	03	44	4480,9	8486,5	45	5346,8	9901,5	116,7

4.	600 Transport	41	4995,4	10 153,2	43	6287,5	12 185,1	120,0
4.1.	60005 Inspekcja Transportu Drogowego status zatrudnienia	41	4995,4	10 153,2	43	6287,5	12 185,1	120,0
	01	6	596,5	8285,0	5	628,6	10 475,9	126,4
	03	35	4398,8	10 473,4	38	5659,0	12 410,0	118,5
5.	710 Działalność usługowa	36	3941,5	9123,8	35	4704,1	11 200,3	122,8
5.1.	71015 Nadzór budowlany status zatrudnienia	36	3941,5	9123,8	35	4704,1	11 200,3	122,8
	01	1	284,4	23 701,0	1	249,8	20 817,4	87,8
	03	35	3657,1	8707,3	34	4454,3	10 917,4	125,4
6.	750 Administracja publiczna	717	66 419,4	7719,6	704	77 603,2	9186,0	119,0
6.1.	75011 Urzędy wojewódzkie status zatrudnienia	650	60 610,2	7770,5	634	70 418,9	9255,9	119,1
	01	146	10 296,9	5877,2	109	9395,0	7182,7	122,2
	02	3	532,5	14 790,7	3	814,0	22 610,5	152,9
	03	501	49 780,8	8280,2	522	60 209,9	9612,1	116,1
6.2.	75081 System powiadamiania ratunkowego status zatrudnienia	67	5809,2	7225,4	70	7 184,3	8552,8	118,4
	01	62	5211,7	7004,9	65	6534,3	8377,3	119,6
	02	5	597,5	9958,5	5	650,1	10 834,5	108,8
7.	754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa	79	9488,0	10 008,4	75	10 896,0	12 106,6	121,0
7.1.	75410 Komendy wojewódzkie Państwowej Straży Pożarnej status zatrudnienia	79	9488,0	10 008,4	75	10 896,0	12 106,6	121,0
	01	6	440,6	6119,7	5	557,9	9299,1	152,0
	03	12	1182,4	8210,9	12	1390,5	9655,9	117,6
	10	61	7865,0	10 744,6	58	8947,6	12 855,7	119,6
8.	801 Oświata i wychowanie	90	10 354,5	9587,5	93	12 730,9	11 407,6	119,0
8.1.	80136 Kuratoria oświaty status zatrudnienia	90	10 354,5	9587,5	93	12 730,9	11 407,6	119,0
	01	10	1037,9	8649,2	10	1268,6	10 572,1	122,2
	03	80	9316,6	9704,8	83	11 462,3	11 508,3	118,6
9.	851 Ochrona zdrowia status zatrudnienia:	1001	142 394,8	11 854,4	995	170 888,6	14 312,3	120,7
9.1.	85132 Inspekcja Sanitarna status zatrudnienia	927	133 105,4	11 965,6	925	160 617,8	14 470,1	120,9
	01	927	133 105,4	11 965,6	925	160 617,8	14 470,1	120,9
9.2.	85133 Inspekcja Farmaceutyczna status zatrudnienia	19	1756,6	7704,5	18	2258,8	10 457,3	135,7
	01	4	384,3	8005,4	2	356,5	14 855,7	185,6
	03	15	1372,4	7624,3	16	1902,3	9907,6	129,9

9.3.	85146 Działalność dyspozytorni medycznych status zatrudnienia	55	7532,7	11 413,2	52	8012,1	12 839,9	112,5
	01	51	6935,3	11 332,1	48	7347,5	12 756,1	112,6
	03	4	597,4	12 446,2	4	664,6	13 845,3	111,2
10.	853 Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej	8	887,4	9244,2	21	2189,9	8689,9	94,0
10.1.	85321 Zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności status zatrudnienia	8	887,4	9244,2	21	2189,9	8689,9	94,0
	01	8	887,4	9244,2	20	2089,1	8704,7	94,2
	03	0	0,0	x	1	100,7	8394,5	x
11.	855 Rodzina	36	3404,9	7881,8	37	3854,8	8682,0	110,2
11.1.	85515 Koordynacja systemów zabezpieczenia społecznego w obszarze świadczeń rodzinnych oraz świadczenia wychowawczego status zatrudnienia	35	3087,2	7350,6	34	3490,8	8556,0	116,4
	01	0	1,1	x	1	95,5	7955,4	x
	03	35	3086,1	7348,0	33	3395,4	8574,2	108,8
11.2.	85516 System opieki nad dziećmi w wieku do 3 lat status zatrudnienia	1	317,7	26 474,7	3	364,0	10 110,6	38,2
	01	0	0,0	x	1	57,1	4759,1	x
	03	1	317,7	26 474,7	2	306,9	12 786,3	48,3
12.	900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska	76	7616,7	8351,6	76	9008,9	9878,2	118,3
12.1.	90014 Inspekcja Ochrony środowiska status zatrudnienia	76	7616,7	8351,6	76	9008,9	9878,2	118,3
	01	6	702,7	9759,7	6	813,5	11 299,1	115,8
	03	70	6914,0	8230,9	70	8195,4	9756,4	118,5
13.	921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	45	4517,8	8366,3	50	5503,6	9172,7	109,6
13.1.	92121 Wojewódzkie Urzędy Ochrony Zabytków status zatrudnienia	45	4517,8	8366,3	50	5503,6	9172,7	109,6
	01	4	550,4	11 466,9	4	757,1	15 773,6	137,6
	03	41	3967,4	8063,80	46	4746,5	8598,7	106,6

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach, zweryfikowanego przez NIK.

¹⁾ W przeliczeniu na pełnozatrudnionych.

²⁾ Załącznik nr 35 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej, w sprawozdaniu Rb-70 wykazuje się wysokość wynagrodzeń osobowych, dodatkowe wynagrodzenie roczne, uposażenia żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy oraz dodatkowe uposażenia roczne żołnierzy zawodowych i nagrody roczne funkcjonariuszy.

³⁾ Status zatrudnienia określony został w rozporządzeniu Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

6.6. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 85/22 – WOJEWÓDZTWO POMORSKIE

Lp.	Wyszczególnienie	2023	2024			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł				%		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ogółem, w tym:		43 871,8	25 511,0	25 521,7	21 026,3	47,9	82,4	82,4
1.	750 Administracja publiczna	18,8	157,0	167,7	36,5	194,1	23,2	21,8
1.1.	Program Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021–2027	18,8	157,0	167,7	36,5	194,1	23,2	21,8
2.	754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa	24 410,4	0,0	0,0	0,0	0,0	x	x
2.1.	Program operacyjny Infrastruktura i Środowisko 2014–2020	24 410,4	0,0	0,0	0,0	0,0	x	x
3.	851 Ochrona zdrowia	9 824,2	0,0	0,0	0,0	0,0	x	x
3.1.	Program operacyjny Infrastruktura i Środowisko 2014-2020	9405,9	0,0	0,0	0,0	0,0	x	x
3.2.	Program operacyjny Wiedza, Edukacja, Rozwój 2014–2020	418,3	0,0	0,0	0,0	0,0	x	x
4.	855 Rodzina	9618,4	25 354,0	25 354,0	20 989,8	218,2	82,8	82,8
4.1.	Program Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021–2027	9618,4	25 354,0	25 354,0	20 989,8	218,2	82,8	82,8

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-28UE z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej i/lub rocznego sprawozdania Rb-28UE WPR z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich w zakresie wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej – po weryfikacji przez NIK.

¹⁾ Ustawa budżetowa na rok 2024 z dnia 18 stycznia 2024 r. (Dz. U. z 2024 r. poz. 122, ze zm.).

1. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej
2. Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
3. Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
4. Prezes Rady Ministrów
5. Prezes Trybunału Konstytucyjnego
6. Rzecznik Praw Obywatelskich
7. Minister Finansów
8. Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji
9. Komisja Finansów Publicznych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
10. Komisja do Spraw Kontroli Państwowej Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
11. Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
12. Biuro Analiz i Petycji Kancelarii Senatu
13. Biuro Ekspertyz i Oceny Skutków Regulacji Kancelarii Sejmu
14. Biblioteka Sejmowa
15. Krajowa Szkoła Administracji Publicznej
16. Wojewoda Pomorski