



LKI.430.1.1.2025

Nr ewid. 24/2025/P/25/001/LKI

Informacja o wynikach kontroli

Wykonanie budżetu państwa w 2024 r.
w części 85/26 – województwo świętokrzyskie

MISJA

Najwyższej Izby Kontroli jest niezależna, profesjonalna kontrola zadań publicznych w interesie obywateli i państwa

Dyrektor Delegatury NIK w Kielcach

Grzegorz Walendzik

wz. p.o. Wicedyrektor Delegatury NIK
w Kielcach

Krzysztof Wilkosz

/podpisano elektronicznie/

Akceptuję:

Wiceprezes Najwyższej Izby Kontroli

Jacek Kozłowski

/podpisano elektronicznie/

Zatwierdzam:

Prezes Najwyższej Izby Kontroli

Marian Banaś

/podpisano elektronicznie/

Warszawa, czerwiec 2025 r.

Najwyższa Izba Kontroli
ul. Filtrowa 57
02-056 Warszawa
+48 22 444 50 00
nik@nik.gov.pl
www.nik.gov.pl

SPIS TREŚCI

1.	WPROWADZENIE	3
2.	OCENA OGÓLNA.....	5
3.	WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH CZĘŚCI 85/26 – WOJEWÓDZTWO ŚWIĘTOKRZYSKIE.....	8
	3.1. DOCHODY BUDŻETOWE.....	8
	3.2. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH.....	13
	3.3. SPRAWOZDAWCZOŚĆ.....	31
4.	USTALENIA INNYCH KONTROLI	35
5.	INFORMACJE DODATKOWE.....	36
6.	ZAŁĄCZNIKI	37
	6.1. WYKAZ OCEN KONTROLOWANYCH.....	37
	6.2. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 85/26 – WOJEWÓDZTWO ŚWIĘTOKRZYSKIE	38
	6.3. DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 85/26 – WOJEWÓDZTWO ŚWIĘTOKRZYSKIE	39
	6.4. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 85/26 – WOJEWÓDZTWO ŚWIĘTOKRZYSKIE.....	49
	6.5. ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 85/26 – WOJEWÓDZTWO ŚWIĘTOKRZYSKIE	67
	6.6. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 85/26 – WOJEWÓDZTWO ŚWIĘTOKRZYSKIE.....	69
	6.7. WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI.....	71

1. WPROWADZENIE

Cel kontroli

Dokonanie oceny wykonania budżetu państwa w 2024 r. w części 85/26 – województwo świętokrzyskie.

Zakres kontroli

– analiza porównawcza dochodów budżetowych³;
– wykonanie wydatków budżetu państwa i budżetu środków europejskich, w tym rzeczowe efekty uzyskane w wyniku realizację zadań finansowanych ze środków publicznych;
– prawidłowość wykorzystania wybranych dotacji otrzymanych z budżetu państwa;
– prawidłowość sporządzenia rocznych sprawozdań budżetowych za rok 2024 oraz sprawozdań za IV kwartał 2024 r. w zakresie operacji finansowych;
– nadzór i kontrola sprawowane przez Wojewodę w trybie art. 175 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.⁴

Jednostki kontrolowane

Świętokrzyski Urząd Wojewódzki w Kielcach

Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Kielcach

Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Kielcach

Centrum Usług Społecznych w Ostrowcu Świętokrzyskim, uprzednio do 31 grudnia 2024 r. Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej

Wojewoda Świętokrzyski (dalej: Wojewoda) jest dysponentem części 85/26 – województwo świętokrzyskie. Jako dysponent części budżetowej odpowiada m.in. za prawidłową realizację zadań w zakresie planowania i przekazywania środków finansowych dysponentom drugiego i trzeciego stopnia, udzielania dotacji, w tym jednostkom samorządu terytorialnego (dalej: jst). Sprawuje nadzór i kontrolę nad całością gospodarki finansowej podległych mu jednostek organizacyjnych, w tym nad dokonywaniem przez te jednostki wstępnej oceny celowości poniesionych wydatków oraz realizacją właściwych procedur; wykorzystaniem dotacji udzielonych z budżetu państwa; realizacją zadań finansowanych z budżetu państwa.

W ramach części 85/26 w 2024 r. finansowano – zgodnie z obowiązującymi przepisami – m.in. zadania dotyczące:

- ochrony przeciwpożarowej i ratownictwa oraz ochrony ludności;
- zarządzania kryzysowego oraz przeciwdziałania i usuwania skutków klęsk żywiołowych;
- oświaty i wychowania;
- wspierania rodziny;
- obsługi administracyjnej obywatela;
- zarządzania realizacją i wdrażania pozostałych programów finansowanych z udziałem niepodlegających zwrotowi środków pomocowych;
- wspierania transportu drogowego;
- dostępu do świadczeń opieki zdrowotnej;
- ratownictwa medycznego.

Budżet w części 85/26 był realizowany przez 37 dysponentów, z tego dwóch dysponentów drugiego stopnia¹ i 35 dysponentów trzeciego stopnia².

W 2024 r. w części 85/26 dochody wyniosły 83 046,6 tys. zł, w tym 7432 tys. zł (8,9%) stanowiły dochody zrealizowane przez ŚUW. Wydatki budżetu państwa zrealizowano w wysokości 2 123 129,2 tys. zł. Wydatki ŚUW w kwocie 101 700,2 tys. zł stanowiły 4,3% wydatków części 85/26.

¹ Świętokrzyski Wojewódzki Lekarz Weterynarii w Kielcach, Świętokrzyski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Kielcach (dalej: ŚPWIS).

² Kierownicy następujących jednostek: Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Kielcach (dalej: KWPS), Kuratorium Oświaty w Kielcach (dalej: KO), Wojewódzkiego Inspektoratu Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych w Kielcach (dalej: WIJHARS), Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Roślin i Nasiennictwa w Kielcach (dalej: WIORiN), Wojewódzkiego Inspektoratu Farmaceutycznego w Kielcach (dalej: WIF), Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Kielcach (dalej: WIOŚ), Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Kielcach (dalej: WIH), Wojewódzkiego Urzędu Ochrony Zabytków w Kielcach (dalej: WUOZ), Wojewódzkiego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego w Kielcach (dalej: WINB), Wojewódzkiego Inspektoratu Transportu Drogowego w Kielcach (dalej: WITD), Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (dalej: ŚUW lub Urząd), 11 powiatowych inspektoratów sanitarnych oraz 13 powiatowych inspektoratów weterynarii.

³ Obszar dotyczący dochodów budżetowych rozszerzono o zagadnienie związane z nieprzeprowadzeniem w ŚUW analizy spraw w celu stwierdzenia podstaw do wymierzenia Staroście Kieleckiemu kar z tytułu zwłoki w wydaniu decyzji o pozwoleniu na budowę.

⁴ Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm., dalej: ufp.

w Ostrowcu
Świętokrzyskim⁵

Okres objęty kontrolą

Rok 2024 oraz okres wcześniejszy i późniejszy, w którym miały miejsce działania lub zaniechania związane z planowaniem i wykonaniem ustawy budżetowej na rok 2024. W przypadku konieczności porównania niektórych danych z danymi za lata 2021–2023 okres kontroli obejmował również te lata.

Ponadto w części 85/26 z budżetu środków europejskich wydatkowano kwotę 6633 tys. zł.

Zrealizowane w objętej kontrolą części dochody budżetu państwa stanowiły 0,01% łącznej kwoty dochodów budżetu państwa, a wydatki – 0,25% wydatków budżetu państwa oraz 0,01% wydatków budżetu środków europejskich⁶.

Kontrola w ŚUW i WIOŚ została przeprowadzona na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli⁷, natomiast kontrola w Miejskim Ośrodku Pomocy Rodzinie w Kielcach (dalej: MOPR w Kielcach) i Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Ostrowcu Świętokrzyskim (dalej: MOPS w Ostrowcu Świętokrzyskim) – na podstawie art. 2 ust. 2 tej ustawy.

Wykaz ocen kontrolowanych jednostek przedstawiono w załączniku nr 6.1 do informacji.

⁵ Na mocy uchwały nr XIV Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego z dnia 28 listopada 2024 r. Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Ostrowcu Świętokrzyskim przekształcono z dniem 1 stycznia 2025 r. w Centrum Usług Społecznych (Dz. Urz. Woj. Święt. z 2024 r. poz. 4581).

⁶ Ustalono na podstawie informacji o wysokości zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu państwa oraz informacji o wysokości zrealizowanych wydatków środków europejskich za 2024 r.

⁷ Dz. U. z 2022 r. poz. 623, dalej: ustawa o NIK.

2. OCENA OGÓLNA

Najwyższa Izba Kontroli
ocenia pozytywnie
wykonanie budżetu
państwa w 2024 r.
w części 85/26 –
województwo
świętokrzyskie

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie budżetu państwa w 2024 r. w części 85/26 – województwo świętokrzyskie.

Dochody budżetowe w części 85/26 zostały zrealizowane w kwocie 83 046,6 tys. zł i były wyższe o 42,1% od kwoty planowanej (58 430 tys. zł). Wykonanie w 2024 r. wyższych od zaplanowanych dochodów budżetowych spowodowane było okolicznościami, których nie można było przewidzieć na etapie planowania. W ramach kontroli dochodów budżetu państwa nie dokonano pełnego ich badania, w tym należności pozostałych do zapłaty i zaległości, a jedynie rozszerzono o zagadnienie związane z nieprzeprowadzeniem w ŚUW analizy 662 spraw w celu stwierdzenia podstaw do wymierzenia Staroście Kieleckiemu kar z tytułu zwłoki w wydaniu decyzji o pozwoleniu na budowę, na podstawie art. 35 ust. 6 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane⁸. Nie dokonano analizy tych spraw, co spowodowało, że wystąpiło ryzyko nieustalenia należności budżetu państwa.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia realizację w 2024 r. wydatków budżetu państwa i wydatków ze środków z budżetu Unii Europejskiej w części 85/26 oraz wykonanie planu finansowego przez ŚUW. Wydatki budżetu państwa w części 85/26 zrealizowane zostały w kwocie 2 123 129,2 tys. zł co stanowiło 97,1% planu po zmianach (2 185 824,4 tys. zł). W porównaniu do roku 2023 nastąpiło zwiększenie wydatków o 392 678 tys. zł, tj. 22,7%. W wyniku kontroli 19,8% wydatków zrealizowanych przez ŚUW po wyeliminowaniu wydatków płacowych stwierdzono, że zostały one poniesione z zachowaniem reguł gospodarowania środkami publicznymi określonych w ufp i aktach wykonawczych. Badane wydatki zostały zrealizowane legalnie, celowo, gospodarnie i rzetelnie.

Wojewoda prawidłowo rozdysponował i przekazał dotacje, a także wyegzekwował informacje i sprawozdania z ich wykonania. Po otrzymaniu środków z rezerwy ogólnej budżetu państwa i rezerw celowych dokonywał odpowiednich zmian w planie finansowym.

Wojewoda bez zbędnej zwłoki podejmował decyzje o blokadach niewykorzystanych środków. Zgodnie z art. 175 ust. 1 i 2 ufp, Wojewoda prawidłowo sprawował nadzór i kontrolę nad wykonywaniem budżetu w części 85/26.

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje pozytywnie łączne sprawozdania za 2024 r. sporządzone przez dysponenta części 85/26 oraz sprawozdania jednostkowe ŚUW (dysponenta trzeciego stopnia). Sprawozdania łączne dysponenta części 85/26 zostały sporządzone terminowo i prawidłowo, na podstawie danych wynikających ze sprawozdań jednostkowych podległych dysponentów oraz sprawozdań własnych, a sprawozdania jednostkowe ŚUW na podstawie danych wynikających z ewidencji księgowej. Przyjęte mechanizmy kontroli zarządczej zapewniały kontrolę prawidłowości sporządzonych sprawozdań.

Ustalona przez Wojewodę polityka rachunkowości nie spełniała wymogów art. 10 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 29 września 1994 r.

⁸ Dz. U. z 2025 r. poz. 418, dalej: Prawo budowlane.

o rachunkowości⁹, ponieważ nie zawierała części wymaganej dokumentacji rachunkowości oraz nie była aktualizowana. Ponadto nie usystematyzowano obowiązującej w Urzędzie polityki rachunkowości, co było działaniem nierzetelnym.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie planu finansowego WIOŚ na 2024 r.

Ocena ta wynika z ocen częściowych – opisowej oceny realizacji dochodów budżetu państwa oraz pozytywnych ocen realizacji wydatków budżetu państwa i jednostkowych sprawozdań budżetowych dysponenta III stopnia.

W wyniku kontroli stwierdzono, że w WIOŚ nieprawidłowo zaplanowano wysokość wpływów z tytułu jedynego przewidywanego dochodu, tj. wpływy z tytułu grzywien innych kar pieniężnych od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych (§ 0580), na skutek czego zrealizowano go w kwocie 220,7 tys. zł, tj. 324,6% wyższej od zaplanowanej.

Wydatki zostały zrealizowane legalnie, celowo i gospodarnie. Planowano je w sposób prawidłowy za wyjątkiem wydatków ujętych w § 4120 *Składki na Fundusz Pracy oraz Funduszu Solidarnościowy*, w którym zaplanowano odprowadzanie składek od osób, które były zwolnione z tego obowiązku.

Najwyższa Izba Kontroli zaopiniowała pozytywnie roczne sprawozdania budżetowe oraz sprawozdanie w zakresie operacji finansowych za IV kwartał 2024 r. Stwierdzone nieprawidłowości polegające na wykazaniu w kolumnie 15 *Dodatkowe wynagrodzenie roczne* sprawozdania Rb-70 innej kwoty niż wynikającej z listy płac oraz niedokonywaniu księgowania równowartości wydatków WIOŚ ze środków budżetu państwa na koncie 810 *Dotacje budżetowe, płatności z budżetu środków europejskich oraz środków z budżetu na inwestycje* nie miały wpływu na realizację budżetu w części 85/26.

W wyniku kontroli MOPR w Kielcach i MOPS w Ostrowcu Świętokrzyskim ustalono, że część spraw rozpatrzono po upływie terminu wskazanego w art. 4 ust. 5 ustawy z dnia 23 maja 2024 r. o bonie energetycznym oraz zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia cen energii elektrycznej, gazu ziemnego i ciepła systemowego¹⁰. W żadnej z tych spraw nie wystąpiły okoliczności uzasadniające przedłużenie postępowania w związku z wystąpieniem konieczności przeprowadzenia pogłębionej weryfikacji wniosku bądź utrudnień niezawinionych przez jednostkę w trakcie weryfikacji wniosku. W ramach prowadzonych w tych ośrodkach postępowań dotyczących wypłaty bonu energetycznego nie dopełniono obowiązków wynikających z ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego¹¹, w szczególności nie udokumentowano weryfikacji wniosków o wypłatę bonu energetycznego pod kątem liczby osób wchodzących w skład gospodarstwa domowego. Ponadto w obu tych jednostkach pomocy

⁹ Dz. U. z 2023 r. poz. 120, ze zm., dalej: UoR.

¹⁰ Dz. U. z 2024 r. poz. 859, ze zm., dalej: ustawa o bonie energetycznym.

¹¹ Dz. U. z 2024 r. poz. 572, dalej: KPA.

społecznej w kilkudziesięciu sprawach wypłata przyznanego bonu energetycznego nie została zrealizowana w możliwie najkrótszym terminie od dnia rozpatrzenia wniosku lub od dnia otrzymania środków na wypłatę bonu energetycznego, a w jednym przypadku nie została w ogóle dokonana, pomimo pozytywnego rozpatrzenia wniosku.

Kalkulację oceny ogólnej wykonania budżetu państwa w części 85/26 – województwo świętokrzyskie przedstawiono w załączniku nr 6.2 do informacji.

3. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 85/26 – WOJEWÓDZTWO ŚWIĘTOKRZYSKIE

3.1. DOCHODY BUDŻETOWE

Zgodnie z założeniami przyjętymi do kontroli wykonania budżetu państwa w 2024 r., kontrola dochodów budżetowych w części 85/26 – województwo świętokrzyskie została ograniczona do przeprowadzenia analizy porównawczej danych ujętych w rocznych sprawozdaniach budżetowych Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych dysponenta części i dysponenta trzeciego stopnia z wynikami roku ubiegłego. Obszar dotyczący dochodów budżetowych rozszerzono o zagadnienie związane z nieprzeprowadzeniem w ŚUW analizy spraw w celu stwierdzenia podstaw do wymierzenia staroście kieleckiemu kar z tytułu zwłoki w wydaniu decyzji o pozwoleniu na budowę.

Zrealizowane dochody w części 85/26 wyniosły 83 046,6 tys. zł i były wyższe o 42,1% od kwoty planowanej. Nadwyżka dotyczyła dochodów, których wysokość była trudna do dokładnego oszacowania na etapie planowania budżetu. W porównaniu do 2023 r. wykonanie dochodów było wyższe o 9481,8 tys. zł (o 12,9%).

Szczegółowe dane dotyczące dochodów w części 85/26 – województwo świętokrzyskie przedstawiono w załączniku nr 6.3 do informacji.

Głównymi źródłami dochodów budżetowych (stanowiącymi 94% wartości ogółem) były:

- dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleczanych jednostkom samorządu terytorialnego (§ 2350) w kwocie 53 905,6 tys. zł (64,9%). Wpływ na wyższą od planowanej o 15 961,6 tys. zł realizację dochodów w tym paragrafie klasyfikacji budżetowej miały przede wszystkim: większa skuteczność działań komorniczych w egzekucji świadczeń z funduszu alimentacyjnego i zaliczek alimentacyjnych oraz wpływy z tytułu opłat za użytkowanie wieczyste, wpływy za przekształcenie prawa użytkownika wieczystego w prawo własności oraz wpływy ze sprzedaży nieruchomości użytkownikom wieczystym;
- wpływy z różnych opłat (§ 0690) w kwocie 11 097,5 tys. zł (13,4%). Niższa od planowanej o 350,5 tys. zł realizacja tych dochodów wynikała m.in. ze spadku pogłowia trzody chlewnej, a w konsekwencji mniejszej liczby przeprowadzonych przez powiatowe inspektoraty weterynarii kontroli zwierząt w miejscu ich pochodzenia wraz z wystawieniem wymaganych świadectw zdrowia, mniejszej liczby kontroli płatnych podmiotów nadzorowanych przez powiatowe inspektoraty weterynarii, mniejszej liczby kontroli wykonywanych przez wojewódzki i powiatowe inspektoraty weterynarii oraz mniejszej liczby oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi;
- wpływy z tytułu usług (§ 0830) w kwocie 4926 tys. zł (5,9%). Wyższa od planowanej o 938 tys. zł realizacja dochodów wynikała głównie z większej liczby przeprowadzonych badań laboratoryjnych w związku z większą liczbą złożonych zleceń¹², wpłat z tytułu obsługi finansowo-księgowej pożyczek na cele mieszkaniowe, organizacji kolonii i obozów, wczasów profilaktyczno-leczniczych i wypoczynkowych dla pracowników oświaty;
- wpływy z opłat paszportowych oraz pozostałych opłat konsularnych (§ 0930) w kwocie 4651,9 tys. zł (5,6%);
- wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych (§ 0940) w kwocie 3447,4 tys. zł (4,2%). O wyższej od planowanej o 3308,4 tys. zł realizacji dochodów w tym paragrafie klasyfikacji budżetowej

¹² Badania wody, epidemiologiczne, poziomu hałasu oraz żywności i żywienia.

zdecydowały przede wszystkim zwroty nienależnie pobranych świadczeń oraz rozliczeń z roku poprzedniego.

Dochody dysponenta trzeciego stopnia (ŚUW) w 2024 r. wyniosły 7432 tys. zł¹³ i były wyższe o 2162,3 tys. zł (tj. o 41%) od osiągniętych w 2023 r., a także wyższe o 2718 tys. zł (57,7%) od zaplanowanych na 2024 r. Dochody wyższe od planowanych uzyskano między innymi z tytułu:

- opłat paszportowych oraz pozostałych opłat konsularnych (§ 0930) w kwocie 4651,9 tys. zł. Wyższa od planowanej o 1151,9 tys. zł realizacja tych dochodów wynikała z większej liczby osób ubiegających się o wydanie zezwoleń na pracę, paszportów i kart pobytu;
- wpływów z różnych opłat (§ 0690) w kwocie 2050,5 tys. zł. Wzrost dochodów o 1452,5 tys. zł związany był z wpływami z tytułu opłat legalizacyjnych ustalanych przez powiatowych inspektorów nadzoru budowlanych (o 426,2 tys. zł); opłat za wpis do rejestru podmiotów leczniczych, opłat wynikających z orzeczeń komisji o zasądzonych kosztach postępowania i opłat za wpis do rejestru osób uprawnionych do wykonywania zawodu medycznego (o 626,5 tys. zł).

U dysponenta części 85/26 wystąpiły na koniec 2024 r. ujemne dochody w rozdziale 01023 *Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych*. W związku z wyrokami Naczelnego Sądu Administracyjnego i Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, Wojewódzki Inspektorat Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych w Kielcach w 2024 r. zobowiązany był do zwrotu nadpłat dochodów w kwocie 311,7 tys. zł¹⁴ dla przedsiębiorców¹⁵.

Ujemne dochody na poziomie działów i rozdziałów na koniec 2024 r. nie wystąpiły u dysponenta trzeciego stopnia.

W opracowanym przez WIOŚ planie dochodów na rok 2024 podano prognozę dla jedyne przewidywanego dochodu pn. wpływy z tytułu grzywien innych kar pieniężnych od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych (§ 0580) na poziomie 68 tys. zł (324,6% wykonania), pomimo że w Inspektoracie nie było dokumentów świadczących, o sposobie ustalenia prognozy ww. dochodu na rok 2024, a dochody osiągane przez WIOŚ w latach 2018–2022 oraz roku 2023 (na 30 maja) z ww. tytułu wynosiły odpowiednio: 164,1 tys. zł (241,3% planu na rok 2024), 60,9 tys. zł (89,6%), 174 tys. zł (255,9%), 155,7 tys. zł (229%), 150,2 tys. zł (220,9%), 222,6 tys. zł (327,6%). Działania WIOŚ w powyższym zakresie należy uznać za nierzetelne. Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska tłumaczył tę nieprawidłowość trudnościami w przewidywaniu prognozowanego dochodu z przedmiotowych wpływów. Nie kwestionując tych wyjaśnień, Najwyższa Izba Kontroli zwraca uwagę, że prognoza WIOŚ na rok 2024 znacznie odbiegała od kwot uzyskiwanych z tego tytułu w ostatnich latach i nie była poparta żadnymi analizami wskazującymi na osiągnięcie go na poziomie 68 tys. zł. Tym samym prognostyczny charakter ujętych w budżecie dochodów nie oznacza dowolności w planowaniu wielkości dochodów jednostki i nie zwalnia od obowiązku realnego szacowania dochodów i rzetelnego ich planowania.

NALEŻNOŚCI I ZALEGŁOŚCI

Na koniec 2024 r. w części 85/26 wystąpiły należności pozostałe do zapłaty w kwocie 552 107,5 tys. zł, w tym zaległości netto w kwocie 542 223,6 tys. zł. Należności pozostałe do zapłaty dotyczyły przede wszystkim rozdziału 85502 (531 210 tys. zł) i wynikały głównie z tytułu wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego i zaliczki alimentacyjnej. W porównaniu do 2023 r. należności ogółem i zaległości były wyższe o 5,4%, tj. odpowiednio o 28 247,3 tys. zł i 27 711,3 tys. zł. Wzrost należności i zaległości wynikał ze wzrostu liczby dłużników zalegających ze spłatami alimentacyjnymi.

¹³ Stanowiły 8,9% dochodów ogółem części 85/26.

¹⁴ W tym z wykonanych dochodów inspekcji zwrócono 861 zł.

¹⁵ Wyroki sądów dotyczą nadpłat kar z lat 2015-2023.

Na koniec 2024 r. w ŚUW (dysponent trzeciego stopnia) wystąpiły należności pozostałe do zapłaty w kwocie 1464,2 tys. zł, w tym zaległości netto 312,8 tys. zł. Należności pozostałe do zapłaty dotyczyły głównie: opłat legalizacyjnych ustalanych przez powiatowych inspektorów nadzoru budowlanego (1146 tys. zł), nakładanych przez nich kar (135 tys. zł) oraz naliczonych odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat (91,3 tys. zł). W porównaniu do 2023 r. należności były niższe o 657,5 tys. zł (o 31%), co było spowodowane przede wszystkim wydaniem przez powiatowych inspektorów nadzoru budowlanego mniejszej liczby postanowień ustalających opłaty legalizacyjne i spadkiem wysokości części z tych opłat. Stan zaległości netto związany był w szczególności z egzekucją komorniczą z tytułu kary wymierzonej za nielegalne przystąpienie do użytkowania stacji paliw LPG (19,3 tys. zł), wyksięgowania zaległości z ksiąg rachunkowych Urzędu w związku z umorzeniem postępowania egzekucyjnego (13,5 tys. zł) oraz karą wraz z odsetkami nałożoną na lekarza za zaprzestanie realizacji programu specjalizacji (25,5 tys. zł).

Stan zaległości w jednostkach podległych na koniec 2024 r. wyniósł w: Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Kielcach (dalej: WSSE) – 2097,9 tys. zł, Wojewódzkim Inspektoracie Weterynarii w Kielcach (dalej: WIW) – 193,3 tys. zł, WIJHARS – 35,9 tys. zł, WINB – 34,3 tys. zł, WIOŚ – 29,2 tys. zł, WIIH – 6,1 tys. zł, WIORiN – 5,2 tys. zł oraz WITD – 4,8 tys. zł. W KO, KWSPS, WUOZ oraz WIF zaległości nie wystąpiły.

W porównaniu do roku ubiegłego znaczny spadek zaległości odnotowano w:

- WSSE o 738 tys. zł w związku z wyksięgowaniem oraz umorzeniem należności dotyczących środków zastępczych i nowych substancji psychoaktywnych (tzw. dopalaczy), stwarzających zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzkiego, bezskuteczną egzekucją wobec dłużników oraz umorzeniem decyzji nakładających opłatę za badania laboratoryjne środków zastępczych i nowych substancji psychoaktywnych;
- WIW¹⁶ o 468,3 tys. zł w związku z uregulowaniem zaległości przez kontrahentów, wyegzekwowaniem zaległości przez urząd skarbowy oraz umorzeniem zaległości w związku przedawnieniem należności i brakiem możliwości prowadzenia egzekucji spowodowanymi upadłością dłużników.

W porównaniu do 2023 r., wzrost zaległości o 5,1 tys. zł (21,2%) odnotowano w WIOŚ. Zwiększenie zaległości spowodowało naliczenie odsetek od należności głównej (grzywna w celu przymuszenia), na którą został wystawiony tytuł wykonawczy.

Na podstawie Rejestru Wniosków, Decyzji i Zgłoszeń (RWDZ) ustalono, że w Wydziale Infrastruktury i Rozwoju ŚUW (dalej: WliR), wg stanu na 1 stycznia 2024 r., były 763 sprawy z wydanymi przez Starostę Kieleckiego decyzjami w sprawie pozwolenia na budowę z przekroczonym terminem 65 dni od dnia złożenia wniosku o wydanie takiej decyzji (sześć wniosków z 2020 r. i 757 z 2021 r.), o których mowa w art. 35 ust. 6 pkt 1 Prawa budowlanego. W trakcie 2024 r. w WliR dokonano analizy 101 spraw, w tym w 68 nałożono kary w wysokości 2192,5 tys. zł (z tego Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego uchylił dziewięć postanowień i umorzył postępowania na łączną kwotę 269,5 tys. zł). Na 31 grudnia 2024 r. w WliR do analizy pozostały 662 sprawy, dotyczące ustalenia podstaw do wymierzenia Staroście Kieleckiemu kar z tytułu niewydania decyzji w sprawie pozwolenia na budowę w terminie 65 dni od dnia złożenia wniosku o wydanie takiej decyzji, o których mowa w art. 35 ust. 6 pkt 1 Prawo budowlane. W tych 662 sprawach przedmiotowe wnioski złożone zostały w latach 2020–2021. W oparciu o RWDZ ustalono, że w powyższych sprawach na dzień 31 grudnia 2024 r., przekroczone 65-dniowy termin na wydanie decyzji – łącznie o 37 995 dni. Zaniechanie to może prowadzić do nieustalenia należności budżetu państwa.

Zgodnie z art. 42 ust. 5 ufp, jednostki sektora finansów publicznych są obowiązane do ustalania przypadających im należności pieniężnych.

¹⁶ Wraz z powiatowymi inspektoratami weterynarii.

Wskazane wyżej kary, zgodnie z art. 60 pkt 7 ufp, są dochodami pobieranymi przez państwowe i samorządowe jednostki budżetowe na podstawie odrębnych ustaw i są środkami publicznymi stanowiącymi niepodatkowe należności budżetowe o charakterze publicznoprawnym.

Osobą odpowiedzialną za powyższą nieprawidłowość jest Kierownik Oddziału Orzecznictwa Administracji Architektoniczno-Budowlanej w WliR, któremu w zakresie czynności, uprawnień i odpowiedzialności wpisano analizę prowadzonych przez organy administracji architektoniczno-budowlanej rejestrów zgłoszeń, wniosków i decyzji o pozwoleniu na budowę oraz prowadzenie postępowań w sprawach wymierzania kar organom I instancji z tytułu zwłoki w wydaniu decyzji o pozwoleniu na budowę.

Były Kierownik ww. Oddziału (do 1 kwietnia 2024 r.) wyjaśnił, że: (...) *do 1 kwietnia 2024 r. takie postępowania były prowadzone, jednakże z uwagi na brak dostępu do systemu EZD nie jestem w stanie podać konkretnej ilości tych spraw. (...) w związku w jaki sposób funkcjonuje system RWDZ nie można było stwierdzić w sposób jednoznaczny czy faktycznie doszło do opóźnienia w procedowaniu wydawanej decyzji o pozwoleniu na budowę. Dopiero z chwilą pozyskania pełnej dokumentacji sprawy możliwym staje się ocena i weryfikacja prawidłowości dokonanych wpisów do systemu RWDZ. Ponadto częstym przypadkiem było zamieszczanie przez starostów w RWDZ danych po czasie i z tego też względu Wojewoda Świętokrzyski pismami monitował o niezwłoczne zamieszczanie wpisów w celu prawidłowego monitorowania załatwianych spraw (nie posiadając narzędzi do egzekwowania tego obowiązku). Niejednokrotnie „wadliwość” RWDZ doprowadzała do pojawienia się sprawy w systemie po długim okresie czasu (zależne to było od wprowadzenia danych do systemu przez pracownika starostwa). Częstym przypadkiem była sytuacja, że w systemie RWDZ wykazywano wydanie decyzji po terminie 65 dni od złożenia wniosku o pozwolenie na budowę, a po przeglądzie dokumentacji źródłowej stwierdzano, że należy doliczyć terminy na usunięcie braków dokumentacji, zawieszenia postępowania czy uwzględnienia konieczności uzgodnienia dokumentacji z konserwatorem zabytków lub RDOŚ [Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska – przypis NIK] i sprawa taka w konsekwencji nie była podstawą nałożenia kary na Starostę Kieleckiego. Na podstawie powyższych wywodów (do czasu przeglądu wszystkich akt spraw) nie można jednoznacznie stwierdzić, ile tak naprawdę było spraw, w których należy wymierzyć Staroście Kieleckiemu kary. Kolejnym ważnym elementem było techniczne i organizacyjne ograniczenie możliwości przeglądu dokumentów źródłowych przez pracowników (...) prowadzących w tym samym czasie wiele innych skomplikowanych i terminowych spraw, na które w każdej chwili niezadowolona strona postępowania mogła złożyć skargę na przewlekłość oraz brak bezpiecznego fizycznego miejsca składowania dokumentacji. Sukcesywne wezwania Starosty o dosyłanie spraw w celu ich źródłowej weryfikacji także powodowały zakłócenie pracy Starostwa. Z powyższych względów nie było możliwe pozyskanie wszystkich spraw, które były potencjalnie wskazywane przez RWDZ jako przeterminowane.*

Kierownik Oddziału (od 1 maja 2024 r.) wyjaśniła, że: (...) *Po wytypowaniu spraw wykazanych w RWDZ jako decyzje „przeterminowane”, tj. w których mogły nastąpić przekroczenia ustawowego terminu do wydania decyzji w następnym etapie aktu te (od kilkunastu do kilkudziesięciu) wzywane są od Starosty Kieleckiego i poddawane szczegółowej analizie. (...) W trakcie takiej analizy, indywidualnie w każdej sprawie, weryfikowane są daty i rodzaje czynności podejmowanych przez organ I instancji, co pozwala na jednoznaczne i precyzyjne stwierdzenie, czy nastąpiło przekroczenie 65-dniowego terminu, a jeśli tak, to o ile dni. (...) RWDZ jest jedynie systemem wspomagającym i sygnalizującym, że mogło dojść do przekroczenia 65 dniowego terminu. Wspomnieć należy, że organ wprowadzający dane do systemu RWDZ winien to czynić prawidłowo i zgodnie ze stanem faktycznym, niemniej jednak w wielu przypadkach ilość przekroczonych dni (wykazywana w RWDZ) ponad ustawowy obowiązek 65 dni, nie ma odzwierciedlenia w aktach sprawy. W prowadzonych postępowaniach, oprócz ustawowych 65 dni, od terminu odlicza się okresy zawieszenia postępowania, uzgodnień z konserwatorem zabytków czy oczekiwania na uzupełnienia braków. Z powyższego wynika, że przekroczenia, które wskazywane są w systemie RWDZ nie zawsze mają odzwierciedlenie w rzeczywistej ostatecznej wysokości kary, a co więcej niejednokrotnie szczegółowa analiza akt sprawy pozwala na korektę przekroczenia terminu,*

a w konsekwencji może doprowadzić do sytuacji, w której brak jest podstaw do nałożenia kary (termin nie został przekroczony).

Odpowiedzialność za stwierdzoną nieprawidłowość, z tytułu sprawowanego nadzoru, ponosi również Wojewoda, który wyjaśnił, że: (...) realizuje obowiązek wynikający z przepisu art. 35 ust. 6 pkt 1 ustawy Prawo budowlane polegający na wymierzaniu kar (...) (na podstawie wniosków złożonych w latach 2020–2021). W realizacji tego zadania (...) posługuje się tzw. systemem RWDZ (...). Po wytypowaniu spraw (...) jako decyzje „przeteterminowane”, tj., w których mogły nastąpić przekroczenia ustawowego terminu do wydania decyzji, tut. organ wzywa Starostę Kieleckiego do przekazania tych spraw, celem dalszej ich analizy. Każdorazowo Wojewoda Świętokrzyski wzywa organ I instancji do przekazania od kilkunastu do kilkudziesięciu spraw tego rodzaju. (...) W trakcie takiej analizy, indywidualnie w każdej sprawie, weryfikowane są daty i rodzaje czynności podejmowanych przez organ I instancji, co pozwala na jednoznaczne i precyzyjne stwierdzenie, czy nastąpiło naruszenie 65-dniowego terminu, a jeśli tak, to o ile dni. (...). Nałożenie kary na organ I instancji z powodów wskazanych powyżej jest postępowaniem złożonym, wieloetapowym. (...) Jego zadaniem [systemu RWDZ – dop. NIK] jest usprawnienie pracy organów i ułatwienie nadzorowania przez organ wyższego stopnia przebiegu postępowań w sprawie uzyskania pozwolenia na budowę, m.in. w celu eliminowania nieprawidłowych zjawisk, takich jak bezpodstawne przedłużanie postępowań. (...)

RWDZ jest jedynie systemem wspomagającym i sygnalizującym, że mogło dojść do przekroczenia 65 dniowego terminu. Mimo że organ wprowadzający dane do systemu RWDZ winien to czynić prawidłowo i zgodnie ze stanem faktycznym, to wspomnieć należy, że w wielu przypadkach ilość przekroczonych dni (wykazywana w RWDZ) ponad ustawowy obowiązek 65 dni nie ma odzwierciedlenia w aktach sprawy. W prowadzonych postępowaniach oprócz ustawowych 65 dni odlicza się od terminu okresy zawieszenia postępowania czy oczekiwania na uzupełnienia braków formalnych. Z powyższego wynika, że przekroczenia, które wskazywane są w systemie RWDZ nie zawsze mają odzwierciedlenie w rzeczywistej ostatecznej wysokości kary, a co więcej niejednokrotnie szczegółowa analiza akt sprawy pozwala na korektę przekroczenia terminu, a w konsekwencji może doprowadzić do sytuacji, w której brak jest podstaw do nałożenia kary (termin nie został przekroczony). Nie jest zatem możliwe stwierdzenie lub nawet przypuszczenie tylko i wyłącznie w oparciu o system RWDZ w ilu z pozostałych ponad 600 spraw zaistnieją podstawy do nałożenia kary i w jakiej wysokości. Tego rodzaju ustalenia możliwe są jedynie po indywidualnej ocenie akt każdej ze spraw sygnalizowanej w RWDZ.

Wojewoda wskazał, że (...) w komórce organizacyjnej ŚUW w Kielcach realizowane są równolegle inne zadania, niemniej ważne i również wymagające odpowiedniego zaangażowania, w tym czasowego, zatrudnionych w niej pracowników. Co więcej, znaczna część z tych zadań jest również zadaniami terminowym, w związku z tym organ wojewódzki zobowiązany jest do dochowania terminów, tak aby nie narazić się na ewentualne obciążenia finansowe, wywołane przez inwestorów realizujących inwestycje budowlane. (...).

Ponadto Kierownik Oddziału i Wojewoda dodali: Otóż zaznaczyć należy, iż każde z postanowień tut. organu podlega zażaleniu do Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego, a następnie skardze do sądu administracyjnego. Żaden z tych organów nie zakwestionował nigdy zasadności nakładania kar na starostę w sytuacji upływu terminu, o którym mowa w art. 68 § 1 ustawy ordynacja podatkowa, co również potwierdza prawidłowość działań prowadzonych przez Wojewodę Świętokrzyskiego. (...) działanie polegające na nakładaniu kar na starostę było realizowane w 2024 r. sukcesywnie i nieprzerwanie, a ponadto realizowane jest także w 2025 r. i zakończone zostanie dopiero po analizie wszystkich spraw, w których przekroczenie terminu mogło nastąpić. Nie występowano w 2024 r. do Starosty Kieleckiego o przekazanie wszystkich akt spraw, w których przekroczenia mogły nastąpić, gdyż nie było możliwym dokonanie ich analizy przez organ wojewódzki. Akta są zapotrzebowywane w miarę możliwości ich analizy (...), a ich przekazanie do Wojewody Świętokrzyskiego w całości nie przyspieszyłoby realizacji działania, a wręcz wpłynęłoby negatywnie na funkcjonowanie zarówno Oddziału jak i starosty (...).

Zdaniem NIK, powyższe wyjaśnienia osób odpowiedzialnych nie zasługują na uwzględnienie. Należy zwrócić uwagę, że w 2024 r. w WiR przeanalizowano 101 z 763 (13%) spraw w przedmiotowym zakresie, a zakładając taką liczbę rocznie załatwianych spraw, rozpatrywanie ich może jeszcze potrwać ponad sześć lat. NIK zauważa również, że zadaniem kierownika jednostki jest zapewnienie takiej obsady kadrowej, by było możliwe sprawne wypełnienie obowiązków nałożonych przepisami prawa.

3.2. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH

3.2.1. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA

W ustawie budżetowej na rok 2024 z dnia 18 stycznia 2024 r.¹⁷ wydatki budżetu państwa w części 85/26 zostały zaplanowane w wysokości 1 569 246 tys. zł. Plan wydatków w trakcie roku został zwiększony o 616 748,6 tys. zł, w tym o środki pochodzące z rezerw celowych budżetu państwa w wysokości 616 295 tys. zł, o kwotę 444,6 tys. zł pochodzącą z rezerwy ogólnej budżetu państwa oraz o kwotę 9 tys. zł pochodzącą z części 42 *Sprawy wewnętrzne*.

W trakcie roku, na podstawie decyzji Ministra Finansów, zmniejszono plan wydatków o 170,2 tys. zł. W wyniku dokonanych w trakcie roku zmian plan wydatków zwiększono per saldo o 616 739,6 tys. zł do kwoty 2 185 824,4 tys. zł.

Wydatki Urzędu (dysponenta trzeciego stopnia) na 2024 r. zostały zaplanowane w wysokości 104 389 tys. zł. Plan wydatków w trakcie roku został zwiększony o środki z rezerw w wysokości 1214,8 tys. zł¹⁸ i rezerwy Wojewody w kwocie 4045,8 tys. zł oraz zmniejszony o 766,5 tys. zł. W wyniku dokonanych w trakcie roku zmian plan wydatków dysponenta trzeciego stopnia wyniósł 108 883,1 tys. zł.

Wydatki w części 85/26 zrealizowane zostały w kwocie 2 123 129,2 tys. zł co stanowiło 97,1% planu po zmianach (2 185 824,4 tys. zł). W porównaniu do roku 2023 nastąpiło zwiększenie wydatków o 392 678 tys. zł, tj. 22,7%. Główną przyczyną zwiększenia wydatków w części 85/26 były wyższe wydatki w rozdziale m.in. 85502 *Świadczenia rodzinne, świadczenia z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenie emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego* (o 133 691,3 tys. zł) w związku z coroczną waloryzacją kwoty świadczenia pielęgnacyjnego; 80103 *Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych* i 80104 *Przedszkola* (łącznie o 59 503,8 tys. zł) w związku z wyższym dofinansowaniem zadań w zakresie wychowania przedszkolnego udzielonego jst; 85215 *Dodatki mieszkaniowe* (o 37 264,7 tys. zł), wynikające z wypłaty gminom świadczenia w postaci bonu energetycznego; 85295 *Pozostała działalność* (o 33 815,6 tys. zł) z powodu wypłaty dodatków osłonowych oraz kosztów obsługi tego zadania realizowanego przez gminy; 85132 *Inspekcja Sanitarna* (o 25 921,7 tys. zł) i 75411 *Komendy powiatowe Państwowej Straży Pożarnej* (o 24 618,6 tys. zł), głównie w związku ze wzrostem wynagrodzeń; 85216 *Zasiłki stałe* (o 18 038,5 tys. zł) z powodu wzrostu kwoty zasiłku stałego; 85219 *Ośrodki pomocy społecznej* (o 10 212,6 tys. zł) w związku z wypłatą dodatku motywacyjnego dla pracowników jednostek organizacyjnych pomocy społecznej od 1 lipca 2024 r. do 31 grudnia 2024 r.

Największe zmniejszenie wydatków w 2024 r., w stosunku do wykonania w 2023 r., nastąpiło w rozdziale 70005 *Gospodarka gruntami i nieruchomościami* (o 17 019,7 tys. zł) z powodu mniejszej liczby postępowań administracyjnych oraz mniejszej liczby nieruchomości, dla których konieczne było wykonanie operatów szacunkowych. Znaczny spadek wydatków nastąpił również w rozdziale 60078 *Usuwanie skutków klęsk żywiołowych* (o 11 165,5 tys. zł), w związku z mniejszą liczbą jst

¹⁷ Dz. U. poz. 122, ze zm.

¹⁸ O 240 tys. zł – z rezerwy ogólnej i o 974,8 tys. zł – z rezerw celowych.

dotkniętych klęską żywiołową, a w konsekwencji mniejszą liczbą zadań zgłoszonych przez te jednostki do dofinansowania.

Szczegółowe dane dotyczące wydatków budżetu państwa w części 85/26 – województwo świętokrzyskie przedstawiono w załączniku nr 6.4 do informacji.

Wydatki poniesione w 2024 r. przez ŚUW (dysponent trzeciego stopnia) w kwocie 101 700,2 tys. zł stanowiły 4,3% wydatków części 85/26. Zrealizowano je na poziomie 93,4% planu po zmianach wynoszącego 108 883,1 tys. zł. W porównaniu do 2023 r. wydatki te były wyższe o 21 023,2 tys. zł (26,1%), co wynikało głównie ze wzrostu wynagrodzenia osobowego członków korpusu służby cywilnej oraz poza korpusem wraz z pochodnymi, w tym wynagrodzeń związanych z wyodrębnieniem Wojewódzkiego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności z Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia, w związku z przejęciem przez Wojewodę nowego zadania ustalającego poziom potrzeby wsparcia. Na utrzymanie ŚUW (w rozdziale 75011 *Urzędy Wojewódzkie*) wydatkowano 66 697,4 tys. zł, w tym 34 746 tys. zł na wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej. Istotną pozycją wydatków była *Działalność dyspozytorni medycznych* (rozdział 85146) – 9608,4 tys. zł oraz *Zespołu do spraw orzekania o niepełnosprawności* (rozdział 85321) – 8489,1 tys. zł.

W związku z wejściem w życie 1 stycznia 2024 r. nowej ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o świadczeniu wspierającym¹⁹, w Urzędzie znacznie wzrosło zatrudnienie/wydatki w rozdziale 85321 – *Zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności*. Nowe rozwiązanie ustawowe wymaga na początku weryfikacji wszystkich wydanych do tej pory orzeczeń o niepełnosprawności, a także ocenę nowych zgłoszeń. Zakres zadania ma charakter przejściowy i wymagało zatrudnienia nowych pracowników – na etatach bądź na umowach cywilno – prawnych. W tej sytuacji NIK dostrzega potrzebę systemowego rozwiązania problemu, by zabezpieczyć środki na realizację tego zadania, ponieważ organizacja zasobów kadrowych urzędów wojewódzkich powinna być dostosowana do skali nałożonych na nie zadań.

W WIOŚ stwierdzono nieprawidłowość polegającą na zaplanowaniu przez Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w projekcie planu finansowego na 2024 r. w § 4120 wydatków na składkę na Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy w sytuacji, gdy WIOŚ nie miał takiego obowiązku, a mianowicie:

- zaplanowano wydatki za pięć osób, które powróciły z urlopu rodzicielskiego, pomimo że art. 104a ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy²⁰ stanowi, iż pracodawcy oraz inne jednostki organizacyjne nie opłacają składek na Fundusz Pracy za zatrudnionych pracowników powracających z urlopu macierzyńskiego, urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego, urlopu rodzicielskiego lub urlopu wychowawczego w okresie 36 miesięcy począwszy od pierwszego miesiąca po powrocie z urlopu macierzyńskiego, urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego, urlopu rodzicielskiego lub urlopu wychowawczego;
- zaplanowano wydatki na osoby, które nie osiągnęły jeszcze wieku emerytalnego, tj. kobiety, które osiągnęły wiek co najmniej 55 lat oraz mężczyzn, którzy osiągnęli wiek co najmniej 60 lat. Natomiast art. 104b ust. 2 u.o.p.z. przewiduje, iż składki na Fundusz Pracy, o których mowa w art. 104 ust. 1, opłaca się za osoby wymienione w art. 104 ust. 1 pkt 1-3, które nie osiągnęły wieku wynoszącego co najmniej 55 lat dla kobiet i co najmniej 60 lat dla mężczyzn;
- zaplanowano odprowadzenie ww. składek z nagród jubileuszowych, pomimo że zgodnie z § 2 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 18 grudnia 1998 r. w sprawie szczegółowych zasad ustalania podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe²¹, podstawy wymiaru składek nie stanowią przychody z nagród

¹⁹ Dz. U. poz. 1429, ze zm.

²⁰ Dz. U. z 2025 r. poz. 214, ze zm., dalej: u.o.p.z.

²¹ Dz. U. z 2025 r. poz. 316.

jubileuszowych (gratyfikacje), które według zasad określających warunki ich przyznawania przysługują pracownikowi nie częściej niż co 5 lat.

Ponadto, jak stanowi art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych²², do składek na Fundusz Pracy, Fundusz Solidarnościowy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych i Fundusz Emerytur Pomostowych oraz na ubezpieczenie zdrowotne w zakresie: ich poboru, egzekucji, wymierzania odsetek za zwłokę i dodatkowej opłaty, przepisów karnych, dokonywania zabezpieczeń na wszystkich nieruchomościach, ruchomościach i prawach zbywalnych dłużnika, odpowiedzialności osób trzecich i spadkobierców oraz stosowania ulg i umorzeń, stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące składek na ubezpieczenia społeczne. Działania WIOŚ w powyższym zakresie należy uznać za nierzetelne. Spowodowały one zawyżenie kwot zaplanowanych w planie finansowym (przed zmianami) o kwotę 36,8 tys. zł. Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska wyjaśnił, że: *Podczas przygotowania danych do projektu planu finansowego związanego z pracami nad projektem ustawy budżetowej w lipcu każdego roku naliczane jest 2,45% na Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy od wynagrodzeń w paragrafie 4010 i 4020 oraz dodatkowego wynagrodzenia rocznego w paragrafie 4040 w pełnej wysokości, celem zabezpieczenia obowiązku opłacenia składek na paragraf 4120 (...) w 2024 r. wypłacony został ekwiwalent za urlop wypoczynkowy (...) dla pracownika, który odszedł na rentę inwalidzką (...) która została pokryta z oszczędności na wymienionym paragrafie. Nie możemy stwierdzić w 100%, że nie nastąpi zmiana w zatrudnieniu w naszej jednostce, czyli odejdą pracownicy zwolnieni ze składek ze względu na wiek, a w to miejsce pojawią się nowi, którzy są młodzi i składki na ZUS należy odprowadzić (np. od dnia 1 marca br. mamy nowego pracownika od którego będziemy naliczać składki i odprowadzać składki na Fundusz Pracy). Gdyby Z-ca ŚWIOŚ nie przeszedł na emeryturę to nagroda jubileuszowa za 45 lat pracy należałaby się w czerwcu 2025 r. W roku 2024 dużą pozycję w wypłacie wynagrodzeń stanowiły (...) nagrody jubileuszowe, które zgodnie z ustawą o Promocji zatrudnienia nie podlegają składkom, ale w momencie planu nie można określić kto przejdzie na emeryturę, gdyż pracownik nie ma obowiązku informowania pracodawcy o swoich zamiarach (...) Sytuacje losowe zawsze są nieprzewidywalne a obowiązek składowy istnieje w oparciu o ustawę o promocji zatrudnienia (...) Na 2024 zaplanowano w § 4120 wydatki na Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy w pełnej wysokości (...) ponieważ planowano zatrudnić wysoko wykwalifikowanego pracownika z dużym doświadczeniem. W związku z powyższymi wyjaśnieniami należy podkreślić, że w planie finansowym nie należy uwzględniać wydatków, których jednostka nie może ponieść.*

ŚRODKI Z REZERW CELOWYCH I REZERWY OGÓLNEJ ORAZ DOKONANE BLOKADY

U dysponenta części 85/26 w 2024 r. plan wydatków z rezerwy ogólnej zwiększono o kwotę 444,6 tys. zł, z czego wykorzystano 438,6 tys. zł (98,7%). Przyczyną niewykorzystania części środków były oszczędności powstałe po przeprowadzonych postępowaniach o udzielenie zamówień publicznych.

Plan wydatków z rezerw celowych zwiększono o kwotę 636 545,9 tys. zł, a plan po zmianach o 616 295 tys. zł. Wykorzystano 573 129 tys. zł (93%). Niewykorzystanie środków w całości wynikało m.in. z przeszacowania potrzeb przez jst oraz wydatkowania na poziomie niższym od zakładanego.

U dysponenta trzeciego stopnia w 2024 r. plan wydatków z rezerwy ogólnej zwiększono środkami o kwotę 240 tys. zł, z czego wykorzystano 234 tys. zł (97,5%). Przyczyną niewykorzystania 6 tys. zł były oszczędności powstałe po przeprowadzonych postępowaniach o udzielenie zamówień publicznych.

Środkami z rezerw celowych zwiększono plan wydatków o kwotę 974,8 tys. zł, z której wykorzystano 927,3 tys. zł (95,1%). Niepełne wykonanie wydatków wynika głównie z mniejszego

²² Dz. U. z 2025 r. poz. 350.

niż zakładano stażu pracy pracowników uprawniającego do otrzymania dodatku stażowego oraz z rezygnacji z pracy jednego pracownika.

Najwyższa Izba Kontroli stwierdziła, że przeniesienie środków z rezerw celowych na:

- sfinansowanie wypłat bonu energetycznego oraz kosztów obsługi tego zadania realizowanego przez gminy w wysokości 3% łącznej kwoty dotacji wypłaconych w gminie w kwocie 45 433,8 tys. zł²³;
- uzupełnienie środków na realizację świadczenia pielęgnacyjnego, o którym mowa w ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych²⁴, w związku z coroczną waloryzacją wysokości ww. świadczenia od 1 stycznia w kwocie 55 108,2 tys. zł;
- wypłatę zasiłków celowych dla rodzin lub osób poszkodowanych w wyniku niekorzystnych zjawisk atmosferycznych noszących znamiona klęski żywiołowej, które miały miejsce w lipcu 2024 r. w województwie świętokrzyskim w kwocie 880,1 tys. zł;
- realizację zadania w ramach budżetu środków europejskich w kwocie 6943 tys. zł,

było celowe i wynikało z faktycznych potrzeb. Zmiany w planie finansowym wprowadzono po otrzymaniu decyzji o zwiększeniu planu wydatków. Otrzymane środki budżetowe zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem. Z kwoty 101 422,1 tys. zł²⁵ nie wykorzystano 20 866 tys. zł, co stanowiło 20,6% środków rezerw celowych objętych analizą. Przyczynami niewykorzystania środków były m.in. mniejsza liczba wniosków o wypłatę środków niż pierwotnie zakładano, mniejsze wykonanie wydatków przez jst niż planowano oraz zmniejszająca się liczba świadczeniobiorców spowodowana uzyskiwaniem prawa do świadczenia wspierającego oraz zmianami przepisów dotyczących ważności orzeczeń o niepełnosprawności. Decyzjami Wojewody dokonano blokady niewykorzystanych środków w kwocie 12 785,5 tys. zł²⁶. W związku z tym, że ostateczne informacje o niewykorzystanych środkach wpłynęły do Urzędu po 15 października 2024 r., tj. po terminie określonym w art. 154 ust. 1 ufp, Wojewoda, za wyjątkiem jednego przypadku²⁷, nie zwracał się do Ministra Finansów o korekty decyzji budżetowych.

Z kwoty 6943 tys. zł (budżet środków europejskich) nie wykorzystano 5494,9 tys. zł. Niewykorzystanie środków wynikało m.in. z rezygnacji ostatecznych odbiorców wsparcia z realizacji zadania, odstąpienia Wojewody od podpisania umów dofinansowania z powodu niekompletnej dokumentacji, opóźnień w realizacji zadań skutkujących wydatkowaniem środków w kolejnym roku. Do blokady zgłoszono kwotę 5002,2 tys. zł.

Plan finansowy zmieniano po otrzymaniu decyzji o zwiększeniu planu wydatków, w kwotach określonych w decyzjach. Otrzymane i wydatkowane środki budżetowe zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem. Z kwoty 444,6 tys. zł nie wykorzystano 6 tys. zł, co stanowiło 1,3% środków z rezerwy ogólnej.

W 2024 r. Wojewoda Świętokrzyski otrzymał środki z rezerwy ogólnej budżetu państwa na dwa zadania dotyczące:

- zakupu osuszaczy powietrza oraz worków przeciwpowodziowych w celu odtworzenia zasobów magazynów Wojewody Świętokrzyskiego (z przeznaczeniem dla Urzędu),
- uzupełnienia sprzętu ratowniczo-gaśniczego, który uległ zniszczeniu podczas akcji prowadzonych na terenach objętych powodzią (z przeznaczeniem dla komend powiatowych/miejskich Państwowej Straży Pożarnej).

²³ Z rezerw celowych poz. 10 (45 243,3 tys. zł) i 16 (190,5 tys. zł).

²⁴ Dz. U. z 2024 r. poz. 323, ze zm.

²⁵ Budżet państwa.

²⁶ Rezerwa poz. 10 – 2334,2 tys. zł, rezerwa poz. 35 – 10 451,3 tys. zł.

²⁷ Dotyczy środków przeznaczonych na usuwanie skutków klęsk żywiołowych.

Dla wszystkich zadań inicjatorem wystąpienia z wnioskiem o przyznanie środków z rezerwy ogólnej był Wojewoda. Oba zadania, na które przyznano środki z rezerwy ogólnej, były wywołane wymagającymi nagłego wsparcia zdarzeniami losowymi, które powodowały brak możliwości zaplanowania tych zadań na etapie konstruowania budżetu na rok 2024, bezpośrednio w budżecie dysponenta części 85/26 lub w ramach rezerw celowych.

Wojewoda wydał 76 decyzji w sprawie blokowania planowanych wydatków budżetowych na łączną kwotę 30 872,2 tys. zł²⁸, z tego 4007,3 tys. zł z dotacji przeznaczonych dla jst. Z 76 decyzji o blokadzie środków, 53 decyzje na kwotę 13 489,5 tys. zł (43,7%) zostały podjęte w grudniu 2024 r. Przyczynami blokowania było niewykorzystanie środków przeznaczonych w szczególności na:

- uzupełnienie środków na realizację świadczenia pielęgnacyjnego, o którym mowa w ustawie o świadczeniach rodzinnych spowodowanych utratą przez część świadczeniobiorców prawa do pobierania świadczenia pielęgnacyjnego, w związku z niezłożeniem przez nich, w terminie (do 30 września 2024 r.) wynikającym z ustawy z dnia 25 września 2024 r. o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych²⁹, wniosku o wydanie kolejnego orzeczenia o niepełnosprawności albo o stopniu niepełnosprawności oraz spadkiem liczby osób pobierających świadczenie pielęgnacyjne w związku z uzyskaniem przez nie prawa do świadczenia wspierającego – 10 451,3 tys. zł;
- realizację projektu pn. „Opieka nad dziećmi do lat 3 – program Maluch+³⁰” w ramach programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021–2027, w związku z rezygnacją ostatecznych odbiorców wsparcia z realizacji zadania, odstąpieniem Wojewody od podpisania umów o dofinansowanie z powodu braku wniesienia zabezpieczenia realizacji zadania i kompletnej dokumentacji przez ostatecznych odbiorców wsparcia oraz zawarcia z nimi aneksów do umów dofinansowania wpływających na przesunięcia terminu zakończenia zadania na rok kolejny – 5999,6 tys. zł;
- realizację projektu w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 – zagospodarowanie poscaleniowe dla obiektu Łysaków Kawęczyński gm. Jędrzejów³¹, ponieważ czas potrzebny na dokonanie aktualizacji ewidencji gruntów, przeprowadzenia postępowania przetargowego, jak i samo przeprowadzenie wymaganych uzgodnień powodował, że okres jaki miałby wykonawca zagospodarowania byłby zbyt krótki do zrealizowania zamierzenia budowlanego – 2114,7 tys. zł;
- realizację zadań bieżących Wojewódzkiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności, z uwagi na nierozpatrzenie wszystkich złożonych wniosków o wydanie decyzji ustalającej poziom potrzeby wsparcia w związku z koniecznością zapewnienia należytej realizacji zadań związanych z ich wydawaniem, w tym zabezpieczenia wystarczającego czasu na przeprowadzenie przez specjalistów do spraw ustalania poziomu potrzeby czynności oceniających oraz rzetelnego dokumentowania stanu funkcjonowania osób ocenianych (zgodnie z wytycznymi Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej liczba osób w stosunku, do których dokonywane będą czynności oceniające w trakcie jednego składu ustalającego nie może przekraczać 12 osób dziennie, a w konsekwencji czas przeznaczony na dokonanie przez specjalistów ww. czynności zasadniczo nie powinien być krótszy niż 40 minut) – 2000 tys. zł;

²⁸ Po uwzględnieniu jednej decyzji odblokowującej środki w kwocie 170,2 tys. zł.

²⁹ Dz. U. poz. 1494.

³⁰ W kwietniu 2024 r. Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmienił nazwę *Programu rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 MALUCH+ 2022 – 2029* na *Program rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 Aktywny Maluch 2022–2029*.

³¹ Zadanie polegające m.in. na budowie lub przebudowie dróg dojazdowych do gruntów rolnych i leśnych oraz dojazdów do zabudowań poszczególnych uczestników scalenia.

- sfinansowanie wypłat bonu energetycznego oraz kosztów obsługi tego zadania realizowanego przez gminy, ponieważ po rozliczeniu kosztów realizacji zadania potrzeby na ten cel okazały się mniejsze niż zakładano – 1765,6 tys. zł;
- uzupełnienie dotacji na finansowanie staży podyplomowych lekarzy i lekarzy dentystów, z uwagi na mniejszą niż zakładano liczbę lekarzy rozpoczynających staż podyplomowy – 1457,4 tys. zł.

Wojewoda Świętokrzyski podjął 71 decyzji o blokowaniu środków niewykorzystanych z rezerw celowych na kwotę 17 663,3 tys. zł (na podstawie art. 177 ust. 1 pkt 3 ufp); trzy decyzje o blokowaniu środków niewykorzystanych z rezerw celowych na kwotę 19,6 tys. zł (na podstawie art. 177 ust. 1 pkt 2 ufp); dwie decyzje o blokowaniu środków niewykorzystanych z rezerw celowych na kwotę 5999,6 tys. zł (na podstawie art. 177 ust. 1 pkt 2 i 3 ufp)³².

Objęte szczegółową analizą siedem decyzji Wojewody o blokowaniu planowanych wydatków budżetowych³³ w łącznej wysokości 6357 tys. zł (20,6%) zostało prawidłowo zarejestrowanych w systemie TREZOR. Nie stwierdzono przypadków zaniechania dokonania blokady planowanych wydatków w sytuacji dysponowania przez Wojewodę informacjami o braku możliwości wydatkowania środków finansowych do końca roku budżetowego.

W odniesieniu do środków zablokowanych decyzjami, które objęto badaniem pogłębionym, Wojewoda nie był zobowiązany wystąpić do Ministra Finansów, w terminie do 15 października 2024 r.³⁴, o dokonanie korekt decyzji przyznających środki z rezerw.

Nie wystąpiły przypadki blokowania środków w trybie określonym w art. 179 ufp, tj. w przypadku zagrożenia realizacji ustawy budżetowej.

W 2024 r. nie przyznano WIOŚ środków pochodzących z rezerwy ogólnej oraz rezerw celowych.

WYDATKI BUDŻETOWE WEDŁUG GRUP EKONOMICZNYCH

Realizacja wydatków dysponenta części 85/26 w poszczególnych grupach ekonomicznych przedstawiała się następująco:

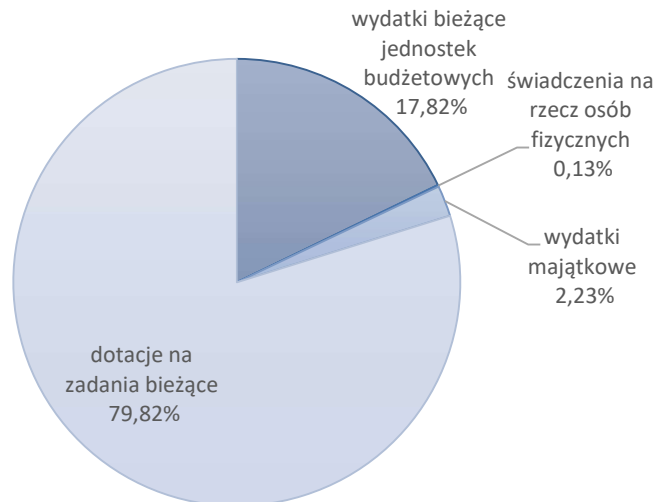
- 1) wydatki bieżące jednostek budżetowych (17,82% wydatków) wyniosły 378 238,4 tys. zł;
- 2) świadczenia na rzecz osób fizycznych (0,13%) wyniosły 2851,4 tys. zł;
- 3) wydatki majątkowe (2,23%) wykonano w kwocie 47 289,4 tys. zł, z tego 12 154,2 tys. zł stanowiły wydatki majątkowe jednostek budżetowych i 35 135,2 tys. zł dotacje na zadania inwestycyjne;
- 4) dotacje na zadania bieżące (79,82%) – 1 694 750 tys. zł.

³² Nie wystąpiły przypadki blokowania środków niewykorzystanych z rezerw ogólnych.

³³ Wybranych w sposób celowy.

³⁴ Termin określony w art. 154 ust. 1 ufp.

Wykres nr 1. Wydatki budżetowe w 2024 r. w części 85/26 według grup ekonomicznych



Źródło: dane NIK na podstawie wyników kontroli

DOTACJE

W ustawie budżetowej na rok 2024 zaplanowano dotacje w wysokości 1 186 152 tys. zł. W trakcie roku zwiększono dotacje do 1 781 772,7 tys. zł (50,2%). Dysponent części 85/26 wykorzystał dotacje w kwocie 1 729 885,2 tys. zł, tj. 97,1% planu po zmianach. Wykorzystanie dotacji w 2024 r. było wyższe niż w roku poprzednim o 334 168,4 tys. zł (23,9%) i stanowiło 81,5% wydatków ogółem.

Na dotacje podmiotowe zaplanowano 1234 tys. zł z przeznaczeniem dla spółek wodnych, które zostały wykorzystane w 99,8% na realizację zadań związanych z utrzymaniem urządzeń melioracji wodnych. W porównaniu do 2023 r. kwota wydatkowanych dotacji była wyższa o 39,3 tys. zł (3,3%).

W 2024 r. nie planowano i nie przekazywano dotacji przedmiotowych.

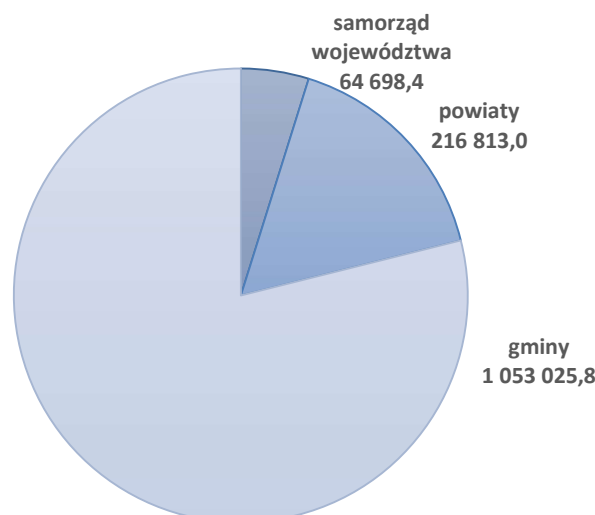
Dotacje celowe dla pozostałych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz niezaliczanych do tego sektora zrealizowano w wysokości 4179,6 tys. zł (79,3%). Środki te przeznaczone na sfinansowanie lub dofinansowanie: kultury i ochrony dziedzictwa narodowego (1695 tys. zł), edukacyjnej opieki wychowawczej (707,8 tys. zł), pomocy społecznej (354,6 tys. zł), zadań zleconych do realizacji fundacjom, stowarzyszeniom i jednostkom niezaliczonym do sektora finansów publicznych dotyczących oświaty i wychowania (166,6 tys. zł), bezpieczeństwa publicznego i ochrony przeciwpożarowej (231,7 tys. zł) oraz na realizację Programu Aktywny Maluch 2022–2029 w ramach Funduszy Europejskich dla Rozwoju Społecznego 2021–2027 (1023,9 tys. zł).

W 2024 r. nie zaplanowano dotacji celowych na finansowanie lub dofinansowanie ustawowo określonych zadań bieżących realizowanych przez pozostałe jednostki sektora finansów publicznych.

Dotacje dla jst zostały wykorzystane przez: gminy w wysokości 1 360 129,7 tys. zł (97% planu po zmianach), powiaty – 290 264,6 tys. zł (98,3%), samorząd województwa świętokrzyskiego – 74 079,4 tys. zł (95,1%).

Na realizację zadań administracji rządowej oraz innych zleconych ustawami wykorzystano 1 334 537,2 tys. zł (77,4% dotacji celowych dla jst ogółem), z tego gminy wydatkowały 1 053 025,8 tys. zł, powiaty – 216 813 tys. zł, samorząd województwa – 64 698,4 tys. zł.

Wykres nr 2. Wykorzystanie dotacji przez jst (w tys. zł)



Źródło: dane NIK na podstawie wyników kontroli

Na realizację zadań własnych jst wykorzystały dotacje w wysokości 372 380,8 tys. zł (co stanowiło 21% dotacji celowych dla jst ogółem), z tego gminy wydatkowały 301 007 tys. zł, powiaty – 69 366,4 tys. zł, a samorząd województwa świętokrzyskiego – 2007,4 tys. zł.

Na zadania administracji rządowej realizowane na podstawie porozumień zawartych przez jst z Wojewodą wydatkowano 4044,3 tys. zł, z tego gminy wykorzystały 1850,6 tys. zł, powiaty – 1256,6 tys. zł, a samorząd województwa świętokrzyskiego – 937,1 tys. zł.

U dysponenta części 85/26 szczegółowym badaniem objęto wybrane w sposób celowy dotacje w kwocie 143 305,5 tys. zł, stanowiące 8,3% zrealizowanych wydatków na dotacje ogółem, w tym dotacje z budżetu środków europejskich w kwocie 6399,8 tys. zł (100% zrealizowanych wydatków), przeznaczone na:

- wypłatę jednorazowego świadczenia pieniężnego w postaci bonu energetycznego – 37 264,7 tys. zł;
- dofinansowanie realizacji programu "Posiłek w szkole i w domu" – 28 763,1 tys. zł³⁵;
- finansowanie zasiłków stałych i okresowych – 77 277,7 tys. zł;
- dofinansowanie do tworzenia i funkcjonowania miejsc opieki w ramach *Programu rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 Aktywny Maluch 2022–2029* ze środków Funduszy Europejskich dla Rozwoju Społecznego – 6399,8 tys. zł (100% zrealizowanych wydatków z budżetu środków europejskich).

Wielkość naliczonych do wypłaty kwot dotacji została określona prawidłowo. Dotacje wykorzystano zgodnie z przeznaczeniem. Zatwierdzenie rozliczenia dotacji w zakresie rzeczowym i finansowym nastąpiło w terminie określonym w art. 152 ust. 2 ufp, z uwzględnieniem z art. 153j ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych³⁶. W przypadku nieterminowego zwrotu niewykorzystanych środków przeznaczonych na dofinansowanie zasiłków okresowych nie wystąpiły należne odsetki.

³⁵ W części koordynowanej przez Wydział Polityki Społecznej i Zdrowia.

³⁶ Dz. U. z 2024 r. poz. 340, ze zm.

W 2024 r. pracownicy Wydziału Finansów i Budżetu (dalej: WFiB) przeprowadzili 19 kontroli (osiem w urzędach miast i gmin, trzy w starostwach powiatowych, cztery w powiatowych inspektoratach nadzoru budowlanego oraz cztery w komendach powiatowych Państwowej Straży Pożarnej) w zakresie prawidłowości wykorzystania dotacji celowych przekazanych z budżetu państwa na zadania z zakresu administracji rządowej. Kontrole dotyczące prawidłowości gospodarowania dotacjami zostały przeprowadzone również m.in. przez: Wydział Polityki Społecznej i Zdrowia – 51 kontroli m.in. wykorzystania dotacji na zadania z zakresu polityki i pomocy społecznej, Wydział Infrastruktury i Rozwoju – 20 kontroli m.in. wykorzystania dotacji przyznanych na usuwanie skutków klęsk żywiołowych i realizację postanowień umowy „Maluch+” oraz Wydział Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców – jedna kontrola wydatkowania dotacji w ramach programu integracji społecznej i obywatelskiej Romów w Polsce.

Wojewoda, jako dysponent części 85/26 w 2024 r. nie udzielał dotacji jednostkom innym niż wskazane w art. 122 ust. 1 pkt 2 lit. a ufp.

Minister Finansów, na podstawie wniosków Wojewody³⁷, zwiększył budżet państwa na rok 2024 w części 85/26 środkami w łącznej kwocie 45 433,8 tys. zł (45 243,3 tys. zł z rezerwy celowej nr 10³⁸ i 190,5 tys. zł z rezerwy celowej nr 16³⁹) na sfinansowanie wypłat bonu energetycznego oraz kosztów obsługi tego zadania realizowanego przez gminy w wysokości 3% łącznej kwoty dotacji wypłaconych gminie. Wojewoda dokonał podziału dotacji na łączną kwotę 43 668,2 tys. zł (środki pochodzące z rezerw celowych: 10 – 43 477,7 tys. zł i 16 – 190,5 tys. zł) z przeznaczeniem na ww. cel, a jej niepodzieloną część (1765,6 tys. zł⁴⁰) zgłosił do blokady.

Środki przeznaczone na bon energetyczny przekazane zostały w terminach umożliwiających realizację zadania.

Wojewoda przedłożył Ministrowi Klimatu i Środowiska zbiorcze rozliczenie dotacji celowej z budżetu państwa na finansowanie wypłat bonu energetycznego w terminie wynikającym z art. 6 ust. 3 ustawy o bonie energetycznym.

Kontrola przeprowadzona przez Najwyższą Izbę Kontroli w dwóch jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej (w MOPR w Kielcach i MOPS w Ostrowcu Świętokrzyskim) wykazała, że:

- w terminie przekraczającym 60 dni od daty prawidłowego złożenia wniosków o wypłatę bonu energetycznego rozpatrzono 55% (82 ze 150) takich wniosków poddanych analizie w MOPR w Kielcach oraz 27% (33 ze 121) z łącznej liczby wniosków rozpatrzonych po terminie w MOPS w Ostrowcu Świętokrzyskim. Powyższe stanowiło naruszenie art. 4 ust. 5 ustawy o bonie energetycznym, zgodnie z którym wniosek o wypłatę bonu energetycznego rozpatruje się w terminie 60 dni. Na nieterminowe rozpatrzenie tych spraw nie miały wpływu czynniki takie, jak przedłużające się postępowanie w związku z koniecznością przeprowadzenia pogłębionej weryfikacji wniosku bądź utrudnień niezawinionych przez jednostkę w trakcie weryfikacji wniosku, a które miały wpływ na ostateczne rozstrzygnięcie. Za główny powód przekroczenia terminu kierownicy działów w tych ośrodkach wskazali dużą liczbę różnych zadań (w tym realizację innych świadczeń) wymagających rozpatrzenia w krótkim odstępie czasu.
- we wszystkich 50 wnioskach o wypłatę bonu energetycznego w MOPS w Ostrowcu Świętokrzyskim, które objęto analizą oraz w 40 wnioskach w MOPR w Kielcach (80%), z 50 badanych nie udokumentowano ich weryfikacji co do liczby osób wchodzących w skład gospodarstwa domowego, co było działaniem nierzetelnym. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o bonie energetycznym, wójt, burmistrz lub prezydent miasta dokonuje weryfikacji wniosku o wypłatę bonu energetycznego, w szczególności w zakresie zgłoszenia lub wpisania głównego źródła ogrzewania do centralnej ewidencji emisyjności budynków. Stosownie do

³⁷ Z 27 września 2024 r. (dotyczy środków z rezerwy celowej nr 10) i 13 grudnia 2024 r. (dotyczy środków z rezerwy celowej nr 16).

³⁸ Decyzją z 11 października 2024 r.

³⁹ Decyzją z 24 grudnia 2024 r.

⁴⁰ Całość stanowiły środki z rezerwy celowej nr 10.

art. 4 ust 2 ww. ustawy, bierze się również pod uwagę informacje wynikające z deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz informacje uzyskane w związku z postępowaniem o przyznanie innych świadczeń⁴¹. Natomiast zgodnie z art. 14 § 1a KPA sprawy należy prowadzić i załatwiać na piśmie utrwalonym w postaci papierowej lub elektronicznej. Kierownik Działu Świadczeń Rodzinnych i Wychowawczych MOPS w Ostrowcu Świętokrzyskim (dalej: Kierownik Działu MOPS w Ostrowcu Świętokrzyskim) wyjaśniła, że dokonywano stosownej weryfikacji na podstawie m.in. rejestrów danych znajdujących się w MOPS, jednak z tych czynności nie sporządzano notatek. Kierownik Działu Świadczeń Rodzinnych i Dodatków Mieszkaniowych MOPR w Kielcach (dalej: Kierownik Działu MOPR w Kielcach) podała m.in., że z uwagi na względy związane z funkcjonalnością programów do obsługi tych świadczeń oraz z archiwizacją dokumentacji nie utrwalano weryfikacji dokumentów na piśmie. W ocenie NIK, rzetelność działania wymaga pozostawienia tzw. „ślądu rewizyjnego”, który ma istotne znaczenie, gdyż umożliwia późniejszą identyfikację wykorzystywanych źródeł danych lub dokumentów, osób realizujących zadania oraz daty modyfikacji dokumentu. Ponadto w MOPR w Kielcach, w żadnym z analizowanych w kontroli postępowań w sprawie przyznania bonu energetycznego, dotyczących 10 wniosków, w których wydano decyzje o odmowie przyznania bonu energetycznego, nie umożliwiono stronom postępowania, przed wydaniem decyzji, wypowiedzenie się co do zebranych dowodów. Było to niezgodne z art. 10 § 1 KPA. Dodatkowo w tym ośrodku, w wyniku analizy 150 spraw, spośród których 123 rozpatrzono w terminie przekraczającym 60 dni od daty prawidłowego złożenia wniosku, ustalono że nie poinformowano 77 wnioskodawców (62%) o niezakończonym w terminie postępowaniu, z podaniem przyczyny zwłoki, ze wskazaniem nowego terminu załatwienia sprawy oraz pouczeniem o prawie do wniesienia ponaglenia; w 16 przypadkach informacje takie skierowane zostało nieterminowo. Powyższe stanowiło naruszenie art. 36 § 1 KPA, zgodnie z którym o każdym przypadku niezakończonym w terminie organ administracji publicznej jest obowiązany zawiadomić strony, podając przyczyny zwłoki, wskazując nowy termin załatwienia sprawy oraz pouczając o prawie do wniesienia ponaglenia. Niedopełnienie tych obowiązków ograniczyło stronom postępowania czynny udział w każdym jego etapie. Kierownik Działu MOPR w Kielcach wyjaśniła, że niedopełnienie obowiązków w powyższych sprawach wynikało z niedopatrzenia.

- spośród 40 poddanych analizie wniosków o wypłatę bonu energetycznego w MOPS w Ostrowcu Świętokrzyskim, we wszystkich 10 przypadkach, w których wskazano we wniosku adres poczty elektronicznej, nie przesyłano na ten adres stronom informacji o przyznaniu bonu energetycznego, pomimo takiego obowiązku określonego w art. 4 ust. 10 ustawy o bonie energetycznym. Kierownik Działu MOPS w Ostrowcu Świętokrzyskim wskazała na m.in. niewystarczające środki pozwalające na zakup dodatkowego modułu do wysyłania takich informacji w systemie informatycznym od obsługi świadczeń.
- w 43 przypadkach w MOPS w Ostrowcu Świętokrzyskim oraz w 40 (50%), spośród 80 spraw poddanych analizie w MOPR w Kielcach, wypłata przyznanego bonu energetycznego nie została zrealizowana w możliwie najkrótszym czasie od dnia rozpatrzenia sprawy/dnia otrzymania środków na wypłatę bonu energetycznego. Zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy o bonie energetycznym, gminy wypłacają świadczenie niezwłocznie po jego przyznaniu. Kierownik Działu w MOPS w Ostrowcu Świętokrzyskim wyjaśnił, że powyższe opóźnienie wynikało m.in. ze skumulowania w tym samym czasie wielu innych zadań, ograniczeniami kadrowymi oraz błędami pracowników. P.o. Dyrektora MOPR w Kielcach⁴² oraz Kierownik Działu MOPR w Kielcach wskazali, że wypłata środków po terminie była spowodowana oczekiwaniem na zebranie większej liczby osób na listę wypłat oraz pomyłkami wnioskodawców i pracowników.

⁴¹ Świadczeń rodzinnych oraz dodatków do zasiłku rodzinnego; świadczenia wychowawczego; dodatku osłonowego; dodatku mieszkaniowego; dodatku elektrycznego.

⁴² Od 30 października 2024 r. do 31 stycznia 2025 r.

- w jednym przypadku MOPS w Ostrowcu Świętokrzyskim do 10 marca 2025 r. nie dokonał wypłaty, z przyczyn leżących po jego stronie, bonu energetycznego w kwocie 300 zł, pomimo pozytywnego rozpatrzenia wniosku o jego wypłatę w dniu 19 sierpnia 2024 r. co było niezgodne z art. 5 ust. 1 ustawy o bonie energetycznym, z którego wynika, że bon energetyczny należy wypłacić niezwłocznie po jego przyznaniu przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta. Kierownik Działu MOPS w Ostrowcu Świętokrzyskim wyjaśniła, że opóźnienie w wypłacie bonu energetycznego wynikało z błędu pracownika, tj. nieodblokowania przez niego wypłaty w programie informatycznym.
- błędnie zaksięgowano w MOPR w Kielcach trzy zwroty niepobranych świadczeń pieniężnych na łączną kwotę 1300 zł, co było działaniem nierzetelnym. W ramach prowadzonych postępowań w sprawach dotyczących wypłaty bonu energetycznego, w związku z niepobraniem świadczeń na konto MOPR zwracane były środki pieniężne, a kontem właściwym do obsługi bonu energetycznego było konto bieżące. W 2024 r. trzy zwroty niepobranych świadczeń, tj. dwa zwroty z 22 listopada 2024 r. w kwotach 300 zł i 400 zł i jeden zwrot z 25 listopada 2024 r. w kwocie 600 zł, zostały zwrócone przez operatora pocztowego na rachunek świadczeń rodzinnych. W wyniku błędnego zaksięgowania zwrotów niepobranych świadczeń, MOPR przedłożył Prezydentowi Miasta Kielce nierzetelne dane niezbędne do rozliczenia dotacji przeznaczonej na wypłatę bonu energetycznego. Ponadto, w wyniku powyższego, MOPR dokonał zwrotu niewykorzystanej części dotacji w niewłaściwej kwocie. Księgowa z Działu Finansowo-Księgowego MOPR w Kielcach wyjaśniła, że zaksięgowanie środków na poczet świadczeń rodzinnych było wynikiem omyłki.
- w przypadku dwóch spraw, z 50 poddanych analizie w MOPR w Kielcach, postępowanie dotyczące rozpatrzenia wniosku o wypłatę bonu energetycznego przeprowadzono nierzetelnie. Jeden z wniosków został rozpatrzony negatywnie, pomimo że wnioskodawcy przysługiwało to świadczenie, tj. spełniał wymagane kryterium dochodowe. Z kolei drugi wniosek rozpatrzony został pozytywnie a świadczenie wypłacone, mimo że główne źródło ogrzewania gospodarstwa domowego wnioskodawcy nie było zasilane energią elektryczną, co było warunkiem niezbędnym przyznania bonu energetycznego. Pracownicy odpowiedzialni za te postępowania wyjaśnili, że ich działania były wynikiem przeoczenia.

WYDATKI BIEŻĄCE

Zrealizowane w części 85/26 wydatki bieżące wyniosły 378 238,4 tys. zł (97,4% planu po zmianach) i były wyższe od wykonania w 2023 r. o 63 907,5 tys. zł (o 20,3%). Dominującą pozycję w tej grupie wydatków stanowiły wynagrodzenia w kwocie 285 261,1 tys. zł (75,4%)⁴³, zakupy usług pozostałych – 31 019,4 tys. zł, materiałów i wyposażenia – 11 730,7 tys. zł, energii – 6026,4 tys. zł, odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych – 4787,6 tys. zł, zakupy usług remontowych – 4450,8 tys. zł, a także leków, wyrobów medycznych i produktów biobójczych – 3804,1 tys. zł.

W 2024 r. dysponent trzeciego stopnia wykonał wydatki bieżące jednostek budżetowych w wysokości 97 879,2 tys. zł, tj. na poziomie 93,3% planu po zmianach, w tym 60 678,3 tys. zł (62%) stanowiły wydatki na wynagrodzenia.

Przeciętne zatrudnienie w 2024 r. w części 85/26 wyniosło 1787 osób⁴⁴ i było wyższe w porównaniu do przeciętnego zatrudnienia w 2023 r. o 31 osób (1,8%). Zwiększenie zatrudnienia wystąpiło w pierwszej (osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń) i trzeciej (członkowie korpusu służby cywilnej) grupie zatrudnionych⁴⁵, odpowiednio o 13 i 19 osób, a o jedną osobę zmniejszyło się w grupie dziesiątej (żołnierze zawodowi i funkcjonariusze). Nie zmieniło się zatrudnienie w grupie drugiej (osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe). Na koniec 2024 r. zatrudniano 1878 osób, tj. o siedem (0,4%) więcej niż na koniec 2023 r.

⁴³ Wynagrodzenia osobowe pracowników i członków korpusu służby cywilnej wraz z dodatkowym wynagrodzeniem rocznym i pochodnymi od wynagrodzeń (§ 401, 402, 404, 411 i 412).

⁴⁴ W przeliczeniu na pełne etaty.

⁴⁵ Wg statusu zatrudnienia.

Przeciętne zatrudnienie w 2024 r. w ŚUW (dysponent trzeciego stopnia) wyniosło 546,7 osoby⁴⁶ i było wyższe w porównaniu do przeciętnego zatrudnienia w 2023 r. o 21 osób (3,9%). Na koniec 2024 r. zatrudnionych było 596 osób, tj. o 52 (9,6%) więcej niż na koniec 2023 r.

W Urzędzie zwiększenie zatrudnienia miało miejsce m.in.:

- w Wydziale Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców – o siedem etatów w związku z realizacją projektu pn. *Wsparcie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach w usprawnieniu obsługi Obywateli Państw Trzecich* dofinansowanego ze środków Funduszu Azylu, Migracji i Integracji 2021–2027 (sześć etatów poza korpusem służby cywilnej, na okres od 1 sierpnia do 31 grudnia 2024 r.) oraz w celu zapewnienia prawidłowej obsady osobowej (jeden etat w korpusie służby cywilnej, na okres od 1 stycznia do 27 lutego 2024 r.),
- w Wojewódzkim Zespole ds. Orzekania o Niepełnosprawności – o jeden etat (poza korpusem służby cywilnej) w związku z jego wyodrębnieniem z Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia oraz zapewnieniem prawidłowego funkcjonowania podyktowanego zwiększoną liczbą zadań,
- w Wydziale Infrastruktury i Rozwoju – o jeden etat (w służbie cywilnej) w związku z utworzeniem dodatkowego stanowiska zastępcy dyrektora w celu zapewnienia sprawnej i terminowej realizacji zadań.

W części 85/26 zatrudnienie zwiększyło się: w KO – o trzy etaty w związku ze zmianą regulaminu organizacyjnego i utworzeniem nowych stanowisk pracy⁴⁷, w Inspekcji Weterynaryjnej (w powiatowych inspektoratach weterynarii) – o 0,75 etatu z powodu m.in. zwiększenia obowiązków związanych ze zwalczaniem afrykańskiego pomoru świń u dzików, w Wojewódzkim Inspektoracie Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych o jednego pracownika powołanego na zastępcę Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych w związku z odejściem w 2023 r. na emeryturę poprzedniej osoby zatrudnionej na tym stanowisku.

W 2024 r. wydatki na wynagrodzenia w części 85/26 wyniosły 249 542,5 tys. zł⁴⁸ (99,7% planu po zmianach) i wzrosły w porównaniu do 2023 r. o 42 404,5 tys. zł (20,5%). Przeciętne miesięczne wynagrodzenie w przeliczeniu na jednego pełnozatrudnionego w 2024 r. wyniosło 11 635,1 zł i w porównaniu z przeciętnym wynagrodzeniem w 2023 r. było wyższe o 1805,1 zł (o 18,4%).

Szczegółowe dane dotyczące zatrudnienia i wynagrodzeń w części 85/26 przedstawiono w załączniku nr 6.5 do informacji.

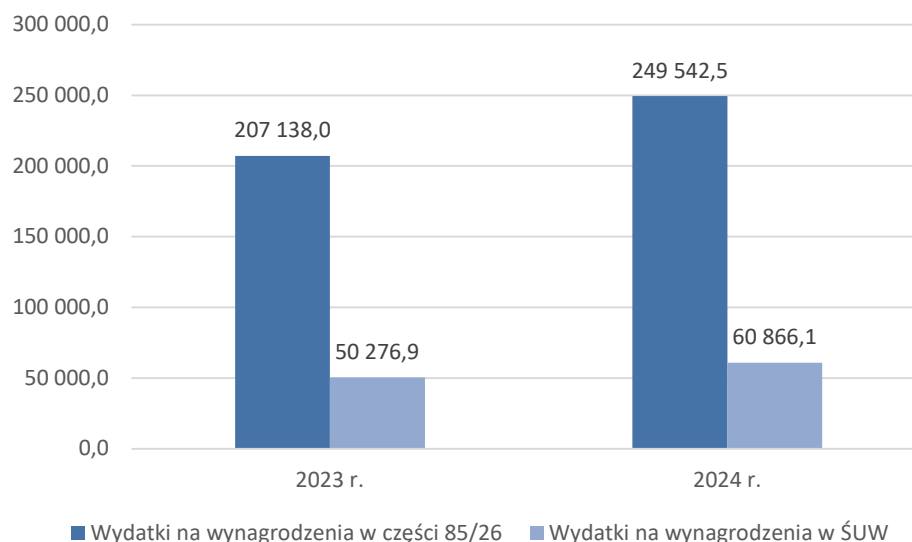
W 2024 r. wydatki na wynagrodzenia w Urzędzie wyniosły 60 866,1 tys. zł (98,9% planu po zmianach) i były wyższe w porównaniu do 2023 r. o 10 589,2 tys. zł (o 21,1%). Przeciętne miesięczne wynagrodzenie na jednego pełnozatrudnionego w 2024 r. wynosiło 9277,8 zł i było wyższe niż rok wcześniej o 1314,6 zł (o 16,5%).

⁴⁶ W przeliczeniu na pełne etaty.

⁴⁷ Stanowiska zastępcy dyrektora Wydziału Nadzoru Pedagogicznego, dyrektora Wydziału Organizacyjnego i starszego specjalisty ds. mediów.

⁴⁸ Według rocznego sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach.

Wykres nr 3. Wydatki na wynagrodzenia (w tys. zł)



Źródło: dane NIK na podstawie wyników

Wzrost wynagrodzeń w Urzędzie spowodowany był głównie wzrostem wysokości kwoty bazowej w służbie cywilnej z 2190,45 zł do 2628,54 zł oraz najniższego mnożnika kwoty bazowej służącego do ustalenia wysokości wynagrodzenia zasadniczego członków służby cywilnej z 1,3 do 1,8. Zasady wzrostu wynagrodzeń w Urzędzie ustalono w porozumieniu ze związkami zawodowymi.

W części 85/26 wzrost wynagrodzeń wynikał w szczególności z założeń określonych w ustawie budżetowej oraz z dwukrotnego zwiększenia minimalnego wynagrodzenia za pracę.

W 2024 r. wypłacono w ŚUW nagrody w łącznej wysokości 4951,2 tys. zł. Średnia kwota nagrody wyniosła 9,1 tys. zł.

W 2024 r. zadania na rzecz Urzędu na podstawie umów zleceń finansowanych w ramach wynagrodzeń bezosobowych wykonywało 19 osób – żadna nie była pracownikiem ŚUW⁴⁹. W porównaniu do 2023 r. liczba osób wykonujących zadania na podstawie tych umów zwiększyła się o trzy (18,8%). Wydatki poniesione w 2024 r. w wyniku zawarcia przedmiotowych umów wyniosły 385,3 tys. zł, tj. o 88,3 tys. zł (29,7%) więcej niż w 2023 r. Z ogólnej liczby 19 osób, 16 wykonywało zadania podstawowe⁵⁰, a trzy pomocnicze⁵¹.

W 2024 r. w Urzędzie nie zawarto żadnej umowy o dzieło, finansowanej w ramach wynagrodzeń bezosobowych.

ŚUW realizował w 2024 r. 190 umów zlecenia (na łączną kwotę 4189,1 tys. zł), zawartych ze 171 osobami na wykonanie zadań: konsultanta wojewódzkiego w ochronie zdrowia (97 umów zawartych z 91 osobami, w ramach których poniesiono wydatki w kwocie 384,9 tys. zł); z tytułu ustalania poziomu potrzeby wsparcia, w związku z wejściem w życie od 1 stycznia 2024 r. ustawy o świadczeniu wspierającym przyznającej nowe świadczenie osobom z niepełnosprawnościami (73 umowy zawarte z 73 osobami – wydatki w kwocie 3777,2 tys. zł); dotyczących opiniowania analiz ryzyka dla ujęcia wód podziemnych oraz sporządzanie projektów aktów prawa miejscowego ustanawiających strefy ochronne ujęć wody w województwie świętokrzyskim (14 umów zawartych z jedną osobą, na podstawie których poniesiono wydatki w kwocie 15,8 tys. zł); opracowanie recenzji udzielonych porad w ramach świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego (jedna umowa zawarta z jedną osobą, na podstawie której

⁴⁹ W odniesieniu do umów zleceń trwających trzy miesiące lub dłużej lub powtarzanych nieprzerwanie przez ten okres.

⁵⁰ W komórkach merytorycznych.

⁵¹ W komórkach obsługowych.

poniesiono wydatek w kwocie 1,4 tys. zł); organizacji obchodów uroczystości państwowych (pięć umów zawartych z dwoma osobami – poniesiono wydatki w kwocie 9,8 tys. zł).

NIK zwraca uwagę, że zadania związane z ustaleniem poziomu potrzeby wsparcia osób z niepełnosprawnościami powinny być realizowane głównie w ramach stosunków pracy nawiązanych z pracownikami Urzędu (w szczególności Wojewódzkiego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności), a nie umów zleceń.

Umowy zlecenia zawarte w 2024 r. z osobami niebędącymi pracownikami ŚUW⁵² miały charakter tymczasowy, zostały zawarte zasadnie i prawidłowo rozliczone⁵³. Wysokość stawki godzinowej nie była niższa od kwot określonych w § 2 i § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z 14 września 2023 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2024 r.⁵⁴

W 2024 r. ŚUW wydatkował na usługi doradcze i eksperckie 1327 tys. zł (1,3% wydatków ogółem), w tym:

- 64,8 tys. zł – za prace z zakresu obowiązków pełnomocników Wojewody do spraw równego traktowania, współpracy z organizacjami pozarządowymi, kombatanów i osób represjonowanych oraz ekonomii społecznej i spraw seniorów⁵⁵;
- 1 tys. zł – za wsparcie (usługę tłumaczenia) obsługi delegacji zagranicznych (0,7 tys. zł) i tłumaczenie przysięgę sporządzone na użytek postępowania administracyjnego (0,3 tys. zł)⁵⁶;
- 1256,3 tys. zł – za sporządzanie operatów szacunkowych na potrzeby postępowań administracyjnych⁵⁷ (1253,6 tys. zł), wykonanie ekspertyzy budowlanej (2,2 tys. zł) oraz oceny technicznej wraz z określeniem wartości samochodu i wyciągarki samochodowej (0,5 tys. zł)⁵⁸;
- 4,9 tys. zł – za reprezentowanie w postępowaniu przed sądem w sprawie pracowniczej⁵⁹.

Szczegółowe badanie wydatków na zakup usług doradczych i eksperckich⁶⁰ wykazało, że poniesione wydatki były zasadne. Przedmiot umów (zleceń) mieścił się w obszarze merytorycznym zadań Urzędu, a zlecenia były kierowane do osób wyspecjalizowanych w świadczeniu tych usług. Umowy na zlecenie usług zostały zaewidencjonowane w prowadzonym w Urzędzie rejestrze umów⁶¹.

ŚWIADCZENIA NA RZECZ OSÓB FIZYCZNYCH

W 2024 r. wydatki dysponenta części 85/26 na świadczenia na rzecz osób fizycznych wyniosły 2851,4 tys. zł (95% planu po zmianach). Świadczenia te były o 2,1% (o 58,8 tys. zł) wyższe niż w roku poprzednim i dotyczyły m.in. wyższych wydatków na sfinansowanie stypendiów Prezesa Rady Ministrów dla uczniów szczególnie uzdolnionych, dopłat do zakupu okularów lub szkiele

⁵² Po dwie umowy dotyczące wykonywania zadań podstawowych i pomocniczych.

⁵³ Na podstawie analizy czterech umów zleceń.

⁵⁴ Dz. U. poz. 1893.

⁵⁵ W ramach § 417 *Wynagrodzenia bezosobowe*; wydatki te stanowiły 1,4% ogółu wydatków w tym paragrafie.

⁵⁶ W ramach § 438 *Zakup usług obejmujących tłumaczenia*; wydatki te stanowiły 100% ogółu wydatków w tym paragrafie.

⁵⁷ Powołanie rzeczoznawcy majątkowego na biegłego w postępowaniu administracyjnym następuje na podstawie postanowienia.

⁵⁸ W ramach § 439 *Zakup usług obejmujących wykonanie ekspertyz, analiz i opinii*; wydatki te stanowiły 100% ogółu wydatków w tym paragrafie.

⁵⁹ W ramach § 430 *Zakup usług pozostałych*; wydatki te stanowiły 0,1% ogółu wydatków w tym paragrafie.

⁶⁰ Wydatki związane z działaniem pełnomocnika, tłumaczeniem przysięgłym sporządzonym na użytek postępowania administracyjnego, wsparciem (usługą tłumaczenia) obsługi delegacji zagranicznej, wykonaniem ekspertyzy budowlanej oraz reprezentacji sądowej w postępowaniu przed sądem.

⁶¹ Dotyczy umów dotyczących zlecenia obsługi prawnej oraz działania pełnomocnika (w przypadku, gdy wartość zamówienia nie przekraczała 30 tys. zł, zamawiający nie miał obowiązku zawarcia umowy).

kontaktowych korygujących wzrok, wypłaty odprawy pośmiertnej, wzrostu cen usług związanych z praniem odzieży oraz zakupem wody mineralnej i posiłków regeneracyjnych.

Wydatki ŚUW wyniosły 390,4 tys. zł (76,2% planu po zmianach) i dotyczyły przede wszystkim wypłaty ekwiwalentu praniowego (178,2 tys. zł), wydatków na okulary ochronne (77,8 tys. zł) oraz odzież roboczą i środki ochrony osobistej (71,9 tys. zł). Na poziom realizacji wydatków wpłynęło w szczególności wykonanie w rozdziałach 85146 § 3020 i 85195 § 3030. Niższe wykonanie w odniesieniu do planu spowodowane było m.in. niewykorzystaniem środków przeznaczonych na odprawę pośmiertną w związku wydłużeniem procesu ustalenia osób uprawnionych do świadczenia oraz likwidacją z dniem 1 lipca 2024 r. wojewódzkich komisji do spraw orzekania o zdarzeniach medycznych.

WYDATKI MAJĄTKOWE

Zrealizowane w części 85/26 wydatki majątkowe wyniosły 47 289,4 tys. zł (92,3% planu po zmianach)⁶² i były niższe od wykonania w 2023 r. o 27 252,7 tys. zł.

W projekcie planu finansowego ŚUW na 2024 r. wydatki majątkowe (inwestycyjne) zaplanowano w kwocie 1307 tys. zł na realizację siedmiu zadań (zakupy inwestycyjne). Kwota planu ogółem w trakcie jego realizacji została zwiększona do 3516 tys. zł, w tym 18 zakupów na kwotę 2809,4 tys. zł oraz trzy zadania inwestycyjne na kwotę 706,6 tys. zł. Wydatki majątkowe Urzędu wyniosły 3430,6 tys. zł (97,6% planu po zmianach). W trakcie roku zrezygnowano z realizacji trzech zadań (zakupy inwestycyjne) ujętych w projekcie planu w kwocie 447 tys. zł, tj.: *Zakup łodzi patrolowej* – 180 tys. zł, *Zakup samochodu osobowego* – 200 tys. zł oraz *Zakup sprzętu i urządzeń do zapewnienia prawidłowego funkcjonowania dyspozytorni medycznej* – 67 tys. zł. Nie zrezygnowano z żadnego zadania wprowadzonego do planu w trakcie roku.

Zrezygnowano z realizacji zadania pn. *Zakup samochodu osobowego*, gdyż Centrum Obsługi Administracji Rządowej, za pośrednictwem którego Urząd był zobowiązany do dokonywania zakupów samochodów, odstąpiło od realizacji zakupu i odmówiło ŚUW samodzielnej realizacji zamówienia. Środki przeznaczone na to zadanie przeznaczono na zadania *Zakup, dostawa i uruchomienie 2 szt. ścian wizyjnych na potrzeby Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach* (160 tys. zł) oraz *Zakup, dostawa wraz z montażem i demontażem dźwignika 4-kolumnowego na potrzeby warsztatu samochodowego Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach* (40 tys. zł). Rezygnacja z zadania pn. *Zakup sprzętu i urządzeń do zapewnienia prawidłowego funkcjonowania dyspozytorni medycznej* wynikała z podjętej we wrześniu 2024 r. decyzji Wojewody o przeniesieniu Dyspozytorni Medycznej DM 13-01 z siedziby zlokalizowanej w Kielcach przy ul. św. Leonarda 10 do tymczasowej siedziby w budynku ŚUW. Środki przeznaczone na to zadanie przesunięto na zadanie *Zakup, dostawa i instalacja urządzeń do centrali telefonicznej oraz oprogramowania na potrzeby łączności zapasowej tymczasowej dyspozytorni medycznej* (70,4 tys. zł). Uznano realizację zadania pn. *Zakup łodzi patrolowej* za mniej pilną, a środki przeznaczone na jego wykonanie przesunięto na zadania: *Zakup quada z dodatkowym wyposażeniem oraz przyczepką* (118 tys. zł), *Zakup urządzenia termowizyjnego* (11,7 tys. zł) oraz *Zakup urządzenia wielofunkcyjnego* – 15,3 tys. zł⁶³.

Wprowadzenie nowych zadań było celowe i było spowodowane m.in.: koniecznością zapewnienia dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami (*Budowa pochylni dla osób o szczególnych potrzebach przy wejściu do budynku C Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego* – 153,3 tys. zł), awariami, zapewnieniem płynności ruchu przed budynkiem ŚUW i dokonywania opłat za postój (*Zakup, dostawa i montaż systemu obsługującego parking przed budynkiem Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach* – 559,7 tys. zł), usprawnieniem obsługi służb ratowniczych (*Budowa siedziby Dyspozytorni Medycznej DM 13-01 w Kielcach oraz budowa systemu łączności radiowej na potrzeby działania systemu Państwowe Ratownictwo Medyczne w woj. Świętokrzyskim* – 296,5 tys. zł;

⁶² W tym wydatki majątkowe państwowych jednostek budżetowych 12 154,2 tys. zł oraz dotacje 35 135,2 tys. zł.

⁶³ Pozostałe 35 tys. zł przesunięto na bieżące funkcjonowanie Państwowej Straży Rybackiej.

Zakup stacji bazowych na potrzeby Systemu Państwowe Ratownictwo Medyczne w ramach Systemu Radiokomunikacyjnego Policji – TETRA – etap 1 – 543,7 tys. zł); doposażeniem Urzędu (Zakup urządzenia wielofunkcyjnego – 45 tys. zł); zabezpieczeniem mienia (Budowa garażu przy ul. Skrajnej 61 – 256,8 tys. zł); zwiększeniem bezpieczeństwa sieci teleinformatycznej Urzędu (Zakup urządzeń wielofunkcyjnych – 52,5 tys. zł; Dostawa oprogramowania – 194,1 tys. zł; Migracja kontrolera domeny wraz z niezbędnym sprzętem i oprogramowaniem – 79,1 tys. zł); usprawnieniem obsługi obywateli państw trzecich (Zakup 4 szt. drukarek laserowych kolorowych w ramach Projektu nr FAMI.02.01-IZ.00-0010/24 pn. „Wsparcie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach w usprawnieniu obsługi Obywateli Państw Trzecich” realizowanego w ramach Polskiego Programu Funduszu Azylu, Migracji i Integracji 2021–2027 – 118,1 tys. zł).

W roku budżetowym zrealizowano wszystkie zaplanowane zadania, z wyjątkiem trzech wyżej wymienionych.

W WIOŚ zrealizowane w 2024 r. wydatki majątkowe wyniosły 30,4 tys. zł (100% planu po zmianach) i były niższe od wykonania w 2023 r. o 69,5 tys. zł (o 69,6%). Niższe wykonanie wydatków majątkowych wynikało z niższych cen oferowanych za urządzenie wielofunkcyjne w roku 2024 w stosunku do cen ofertowych otrzymanych na etapie przygotowania projektu planu.

W planie finansowym WIOŚ wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 48 tys. zł na realizację jednego zadania⁶⁴. W trakcie roku nie dokonano zmian w ramach wydatków majątkowych poprzez rezygnację z realizacji zadania ujętego w planie rzeczowo-finansowym czy poprzez wprowadzenie do tego planu nowych zadań. W wyniku poniesionych wydatków majątkowych zakupiono dwa urządzenia wielofunkcyjne, w efekcie czego skrócono czas wydruku, przygotowania kopii i skanów dokumentów.

BADANIE PRÓBY WYDATKÓW

Szczegółową analizą objęto realizację wydatków w kwocie 5548,9 tys. zł (19,8% wydatków ŚUW po wyeliminowaniu wydatków płacowych). Na podstawie wyselekcjonowanej z systemu księgowego zapisów konta 130 Rachunek bieżący jednostki, wybrano do kontroli z zastosowaniem metody monetarnej⁶⁵ 46 zapisów księgowych na kwotę 4670,30 tys. zł. W sposób celowy wybrano cztery zapisy księgowe na kwotę 878,60 tys. zł. Nie analizowano operacji dotyczących współfinansowania krajowego wydatków z budżetu środków europejskich, w związku z tym, że wszystkie operacje dotyczyły wynagrodzeń i ich pochodnych.

W wyniku analizy stwierdzono, że wydatków dokonywano z zachowaniem zasad określonych w art. 44 ust. 3 pkt 1 i 2 oraz art. 162 ufp, tj. zgodnie z planem finansowym i obowiązującymi przepisami, w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasady uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów. Środki trwałe zostały przekazane do użytkowania, zaliczając do właściwej klasyfikacji środków trwałych.

W 2024 r. działania promocyjne i reklamowe⁶⁶ były prowadzone w zdecydowanej większości przez Biuro Wojewody. Ponadto ww. działania były realizowane w Wydziale Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców, Wydziale Polityki Społecznej i Zdrowia oraz Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego.

Wydatki na działania promocyjne i reklamowe w 2024 r. wyniosły 662,8 tys. zł, tj. 0,7% całkowitych wydatków ŚUW, i w porównaniu do 2023 r. były wyższe o 3,5 tys. zł (1%). Głównym tytułem zrealizowanych w 2024 r. działań była impreza plenerowa pn. *Senioralia w ramach promocji programu SENIOR +*.

⁶⁴ Zakup dwóch szt. urządzeń komputerowych wielofunkcyjnych.

⁶⁵ Metoda statystyczna uwzględniająca prawdopodobieństwo wyboru proporcjonalnie do wartości transakcji (MUS).

⁶⁶ Wydatki na działalność marketingową, public relations i informacyjną, w tym propagowanie działań i programów społecznych (np. kampanie społeczne, konferencje prasowe, ogłoszenia i komunikaty w telewizji, radio, prasie, Internecie, social mediach, eventy, darmowe próbki oraz upominki, szyldy i spoty reklamowe, umowy sponsoringu).

W ŚUW nie opracowano dokumentacji określającej plany i cele działań promocyjno-reklamowych, wewnętrznych regulacji określających sposób koordynacji takich działań w ramach Urzędu. W 2024 r. nie prowadzono rejestru realizowanych zadań promocyjno-reklamowych.

Szczegółowym badaniem objęto realizację wydatków na działania promocyjno-reklamowe w kwocie 135,1 tys. zł⁶⁷, tj. 20,4% poniesionych przez ŚUW w 2024 r.

W wyniku analizy stwierdzono, że wydatkowanie ww. środków odbyło się zgodnie z kryterium legalności, gospodarności, celowości i rzetelności i służyło realizacji zadań jednostki.

ŚUW nie realizował kampanii o charakterze informacyjnym ze źródeł innych niż budżet państwa, w tym ze środków funduszy celowych, funduszy obsługiwanych przez Bank Gospodarstwa Krajowego oraz środków Polskiego Funduszu Rozwoju.

ZAMÓWIENIA PUBLICZNE

W okresie objętym kontrolą WIOŚ nie wydatkował środków na zamówienia publiczne, do udzielania których powinna być stosowana ustawa z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych⁶⁸. W WIOŚ obowiązywał, wprowadzony zarządzeniem nr 2/2021 Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska z 18 stycznia 2021 r., Regulamin udzielania zamówień publicznych o wartości szacunkowej mniejszej niż 130 000 zł. Szczegółową analizą objęto dokumentację postępowania o udzielenie zamówienia publicznego skutkującego wydatkiem poniesionym w 2024 r. o wartości 42,5 tys. zł, na zakup foteli ergonomicznych zgodnych z przepisami BHP dla pracowników WIOŚ oraz sukcesywny zakup paliwa do samochodów służbowych WIOŚ. Prawdłowo określono rodzaj zamówienia, procedurę postępowania oraz oszacowano wartość zamówienia, z zastrzeżeniem, że szacowanie wartości zamówienia paliwa do samochodów dokonał starszy specjalista, a nie jak wskazano w § 1 ust. 4 Regulaminu udzielania zamówień o wartości szacunkowej mniejszej niż 130 000 złotych kierownik komórki organizacyjnej, który ubiega się o realizację zamówienia. Wnioskujący kierownik komórki organizacyjnej złożył wymagany wniosek o realizację zamówienia. Wyboru wykonawcy dokonano na podstawie przeprowadzonej analizy rynku, co udokumentowano notatką służbową. Postępowanie zostało udokumentowane na obowiązującym druku. Poniesione z tytułu realizacji zamówienia wydatki były celowe i gospodarne oraz służyły realizacji zadań jednostki.

WYDATKI NIEWYGASAJĄCE

W części 85/26 nie wystąpiły wydatki, które w 2024 r. nie wygasły z upływem roku budżetowego, w związku z czym dysponent nie składał do Ministerstwa Finansów wniosków o przeniesienie wydatków do wykorzystania w roku 2025.

ZOBOWIĄZANIA

Zobowiązania w części 85/26 budżetu państwa na koniec 2024 r. wyniosły 23 033,3 tys. zł i były wyższe o 4080,8 tys. zł (21,5%) od kwoty zobowiązań na koniec 2023 r. Dotyczyły one przede wszystkim zobowiązań z tytułu wynagrodzeń osobowych, dodatkowego wynagrodzenia rocznego, dodatkowego uposażenia rocznego dla żołnierzy zawodowych oraz nagrody rocznej dla funkcjonariuszy, wynagrodzeń bezosobowych i ich pochodnych (93,3%), a także faktur za zakup energii, materiałów i usług niezbędnych do zapewnienia ciągłości funkcjonowania jednostek, których termin płatności przypadał na rok następny (6,4%). Największy wzrost dotyczył zobowiązań z tytułu dodatkowego wynagrodzenia rocznego i wynosił 3126,6 tys. zł (22,2%).

Zobowiązania dysponenta trzeciego stopnia wyniosły 5525,9 tys. zł. W porównaniu do 2023 r. były wyższe o 969,4 tys. zł (21,3%) i dotyczyły zobowiązań z tytułu wynagrodzeń wraz pochodnymi i kosztami PPK⁶⁹ (4927,3 tys. zł, tj. 89,2% zobowiązań ogółem), z czego 4083,4 tys. zł stanowiło

⁶⁷ Dobór celowy według osądu kontrolera.

⁶⁸ Dz. U. z 2024 r. poz. 1320.

⁶⁹ Pracownicze Plany Kapitałowe.

dodatkowe wynagrodzenie roczne. Pozostałe zobowiązania w kwocie 598,6 tys. zł dotyczyły głównie zakupu energii, materiałów i usług niezbędnych do zapewnienia ciągłości funkcjonowania jednostki. Największy wzrost wystąpił w pozycji zobowiązania z tytułu dodatkowego wynagrodzenia rocznego i wynosił 738,5 tys. zł (22,1%), a jego przyczyną była podwyżka wynagrodzeń w 2024 r.

Na koniec 2024 r. zarówno w części 85/26 jak i u dysponenta trzeciego stopnia nie wystąpiły zobowiązania wymagalne. Zobowiązania dysponenta trzeciego stopnia były zgodne z ewidencją.

W 2024 r. dysponent trzeciego stopnia zapłacił odsetki w kwocie 24,9 tys. zł, z czego 24,8 tys. zł z tytułu roszczeń o zapłatę z tytułu umowy o roboty budowlane (21,6 tys. zł⁷⁰) oraz z umowy o dzieło (3,2 tys. zł⁷¹). Wpłaty odsetek w kwocie 24,8 tys. zł dokonano po uzyskaniu informacji o numerach rachunków bankowych powodów (przed datą wpływu do Urzędu odpisów prawomocnych wyroków).

DZIAŁANIA NADZORCZE

Wojewoda sprawował nadzór i kontrolę nad realizacją budżetu w części 85/26 w zakresie zgodności wydatków z planowanym przeznaczeniem, prawidłowości wykorzystania środków finansowych, wysokości i terminów przekazywania dotacji oraz prawidłowości wykorzystania dotacji udzielonych z budżetu państwa. Pracownicy WFIB, w kwartalnych informacjach z wykonania budżetu w części 85/26, przedstawiali analizy poziomu realizacji wydatków przez jednostki budżetowe, strukturę i poziom wykorzystania dotacji oraz stan zobowiązań. Oddział Kontroli Finansowej oraz pracownicy poszczególnych wydziałów Urzędu wykonywali kontrole w nadzorowanych jednostkach⁷².

FUNDUSZ PRZECIWDZIAŁANIA COVID-19

Wojewoda nie otrzymał w 2024 r. od Prezesa Rady Ministrów polecenia wpłaty środków na Fundusz Przeciwdziałania COVID-19 ani na Fundusz Pomocy i w związku z tym nie dokonywał takich wpłat.

3.2.2. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH

W ustawie budżetowej na 2024 r. w części 85/26 zaplanowano wydatki z budżetu środków europejskich w kwocie 5716 tys. zł. W trakcie roku plan został zwiększony do kwoty 12 659 tys. zł.

Wydatki budżetu środków europejskich w 2024 r. w części 85/26 wyniosły 6633 tys. zł, tj. 52,4% planu po zmianach. Całość środków wydatkowano w ramach Umowy Partnerstwa 2021–2027 na projekty realizowane z Programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021–2027. Niski poziom wydatków w stosunku do zaplanowanych wynikał w głównej mierze z rezygnacji części beneficjentów z realizacji zadania w ramach Programu Aktywny Maluch 2022–2029, odstąpienia od podpisania umowy o dofinansowanie z powodu niewniesienia zabezpieczenia realizacji zadania i kompletnej dokumentacji oraz z uwagi na aneksy do umów o dofinansowanie wpływających na przesunięcie terminu zakończenia zadania na rok kolejny.

U dysponenta trzeciego stopnia w 2024 r. wydatki budżetu środków europejskich zaplanowano na kwotę 262 tys. zł (w trakcie roku plan nie był zmieniany).

Wydatki budżetu środków europejskich w 2024 r. wyniosły 233,2 tys. zł, tj. 89% planu. Całość wydatków dotyczyła wynagrodzeń osobowych członków korpusu służby cywilnej wraz ze składkami na ubezpieczenia społeczne i Fundusz Pracy. W odniesieniu do wykonania w 2023 r.

⁷⁰ Zapłata niemal całości odsetek za okres od 14 stycznia 2020 r. do 18 stycznia 2024 r.

⁷¹ Zapłata odsetek za okres od 20 grudnia 2021 r. do 11 stycznia 2024 r.

⁷² Przeprowadzono 12 kontroli w nadzorowanych jednostkach (stwierdzono jedno uchybienie, które omówiono na naradzie pokontrolnej).

były one wyższe o 160,3 tys. zł⁷³ (o 219,9%). Wyższe wykonanie wydatków w 2024 r., w porównaniu do 2023 r., wynikało głównie z wydatkowania przez pełny rok środków w ramach projektu pn. *Profesjonalne wsparcie w zakresie wdrażania przepisów ustawy o ekonomii społecznej*, w tym wypłaceniem dodatkowego wynagrodzenia rocznego osobom, którym przyznano dodatki zadaniowe, w ramach kosztów bezpośrednich w 2023 r. oraz rozliczeniem wynagrodzenia pracownika w ramach programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021–2027 zajmującego się realizacją Programu Aktywny Maluch 2022–2029.

Szczegółowe dane dotyczące wydatków budżetu środków europejskich w części 85/26 – województwo świętokrzyskie przedstawiono w załączniku 6.6 do informacji.

W 2024 r. w WIOŚ nie wystąpiły wydatki budżetu środków europejskich.

3.3. SPRAWOZDAWCZOŚĆ

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzania rocznych/łącznych sprawozdań za 2024 r. przez dysponenta części 85/26 – województwo świętokrzyskie i sprawozdań jednostkowych ŚUW (dysponent trzeciego stopnia):

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23);
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27);
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28);
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy);
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy WPR);
- z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 UE);
- Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach;
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1).

Kontrolą poprawności sporządzenia objęto również sprawozdanie za IV kwartał 2024 r. o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Sprawozdania łączne zostały sporządzone przez dysponenta części 85/26 na podstawie sprawozdań jednostkowych (własnych i podległych jednostek). Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych kontrolowanej jednostki (dysponent trzeciego stopnia) były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Stosowany system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość sporządzania sprawozdań. Wyżej wymienione sprawozdania sporządzono terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym.

Do 26 marca 2024 r.⁷⁴, w ŚUW dokonano czterech korekt sprawozdań, w tym:

- jednej Rb-27, w związku ze wzrostem odsetek (naliczonych dla czterech kontrahentów);

⁷³ Z czego o 75,5 tys. zł w rozdziale 75011 (o 256,6%) i o 84,8 tys. zł (o 443,3%) w rozdziale 855.

⁷⁴ Dnia zakończenia czynności kontrolnych w jednostce.

- jednej Rb-28, w związku ze zmianą zobowiązań, w tym dotyczących dodatkowego wynagrodzenia rocznego;
- dwóch Rb-BZ1, w związku z korektą zobowiązań w Rb-28, korektą mierników wewnętrznych komórek organizacyjnych ŚUW.

Na podstawie otrzymanych korekt sprawozdań, w tym od podległych dysponentów środków budżetowych, dysponent części 85/26 sporządził cztery korekty łącznych sprawozdań za 2024 r. (po jednej: Rb-27, Rb-28, Rb-BZ1 i Rb-70).

W dniu 28 kwietnia 2025 r. Wojewoda przekazał Najwyższej Izbie Kontroli kolejne siedem korekt sprawozdań sporządzonych po zakończeniu czynności kontrolnych, w tym m.in.:

- Rb-27 dysponenta części 85/26;
- Rb-27 dysponenta trzeciego stopnia;
- Rb-BZ1 dysponenta części 85/26;
- Rb-BZ1 dysponenta trzeciego stopnia.

Wprowadzone korekty nie miały wpływu na wyniki kontroli.

Korekty sprawozdania dokonano także w WIOŚ, w którym do 18 marca 2025 r.⁷⁵ skorygowano sprawozdanie Rb-70, z uwagi na niezgodne z listą płac ujęcie wysokości kwot wynagrodzeń.

W ŚUW stwierdzono, że Wojewoda:

- 1) nie ustalił w formie pisemnej dokumentacji opisującej w języku polskim przyjęte zasady (politykę) rachunkowości, dotyczące:
 - a) metod wyceny pasywów (poza zobowiązaniami wyrażonymi w walutach obcych);
 - b) sposobu prowadzenia ksiąg rachunkowych, w tym co najmniej:
 - wykazu zbiorów danych tworzących księgi rachunkowe na informatycznych nośnikach danych z określeniem ich struktury, wzajemnych powiązań oraz ich funkcji w organizacji całości ksiąg rachunkowych i w procesach przetwarzania danych (wymaganych przy prowadzeniu ksiąg rachunkowych przy użyciu komputera),
 - opisu systemu informatycznego, zawierającego wykaz procedur lub funkcji, w zależności od struktury oprogramowania, wraz z opisem algorytmów i parametrów, a ponadto określenia wersji oprogramowania i daty rozpoczęcia jego eksploatacji (wymaganych przy prowadzeniu ksiąg rachunkowych przy użyciu komputera).

Ponadto nie usystematyzowano obowiązującej w Urzędzie polityki rachunkowości, gdyż m.in. w żadnym dokumencie systemu rachunkowości nie wyszczególniono jednoznacznie elementów ją tworzących. Było to działanie nierzetelne.

Stosownie do art. 10 ust. 1 pkt 2 i 3 lit. b i c UoR wskazane elementy powinny być ujęte w zasadach (polityce) rachunkowości, a zgodnie z art. 10 ust. 2 UoR dokument ten w formie pisemnej ustala kierownik jednostki.

Wojewoda wyjaśnił, że w ŚUW brak jest jednolitego dokumentu w formie polityki rachunkowości, ponieważ istniejące zarządzenia traktowano jako właściwy zbiór tych zasad. Równocześnie wskazał trzy zarządzenia, na których się opierało, tj. w sprawie: wprowadzenia zakładowego planu kont w WFiB, ustalenia instrukcji obiegu dokumentów (dowodów księgowych) w ŚUW, polityki bezpieczeństwa informacji ŚUW oraz powołał się na zasady (instrukcję) funkcjonowania programów finansowo-księgowych opracowanych przez autora, tj. firmę TBD Systemy

⁷⁵ Data podpisania wystąpienia pokontrolnego.

Informatyczne Spółka z o.o. Wojewoda nie wskazał przyczyn braku elementów określonych w pkt a i b – pierwszy tiret.

Ponadto dodał, że we wskazanych zarządzeniach nie ujęto wykazu zbioru danych tworzących księgi rachunkowe na informatycznych nośnikach danych i brak jest dostatecznych zapisów wyceny składników pasywów co zostanie uzupełnione.

NIK zauważyła, że zasady (instrukcja) funkcjonowania programów finansowo-księgowych opracowanych przez firmę TBD Systemy Informatyczne Spółka z o.o. nie była dokumentem ustalonym i przyjętym do stosowania przez Wojewodę. Instrukcja ta stanowiła dokumentację techniczną systemu Finanse i Księgowość „TBD FK”.

2) nie dokonał aktualizacji dokumentacji systemu rachunkowości, gdyż w załącznikach do zarządzenia nr 104/2014 Wojewody Świętokrzyskiego z 3 grudnia 2014 r. w sprawie wprowadzenia zakładowego planu kont w Wydziale Finansów i Budżetu Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (ze zm.):

a) nr 1 określającym m.in. okresy sprawozdawczości nie dokonano dostosowania do obecnie obowiązujących przepisów, tj. wskazano, że:

– sprawozdanie Rb-BZ1 sporządzane jest za okres półroczny, mimo iż z § 3 ust. 1 pkt 1 z rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej w układzie zadaniowym⁷⁶ wynika, że Rb-BZ1 jest rocznym sprawozdaniem z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym;

– sprawozdanie finansowe obejmuje bilans, rachunek zysków i strat oraz zestawienie zmian w funduszu, mimo że z § 23 ust. 1 pkt 4 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 września 2017 r. w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej⁷⁷ wynika, że sprawozdanie finansowe składa się również z informacji dodatkowej;

b) nr 2 określającym wykaz kont syntetycznych stosowanych w WFiB nie dokonano usunięcia kont pozabilansowych 940 i 941 dotyczących należności i zobowiązań wynikających z zadań realizowanych przez Wojewodę Świętokrzyskiego (zgodnie z ustawą z dnia 16 marca 2012 r. o likwidacji delegatur terenowych ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa⁷⁸), mimo że takich należności i zobowiązań nie było.

Zgodnie z art. 10 ust. 2 UoR, kierownik jednostki aktualizuje dokumentację zasad (polityki) rachunkowości.

Wojewoda jako przyczynę stwierdzonej nieprawidłowości wskazał przeoczenie.

W związku z dokonaniem w trakcie kontroli NIK aktualizacji zarządzenia nr 104/2014 o elementy wskazane w pkt 2, NIK nie sformułowała wniosku pokontrolnego w tym zakresie.

W WIOŚ w rocznym sprawozdaniu Rb-70 w kolumnie 15 *Dodatkowe wynagrodzenie roczne* podano wykonanie: osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń – 39 999,44 zł, członkowie korpusu służby cywilnej – 334 888,95 zł. Tymczasem według listy płac kwoty te wynosiły odpowiednio: 39 924,55 zł i 334 963,84 zł. Stanowiło to naruszenie § 17 ust. 1 załącznika nr 35 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 21 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości

⁷⁶ Dz. U. z 2021 r. poz. 1731.

⁷⁷ Dz. U. z 2020 r. poz. 342, ze zm.

⁷⁸ Dz. U. poz. 459.

budżetowej⁷⁹. Przepis ten stanowi, że w kolumnach 14 i 15 kwoty wynagrodzeń powinny być ujmowane w wysokości zgodnej z kwotami brutto listy płac (łącznie ze składkami na ubezpieczenie społeczne opłaconymi przez ubezpieczonych oraz zaliczką na podatek dochodowy od tych wynagrodzeń, niezależnie od terminu płatności). Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska wyjaśnił, że doszło do omyłki rachunkowej podczas sporządzania sprawozdania. Dodał, że zostanie sporządzona korekta i przekazana do dysponenta części budżetowej oraz do Najwyższej Izby Kontroli. Na koniec dodał, że korekta nie będzie miała wpływu na wykonanie § 4040.

Dodatkowo w 2024 r. nie dokonywano księgowania równowartości wydatków WIOŚ ze środków budżetu na finansowanie inwestycji na koncie 810 *Dotacje budżetowe, płatności z budżetu środków europejskich oraz środków z budżetu na inwestycje*. Stanowiło to naruszenie zasad funkcjonowania tego konta określonych w załączniku nr 3 do rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej. W 2024 r. równowartość tych wydatków wyniosła 30,4 tys. zł. Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska wyjaśnił, że było to spowodowane niewłaściwą interpretacją zapisu nazwy konta 810. Dodał, że zapis skorygowano przed zamknięciem roku budżetowego na tym koncie.

Najwyższa Izba Kontroli nie sformułowała wniosków pokontrolnych w odniesieniu do ww. nieprawidłowości stwierdzonych w WIOŚ. WIOŚ w trakcie kontroli dokonał stosownej korekty sprawozdania Rb-70, a w jego księgach rachunkowych zaksięgowano równowartość wydatków na finansowanie inwestycji na konto 810 *Dotacje budżetowe, płatności z budżetu środków europejskich oraz środki z budżetu na inwestycje*.

⁷⁹ Dz. U. z 2024 r. poz. 454, ze zm.

4. USTALENIA INNYCH KONTROLI

W wyniku kontroli D/24/514 – *Finansowanie działalności domów pomocy społecznej* przeprowadzonej w ŚUW, Najwyższa Izba Kontroli oceniła w sposób opisowy działalność Wojewody w badanym zakresie.

Wojewoda w latach 2021–2024 (III kwartał) nie sprawował wystarczającego nadzoru i kontroli nad domami pomocy społecznej⁸⁰. Kwoty dotacji celowych na pokrycie kosztów utrzymania mieszkańców przyjętych lub skierowanych do DPS przed 1 stycznia 2004 r.⁸¹ ustalono niezgodnie z wymogami określonymi w art. 87 ust. 5-7 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego⁸². Do wyliczeń przyjmowano rzeczywisty koszt utrzymania tych mieszkańców, zamiast średniego miesięcznego kosztu ich utrzymania, obliczonego zgodnie z art. 6 pkt 15 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej⁸³ oraz nieprawidłowo ustalono średnią miesięczną kwotę dotacji dla województwa.

Rejestr DPS prowadzony był rzetelnie, a ujęte w nim podmioty miały aktualne zezwolenia.

Na 30 września 2024 r. obowiązkową kontrolą kompleksową nie objęto 34, tj. 77% DPS działających na terenie województwa świętokrzyskiego, pomimo obowiązku określonego w § 5 ust. 3 rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 9 grudnia 2020 r. w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej⁸⁴.

Liczba inspektorów do spraw nadzoru i kontroli w pomocy społecznej zatrudnionych w Oddziale Nadzoru nad Realizacją Zadań Samorządu Gminnego w Wydziale Polityki Społecznej i Zdrowia ŚUW była niezgodna z art. 127b ustawy o pomocy społecznej. W myśl tego przepisu, w wydziale właściwym do spraw pomocy społecznej urzędu wojewódzkiego, w komórce organizacyjnej do spraw nadzoru i kontroli w pomocy społecznej zatrudnia się nie mniej niż jednego inspektora do spraw nadzoru i kontroli w pomocy społecznej na 25 jednostek organizacyjnych pomocy społecznej oraz placówek zapewniających całodobową opiekę osobom niepełnosprawnym, przewlekłe chorym lub osobom w podeszłym wieku, działających w danym województwie. Tymczasem w latach 2021–2024 liczba ta przekraczała 25, gdyż na koniec każdego roku oraz na 30 września 2024 r. wynosiła odpowiednio: 39, 40, 40 oraz 41 jednostek.

Nie monitorowano realizacji zaleceń pokontrolnych w odniesieniu do siedmiu skontrolowanych DPS.

Po ww. kontroli sformułowane zostały cztery wnioski pokontrolne, tj. prawidłowe wyliczenie dotacji celowych dla samorządów powiatowych na pokrycie kosztów utrzymania mieszkańców na starych zasadach; dostosowanie liczby zatrudnionych inspektorów do spraw nadzoru i kontroli w pomocy społecznej do wymagań określonych w art. 127b ustawy o pomocy społecznej; przeprowadzanie kontroli kompleksowych w DPS z zachowaniem terminu określonego w § 5 ust. 3 rozporządzenia w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej oraz monitorowanie realizacji wszystkich zaleceń pokontrolnych skierowanych do DPS w następstwie przeprowadzonych kontroli.

⁸⁰ Dalej: DPS.

⁸¹ Dalej: stare zasady.

⁸² Dz. U. z 2024 r. poz. 356 (dalej: ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego). Została uchylona z dniem 25 października 2024 r. w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. poz. 1572, ze zm.). Obecnie kwestie te reguluje art. 53 nowej ustawy.

⁸³ Dz. U. z 2024 r. poz. 1283, ze zm.

⁸⁴ Dz. U. poz. 2285, ze zm. (dalej: rozporządzenie w sprawie nadzoru i kontroli).

5. INFORMACJE DODATKOWE

Kontrolę Wykonanie budżetu państwa w 2024 r. w części 85/26 rozpoczęto 7 stycznia 2025 r. (wszczęcie kontroli w ŚUW). Czynności kontrolne w ŚUW zakończono 26 marca 2025 r. Ostatnie wystąpienie pokontrolne, do Wojewody Świętokrzyskiego, skierowano 14 kwietnia 2025 r.

Liczba wystąpień pokontrolnych – ogółem	Liczba wystąpień pokontrolnych – w których sformułowano wnioski	Liczba wniosków pokontrolnych – ogółem
4	4	8

Lp.	Jednostka kontrolowana	Liczba wniosków pokontrolnych	Stan realizacji wniosków pokontrolnych*		
			Zrealizowano	W trakcie realizacji	Nie zrealizowano
1	Świętokrzyski Urząd Wojewódzki w Kielcach	2			
2	Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Kielcach	2	2	0	0
3	Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Kielcach	2	2	0	0
4	Centrum Usług Społecznych w Ostrowcu Świętokrzyskim	2	1	1	0

* Według stanu na dzień zatwierdzenia informacji.

Liczba wystąpień pokontrolnych – ogółem	Liczba wystąpień pokontrolnych – do których wniesiono zastrzeżenia	Liczba zastrzeżeń – ogółem
4	1	1

Lp.	Jednostka kontrolowana	Liczba zastrzeżeń	Sposób uwzględnienia zastrzeżeń		
			Uwzględniono w całości	Uwzględniono w części	Odrzucono w całości
1	Świętokrzyski Urząd Wojewódzki w Kielcach	1		1	
2	Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Kielcach	0	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
3	Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Kielcach	0	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
4	Centrum Usług Społecznych w Ostrowcu Świętokrzyskim	0	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy

6. ZAŁĄCZNIKI

6.1. WYKAZ OCEN KONTROLOWANYCH

Lp.	Nazwa jednostki kontrolowanej	Imię i nazwisko kierownika jednostki kontrolowanej	Ocena kontrolowanej działalności*	Jednostka organizacyjna NIK przeprowadzająca kontrolę
1.	Świętokrzyski Urząd Wojewódzki w Kielcach	Józef Bryk	P	Delegatura NIK w Kielcach
2.	Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Kielcach	Witold Bruzda	P	
3.	Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Kielcach	Monika Zakrzewska	N	
4.	Centrum Usług Wspólnych w Ostrowcu Świętokrzyskim	Magdalena Salwerowicz	O	

* Użyty skrót oznacza: P – ocena pozytywna, O – w formie opisowej, N – negatywna

6.2. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 85/26 – WOJEWÓDZTWO ŚWIĘTOKRZYSKIE

Oceny wykonania budżetu w części 85/26 – WOJEWÓDZTWO ŚWIĘTOKRZYSKIE dokonano stosując kryteria oparte na wskaźnikach wartościowych opracowanych przez Najwyższą Izbę Kontroli.

Dochody (D) ⁸⁵ :	83 046,6 tys. zł
Wydatki (W) ⁸⁶ :	2 129 762,2 tys. zł
Łączna kwota (G = D + W):	2 212 808,8 tys. zł
Waga dochodów w łącznej kwocie (Wd = D : G):	0,0375
Waga wydatków w łącznej kwocie: (Ww = W : G):	0,9625
Nieprawidłowości w dochodach:	0,0 tys. zł
Ocena częściowa dochodów (Od):	(5) pozytywna

Nieprawidłowości w wydatkach: 1063,5 tys. zł, udział % w wydatkach ogółem części 85/26 – 0,05%:

1. W ŚUW niezgodnie z wymogami określonymi w art. 87 ust. 5-7 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządowych ustalono w 2024 r. (do końca III kwartału) o 1026,7 tys. zł mniejsze kwoty dotacji celowych dla trzech objętych analizą powiatów (kieleckiego, opatowskiego oraz staszowskiego) na pokrycie kosztów utrzymania mieszkańców przyjętych lub skierowanych do DPS przed 1 stycznia 2004 r.

2. W WIOŚ zawyżono o 36,8 tys. zł zaplanowane w projekcie planu finansowego na 2024 r. w § 4120 wydatki na składkę na Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy w sytuacji, gdy WIOŚ nie miał takiego obowiązku.

Ocena częściowa wydatków (Ow): (5)	pozytywna
Łączna ocena dochodów i wydatków (ŁO ⁸⁷):	ocena dochodów (5), ocena wydatków (5)
Wyliczenie: $\text{ŁO} = 5 \times 0,0375 + 5 \times 0,9625 =$	5

Opinia o sprawozdaniach:

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje pozytywnie sprawozdania budżetowe i sprawozdania w zakresie operacji finansowych sporządzone przez dysponenta części 85/26 – województwo świętokrzyskie oraz przez dysponenta trzeciego stopnia. Sprawozdania zawierały prawidłowy stan dochodów, wydatków i zobowiązań oraz zostały sporządzone terminowo. Dane wykazane w sprawozdaniach jednostkowych ŚUW wynikały z ewidencji księgowej. Sprawozdania łączne sporządzono na podstawie sprawozdań jednostkowych podległych dysponentów oraz sprawozdań własnych.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie sprawozdania jednostkowe za 2024 r. sporządzone przez WIOŚ. Stwierdzone nieprawidłowości w sprawozdaniu Rb-70 oraz księgowania i wydatków na koncie 810 nie miały wpływu na realizację budżetu w części 85/26.

Ocena ogólna: **pozytywna**

⁸⁵ W częściach budżetu państwa, w których zgodnie z założeniami do kontroli wykonania budżetu państwa nie są badane dochody, a prowadzona jest analiza porównawcza dochodów, to nie dokonuje się oceny częściowej dla dochodów i przy ustalaniu wartości G nie uwzględnia się kwoty dochodów.

⁸⁶ Łącznie z wydatkami budżetu środków europejskich.

⁸⁷ $\text{ŁO} = \text{Od} \times \text{Wd} + \text{Ow} \times \text{Ww}$

6.3. DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 85/26 – WOJEWÓDZTWO ŚWIĘTOKRZYSKIE

Lp.	Wyszczególnienie	2023	2024		5:3	5:4
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Wykonanie		
		tys. zł			%	
1	2	3	4	5	6	7
Ogółem część 85/26 – województwo świętokrzyskie, w tym:		73 564,8	58 430,0	83 046,6	112,9	142,1
1.	010 ROLNICTWO I ŁOWIECTWO	9514,8	11314,0	9369,5	98,5	82,8
1.1.	01005 Prace geodezyjno-urzędzeniowe na potrzeby rolnictwa	5,4	0,0	0,3	5,6	
1.2.	01008 Melioracje wodne	0,0	0,0	0,0	-	0,0
1.3.	01009 Spółki wodne	9,7	0,0	0,0	0,0	0,0
1.4.	01023 Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych	920,3	282,0	-170,3	-18,5	-60,4
1.4.1.	§ 0570 Grzywny, mandaty i inne kary pieniężne od osób fizycznych	99,3	70,0	45,1	45,4	64,4
1.4.2.	§ 0580 Grzywny i inne kary pieniężne od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	796,3	200,0	-186,4	-23,4	-93,2
1.4.3.	§ 0690 Wpływy z różnych opłat	19,7	12,0	17,6	89,3	146,7
1.5.	01032 Państwowa Inspekcja Ochrony Roślin i Nasiennictwa	213,9	164,0	215,9	100,9	131,6
1.5.1.	§ 0610 Wpływy z opłat egzaminacyjnych oraz opłat za wydawanie świadectw, dyplomów, zaświadczeń, certyfikatów i ich duplikatów	3,6	8,0	1,5	41,7	18,8
1.5.2.	§ 0620 Wpływy z opłat za zezwolenia, akredytacje oraz opłaty ewidencyjne, w tym opłaty za częstotliwości	6,7	3,0	9,9	147,8	330,0
1.5.3.	§ 0830 Wpływy z usług	172,4	153,0	181,6	105,3	118,7
1.5.4.	§ 0870 Wpływy ze sprzedaży składników majątkowych	12,7	0,0	0,0	0,0	-
1.6.	01033 Wojewódzkie inspektoraty weterynarii	440,9	492,0	480,9	109,1	97,7
1.6.1.	§ 0690 Wpływy z różnych opłat	11,4	12,0	7,1	62,3	59,2
1.6.2.	§ 0830 Wpływy z usług	428,4	480,0	432,7	101,0	90,1
1.7.	01034 Powiatowe inspektoraty weterynarii	7924,5	10376,0	8839,7	111,5	85,2
1.7.1.	§ 0570 Grzywny, mandaty i inne kary pieniężne od osób fizycznych	85,8	30,0	94,2	109,8	314,0
1.7.2.	§ 0580 Grzywny i inne kary pieniężne od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	18,0	7,0	77,5	430,6	1107,1
1.7.3.	§ 0640 Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień	1,3	1,0	1,6	123,1	160,0
1.7.4.	§ 0690 Wpływy z różnych opłat	7650,2	10173,0	8227,9	107,6	80,9
1.7.5.	§ 0750 Dochody z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego lub innych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz innych umów o podobnym charakterze	122,8	142,0	121,7	99,1	85,7

1.7.6.	§ 0870 Wpływy ze sprzedaży składników majątkowych	65,6	0,0	53,1	80,9	-
1.7.7.	§ 0910 Wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat	3,0	0,0	1,6	53,3	-
1.7.8.	§ 0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	-60,1	23,0	257,8	-429,0	1120,9
1.7.9.	§ 0970 Wpływy z różnych dochodów	27,2	0,0	0,3	1,1	-
1.8.	01095 Pozostała działalność	0,1	0,0	3,0	3000,0	-
2.	020 Leśnictwo	2,5	0,0	6,4	256,0	-
3.	500 HANDEL	175,6	100,0	184,4	105,0	184,4
3.1.	50001 Inspekcja Handlowa	175,6	100,0	184,4	105,0	184,4
3.1.1.	§ 0570 Grzywny, mandaty i inne kary pieniężne od osób fizycznych	94,4	45,0	75,4	79,9	167,6
3.1.2.	§ 0580 Grzywny i inne kary pieniężne od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	64,8	45,0	100,9	155,7	224,2
3.1.3.	§ 0830 Wpływy z usług	14,7	10,0	7,2	49,0	72,0
4.	600 TRANSPORT I ŁĄCZNOŚĆ	212,9	50,0	116,5	54,7	233,0
4.1.	60003 Krajowe pasażerskie przewozy autobusowe	160,0	0,0	52,1	32,6	-
4.1.1.	§ 0900 Wpływy z odsetek od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	62,8	0,0	13,8	22,0	-
4.1.2.	§ 2910 Wpływy ze zwrotów dotacji oraz płatności, w tym wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	71,5	0,0	18,9	26,4	-
4.2.	60055 Inspekcja Transportu Drogowego	14,1	6,0	15,7	111,3	261,7
4.2.1.	§ 0640 Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień	4,7	5,0	5,7	121,3	114,0
4.2.2.	§ 0920 Wpływy z pozostałych odsetek	6,5	0,0	0,1	1,5	-
4.2.3.	§ 0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	0,1	0,0	0,5	500,0	-
4.2.4.	§ 0970 Wpływy z różnych dochodów	2,6	1,0	7,1	273,1	710,0
4.3.	60078 Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	0,0	0,0	14,8	-	0,0
4.4.	60095 Pozostała działalność	38,8	44,0	33,9	87,4	77,0
4.4.1.	§ 2350 Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleczanych jednostkom samorządu terytorialnego	36,9	44,0	32,2	87,3	73,2
5.	630 TURYSTYKA	6,9	0,0	8,4	121,7	-
5.1.	63095 Pozostała działalność	6,9	0,0	8,4	121,7	-
6.	700 GOSPODARKA MIESZKANIOWA	28634,0	24000,0	33387,0	116,6	139,1

6.1.	70005 Gospodarka gruntami i nieruchomościami	28634,0	24000,0	33387,0	116,6	139,1
6.1.1.	§ 0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	3,8	0,0	0,0	0,0	-
6.1.2.	§ 2350 Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleczanych jednostkom samorządu terytorialnego	28629,4	24000,0	33387,0	116,6	139,1
6.2.	70095 Pozostała działalność	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
7.	710 DZIAŁALNOŚĆ USŁUGOWA	483,6	657,0	2847,6	588,8	433,4
7.1.	71005 Roboty geologiczne (nieinwestycyjne)	18,8	18,0	17,6	93,6	97,8
7.1.1.	§ 2350 Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleczanych jednostkom samorządu terytorialnego	18,8	18,0	17,3	92,0	96,1
7.2.	71012 Zadania z zakresu geodezji i kartografii	0,3	0,0	0,4	133,3	-
7.3.	71015 Nadzór budowlany	463,0	639,0	2829,6	611,1	442,8
7.3.1.	§ 0570 Grzywny, mandaty i inne kary pieniężne od osób fizycznych	0,0	10,0	0,0	-	0,0
7.3.2.	§ 0580 Grzywny i inne kary pieniężne od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	45,7	100,0	1852,6	4053,8	1852,6
7.3.3.	§ 0690 Wpływy z różnych opłat	376,6	500,0	926,2	245,9	185,2
7.3.4.	§ 0880 Wpływy z opłaty prolongacyjnej	0,0	4,0	0,6	-	15,0
7.3.5.	§ 0910 Wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat	1,9	1,0	2,5	131,6	250,0
7.3.6.	§ 0970 Wpływy z różnych dochodów	0,0	0,0	0,0	-	0,0
7.3.7.	§ 2350 Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleczanych jednostkom samorządu terytorialnego	35,9	24,0	22,1	61,6	92,1
7.4.	71035 Cmentarze	1,5	0,0	0,0	0,0	-
8.	750 ADMINISTRACJA PUBLICZNA	4891,3	4113,0	5836,6	119,3	141,9
8.1.	75011 Urzędy wojewódzkie	4857,5	4079,0	5781,3	119,0	141,7
8.1.1.	§ 0570 Grzywny, mandaty i inne kary pieniężne od osób fizycznych	0,0	1,0	0,0	0,0	0,0
8.1.2.	§ 0580 Grzywny i inne kary pieniężne od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	0,0	1,0	0,0	0,0	0,0
8.1.3.	§ 0630 Wpływy z tytułu opłat i kosztów sądowych oraz innych opłat uiszczanych na rzecz Skarbu Państwa z tytułu postępowania sądowego i prokuratorskiego	3,8	5,0	11,3	0,0	226,0
8.1.4.	§ 0690 Wpływy z różnych opłat	0,6	0,0	399,8	66633,3	-
8.1.5.	§ 0750 Dochody z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego lub innych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz innych umów o podobnym charakterze	272,5	320,0	368,6	135,3	115,2
8.1.6.	§ 0830 Wpływy z usług	29,9	60,0	23,5	78,6	39,2

8.1.7.	§ 0870 Wpływy ze sprzedaży składników majątkowych	0,0	2,0	0,0		0,0
8.1.8.	§ 0920 Wpływy z pozostałych odsetek	7,8	3,0	8,8		293,3
8.1.9.	§ 0930 Wpływy z opłat paszportowych i pozostałych opłat konsularnych	4294,2	3500,0	4651,9	108,3	132,9
8.1.10.	§ 0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	112,2	70,0	111,8	99,6	159,7
8.1.11.	§ 0950 Wpływy z tytułu kar i odszkodowań wynikających z umów	11,1	0,0	87,4	787,4	-
8.1.12.	§ 0960 Wpływy z otrzymanych spadków, zapisów i darowizn w postaci pieniężnej	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
8.1.13.	§ 2350 Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleczanych jednostkom samorządu terytorialnego	119,6	117,0	102,8	86,0	87,9
8.2.	75046 Komisje egzaminacyjne	22,3	34,0	25,4	113,9	74,7
8.2.1.	§ 0610 Wpływy z opłat egzaminacyjnych oraz opłat za wydawanie świadectw, dyplomów, zaświadczeń, certyfikatów i ich duplikatów		34,0	25,4		74,7
8.3.	75095 Pozostała działalność	11,5	0,0	29,9	260,0	-
9.	754 BEZPIECZEŃSTWO PUBLICZNE I OCHRONA PRZECIWPOŻAROWA	220,7	4,0	81,7	37,0	2042,5
9.1.	75410 Komendy wojewódzkie Państwowej Straży Pożarnej	31,1	0,0	37,7	121,2	-
9.2.	75411 Komendy powiatowe Państwowej Straży Pożarnej	189,6	4,0	34,1	18,0	852,5
9.2.1.	§ 2350 Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleczanych jednostkom samorządu terytorialnego	176,3	4,0	34,1	19,3	852,5
9.3.	75412 Ochotnicze straże pożarne	0,0	0,0	0,0	-	-
9.4.	75415 Zadania ratownictwa górskiego i wodnego	0,0	0,0	0,7	-	-
9.5.	75495 Pozostała działalność	0,0	0,0	9,2	-	0,0
10.	755 WYMIAR SPRAWIEDLIWOŚCI	4,8	0,0	0,0	0,0	-
10.1.	75515 Nieodpłatna pomoc prawna	4,8	0,0	0,0	0,0	-
11.	758 RÓŻNE ROZLICZENIA	0,0	0,0	0,0	-	0,0
11.1.	75814 Różne rozliczenia	0,0	0,0	0,0	-	0,0
11.1.1.	§ 2910 Wpływy ze zwrotów dotacji oraz płatności, w tym wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	0,0	0,0	0,0	-	0,0
12.	801 OŚWIATA I WYCHOWANIE	588,6	418,0	661,1	112,3	158,2
12.1.	80101 Szkoły podstawowe	41,5	0,0	0,0	0,0	-
12.1.1.	§ 2910 Wpływy ze zwrotów dotacji oraz płatności, w tym wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	32,7	0,0	0,0	0,0	-

12.2.	80102 Szkoły podstawowe specjalne	0,0	0,0	0,0	-	0,0
12.2.1.	§ 2910 Wpływy ze zwrotów dotacji oraz płatności, w tym wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	0,0	0,0	0,0	-	0,0
12.3.	80103 Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych	0,1	0,0	1,0	-	0,0
12.4.	80104 Przedszkola	59,4	0,0	13,0	21,9	0,0
12.5.	80105 Przedszkola specjalne	0,4	0,0	0,0	-	0,0
12.6.	80115 Technika	0,0	0,0	24,0	0,0	0,0
12.7.	80136 Kuratoria oświaty	472,2	410,0	594,8	126,0	145,1
12.7.1.	§ 0830 Wpływy z usług	420,9	370,0	539,6	128,2	145,8
12.7.2.	§ 0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	51,2	40,0	55,2	107,8	138,0
12.8.	80153 Zapewnienie uczniom prawa do bezpłatnego dostępu do podręczników, materiałów edukacyjnych lub materiałów ćwiczeniowych	3,4	0,0	9,1	267,6	-
12.9.	80195 Pozostała działalność	11,6	8,0	19,2	165,5	240,0
12.9.1.	§ 0610 Wpływy z opłat egzaminacyjnych oraz opłat za wydawanie świadectw, dyplomów, zaświadczeń, certyfikatów i ich duplikatów	9,3	6,0	10,1	108,6	168,3
12.9.2.	§ 0620 wpływy z opłat za zezwolenia, akredytacje oraz opłaty ewidencyjne, w tym opłaty za częstotliwość	2,3	2,0	9,1	395,7	455,0
13.	851 OCHRONA ZDROWIA	4876,4	3559,0	5538,2	113,6	155,6
13.1.	85111 Szpitale ogólne	0,7	0,0	0,0	0,0	-
13.2.	85121 Lecznictwo ambulatoryjne	0,1	0,0	0,0	-	-
13.3.	85132 Inspekcja Sanitarna	4289,4	3417,0	4585,6	106,9	134,2
13.3.1.	§ 0570 Grzywny, mandaty i inne kary pieniężne od osób fizycznych	241,1	92,0	181,1	75,1	196,8
13.3.2.	§ 0580 Grzywny i inne kary pieniężne od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	2,2	1,0	2,5	113,6	250,0
13.3.3.	§ 0640 Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień	6,4	9,0	6,5	101,6	72,2
13.3.4.	§ 0690 Wpływy z różnych opłat	475,7	383,0	623,9	131,2	162,9
13.3.5.	§ 0750 Dochody z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego lub innych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz innych umów o podobnym charakterze	14,9	13,0	20,3	136,2	156,2
13.3.6.	§ 0830 Wpływy z usług	3527,6	2915,0	3698,4	104,8	126,9
13.3.7.	§ 0910 Wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat	6,3	1,0	5,9	93,7	590,0
13.3.8.	§ 0920 Wpływy z pozostałych odsetek	4,6	2,0	3,0	65,2	150,0

13.3.9.	§ 0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	9,8	1,0	24,8	253,1	2480,0
13.4.	85133 Inspekcja Farmaceutyczna	102,2	39,0	102,9	100,7	263,8
13.4.1.	§ 0570 Grzywny, mandaty i inne kary pieniężne od osób fizycznych	18,4	0,0	8,2	44,6	-
13.4.2.	§ 0580 Grzywny i inne kary pieniężne od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	12,3	0,0	7,0	56,9	-
13.4.3.	§ 0620 Wpływy z opłat za zezwolenia, akredytacje oraz opłaty ewidencyjne, w tym opłaty za częstotliwość	71,5	39,0	87,7	122,7	224,9
13.5.	85141 Ratownictwo medyczne	14,3	0,0	0,0	0,0	-
13.5.1.	§ 0580 Grzywny i inne kary pieniężne od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	0,0	0,0	0,0	-	0,0
13.5.2.	§ 0920 Wpływy z pozostałych odsetek	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0
13.5.3.	§ 0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	0,0	0,0	0,0	-	0,0
13.5.4.	§ 2910 Wpływy ze zwrotów dotacji oraz płatności, w tym wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	14,1	0,0	0,0	0,0	-
13.6.	85156 Składki na ubezpieczenie zdrowotne oraz świadczenia dla osób nieobjętych obowiązkiem ubezpieczenia zdrowotnego	340,7	0,0	30,9	9,1	-
13.6.1	§ 0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	102,8	0,0	4,8	4,7	-
13.6.2	§ 2350 Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleczanych jednostkom samorządu terytorialnego	32,5	0,0	21,9	67,4	-
13.6.3	§ 2950 Wpływy ze zwrotów niewykorzystanych dotacji oraz płatności	204,8	0,0	4,2	2,1	-
13.7.	85157 Staże i specjalizacje medyczne	34,9	5,0	93,8	268,8	1876,0
13.7.1	§ 0570 Grzywny, mandaty i inne kary pieniężne od osób fizycznych	30,7	0,0	36,5	118,9	-
13.7.2	§ 0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	3,5	5,0	9,5	271,4	190,0
13.8.	85195 Pozostała działalność	94,1	98,0	725,0	770,5	739,8
13.8.1	§ 0690 Wpływy z różnych opłat	93,2	98,0	724,5	777,4	
14.	852 POMOC SPOŁECZNA	1574,5	947,0	2027,5	128,8	214,1
14.1.	85202 Domy pomocy społecznej	0,0	0,0	5,6	-	-
14.2.	85203 Ośrodki wsparcia	11,8	0,0	17,7	150,0	-
14.2.1.	§ 0920 Wpływy z pozostałych odsetek	3,3	0,0	2,5	75,8	-
14.2.2.	§ 0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	1,4	0,0	2,7	192,9	-

14.2.3.	§ 2350 Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleczanych jednostkom samorządu terytorialnego	0,1	0,0	8,7	8700,0	-
14.2.4.	§ 2910 Wpływy ze zwrotów dotacji oraz płatności, w tym wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	6,0	0,0	0,0	0,0	-
14.2.5.	§ 2950 Wpływy ze zwrotów niewykorzystanych dotacji oraz płatności	0,1	0,0	3,7	3700,0	-
14.3.	85213 Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia z pomocy społecznej oraz za osoby uczestniczące w zajęciach w centrum integracji społecznej	25,9	0,0	19,1	73,7	-
14.3.1.	§ 0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	21,8	0,0	17,5	80,3	-
14.4.	85214 Zasiłki okresowe, celowe i pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe	20,8	0,0	24,9	119,7	-
14.4.1.	§ 0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	19,1	0,0	24,9	130,4	-
14.5.	85215 Dodatki mieszkaniowe	0,0	0,0	0,8	-	-
14.6.	85216 Zasiłki stałe	412,6	0,0	403,4	97,8	-
14.6.1.	§ 0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	381,0	0,0	374,4	98,3	-
14.6.2.	§ 0970 Wpływy z różnych dochodów	10,1	0,0	0,1	1,0	-
14.6.3.	§ 2910 Wpływy ze zwrotów dotacji oraz płatności, w tym wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	21,3	0,0	27,0	126,8	-
14.7.	85218 Powiatowe centra pomocy rodzinie	0,0	0,0	1,6	-	-
14.8.	85219 Ośrodki pomocy społecznej	3,6	0,0	5,9	163,9	-
14.8.1.	§ 0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	3,6	0,0	2,4	66,7	-
14.9.	85228 Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze	1043,4	947,0	1535,0	147,1	162,1
14.9.1.	§ 2350 Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleczanych jednostkom samorządu terytorialnego	1030,3	947,0	1534,6	148,9	162,0

14.9.2.	§ 2910 Wpływy ze zwrotów dotacji oraz płatności, w tym wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	12,9	0,0	0,0	0,0	-
14.10.	85230 Pomoc w zakresie dożywiania	20,2	0,0	2,7	13,4	-
14.10.1.	§ 0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	11,2	0,0	1,7	15,2	-
14.10.2.	§ 2910 Wpływy ze zwrotów dotacji oraz płatności, w tym wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	8,7	0,0	0,0	0,0	-
14.11.	85278 Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	6,1	0,0	7,7	126,2	-
14.11.1.	§ 0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	3,4	0,0	7,7	226,5	-
14.11.2.	§ 0970 Wpływy z różnych dochodów	2,7	0,0	0,0	0,0	-
14.11.3.	§ 2910 Wpływy ze zwrotów dotacji oraz płatności, w tym wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	0,0	0,0	0,0	-	0,0
14.12.	85295 Pozostała działalność	30,1	0,0	3,1	10,3	-
14.12.1.	§ 0920 Wpływy z pozostałych odsetek	1,6	0,0	1,8	112,5	-
14.12.2.	§ 0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	5,6	0,0	0,0	0,0	-
14.12.3.	§ 2910 Wpływy ze zwrotów dotacji oraz płatności, w tym wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	2,5	0,0	0,6	24,0	-
14.12.4.	§ 2950 Wpływy ze zwrotów niewykorzystanych dotacji oraz płatności	19,9	0,0	0,5	2,5	-
15.	853 POZOSTAŁE ZADANIA W ZAKRESIE POLITYKI SPOŁECZNEJ	444,2	560,0	393,6	88,6	70,3
15.1.	85321 Zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności	192,8	150,0	208,9	108,4	139,3
15.1.1.	§ 2350 Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleczanych jednostkom samorządu terytorialnego	191,4	150,0	208,9	109,1	139,3
15.2.	85333 Powiatowe Urzędy Pracy	251,4	410,0	184,7	73,5	45,0
15.2.1.	§ 0620 Wpływy z opłat za zezwolenia, akredytacje oraz opłaty ewidencyjne, w tym opłaty za częstotliwość	32,8	140,0	23,1	70,4	16,5

15.2.2.	§ 0690 Wpływy z różnych opłat	218,6	270,0	161,5	73,9	59,8
15.3.	85395 Pozostała działalność	0,0	0,0	0,0	-	-
16.	854 EDUKACYJNA OPIEKA WYCHOWAWCZA	46,9	0,0	29,3	62,5	-
16.1.	85415 Pomoc materialna dla uczniów o charakterze socjalnym	46,9	0,0	29,3	62,5	-
17.	855 RODZINA	21284,0	12640,0	22328,8	104,9	176,7
17.1.	85501 Świadczenie wychowawcze	1710,7	0,0	1493,5	87,3	-
17.1.1.	§ 0920 Pozostałe odsetki	351,2	0,0	414,4	118,0	-
17.1.2.	§ 0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	1085,8	0,0	827,2	76,2	-
17.1.3.	§ 0970 Wpływy z różnych dochodów	61,7	0,0	57,9	93,8	-
17.1.4.	§ 2910 Wpływy ze zwrotów dotacji oraz płatności, w tym wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	202,0	0,0	184,8	91,5	-
17.2.	85502 Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego	19516,5	12640,0	20758,3	106,4	164,2
17.2.1.	§ 0920 Pozostałe odsetki	247,4	0,0	275,8	111,5	-
17.2.2.	§ 0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	1653,9	0,0	1645,9	99,5	-
17.2.3.	§ 0970 Wpływy z różnych dochodów	42,4	0,0	67,6	159,4	-
17.2.4.	§ 2350 Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleczanych jednostkom samorządu terytorialnego	17258,9	12640,0	18467,7	107,0	146,1
17.2.5.	§ 2910 Wpływy ze zwrotów dotacji oraz płatności, w tym wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	280,4	0,0	263,7	94,0	-
17.3.	85503 Karta Dużej Rodziny	6,1	0,0	4,3	70,5	-
17.4.	85504 Wspieranie rodziny	0,0	0,0	1,2	-	-
17.5.	85508 Rodziny zastępcze	0,0	0,0	0,9	-	-
17.6.	85510 Działalność placówek opiekuńczo-wychowawczych	0,0	0,0	0,9	-	-
17.7.	85513 Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia rodzinne oraz za osoby pobierające zasiłki dla opiekunów	50,3	0,0	64,2	127,6	-
17.7.1.	§ 0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	42,1	0,0	64,2	152,5	-
17.7.2.	§ 2950 Wpływy ze zwrotów niewykorzystanych dotacji oraz płatności	7,9	0,0	0,0	0,0	-

17.8.	85515 Koordynacja systemów zabezpieczenia społecznego w obszarze świadczeń rodzinnych oraz świadczenia wychowawczego	0,0	0,0	0,0	-	-
17.9.	85516 System opieki nad dziećmi w wieku do lat 3	0,4	0,0	5,5	1375,0	-
17.9.1.	§ 2910 Wpływy ze zwrotów dotacji oraz płatności, w tym wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	0,4	0,0	4,0	1000,0	-
17.10.	85595 Pozostała działalność	0,0	0,0	0,0	-	-
18.	900 GOSPODARKA KOMUNALNA I OCHRONA ŚRODOWISKA	575,0	68,0	229,2	39,9	337,1
18.1.	90014 Inspekcja ochrony środowiska	385,0	68,0	229,2	59,5	337,1
18.1.1.	§ 0580 Grzywny i inne kary pieniężne od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	367,5	68,0	220,7	60,1	324,6
18.1.2.	§ 0690 Wpływy z różnych opłat	10,9	0,0	7,2	66,1	-
18.1.3.	§ 0970 Wpływy z różnych dochodów	6,4	0,0	0,0	0,0	-
18.2.	90026 Pozostałe działania związane z gospodarką odpadami	190,0	0,0	0,0	0,0	-
18.2.1.	§ 2350 Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleczanych jednostkom samorządu terytorialnego	190,0	0,0	0,0	0,0	-
19.	921 KULTURA I OCHRONA DZIEDZICTWA NARODOWEGO	28,1	0,0	0,8	2,8	-
19.1.	92120 Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami	0,0	0,0	0,8	-	-
19.2.	92121 Wojewódzkie Urzędy Ochrony Zabytków	28,1	0,0	0,0	0,0	-
19.2.1.	§ 0970 Wpływy z różnych dochodów	28,1	0,0	0,0	0,0	-

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych zweryfikowanych przez NIK.

¹⁾ Ustawa budżetowa na rok 2024 z dnia 18 stycznia 2024 r. (Dz. U. poz. 122, ze zm.).

6.4. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 85/26 – WOJEWÓDZTWO ŚWIĘTOKRZYSKIE

Lp.	Wyszczególnienie	2023	2024			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł					%	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ogółem część 85/26 – województwo świętokrzyskie, w tym:		1 730 451,2	1 569 246,0	2 185 824,4	2 123 129,2	122,7	135,3	97,1
1.	010 ROLNICTWO I ŁOWIECTWO	154 361,4	94 395,0	173 031,7	167 331,2	108,4	177,3	96,7
1.1.	01005 Prace geodezyjno-urzędzeniowe na potrzeby rolnictwa	1 629,4	5 111,0	5 111,0	2 977,4	182,7	58,3	58,3
1.1.1.	§ 2058 Dotacja celowa w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego	923,1	732,0	732,0	732,0	79,3	100,0	100,0
1.1.2.	§ 2059 Dotacja celowa w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego	527,7	419,0	419,0	419,0	79,4	100,0	100,0
1.1.3	§ 2110 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat	175,4	160,0	68,6	57,3	32,7	35,8	83,5
1.1.4.	§ 6258 Dotacja celowa w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego	0,0	2 418,0	2 418,0	1 067,5	-	44,1	44,1

1.1.5.	§ 6259 Dotacja celowa w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego	0,0	1 382,0	1 382,0	610,2	-	44,2	44,2
1.2.	01009 Spółki wodne	1 192,8	54,0	1 234,0	1 232,0	103,3	2281,5	99,8
1.3.	01022 Zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt oraz badania monitoringowe pozostałości chemicznych i biologicznych w tkankach zwierząt i produktach pochodzenia zwierzęcego	12 497,3	10 579,0	12 540,9	11 909,1	95,3	112,6	95,0
1.3.1.	§ 4170 Wynagrodzenia bezosobowe	412,8	860,0	599,1	578,0	140,0	67,2	96,5
1.3.2.	§ 4230 Zakup leków, wyrobów medycznych i produktów biobójczych	2 673,9	2 261,0	2 518,9	2 341,6	87,6	103,6	93,0
1.4.	01023 Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno – Spożywczych	3 515,7	4 020,0	4 356,0	4 355,9	123,9	108,4	100,0
1.4.1.	§ 3020 Wydatki osobowe niezaliczane do wynagrodzeń	4,4	3,0	4,9	4,9	111,4	163,3	100,0
1.4.2.	§ 4020 Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	2 315,3	2 636,0	2 704,7	2 704,7	116,8	102,6	100,0
1.5.	01032 Państwowa Inspekcja Ochrony Roślin i Nasiennictwa	9 517,0	10 754,0	11 102,5	11 101,9	116,7	103,2	100,0
1.5.1.	§ 3020 Wydatki osobowe niezaliczane do wynagrodzeń	57,3	55,0	60,2	60,2	105,1	109,5	100,0
1.5.2.	§ 4020 Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	5 435,4	6 455,0	6 428,8	6 428,8	118,3	99,6	100,0
1.6.	01033 Wojewódzkie inspektoraty weterynarii	12 027,0	12 197,0	15 211,6	14 325,2	119,1	117,4	94,2
1.6.1.	§ 3020 Wydatki osobowe niezaliczane do wynagrodzeń	19,6	15,0	42,1	41,0	209,2	273,3	97,4
1.6.2.	§ 4020 Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	6 063,4	7 514,0	7 523,8	7 523,8	124,1	100,1	100,0
1.7.	01034 Powiatowe inspektoraty weterynarii	42 683,4	43 709,0	49 431,9	48 165,1	112,8	110,2	97,4
1.7.1.	§ 3020 Wydatki osobowe niezaliczane do wynagrodzeń	130,8	52,0	87,4	87,1	66,6	167,5	99,7
1.7.2.	§ 4020 Wynagrodzenia osobowe członków	19 538,1	22 430,0	22 836,3	22 836,2	116,9	101,8	100,0

	korpusu służby cywilnej							
1.7.3.	§ 4170 Wynagrodzenia bezosobowe	3 653,8	5 062,0	3 510,4	3 423,6	93,7	67,6	97,5
1.8.	01041 Program Rozwoju Obszarów Wiejskich	6 210,6	7 073,0	7 073,0	6 311,0	101,6	89,2	89,2
1.8.1.	§ 2058 Dotacja celowa w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego	3 336,2	4 501,0	4 488,3	4 006,4	120,1	89,0	89,3
1.8.2.	§ 2059 Dotacja celowa w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego	1 906,9	2 572,0	2 564,7	2 289,9	120,1	89,0	89,3
1.9.	01044 Infrastruktura sanitacyjna wsi	126,4	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
1.10.	01095 Pozostała działalność	64 961,8	898,0	66 970,8	66 953,6	103,1	7455,9	100,0
1.10.1.	§ 2010 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami	64 409,3	0,0	65 969,8	65 966,7	102,4	-	100,0
1.10.2.	§ 2210 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez samorząd województwa	89,0	112,0	153,5	153,5	172,5	137,1	100,0
1.10.3.	§ 3020 Wydatki osobowe niezaliczane do wynagrodzeń	17,7	15,0	33,0	32,4	183,1	216,0	98,2
2.	020 LEŚNICTWO	113,9	330,0	330,0	205,7	180,6	62,3	62,3
2.1.	02001 Gospodarka leśna	113,9	330,0	330,0	205,7	180,6	62,3	62,3
2.1.1.	§ 2110 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania	113,9	330,0	330,0	205,7	180,6	62,3	62,3

	zlecone ustawami realizowane przez powiat							
3.	050 RYBOŁÓWSTWO I RYBACTWO	922,7	1 154,0	1 155,5	1 063,1	115,2	92,1	92,0
3.1.	05003 Państwowa Straż Rybacka	665,4	1 027,0	1 028,5	937,6	140,9	91,3	91,2
3.1.1.	§ 3020 Wydatki osobowe niezaliczane do wynagrodzeń	22,0	20,0	35,0	31,7	144,1	158,5	90,6
3.1.2.	§ 4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników	456,3	567,0	572,7	522,1	114,4	92,1	91,2
3.2.	05011 Program Operacyjny Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013, Program Operacyjny Rybactwo i Morze 2014-2020 oraz Program Fundusze Europejskie dla Rybactwa	257,3	127,0	127,0	125,5	48,8	98,8	98,8
3.2.1.	§ 2058 Dotacja celowa w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego	193,0	89,0	89,0	87,8	45,5	98,7	98,7
3.2.2.	§ 2059 Dotacja celowa w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego	64,3	38,0	38,0	37,6	58,5	98,9	98,9
4.	400 WYTWARZANIE I ZAOPATRYWANIE W ENERGIĘ ELEKTRYCZNĄ, GAZ I WODĘ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-
4.1.	40002 Dostarczanie wody	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-
5.	500 HANDEL	5 233,4	6 133,0	6 302,7	6 278,3	120,0	102,4	99,6
5.1.	50001 Inspekcja Handlowa	5 233,4	6 133,0	6 302,7	6 278,3	120,0	102,4	99,6
5.1.1.	§ 3020 Wydatki osobowe niezaliczane do wynagrodzeń	9,6	12,0	13,1	13,0	135,4	108,3	99,2
5.1.2.	§ 4020 Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	3 368,6	3 759,0	4 050,4	4 050,4	120,2	107,8	100,0
6.	600 TRANSPORT I ŁĄCZNOŚĆ	91 055,5	40 585,0	80 857,6	80 173,6	88,0	197,5	99,2

6.1.	60003 Krajowe pasażerskie przewozy autobusowe	40 471,3	31 977,0	42 358,2	42 357,9	104,7	132,5	100,0
6.1.1.	§ 2210 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez samorząd województwa	40 471,3	31 977,0	42 358,2	42 357,9	104,7	132,5	100,0
6.2.	60004 Lokalny transport zbiorowy	929,8	0,0	810,9	810,9	87,2	-	100,0
6.3.	60016 Drogi publiczne gminne	3 095,6	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
6.4.	60031 Przejścia graniczne	1,6	4,0	1,6	1,6	100,0	40,0	100,0
6.5.	60055 Inspekcja Transportu Drogowego	7 658,5	8 393,0	9 252,4	9 248,4	120,8	110,2	100,0
6.5.1.	§ 3020 Wydatki osobowe niezaliczane do wynagrodzeń	107,8	106,0	161,5	161,4	149,7	152,3	99,9
6.5.2.	§ 4020 Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	3 894,9	4 856,0	4 861,4	4 861,2	124,8	100,1	100,0
6.6.	60078 Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	38 763,8	0,0	28 215,0	27 598,3	71,2	-	97,8
6.6.1.	§ 2030 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych)	7 770,3	0,0	6 578,5	6 297,8	81,0	-	95,7
6.6.2.	§ 2130 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację bieżących zadań własnych powiatu	7 110,9	0,0	7 449,8	7 328,7	103,1	-	98,4
6.7.	60095 Pozostała działalność	134,9	211,0	219,5	156,5	116,0	74,2	71,3
6.7.1.	§ 2110 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat	18,1	44,0	46,4	21,7	119,9	49,3	46,8
6.7.2.	§ 2210 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez samorząd województwa	116,8	167,0	173,1	134,8	115,4	80,7	77,9
7.	630 TURYSTYKA	212,1	242,0	254,9	219,6	103,5	90,7	86,2
7.1.	63095 Pozostała działalność	212,1	242,0	254,9	219,6	103,5	90,7	86,2
7.1.1.	§ 2210 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu	212,1	242,0	254,9	219,6	103,5	90,7	86,2

	administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez samorząd województwa							
8.	700 GOSPODARKA MIESZKANIOWA	24 972,6	6 917,0	8 657,9	7 962,7	31,9	115,1	92,0
8.1.	70005 Gospodarka gruntami i nieruchomościami	24 963,6	6 917,0	8 639,1	7 943,9	31,8	114,8	92,0
8.1.1.	§ 2110 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat	23 424,8	4 638,0	5 975,7	5 900,1	25,2	127,2	98,7
8.2.	70095 Pozostała działalność	9,0	0,0	18,8	18,8	208,9	-	100,0
8.2.1.	§ 2020 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na zadania bieżące realizowane przez gminę na podstawie porozumień z organami administracji rządowej	9,0	0,0	18,8	18,8	208,9	-	100,0
9.	710 DZIAŁALNOŚĆ USŁUGOWA	20 360,3	22 875,0	23 437,1	23 342,2	114,6	102,0	99,6
9.1.	71005 Prace geologiczne (nieinwestycyjne)	382,5	442,0	524,4	517,5	135,3	117,1	98,7
9.1.1.	§ 2210 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez samorząd województwa	382,5	442,0	524,4	517,5	135,3	117,1	98,7
9.2.	71012 Zadania z zakresu geodezji i kartografii	5 034,3	5 536,0	5 747,4	5 719,9	113,6	103,3	99,5
9.2.1.	§ 2110 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat	4 944,5	5 379,0	5 645,4	5 645,4	114,2	105,0	100,0
9.2.2.	§ 2210 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez samorząd województwa	89,0	100,0	100,0	74,6	83,8	74,6	74,6
9.3.	71015 Nadzór budowlany	14 206,8	16 252,0	16 565,0	16 507,8	116,2	101,6	99,7
9.3.1.	§ 2110 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej	10 576,1	12 063,0	12 342,0	12 341,4	116,7	102,3	100,0

	oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat							
9.3.2.	§ 3020 Wydatki osobowe niezaliczane do wynagrodzeń	9,7	6,0	15,5	14,9	153,6	248,3	96,1
9.3.3.	§ 4020 Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	1 773,2	2 099,0	2 191,9	2 190,3	123,5	104,3	99,9
9.4.	71035 Cmentarze	726,7	600,0	589,3	589,2	81,1	98,2	100,0
9.4.1.	§ 2020 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na zadania bieżące realizowane przez gminę na podstawie porozumień z organami administracji rządowej	726,7	600,0	589,3	589,2	81,1	98,2	100,0
9.5.	71095 Pozostała działalność	10,0	45,0	11,0	7,8	78,0	17,3	70,9
10.	750 ADMINISTRACJA PUBLICZNA	85 691,1	92 115,0	99 140,6	97 738,4	114,1	106,1	98,6
10.1.	75011 Urzędy wojewódzkie	78 031,6	85 359,0	92 369,3	91 050,3	116,7	106,7	98,6
10.1.1.	§ 2010 Dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami	20 150,9	22 013,0	24 311,9	24 140,2	119,8	109,7	99,3
10.1.2.	§ 4020 Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	28 939,9	33 885,0	34 770,6	34 746,0	120,1	102,5	99,9
10.1.3.	§ 6050 Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych	0,0	0,0	153,3	152,8	-	-	99,7
10.2.	75018 Urzędy marszałkowskie	77,0	77,0	77,0	77,0	100,0	100,0	100,0
10.2.1.	§ 2230 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację bieżących zadań własnych samorządu województwa	77,0	77,0	77,0	77,0	100,0	100,0	100,0
10.3.	75020 Starostwa powiatowe	2 054,5	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
10.4.	75046 Komisje egzaminacyjne	18,2	34,0	22,6	22,6	124,2	66,5	100,0
10.5.	75081 System powiadomienia ratunkowego	5 352,9	6 445,0	6 485,0	6 402,6	119,6	99,3	98,7
10.5.1.	§ 3020 Wydatki osobowe niezaliczane do wynagrodzeń	37,7	50,0	50,0	41,0	108,8	82,0	82,0
10.5.2.	§ 4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników	4 011,2	4 723,0	4 845,7	4 823,5	120,3	102,1	99,5
10.6.	75084 Funkcjonowanie wojewódzkich rad dialogu społecznego	155,3	200,0	182,0	181,2	116,7	90,6	99,6
10.6.1.	§ 2210 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej	155,3	200,0	182,0	181,3	116,7	90,7	99,6

	oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez samorząd województwa							
10.7.	75095 Pozostała działalność	1,6	0,0	4,7	4,7	293,8	-	100,0
11.	752 OBRONA NARODOWA	1 153,8	1 640,0	1 469,8	1 423,5	123,4	86,8	96,8
11.1.	75212 Pozostałe wydatki obronne	43,9	120,0	120,0	73,7	167,9	61,4	61,4
11.2.	75224 Kwalifikacja wojskowa	1 109,9	1 520,0	1 349,8	1 349,8	121,6	88,8	100,0
12.	754 BEZPIECZEŃSTWO PUBLICZNE I OCHRONA PRZECIWPÓŻAROWA	161 564,2	169 931,0	182 000,4	181 829,6	112,5	107,0	99,9
12.1.	75410 Komendy wojewódzkie Państwowej Straży Pożarnej	22 180,8	15 108,0	16 259,8	16 250,9	73,3	107,6	99,9
12.1.1.	§ 3020 Wydatki osobowe niezaliczane do wynagrodzeń	5,6	5,0	6,9	6,9	123,2	138,0	100,0
12.1.2.	§ 3070 Wydatki osobowe niezaliczone do uposażeń wypłacane żołnierzom i funkcjonariuszom	249,9	298,0	256,5	256,5	102,6	86,1	100,0
12.1.3.	§ 4050 Uposażenia żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy	5 240,0	6 821,0	6 387,8	6 386,2	121,9	93,6	100,0
12.1.4.	§ 4180 Równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla żołnierzy i funkcjonariuszy oraz pozostałe należności	1 424,1	2 460,0	1 779,9	1 779,9	125,0	72,4	100,0
12.1.5.	§ 6050 Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych	40,8	0,0	1 080,0	1 080,0	2647,1	-	100,0
12.2.	75411 Komendy powiatowe Państwowej Straży Pożarnej	137 679,0	153 980,0	162 367,1	162 297,6	117,9	105,4	100,0
12.2.1.	§ 2110 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat	127 397,5	144 980,0	154 412,2	154 342,6	121,2	106,5	100,0
12.2.2.	§ 6410 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na inwestycje i zakupy inwestycyjne z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat	10 281,5	9 000,0	7 954,9	7 954,9	77,4	88,4	100,0
12.3.	75412 Ochotnicze straże pożarne	395,9	0,0	835,3	835,3	211,0	-	100,0
12.4.	75414 Obrona cywilna	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
12.5.	75415 Zadania ratownictwa górskiego i wodnego	100,0	100,0	100,0	98,6	98,6	98,6	98,6
12.6.	75421 Zarządzanie kryzysowe	870,2	743,0	983,0	921,7	105,9	124,1	93,8

12.7.	75478 Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	0,0	0,0	402,8	402,8	0,0	0,0	100,0
12.8.	75495 Pozostała działalność	338,3	0,0	1 052,4	1 022,7	302,3	-	97,2
13.	755 WYMIAR SPRAWIEDLIWOŚCI	3 149,9	3 378,0	3 378,0	3 354,9	106,5	99,3	99,3
13.1.	75515 Nieodpłatna pomoc prawna	3 149,9	3 378,0	3 378,0	3 354,9	106,5	99,3	99,3
13.1.1.	§ 2110 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat	3 149,9	3 378,0	3 378,0	3 354,9	106,5	99,3	99,3
14.	756 DOCHODY OD OSÓB PRAWNYCH, OD OSÓB FIZYCZNYCH I OD INNYCH JEDNOSTEK NIEPOSIAJĄCYCH OSOBOWOŚCI PRAWNEJ ORAZ WYDATKI ZWIĄZANE Z ICH POBOREM	64,6	0,0	71,2	71,2	110,2	-	100,0
14.1.	75615 Wpływy z podatku rolnego, podatku leśnego, podatku od czynności cywilnoprawnych, podatków i opłat lokalnych od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	64,6	0,0	71,2	71,2	110,2	-	100,0
15.	758 RÓŻNE ROZLICZENIA	8 462,0	10 545,0	14 519,7	14 519,5	171,6	137,7	100,0
15.1.	75814 Różne rozliczenia finansowe	8 462,0	3 290,0	14 519,7	14 519,5	171,6	441,3	100,0
15.1.1.	§ 2030 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin	3 301,1	0,0	6 331,1	6 331,1	191,8	X	100,0
15.1.2.	§ 2870 Dotacja z budżetu państwa dla gmin uzdrowiskowych	2 358,6	3 290,0	3 290,0	3 289,8	139,5	100,0	100,0
15.2.	75818 Rezerwy ogólne i celowe	0,0	7 255,0	0,0	0,0	-	0,0	-
15.2.1.	§ 4810 Rezerwy	0,0	5 455,0	0,0	0,0	-	0,0	-
15.2.2.	§ 6800 Rezerwy na inwestycje i zakupy inwestycyjne	0,0	1 800,0	0,0	0,0	-	0,0	-
16.	801 OŚWIATA I WYCHOWANIE	73 760,9	15 104,0	144 569,2	140 898,7	191,0	932,9	97,5
16.1.	80101 Szkoły podstawowe	2 628,9	0,0	2 239,8	2 167,5	82,4	-	96,8
16.1.1.	§ 2030 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin	2 416,2	0,0	2 122,6	2 060,2	85,3	-	97,1
16.2.	80102 Szkoły podstawowe specjalne	84,0	0,0	64,0	64,0	76,2	-	100,0
16.2.1.	§ 2130 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację bieżących zadań własnych powiatu	49,0	0,0	64,0	64,0	130,6	-	100,0

16.3.	80103 Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych	8 294,7	0,0	19 533,4	19 053,0	229,7	-	97,5
16.3.1.	§ 2030 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin	8 294,7	0,0	19 527,4	19 047,4	229,6	-	97,5
16.4	80104 Przedszkola	34 978,9	0,0	85 121,3	83 724,4	239,4	-	98,4
16.4.1.	§ 2030 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin	34 978,9	0,0	85 117,6	83 720,7	239,3	-	98,4
16.5.	80105 Przedszkola specjalne	120,8	0,0	295,2	276,4	228,8	-	93,6
16.6.	80106 Inne formy wychowania przedszkolnego	2 457,3	0,0	5 434,8	5 362,3	218,2	-	98,7
16.6.1.	§ 2030 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin	2 263,8	0,0	5 434,8	5 362,3	236,9	-	98,7
16.7.	80113 Dowożenie uczniów do szkół	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-
16.8.	80115 Technika	111,6	0,0	128,0	128,0	114,7	-	100,0
16.9.	80117 Branżowe szkoły I	60,0	0,0	32,0	32,0	53,3	-	100,0
16.11	80120 Licea ogólnokształcące	91,0	0,0	142,0	142,0	156,0	-	100,0
16.12	80121 Licea ogólnokształcące specjalne	0,0	0,0	28,0	28,0	-	-	100,0
16.13	80134 Szkoły zawodowe specjalne	42,5	0,0	32,4	32,4	76,2	-	100,0
16.14	80136 Kuratoria oświaty	9 554,9	11 205,0	11 487,7	11 195,6	117,2	99,9	97,5
16.14.1	§ 3020 Wydatki osobowe niezaliczane do wynagrodzeń	26,7	30,0	30,0	14,1	52,8	47,0	47,0
16.14.2	§ 4020 Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	6 200,9	7 349,0	7 270,9	7 270,8	117,3	98,9	100,0
16.15.	80146 Doksztalcanie i doskonalenie nauczycieli	1 500,2	3 178,0	2 896,7	1 943,1	129,5	61,1	67,1
16.15.1.	§ 2020 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na zadania bieżące realizowane przez gminę na podstawie porozumień z organami administracji rządowej	326,2	650,0	538,7	425,9	130,6	65,5	79,1
16.15.2.	§ 2120 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na zadania bieżące realizowane przez powiat na podstawie porozumień z organami administracji rządowej	472,9	753,0	795,0	580,1	122,7	77,0	73,0
16.15.3.	§ 2220 Dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na zadania bieżące realizowane przez samorząd województwa na podstawie porozumień	701,1	1 775,0	1 563,0	937,1	133,7	52,8	60,0

	z organami administracji rządowej							
16.16.	80147 Biblioteki pedagogiczne	12,0	0,0	3,0	3,0	25,0	-	100,0
16.17.	80148 Stołówki szkolne i przedszkolne	1 386,9	0,0	1 358,3	1 336,5	96,4	-	98,4
16.17.1.	§ 2030 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych)	1 322,9	0,0	1 158,7	1 144,1	86,5	-	98,7
16.18.	80149 Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego	822,1	0,0	2 389,8	2 320,3	282,2	-	97,1
16.19.	80153 Zapewnienie uczniom prawa do bezpłatnego dostępu do podręczników, materiałów edukacyjnych lub materiałów ćwiczeniowych	10 917,9	0,0	12 509,6	12 304,9	112,7	-	98,4
16.19.1.	§ 2010 Dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami	10 573,5	0,0	12 079,9	11 895,8	112,5	-	98,5
16.19.2.	§ 2110 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat	344,4	0,0	429,7	409,1	118,8	-	95,2
16.20.	80195 Pozostała działalność	697,2	721,0	873,2	785,3	112,6	108,9	89,9
16.20.1.	§ 3030 Różne wydatki na rzecz osób fizycznych	7,7	10,0	10,0	4,0	51,9	40,0	40,0
16.20.2.	§ 3040 Nagrody o charakterze szczególnym niezaliczane do wynagrodzeń	390,5	439,0	439,0	439,0	112,4	100,0	100,0
16.20.3.	§ 3050 Zasądzone renty	16,3	17,0	17,0	16,3	100,0	95,9	95,9

17.	851 Ochrona Zdrowia	148 118,8	159 788,0	172 913,8	169 476,1	114,4	106,1	98,0
17.1.	85111 Szpitale ogólne	7 237,6	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
17.1.1.	§ 6430 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację inwestycji i zakupów inwestycyjnych własnych powiatu	3 988,4	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
17.1.2.	§ 6530 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację inwestycji i zakupów inwestycyjnych własnych samorządu województwa	3 190,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
17.2.	85120 Lecznictwo psychiatryczne	22,9	30,0	30,0	21,6	94,3	72,0	72,0
17.3.	85121 Lecznictwo ambulatoryjne	441,6	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
17.4.	85132 Inspekcja Sanitarna	109 970,7	128 532,0	136 251,6	135 892,4	123,6	105,7	99,7
17.4.1.	§ 3020 Wydatki osobowe niezaliczane do wynagrodzeń	167,1	47,0	179,4	179,4	107,4	381,7	100,0
17.4.2.	§ 4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników	78 091,3	93 656,0	94 558,8	94 507,9	121,0	100,9	99,9
17.5.	85133 Inspekcja Farmaceutyczna	1 255,8	1 722,0	1 737,0	1 736,9	138,3	100,9	100,0
17.6.	85141 Ratownictwo medyczne	1 200,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
17.6.1.	§ 2840 Dotacja celowa z budżetu państwa na finansowanie lub dofinansowanie ustawowo określonych zadań bieżących realizowanych przez pozostałe jednostki sektora finansów publicznych	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-
17.6.2.	§ 6510 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na inwestycje i zakupy inwestycyjne z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez samorząd województwa	1 200,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
17.7.	85144 System Wspomagania Dowodzenia Państwowego Ratownictwa Medycznego	274,8	342,0	342,0	329,4	119,9	96,3	96,3
17.8.	85146 Działalność dyspozytorska medycznych	7 817,4	10 216,0	10 077,6	9 608,4	122,9	94,1	95,3
17.9.	85156 Składki na ubezpieczenie zdrowotne oraz świadczenia dla osób nieobjętych obowiązkiem ubezpieczenia zdrowotnego	19,7	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
17.10.	85157 Staże i specjalizacje medyczne	19 065,2	18 498,0	23 788,5	21 243,5	111,4	114,8	89,3

17.10.1.	§ 2210 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez samorząd województwa	16 569,4	15 479,0	20 769,5	18 550,4	112,0	119,8	89,3
17.10.2.	§ 4320 Staże i specjalizacje medyczne	2 495,8	3 019,0	3 019,0	2 693,1	107,9	89,2	89,2
17.11.	85195 Pozostała działalność	813,1	448,0	687,1	643,9	79,2	143,7	93,7
17.11.1.	§ 3050 Zasądzone renty	629,5	276,0	464,8	460,5	73,2	166,8	99,1
18.	852 POMOC SPOŁECZNA	229 002,5	206 576,0	361 982,4	343 483,7	150,0	166,3	94,9
18.1.	85202 Domy pomocy społecznej	49 577,3	36 000,0	51 754,6	50 596,6	102,1	140,5	97,8
18.1.1.	§ 2130 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację bieżących zadań własnych powiatu	48 996,7	36 000,0	50 868,3	49 764,1	101,6	138,2	97,8
18.2.	85203 Ośrodki wsparcia	41 711,9	38 228,0	48 333,3	47 258,9	113,3	123,6	97,8
18.2.1.	§ 2010 Dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami	30 578,6	30 706,0	35 771,6	35 125,9	114,9	114,4	98,2
18.2.2.	§ 2110 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat	7 316,8	7 522,0	8 318,2	8 172,2	111,7	108,6	98,2
18.2.3.	§ 6310 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na inwestycje i zakupy inwestycyjne z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom ustawami	3 816,5	0,0	2 325,3	2 325,4	60,9	-	100,0
18.2.4.	§ 6410 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na inwestycje i zakupy inwestycyjne z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-
18.2.5.	§ 6430 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację inwestycji i zakupów inwestycyjnych własnych powiatu	0,0	0,0	48 333,3	47 258,9	0,0	0,0	97,8

18.3.	85205 Zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej	866,3	746,0	2 222,9	2 191,0	252,9	293,7	98,6
18.4.	85213 Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia z pomocy społecznej oraz za osoby uczestniczące w zajęciach w centrum integracji społecznej	4 143,7	5 815,0	5 796,7	5 675,1	137,0	97,6	97,9
18.4.1.	§ 2030 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych)	4 143,7	5 815,0	5 796,4	5 674,7	136,9	97,6	97,9
18.5.	85214 Zasiłki okresowe, celowe i pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe	13 070,3	16 420,0	12 207,1	11 738,4	89,8	71,5	96,2
18.5.1.	§ 2030 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych)	13 070,3	16 420,0	12 196,6	11 727,9	89,7	71,4	96,2
18.6.	85215 Dodatki mieszkaniowe	0,0	0,0	45 433,8	37 264,7	-	0,0	82,0
18.7.	85216 Zasiłki stałe	47 500,7	59 493,0	66 611,4	65 539,2	138,0	110,2	98,4
18.7.1.	§ 2030 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych)	47 500,7	59 493,0	66 611,4	65 539,2	138,0	110,2	98,4
18.8.	85218 Powiatowe centra pomocy rodzinie	30,5	0,0	964,3	777,8	2550,2	-	80,7
18.9.	85219 Ośrodki pomocy społecznej	18 820,3	14 205,0	31 724,7	29 032,9	154,3	204,4	91,5
18.9.1.	§ 2010 Dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami	1 418,6	705,0	1 546,7	1 537,8	108,4	218,1	99,4
18.9.2.	§ 2030 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych)	17 401,7	13 500,0	30 178,1	27 495,2	158,0	203,7	91,1

18.10.	85220 Jednostki specjalistycznego poradnictwa, mieszkania chronione i ośrodki interwencji kryzysowej	244,7	0,0	103,0	96,3	39,4	-	93,5
18.11.	85228 Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze	20 413,9	13 215,0	27 669,5	25 730,6	126,0	194,7	93,0
18.11.1.	§ 2010 Dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami	18 011,9	13 215,0	22 225,1	21 985,1	122,1	166,4	98,9
18.11.2.	§ 2030 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych)	2 002,0	0,0	5 044,4	3 745,5	187,1	-	74,3
18.12.	85230 Pomoc w zakresie dożywiania	28 876,7	20 968,0	29 837,7	28 763,1	99,6	137,2	96,4
18.12.1.	§ 2030 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych)	28 876,7	20 968,0	29 837,6	28 763,1	99,6	137,2	96,4
18.13.	85231 Pomoc dla cudzoziemców	87,5	70,0	59,3	59,3	67,8	84,7	100,0
18.14.	85278 Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	8,5	500,0	1 380,1	1 294,0	15223,5	258,8	93,8
18.15	85295 Pozostała działalność	3 650,2	916,0	37 884,0	37 465,8	1026,4	4090,2	98,9
18.15.1.	§ 2010 Dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami	23,5	514,0	33 577,3	33 524,4	142657,0	6522,3	99,8
18.15.2.	§ 2030 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych)	2 864,4	0,0	3 114,1	2 798,8	97,7	-	89,9
19.	853 POZOSTAŁE ZADANIA W ZAKRESIE POLITYKI SPOŁECZNEJ	14 056,5	25 713,0	28 212,5	24 178,2	172,0	94,0	85,7
19.1.	85321 Zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności	13 682,7	25 713,0	27 898,8	23 874,4	174,5	92,8	85,6

19.1.1.	§ 2110 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat	12 368,8	13 351,0	15 522,9	15 385,4	124,4	115,2	99,1
19.2.	85334 Pomoc dla repatriantów	138,2	0,0	145,3	145,3	105,1	-	100,0
19.3.	85395 Pozostała działalność	235,6	0,0	168,4	158,5	67,3	-	94,1
20.	854 EDUKACYJNA OPIEKA WYCHOWAWCZA	8 381,9	708,0	8 930,1	7 235,8	86,3	1022,0	81,0
20.1.	85412 Kolonie i obozy oraz inne formy wypoczynku dzieci i młodzieży szkolnej, a także szkolenia młodzieży	708,0	708,0	708,0	707,8	100,0	100,0	100,0
20.2.	85415 Pomoc materialna dla uczniów o charakterze socjalnym	7 062,9	0,0	7 546,1	5 852,0	82,9	-	77,5
20.3.	85416 Pomoc materialna dla uczniów o charakterze motywacyjnym	611,0	0,0	676,0	676,0	110,6	-	100,0
21.	855 RODZINA	683 328,1	693 415,0	856 453,1	834 189,8	122,1	120,3	97,4
21.1.	85501 Świadczenie wychowawcze	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	0,0
21.1.1.	§ 2060 Dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej zlecone gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym), związane z realizacją świadczenia wychowawczego stanowiącego pomoc państwa w wychowywaniu dzieci	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	0,0
21.2	85502 Świadczenia rodzinne, świadczenia z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenie emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego	664 374,2	674 772,0	816 872,6	798 065,5	120,1	118,3	97,7
21.2.1.	§ 2010 Dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami	662 038,5	674 772,0	815 589,5	796 814,9	120,4	118,1	97,7

21.3.	85503 Karta Dużej Rodziny	216,2	50,0	120,4	75,5	34,9	151,0	62,7
21.4.	85504 Wspieranie rodziny	0,0	0,0	1 750,4	1 581,7	0,0	0,0	0,0
21.4.1.	§ 2030 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych)	0,0	0,0	1 742,3	1 573,8	0,0	0,0	0,0
21.4.2.	§ 2130 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację bieżących zadań własnych powiatu	0,0	0,0	8,1	7,9	0,0	0,0	0,0
21.5.	85508 Rodziny zastępcze	34,1	10,0	961,4	896,4	2628,7	8964,0	93,2
21.5.1.	§ 2110 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat	34,1	10,0	29,4	29,4	86,2	294,0	100,0
21.5.2.	§ 2130 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację bieżących zadań własnych powiatu	0,0	0,0	931,9	867,0	-	0,0	0,0
21.6.	85509 Działalność ośrodków adopcyjnych	1 216,0	1 198,0	1 543,4	1 523,1	125,3	127,1	98,7
21.7.	85510 Działalność placówek opiekuńczo-wychowawczych	0,0	0,0	3 157,9	2 954,4	-	0,0	0,0
21.7.1.	§ 2130 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację bieżących zadań własnych powiatu	0,0	0,0	2 956,4	2 752,9	-	0,0	0,0
21.7.2.	§ 2230 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację bieżących zadań własnych samorządu województwa	0,0	0,0	201,4	201,4	-	0,0	0,0
21.8.	85513 Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia rodzinne oraz za osoby pobierające zasiłki dla opiekunów	14 632,6	12 715,0	19 589,0	18 835,1	128,7	148,1	96,2
21.9.	85515 Koordynacja systemów zabezpieczenia społecznego w obszarze świadczeń rodzinnych oraz świadczenia wychowawczego	2 564,6	3 424,0	3 469,9	3 089,1	120,5	90,2	89,0
21.10.	85516 System opieki nad dziećmi w wieku do lat 3	190,5	1 246,0	8 988,1	7 169,0	3763,3	575,4	79,8
21.11.	85595 Pozostała działalność	99,9	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-

22.	900 GOSPODARKA KOMUNALNA I OCHRONA ŚRODOWISKA	8 210,7	9 187,0	9 476,9	9 476,9	115,4	103,2	100,0
22.1.	90001 Gospodarka ściekowa i ochrona wód	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
22.2.	90005 Ochrona powietrza atmosferycznego i klimatu	183,8	500,0	516,4	516,4	281,0	103,3	100,0
22.3.	90007 Zmniejszenie hałasu i wibracji	142,7	87,0	230,5	230,5	161,5	264,9	100,0
22.4.	90014 Inspekcja Ochrony Środowiska	7 573,2	8 600,0	8 730,0	8 730,0	115,3	101,5	100,0
22.4.1.	§ 3020 Wydatki osobowe niezaliczane do wynagrodzeń	10,5	12,0	7,9	7,9	75,2	65,8	100,0
22.4.2.	§ 4020 Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	4 692,0	5 558,0	5 507,2	5 507,2	117,4	99,1	100,0
22.5.	90095 Pozostała działalność	311,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
23.	921 KULTURA I OCHRONA DZIEDZICTWA NARODOWEGO	6 664,8	6 962,0	7 126,3	7 124,6	106,9	102,3	100,0
23.1.	92120 Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami	2 038,4	1 833,0	1 851,4	1 851,4	90,8	101,0	100,0
23.1.1.	§ 2720 Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych przekazane jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych	1 619,0	1 550,0	1 545,0	1 545,0	95,4	99,7	100,0
23.2.	92121 Wojewódzkie Urzędy Ochrony Zabytków	4 626,4	5 129,0	5 274,9	5 273,2	114,0	102,8	100,0
23.2.1.	§ 3020 Wydatki osobowe niezaliczane do wynagrodzeń	6,7	11,0	13,7	13,7	204,5	124,5	100,0
23.2.2.	§ 4020 Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	2 534,8	2 989,0	3 003,7	3 003,7	118,5	100,5	100,0
24.	925 Ogrody botaniczne i zoologiczne oraz naturalne obszary i obiekty chronionej przyrody	1 609,5	1 553,0	1 553,0	1 551,9	96,4	99,9	99,9
24.1.	92502 Parki krajobrazowe	1 609,5	1 553,0	1 553,0	1 551,9	96,4	99,9	99,9
24.1.1.	§ 2230 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację bieżących zadań własnych samorządu województwa	1 609,5	1 553,0	1 553,0	1 551,9	96,4	99,9	99,9

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetu państwa zweryfikowanych przez NIK.

¹⁾ Ustawa budżetowa na rok 2024 z dnia 18 stycznia 2024 r. (Dz. U. z 2024 r. poz. 122, ze zm.)

6.5. ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 85/26 – WOJEWÓDZTWO ŚWIĘTOKRZYSKIE

Lp.	Wyszczególnienie	Status zatrudnienia	Wykonanie 2023			Wykonanie 2024			9:6
			Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 ¹⁾	Wynagrodzenia wg Rb-70 ²⁾	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 ¹⁾	Wynagrodzenia wg Rb-70 ²⁾	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Ogółem wg statusu zatrudnienia ³⁾ , w tym:		1 756	207 138,0	9 830,0	1 787	249 542,5	11 635,1	118,4
		1	764	104 694,6	11 419,6	777	125 613,6	13 472,4	118,0
		2	2	376,3	15 681,1	2	512,2	17 209,3	109,7
		3	939	95 444,5	8 470,4	958	115 647,6	10 064,1	118,8
		10	51	6 622,6	10 821,2	50	7 769,3	12 889,5	119,1
1.1.	010 Rolnictwo i łowiectwo		346	37 918,9	9 132,7	354	45 260,4	10 650,0	116,6
1.1.1.	01023 - Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych	1	2	129,9	5 412,8	2	155,4	6 607,3	122,1
		3	21	2 434,1	9 659,1	22	2 853,6	10 731,0	111,1
1.1.2.	01032 - Inspekcja Ochrony Roślin i Nasiennictwa	1	6	781,0	10 846,7	6	884,2	12 020,3	110,8
		3	64	5 818,3	7 576,0	65	6 914,3	8 885,0	117,3
1.1.3.	01033 - Wojewódzkie inspektoraty weterynarii	1	10	751,8	6 265,4	10	832,4	6 747,6	107,7
		3	54	6 399,7	9 876,1	56	7 955,9	11 896,4	120,5
1.1.4.	01034 - Powiatowe inspektoraty weterynarii	1	12	729,2	5 064,0	14	938,3	5 545,6	109,5
		3	172	20 543,2	9 953,1	174	24 288,3	11 655,8	117,1
1.1.5.	01095 - Państwowa Straż Łowiecka	1	5	331,6	5 527,2	5	438,0	6 900,2	124,8
1.2.	050 Rybołówstwo i rybactwo		6	481,4	6 686,4	5	554,3	8 460,5	126,5
1.2.1.	05003 - Państwowa Straż Rybacka	1	6	481,4	6 686,4	5	554,3	8 460,5	126,5
1.3.	500 Handel		39	3 909,8	8 354,2	38	4 703,7	10 389,0	124,4
1.3.1.	50001- Inspekcja Handlowa	1	3	376,2	10 449,9	3	433,5	12 948,9	123,9
		3	36	3 533,6	8 179,6	35	4 270,2	10 184,6	124,5
1.4.	600 Transport i łączność		39	4 802,3	10 261,4	39	5 987,2	12 715,0	123,9
1.4.1.	60055 - Inspekcja Transportu Drogowego	1	5	686,6	11 442,6	5	835,9	13 821,8	120,8
		3	34	4 115,8	10 087,7	34	5 151,3	12 551,9	124,4
1.5.	710 Działalność usługowa		20	2 511,4	10 464,3	20	2 944,3	12 146,5	116,1
1.5.1.	71015 - Nadzór budowlany	1	1	195,5	16 290,3	1	134,6	18 691,4	114,7
		3	19	2 316,0	10 157,7	20	2 809,7	11 946,1	117,6
1.6.	750 Administracja publiczna		440	40 639,6	7 696,9	449	48 587,7	9 023,8	117,2
1.6.1.	75011 - Urzędy wojewódzkie	1	58	4 494,6	6 457,8	58	5 092,4	7 294,0	112,9
		2	2	376,3	15 681,1	2	512,2	17 209,3	109,7
		3	337	31 413,8	7 768,0	342	37 771,4	9 208,1	118,5
1.6.2.	75081- System powiadamiania ratunkowego	1	42	4 283,8	8 499,6	45	5 126,1	9 396,8	110,6
		3	1	71,0	5 914,3	1	85,7	9 523,6	161,0

1.7.	754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa		69	8 020,6	9 686,7	68	9 343,1	11 470,1	118,4
1.7.1.	75410 - Komendy wojewódzkie Państwowej Straży Pożarnej	1	2	185,0	7 709,1	3	199,5	6 180,3	80,2
		3	16	1 213,0	6 317,6	15	1 374,3	7 655,5	121,2
		10	51	6 622,6	10 821,2	50	7 769,3	12 889,5	119,1
1.8.	801 Oświata i wychowanie		64	7 258,0	9 450,5	62	8 714,8	11 713,4	123,9
1.8.1.	80136 - Kuratoria oświaty	1	5	736,8	12 279,6	5	1 028,1	17 135,4	139,5
		3	59	6 521,2	9 210,7	57	7 686,7	11 237,8	122,0
1.9.	851 Ochrona zdrowia		605	90 383,8	12 449,6	615	108 999,4	14 769,3	118,6
1.9.1.	85132 - Inspekcja Sanitarna	1	555	83 270,2	12 503,0	565	100 720,4	14 852,6	118,8
1.9.2.	85133 - Inspekcja farmaceutyczna	1	2	240,5	10 020,3	2	309,8	12 909,6	128,8
		3	7	629,0	7 488,3	7	946,2	11 263,8	150,4
1.9.3.	85144 - System wspomagania dowodzenia Państwowego Ratownictwa	1	2	217,6	9 064,8	2	263,3	10 972,0	121,0
1.9.4.	85146 - Działalność dyspozytorni medycznych	1	37	5 629,8	12 679,8	37	6 322,9	14 428,0	113,8
		3	2	396,7	16 527,4	2	436,8	15 293,7	92,5
1.10.	853 Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej		5	397,7	6 628,6	19	1 616,2	7 081,2	106,8
1.10.1.	85321 - Zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności	1	3	209,5	5 818,9	2	206,2	11 015,8	189,3
		3	2	188,2	7 843,3	17	1 410,0	6 729,7	85,8
1.11.	855 Rodzina		30	2 182,5	6 062,6	27	2 646,7	8 070,2	133,1
1.11.1.	85515 - Koordynacja systemów zabezpieczania społecznego w obszarze świadczeń rodzinnych oraz świadczenia wychowawczego	1	0	2,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0
		3	29	2 111,3	6 067,1	26	2 484,3	8 046,0	132,6
1.11.2.	85516 - System opieki nad dziećmi w wieku do lat 3	3	1	69,2	5 762,5	2	162,4	8 458,3	146,8
1.12.	900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska		60	5 567,0	7 731,9	58	6 553,0	9 429,9	122,0
1.12.1.	90014 - Inspekcja Ochrony Środowiska	1	5	579,7	9 662,4	4	710,8	13 743,3	142,2
		3	55	4 987,3	7 556,5	54	5 842,2	9 083,0	120,2
1.13.	921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego		33	3 065,0	7 739,9	33	3 631,6	9 269,0	119,8
1.13.1.	92121 - Wojewódzkie Urzędy Ochrony Zabytków	1	3	381,7	10 603,8	3	427,2	14 239,5	134,3
		3	30	2 683,3	7 453,5	30	3 204,4	8 856,8	118,8

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach, zweryfikowanego przez NIK.

¹⁾ W przeliczeniu na pełnozatrudnionych.

²⁾ Załącznik nr 35 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej, w sprawozdaniu Rb-70 wykazuje się wysokość wynagrodzeń osobowych, dodatkowe wynagrodzenie roczne, uposażenia żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy oraz dodatkowe uposażenia roczne żołnierzy zawodowych i nagrody roczne funkcjonariuszy.

³⁾ Status zatrudnienia określony został w rozporządzeniu Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

6.6. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 85/26 – WOJEWÓDZTWO ŚWIĘTOKRZYSKIE

Lp.	Wyszczególnienie	2023	2024			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł				%		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ogółem, w tym:		19 434,4	5 716,0	12 659,0	6 633,0	34,1	116,0	52,4
1.	750 Administracja publiczna	48,2	150,0	150,0	123,7	256,6	82,5	82,5
1.1.	Program Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021–2027 Rozdział 75011 Urzędy Wojewódzkie	48,2	150,0	150,0	123,7	256,6	82,5	82,5
1.1.1	§ 4027 Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilne	40,3	125,0	121,9	100,7	249,9	80,6	82,6
1.1.2.	§ 4047 Dodatkowe wynagrodzenie roczne	0,0	0,0	3,1	3,1	-	-	100,0
1.1.3.	§ 4117 Składki na ubezpieczenia społeczne	6,9	22,0	22,0	17,7	256,5	80,5	80,5
1.1.4.	§ 4127 Składki na Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy	1,0	3,0	3,0	2,2	220,0	73,3	73,3
2.	754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona pożarowa	11 282,8	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
2.1.	Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko 2014–2020 Rozdział 75410 Komendy Wojewódzkie Państwowej Straży Pożarnej	11 282,8	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
2.1.1.	§ 6067 Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych	11 282,8	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
3.	851 Ochrona zdrowia	7 114,1	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
3.1.	Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko 2014–2020 Rozdział 85132 Inspekcja Sanitarna	7 114,1	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
3.1.1.	§ 4007 Grupa wydatków bieżących jednostki	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-
3.1.2.	§ 4217 Zakup materiałów i wyposażenia	27,4	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
3.1.3.	§ 6057 Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych	6 427,3	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
3.1.4.	§ 6067 Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych	659,4	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
4.	851 Ochrona zdrowia	328,1	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
4.1.	Program Operacyjny Wiedza, Edukacja, Rozwój 2014–2020 Rozdział 85132 Inspekcja Sanitarna	328,1	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
4.1.1.	§ 4007 Grupa wydatków bieżących jednostki	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-
4.1.2.	§ 4017 Wynagrodzenia osobowe pracowników	261,6	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
4.1.3	§ 4117 Składki na ubezpieczenia społeczne	44,3	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-

4.1.4.	§ 4127 Składki na Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy	5,3	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
4.1.5.	§ 4217 Zakup materiałów i wyposażenia	16,9	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
5.	855 Rodzina	661,2	5 566,0	12 509,0	6 509,3	984,5	116,9	52,0
5.1.	Program Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021–2027 85516 System opieki nad dziećmi do lat 3	661,2	5 566,0	12 509,0	6 509,3	984,5	116,9	52,0
5.1.1.	§ 2007 Dotacja celowa w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 3 pkt 5 i 6 ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków klasyfikowanych w paragrafie 205	244,6	2 305,0	5 633,8	3 100,8	1267,7	134,5	55,0
5.1.2.	§ 2057 Dotacja celowa w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego	157,9	2 186,0	2 326,8	1 608,4	1018,6	73,6	69,1
5.1.3.	§ 4027 Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	21,5	87,0	92,6	92,3	429,3	106,1	99,7
5.1.4.	§ 4047 Dodatkowe wynagrodzenie roczne	0,0	6,0	0,4	0,4	-	6,7	100,0
5.1.5.	§ 4117 Składki na ubezpieczenia społeczne	2,8	16,0	16,0	14,9	532,1	93,1	93,1
5.1.6.	§ 4127 Składki na Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy	0,4	3,0	3,0	1,9	475,0	63,3	63,3
5.1.7.	§ 6207 Dotacja celowa w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 3 pkt 5 i 6 ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków klasyfikowanych w paragrafie 625	181,5	814,0	4 285,1	1 690,6	931,5	207,7	39,5
5.1.8.	§ 6257 Dotacja celowa w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego	52,5	149,0	151,3	0,0	0,0	0,0	0,0

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-28UE z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej i/lub rocznego sprawozdania Rb-28UE WPR z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich w zakresie wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej – po weryfikacji przez NIK.

¹⁾ Ustawa budżetowa na rok 2024 z dnia 18 stycznia 2024 r. (Dz. U. poz. 122, ze zm.).

6.7. WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI

1. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej
2. Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
3. Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
4. Prezes Rady Ministrów
5. Prezes Trybunału Konstytucyjnego
6. Rzecznik Praw Obywatelskich
7. Minister Finansów
8. Minister Administracji i Spraw Wewnętrznych
9. Komisja Finansów Publicznych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
10. Komisja do Spraw Kontroli Państwowej Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
11. Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
12. Wojewoda Świętokrzyski