



LOL.430.001.2025

Nr ewid. 46/2025/P/25/001/LOL

Informacja o wynikach kontroli

Wykonanie budżetu państwa w 2024 r.
w części 85/28 – województwo warmińsko-mazurskie

MISJA

Najwyższej Izby Kontroli jest niezależna, profesjonalna kontrola zadań publicznych w interesie obywateli i państwa

Dyrektor Delegatury NIK w Olsztynie

Mariusz Lenkiewicz

/podpisano elektronicznie/

Akceptuję:

Wiceprezes Najwyższej Izby Kontroli

Jacek Kozłowski

/podpisano elektronicznie/

Zatwierdzam:

Prezes Najwyższej Izby Kontroli

Marian Banaś

/podpisano elektronicznie/

Warszawa, czerwiec 2025 r.

Najwyższa Izba Kontroli

ul. Filtrowa 57

02-056 Warszawa

+48 22 444 50 00

nik@nik.gov.pl

www.nik.gov.pl

SPIS TREŚCI

1.	WPROWADZENIE.....	3
2.	OCENA OGÓLNA	5
3.	WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH CZĘŚCI 85/28 WOJEWÓDZTWO WARMIŃSKO-MAZURSKIE.....	7
3.1.	DOCHODY BUDŻETOWE.....	7
3.2.	WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH.....	8
3.3.	SPRAWOZDAWCZOŚĆ	19
4.	INFORMACJE DODATKOWE	21
5.	ZAŁĄCZNIKI	22
5.1.	WYKAZ OCEN KONTROLOWANYCH JEDNOSTEK.....	22
5.2.	KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 85/28 – WOJEWÓDZTWO WARMIŃSKO-MAZURSKIE.....	23
5.3.	DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 85/28 – WOJEWÓDZTWO WARMIŃSKO-MAZURSKIE	24
5.4.	WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 85/28 – WOJEWÓDZTWO WARMIŃSKO-MAZURSKIE.....	27
5.5.	ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 85/28 – WOJEWÓDZTWO WARMIŃSKO-MAZURSKIE.....	34
5.6.	WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 85/28 – WOJEWÓDZTWO WARMIŃSKO-MAZURSKIE.....	38
5.7.	WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI	39

1. WPROWADZENIE

Cel kontroli

Dokonanie oceny wykonania ustawy budżetowej na rok 2024¹ w części 85/28 województwo warmińsko-mazurskie

Zakres kontroli

Analiza porównawcza danych ujętych w rocznym sprawozdaniu Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych z wynikami roku ubiegłego

Realizacja wydatków budżetu państwa i budżetu środków europejskich, w tym rzeczowe efekty uzyskane w wyniku realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych

Sporządzenie rocznych sprawozdań budżetowych oraz sprawozdań za IV kwartał 2024 r. w zakresie operacji finansowych

System kontroli zarządczej w zakresie prawidłowości sporządzania sprawozdań

Nadzór i kontrola sprawowana przez Wojewodę w trybie art. 175 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych²

Prawidłowość wykorzystania wybranych dotacji otrzymanych z budżetu państwa

Jednostki kontrolowane

Warmińsko-Mazurski Urząd Wojewódzki w Olsztynie³

Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Olsztynie⁴

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Olsztynie

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Kętrzynie

Okres objęty kontrolą

Rok 2024 oraz okres wcześniejszy i późniejszy, w którym miały miejsce działania lub zaniechania związane z planowaniem i wykonaniem ustawy budżetowej na rok 2024

W części 85/28 budżetu państwa, której dysponentem był Wojewoda Warmińsko-Mazurski (dalej: Wojewoda) finansowano w 2024 r. zadania wynikające ze sprawowania przez niego funkcji przedstawiciela Rady Ministrów w województwie, zwierzchnika i organu rządowej administracji zespolonej oraz organu nadzoru pod względem legalności nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego w województwie. Zadania te dotyczyły głównie wspierania rodziny, na które wydatkowano 821 608,7 tys. zł (tj. 31,9 % ogółu wydatków), pomocy społecznej – 472 179,7 tys. zł (18,3 %), rolnictwa – 330 823,3 tys. zł (12,8 %), bezpieczeństwa publicznego i ochrony przeciwpożarowej – 225 811,2 tys. zł (8,8 %), ochrony zdrowia – 207 132,3 tys. zł (8 %), oświaty i wychowania 173 353 tys. zł (6,7 %), transportu – 110 327,3 tys. zł (4,3 %) oraz administracji publicznej – 109 988,8 tys. zł (4,3 %).

Budżet w tej części realizowany był przez dwóch dysponentów drugiego stopnia i 50 dysponentów trzeciego stopnia. Dysponentami II stopnia byli: Warmińsko-Mazurski Wojewódzki Lekarz Weterynarii, jako kierownik Wojewódzkiego Inspektoratu Weterynarii w Olsztynie oraz Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny, jako kierownik Wojewódzkiej Stacji Sanitarno- -Epidemiologicznej w Olsztynie. Obaj dysponenti II stopnia byli jednocześnie dysponentami III stopnia w zakresie pobierania dochodów i dokonywania wydatków ujętych w planach finansowych tych jednostek. Natomiast dysponentami III stopnia Wojewoda ustanowił: podległych mu bezpośrednio kierowników 12 jednostek budżetowych, kierowników 19 Powiatowych Inspektoratów Weterynarii, podległych Wojewódzkiemu Lekarzowi Weterynarii oraz kierowników 19 Powiatowych Stacji Sanitarno- -Epidemiologicznych, podległych Państwowemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Sanitarnemu. Dotacje z budżetu państwa, przekazywane za pośrednictwem Wojewody, otrzymywały głównie jednostki samorządu terytorialnego z województwa warmińsko-mazurskiego, tj. 116 gmin, 19 powiatów i samorząd województwa warmińsko-mazurskiego.

Wojewoda, wraz z 52 podległymi dysponentami niższego stopnia, zrealizował w 2024 r. dochody budżetowe w kwocie 102 750,9 tys. zł. Wydatki budżetu państwa zrealizowano w wysokości 2 577 292 tys. zł, w tym wydatki obu skontrolowanych dysponentów III stopnia (Urzędu i WIOŚ) wyniosły 157 125,8 tys. zł i stanowiły 6,1 % wydatków części 85/28. Ponadto z budżetu środków europejskich wydatkowano w 2024 r. kwotę 6167,6 tys. zł, w tym 257 tys. zł stanowiły wydatki Urzędu – dysponenta III stopnia (4,2 % wydatków w części).

¹ Ustawa budżetowa na rok 2024 z dnia 18 stycznia 2024 r. (Dz. U. poz. 122, ze zm.), dalej: ustawa budżetowa.

² Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm., dalej: ufp.

³ Dalej: Urząd.

⁴ Dalej: WIOŚ.

Udział części 85/28 w dochodach, wydatkach budżetu państwa oraz wydatkach budżetu środków europejskich wynosił odpowiednio: 0,02 %, 0,31 %, 0,01 %⁵.

Kontrola w Urzędzie, jako organie administracji rządowej, a także w WIOŚ, jako jednostce podległej Wojewodzie, została przeprowadzona na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli⁶. Natomiast kontrolę w dwóch Miejskich Ośrodkach Pomocy Społecznej, będących samorządowymi jednostkami organizacyjnymi, przeprowadzono na podstawie art. 2 ust. 2 ww. ustawy.

Wykaz ocen kontrolowanych jednostek przedstawiono w załączniku nr 5.1 do Informacji.

⁵ Zrealizowane w 2024 r. dochody budżetu państwa wyniosły 623 239 830,6 tys. zł, wydatki – 834 242 509,6 tys. zł, a wydatki budżetu środków europejskich – 65 295 018,5 tys. zł.

⁶ Dz. U. z 2022 r. poz. 623.

2. OCENA OGÓLNA

Najwyższa Izba Kontroli
ocenia pozytywnie
wykonanie budżetu
państwa w 2024 r.
w części 85/28
województwo
warmińsko-mazurskie

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie budżetu państwa w 2024 r. w części 85/28 – województwo warmińsko-mazurskie.

Ocenę pozytywną uzasadnia w szczególności zgodne z prawem, gospodarne i celowe zrealizowanie wydatków z budżetu państwa przez dysponenta części 85/28 i dwóch skontrolowanych dysponentów III stopnia. Prawdłowo, gospodarnie i celowo zrealizowano również wydatki z budżetu środków europejskich.

Dysponent części 85/28 na ogół w sposób prawidłowy przekazał i rozliczył dotacje na realizację zadań, w tym z zakresu administracji rządowej. Zgodnie z przeznaczeniem wykorzystał też środki z rezerw celowych oraz rezerwy ogólnej budżetu państwa. Powyższa ocena została sformułowana na podstawie wyników badania wydatków w kwocie 188 202,8 tys. zł, stanowiącej 7,3 % ogółu wydatków w części 85/28.

Stwierdzone w toku kontroli nieprawidłowości przy realizacji wydatków budżetowych wyniosły łącznie 1331,1 tys. zł (0,06 % wydatków w części 85/28) i dotyczyły głównie naliczenia przez Wojewodę dotacji na sfinansowanie domów pomocy społecznej z zastosowaniem średniej miesięcznej kwoty dotacji dla województwa obliczonej z naruszeniem przepisów o dochodach jst⁷, niepełnego przestrzegania w WIOŚ wewnętrznego regulaminu przy udzielaniu zamówień poniżej 130 tys. zł oraz w MOPS w Olsztynie rozpatrzenia niektórych badanych wniosków o wypłatę bonu energetycznego z naruszeniem terminu wskazanego w ustawie o bonie energetycznym⁸ (64 % badanych) jak i nierzetelnego ich rozpatrzenia (12 %).

Powyższe nieprawidłowości nie miały jednak wpływu na ocenę ogólną wykonania budżetu państwa w części 85/28, ze względu na ich niski wymiar finansowy lub formalnoprawny charakter.

Wojewoda na podstawie art. 175 ust. 1 i 2 ufp sprawował nadzór i kontrolę nad wykonywaniem budżetu w części 85/28 i gospodarką finansową podległych jednostek. Stwierdzone w toku kontroli nieprawidłowości wskazują jednak, że zasadne jest wzmocnienie nadzoru Wojewody w szczególności w zakresie ustalania wysokości dotacji na sfinansowanie domów pomocy społecznej.

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje pozytywnie prawidłowość sporządzania rocznych/łącznych sprawozdań za 2024 r. przez dysponenta części 85/28 – województwo warmińsko-mazurskie i sprawozdań jednostkowych sporządzonych przez skontrolowanych

⁷ Tj. art. 87 ust. 7 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 356) obowiązującej do 24 października 2024 r. oraz art. 53 ust. 7 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. poz. 1572, ze zm.), dalej: ustawa o dochodach jst.

⁸ Ustawa z dnia 23 maja 2024 r. o bonie energetycznym oraz o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia cen energii elektrycznej, gazu ziemnego i ciepła systemowego (Dz. U. poz. 859, ze zm.), dalej: ustawa o bonie energetycznym.

dysponentów niższego stopnia (Urząd i WIOŚ). Sprawozdania łączne zostały sporządzone na podstawie sprawozdań jednostkowych (własnych i podległych jednostek). Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych obu ww. skontrolowanych jednostek były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Przyjęty system kontroli zarządczej zapewniał prawidłowość sporządzania sprawozdań budżetowych, w tym z budżetu środków europejskich, sprawozdań w zakresie operacji finansowych, z uwzględnieniem sprawozdań dysponentów III stopnia. Skontrolowane sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym.

Kalkulację oceny budżetu państwa w części 85/28 przedstawiono w załączniku nr 5.2 do Informacji.

3. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 85/28 WOJEWÓDZTWO WARMIŃSKO-MAZURSKIE

3.1. DOCHODY BUDŻETOWE

3.1.1. REALIZACJA DOCHODÓW BUDŻETOWYCH

Zgodnie z założeniami przyjętymi do kontroli wykonania budżetu państwa w 2024 r. kontrola dochodów budżetowych w części 85/28 – województwo warmińsko-mazurskie została ograniczona do przeprowadzenia analizy porównawczej danych ujętych w rocznym sprawozdaniu budżetowym Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych z wynikami roku poprzedniego.

Zrealizowane w części 85/28 – województwo warmińsko-mazurskie dochody w kwocie 102 750,9 tys. zł były o 19,4 % wyższe od przyjętych w ustawie budżetowej oraz o 5,5 % wyższe od wykonanych w 2023 r. Głównymi źródłami dochodów były wpływy z tytułu:

- gospodarki gruntami i nieruchomościami (34 666,8 tys. zł, tj. 33,7 % ogółu dochodów),
- egzekucji świadczeń rodzinnych i z funduszu alimentacyjnego oraz składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego (30 510,6 tys. zł – 29,7 %),
- opłat pobieranych przez powiatowe inspektoraty weterynarii (12 502,5 tys. zł – 12,2 %).

W 2024 r. w porównaniu do 2023 r. największy wzrost dochodów odnotowano w ramach świadczeń rodzinnych i z funduszu alimentacyjnego i składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego (o 1820,5 tys. zł) oraz gospodarki gruntami i nieruchomościami (o 701 tys. zł). W obszarach tych zrealizowano również największe dochody w stosunku do planowanych, tj. więcej o: 4710,6 tys. zł i 5222,8 tys. zł, a wynikało to głównie z większego zainteresowania odpłatnym nabyciem prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości Skarbu Państwa oraz ze wzrostu ściągальności należności od dłużników alimentacyjnych.

Zrealizowane w 2024 r. dochody skontrolowanych dysponentów III stopnia (Urzędu i WIOŚ) wyniosły odpowiednio: 1448 tys. zł i 229,3 tys. zł i były wyższe od planowych odpowiednio o: 102,8 % i 9,7 %, a także w przypadku Urzędu – również od wykonanych w 2023 r. (o 64 %). Większe wykonanie dochodów w Urzędzie wynikało głównie z uzyskania wyższych wpływów z tytułu opłat (o 649 tys. zł), wniesionych przez osoby składające wnioski o wpisanie do Centralnego Rejestru Osób Upoważnionych do Wykonywania Zawodu Medycznego, który został wprowadzony ustawą z 17 sierpnia 2023 r. o niektórych zawodach medycznych⁹, która weszła w życie 26 marca 2024 r. W przypadku WIOŚ przyczyną było uzyskanie wyższych (o 53,2 tys. zł) wpływów z tytułu opłat i kar za substancje zubożające warstwę ozonową wskutek nałożenia w drodze decyzji 25 administracyjnych kar pieniężnych na różne podmioty.

Dane o dochodach budżetu państwa w części 85/28 przedstawiono w załączniku nr 5.3 do niniejszej informacji.

⁹ Dz. U. poz. 1972, ze zm.

3.1.2. NALEŻNOŚCI POZOSTAŁE DO ZAPŁATY

Na koniec 2024 r. w części 85/28 należności pozostałe do zapłaty wyniosły 1 090 800,9 tys. zł, w tym 1 013 159, tys. zł stanowiły zaległości netto¹⁰ (92,9 % ogółu należności).

W porównaniu do 2023 r. należności ogółem były wyższe o 78 646,8 tys. zł, tj. o 7,8 %, a zaległości netto wyższe o 55 781,9 tys. zł (o 5,8 %). Największy udział, zarówno w należnościach jak i zaległościach, stanowiły świadczenia rodzinne, świadczenia z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego i wyniosły odpowiednio: 1 004 341,9 tys. zł (92,1 % ogółu należności) i 990 373,1 tys. zł (97,8 % ogółu zaległości). W ramach tych świadczeń wystąpił także największy wzrost w stosunku do roku poprzedniego zarówno należności pozostałych do zapłaty jak i zaległości, tj. o: 65 200,1 tys. zł (tj. o 6,9 %) i o 51 301,9 tys. zł (o 6,9 %), co było związane z odzyskaniem przez jednostki samorządu terytorialnego (dalej: jst) niższej kwoty nienależnie pobranych świadczeń. Największy procentowy wzrost dotyczył natomiast rozdziału Ośrodki wsparcia – o 13 274,4 tys. zł, tj. o 27,2 %, a wynikał on głównie z przypisu w 2024 r. należności wraz z odsetkami z tytułu dotacji wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem przekazanych na utworzenie i prowadzenie Środowiskowego Domu Samopomocy "Centrum Alzheimer Dar Serca" przez gminę Olsztyn.

Największy spadek zaległości netto wystąpił również w ww. rozdziale Ośrodki wsparcia (z kwoty 9881,1 tys. zł do 5,5 tys. zł, tj. o 99,9 %), a przyczyną tego było wstrzymanie przez Wojewódzki Sąd Administracyjny wykonania decyzji określającej zwrot dotacji wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem, a przekazanej w 2013 r. na prowadzenie Środowiskowych Domów Samopomocy w Prejłowie i Marcinkowie (9480,6 tys. zł) oraz zwrot przez Gminę Purda wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem dotacji przekazanej w latach 2015–2016 na prowadzenie Środowiskowego Domu Samopomocy w Marcinkowie (219,8 tys. zł).

Na koniec 2024 r. należności pozostałe do zapłaty skontrolowanych dysponentów III stopnia (Urzędu i WIOŚ) wyniosły odpowiednio: 269 tys. zł, 58,9 tys. zł i w obu przypadkach były w całości zaległościami netto. W 2024 r. w stosunku do roku poprzedniego w obu tych jednostkach odnotowano wzrost zaległości. W Urzędzie – o 35 tys. zł (o 15 %) i wynikał z naliczenia odsetek od zaległości od dłużników oraz naliczenia kary umownej wykonawcy z tytułu nieterminowego wykonania umowy w ramach realizacji zadań na Przejściach granicznych. W WIOŚ – o 34,2 tys. zł (o 139 %) i wynikał ze zmiany sposobu ewidencjonowania i klasyfikowania opłat na rzecz zagospodarowania odpadów.

3.2. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH

3.2.1. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA

W ustawie budżetowej na 2024 r. wydatki w części 85/28 zostały zaplanowane w kwocie 1 949 572 tys. zł, a w trakcie roku zwiększone do 2 678 382,7 tys. zł. Wydatki w tej części zrealizowano w kwocie 2 577 292 tys. zł (96,2 % kwoty ujętej w planie po zmianach) i były one wyższe o 463 092,7 tys. zł (o 21,9 %) od wykonanych w roku poprzednim. Wzrost wydatków dotyczył głównie świadczeń rodzinnych i z funduszu alimentacyjnego (o 96 719,3 tys. zł) oraz finansowania przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych (o 74 293,2 tys. zł.). W pierwszym przypadku przyczyną wzrostu ww. wydatków było wejście w życie od 1 stycznia 2024 r. nowych przepisów ustawy o świadczeniach rodzinnych regulujących warunki przyznawania świadczenia pielęgnacyjnego, które wprowadziła ustawa z dnia 7 lipca 2023 r. o świadczeniu wspierającym¹¹.

¹⁰ Wg korekty sprawozdania Rb-27 za 2024 r. sporządzonej na 30 kwietnia 2025 r.

¹¹ Dz. U. poz. 1429, ze zm.

W drugim zaś – przyczyną było zwiększenie w 2024 r. przez Ministra Edukacji Narodowej rocznej kwoty dofinansowania na każde dziecko w wieku 2-5 lat uczęszczające do placówek wychowania przedszkolnego prowadzonych przez jst lub dla których jst jest organem rejestrującym, tj. z 1607,35 zł w 2023 r. do 3968,81 zł w 2024 r.

Dominującą pozycję w strukturze wydatków dysponenta części stanowiły dotacje (76,2 %), na które przeznaczono 1 964 571,3 tys. zł. Pozostałe wydatki zrealizowano w następujących grupach ekonomicznych:

- wydatki bieżące jednostek budżetowych – 550 795,14 tys. zł (21,4 % ogółu wydatków),
- wydatki majątkowe – 58 742,7 tys. zł (2,3 %),
- świadczenia na rzecz osób fizycznych – 3 182,8 tys. zł (0,1 %).

Wydatki Urzędu w 2024 r. wyniosły 144 238 tys. zł (96,2 % planowanych) i stanowiły 5,6 % wydatków w części 85/28 budżetu państwa. W porównaniu do 2023 r. były wyższe o 16 348 tys. zł (o 12,8 %). Natomiast wydatki skontrolowanego WIOŚ wyniosły w 2024 r. 12 888,5 tys. zł (99,9 % planowanych) i w porównaniu do 2023 r. były wyższe o 10 796 tys. zł (o 19,4 %). Stanowiły one 0,5 % wydatków w części 85/28.

Badanie szczegółowe próby wydatków obu dysponentów III stopnia na łączną kwotę 7896,5 tys. zł¹², w tym 7450 tys. zł wydatków Urzędu (5,2 % ogółu tego dysponenta) oraz 446,5 tys. zł wydatków WIOŚ (3,5 %) wykazało, że badanych wydatków dokonano m.in. zgodnie z planem finansowym na realizację zadań obu tych jednostek, nie stwierdzono w ramach nich wydatków niecelowych, niegospodarnych oraz zrealizowanych po terminie płatności.

Zamówienia publiczne

W Urzędzie szczegółowej analizie poddano dokumentację trzech zamówień publicznych, w tym jednego udzielonego w trybie przetargu nieograniczonego oraz dwóch zamówień, do udzielenia których, z uwagi na ich wartość nieprzekraczającą 130 tys. zł, nie stosowano ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych¹³ Pzp. Na realizację tych zamówień w 2024 r. wydatkowano łącznie 1144,9 tys. zł. Ustalono, że postępowanie przetargowe na dostawę ambulansu pirotechnicznego wraz z wyposażeniem na potrzeby Lotniczego Przejścia Granicznego Mazury (897,9 tys. zł) przeprowadzono zgodnie z przepisami ustawy Pzp. Natomiast zamówień, do których nie stosowano ww. ustawy, udzielono zgodnie z regulacjami wewnętrznymi Urzędu. Zamówienia te dotyczyły zakupu dwóch pojazdów na potrzeby Drogowych Przejść Granicznych: w Bezledach, do którego zakupiono pojazd typu minivan model Mercedes-Benz (150 tys. zł) oraz w Grzechotkach – użytkowy pojazd elektryczny typu Melex (97 tys. zł).

W WIOŚ badaniem objęto dokumentację trzech postępowań na łączną kwotę 245,1 tys. zł brutto, do udzielania których, z uwagi na ich wartość, nie zastosowano przepisów Pzp. W wyniku badania stwierdzono, że tylko jedno z nich, tj. zamówienie na dostawę fabrycznie nowego samochodu osobowego (119,6 tys. zł) przeprowadzono zgodnie z obowiązującym w tej jednostce regulaminem udzielania zamówień poniżej 130 tys. zł. W pozostałych dwóch przypadkach ujawniono nieprawidłowości. Dotyczyły one nierzetelnego sporządzenia dwóch zapytań ofertowych, tj. na dostawę komputerów, akcesoriów i oprogramowania biurowego oraz na dostawę biurowych urządzeń wielofunkcyjnych. Zapytania te nie zostały podpisane przez zamawiającego, mimo, że wzór zapytania ofertowego zawarty w regulaminie udzielania zamówień poniżej 130 tys. zł przewidywał zamieszczenie podpisu zamawiającego. Wojewódzka Inspektor fakt ten wyjaśniła tym, że treść zapytania ofertowego przygotowywana była w formie elektronicznej i uznano, że wysłanie zapytania ze skrzynki w domenie eios.olsztyn.pl będzie wystarczające. NIK zwraca jednak uwagę, że w przypadku innego zamówienia (np. na dostawę fabrycznie nowego samochodu osobowego) zapytanie ofertowe zostało podpisane przez

¹² 0,3 % wydatków z budżetu państwa dysponenta części 85/28.

¹³ Dz. U. z 2024 r. poz. 1320, dalej: Pzp.

zamawiającego. Ponadto w ww. dwóch przypadkach do zapytań ofertowych nie dołączono formularza oferty, którego wzór określony był w ww. regulaminie. W konsekwencji w przypadku ofert, które uznano za najkorzystniejsze nie uzyskano wszystkich informacji, których zakres ujęty był w tym formularzu. I tak przy zamówieniu na dostawę komputerów, akcesoriów i oprogramowania biurowego – brakowało wskazania okresu gwarancji, zaś przy zamówieniu na dostawę biurowych urządzeń wielofunkcyjnych – nie zawarto podpisu wykonawcy lub osoby upoważnionej, ceny netto urządzenia i wyrażenia zgody na warunki płatności. Wg wyjaśnień Wojewódzkiej Inspektor niezałączenie formularza oferty wynikało z faktu, że jego treść została zawarta w zapytaniu ofertowym. NIK nie podziela jednak tego stanowiska, gdyż niektóre dane określone w treści ww. formularza nie były bowiem zawarte w zapytaniu ofertowym. W przypadku dostawy komputerów dotyczyło to okresu gwarancji, a urządzenia wielofunkcyjnego – sposobu przygotowania oferty (tj. elementów z formularza oferty).

W WIOŚ nie przestrzegano w pełni także zapisów regulaminu udzielania zamówień poniżej 130 tys. zł w zakresie sporządzania wniosków o zamówienie. Analiza 270 takich wniosków wykazała, że w 127 z nich (47 % badanych) nie wpisano szacunkowej wartości zamówienia (netto), mimo, że taki wymóg określono w ww. regulaminie. Wojewódzka Inspektor wyjaśniła m.in., że szacunkowa wartość zamówienia w kwocie brutto miała stanowić ułatwienie w kwestii planowania wydatków jednostki.

Wykorzystanie środków z rezerw celowych

Zaplanowane w ustawie budżetowej na 2024 r. wydatki dysponenta części 85/28 w kwocie 1 949 572 tys. zł zostały zwiększone w trakcie roku środkami z rezerw o 728 810,7 tys. zł (w tym: 724 278,2 tys. zł z rezerw celowych, a 4532,5 tys. zł – z rezerwy ogólnej).

Przeprowadzona w toku kontroli analiza zwiększeń budżetu Wojewody z rezerwy ogólnej i sześciu pozycji rezerw celowych na łączną kwotę 125 749,2 tys. zł¹⁴ (17,7 % ogólnej kwoty zwiększeń) wykazała m.in., że złożenie wniosków o przyznanie środków z rezerwy ogólnej zainicjowane było przez Prezesa Rady Ministrów, zmiany w planie wprowadzono po otrzymaniu decyzji o zwiększeniu wydatków, a przyznane środki wykorzystano zgodnie z przeznaczeniem.

Środki z rezerwy ogólnej przyznano w łącznej kwocie 4532,5 tys. zł na realizację trzech zadań, tj.: odtworzenie sprzętu i wyposażenia uszkodzonego, zagubionego, zniszczonego przez jednostki ratowniczo-gaśnicze Państwowej Straży Pożarnej z terenu województwa warmińsko-mazurskiego podczas działań powodziowych prowadzonych na terenie zachodnio-południowej Polski w okresie od 15 września do 15 października 2024 r. (2800 tys. zł), doposażenie magazynu przeciwpowodziowego Wojewody (1339,9 tys. zł) oraz dofinansowanie przyznane Gminie Ława na zakup średniego samochodu ratowniczo-gaśniczego dla Ochotniczej Straży Pożarnej w Siemianach (400 tys. zł). Środki z rezerw wykorzystano prawie w 100 %, przy czym w przypadku zadania dotyczącego zakupu samochodu gaśniczo-ratowniczego stwierdzono, że w wyniku rozliczenia dotacji celowej udzielonej na to zadanie, Gmina Ława nie wniosła wymaganego wkładu własnego i zamiast kwoty 305 tys. zł na sfinansowanie zadania przeznaczyła 87,5 tys. zł, tj. o 217,5 tys. zł mniej. Wojewoda pismem z 21 marca 2025 r. wystąpił do gminy o zwrot dotacji w kwocie 217,5 tys. zł uznanej jako pobrana w nadmiernej wysokości, jednak na dzień zakończenia czynności kontrolnych nie upłynął jeszcze wyznaczony termin zwrotu ww. kwoty.

Analiza zwiększeń z sześciu pozycji rezerw celowych wykazała m.in., że zmiany te wynikały z faktycznych potrzeb jednostek i były celowe. Środki z tych rezerw przyznano w łącznej kwocie 121 216,9 tys. zł (16,7 % ogólnej kwoty zwiększeń z rezerw celowych) m.in. na:

- sfinansowanie wypłat przez gminy dwóch świadczeń wraz z kosztami obsługi tych zadań, tj.: dodatku osłonowego za I półrocze 2024 r. ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o dodatku

¹⁴ W tym 1490,5 tys. zł dotyczyło zwiększenia wydatków Urzędu (dysponenta III stopnia).

osłonowym¹⁵ (61 978,9 tys. zł) oraz jednorazowego wsparcia przysługującego od 1 lipca do 31 grudnia 2024 r. w postaci bonu energetycznego realizowanego na podstawie ustawy z dnia 23 maja 2024 r. o bonie energetycznym (46 913,4 tys. zł);

- udzielanie przez gminy pomocy w formie: posiłku, świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności oraz świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych w ramach realizacji Programu „Posiłek w szkole i w domu”¹⁶ moduł 1 i 2 (11 311,3 tys. zł);
- pokrycie kosztów sporządzenia operatów szacunkowych działek niezbędnych do wydania decyzji ustalających wysokość odszkodowań m.in. za nieruchomości przejmowane przez Wojewodę pod inwestycje związane z budową dróg wojewódzkich i krajowych oraz odszkodowań z tytułu ograniczenia sposobu korzystania z nieruchomości objętych zadaniem inwestycyjnym w zakresie infrastruktury dostępowej pn. „Budowa drogi Wodnej łączącej Zalew Wiślany z Zatoką Gdańską” (650,2 tys. zł).

Środki z badanych pozycji rezerw celowych wykorzystano w 70,7 % (85 655,4 tys. zł), a największe niewykorzystanie (36 076,7 tys. zł) wystąpiło przy realizacji dwóch zadań – wypłacie dodatku osłonowego (58 %) oraz sporządzaniu operatów szacunkowych nieruchomości (1,4 %). Przyczyną niewykorzystania środków w przypadku pierwszego zadania była zawyżona kalkulacja dokonana przez gminy na etapie szacowania zapotrzebowania na środki, przyznanie bardzo dużej liczby świadczeń w pomniejszonej kwocie oraz wydanie 17 % wnioskodawcom decyzji odmownych w związku z przekroczeniem przez nich kryterium dochodowego. W przypadku drugiego zadania – przyczyną był m.in. długotrwały proces gromadzenia dokumentacji niezbędnej do sporządzenia operatów szacunkowych, co uniemożliwiało powołanie biegłych we wcześniejszym terminie umożliwiającym sporządzenie operatów do końca 2024 r.

Blokady planowanych wydatków

W 2024 r. Wojewoda, na podstawie art. 177 ust. 1 pkt 3 ufp, zablokował 66 610,6 tys. zł planowanych wydatków budżetu państwa. Blokad dokonywano w przypadku stwierdzenia nadmiaru środków, głównie przeznaczonych na wypłatę przez gminy świadczeń w ramach pomocy społecznej, tj.: dodatku osłonowego (26 001,5 tys. zł), świadczeń rodzinnych, z funduszu alimentacyjnego oraz składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe – z ubezpieczenia społecznego (12 025,5 tys. zł), świadczeń usług opiekuńczych w formie usług sąsiedzkich w ramach programu „Korpus Wsparcia Seniorów” (719,7 tys. zł). Przyczyną tego były mniejsze niż pierwotnie zgłoszone, faktyczne potrzeby gmin, które zostały ustalone po zweryfikowaniu przez gminy wszystkich wniosków i częściowym wydaniu decyzji odmownych. Dokonano także blokad środków przeznaczonych na zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt, m.in. z uwagi na mniejszą liczbę ognisk chorobowych na terenie województwa (12 277,2 tys. zł).

Analiza dokumentacji pięciu decyzji w zakresie blokowania środków na łączną kwotę 49 816,9 tys. zł (74,8 % kwoty blokad) przeznaczonych m.in. na: wypłaty dodatków osłonowych, świadczenia rodzinne i usług opiekuńczych, zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt oraz na transport wyborców do lokali wyborczych wykazała, że dysponent części monitorował wykorzystanie środków przeznaczonych na ww. cele. Decyzje o ich blokowaniu zostały wpisane i zatwierdzone w systemie TREZOR niezwłocznie po uzyskaniu informacji o ich niewykorzystaniu.

Wydatki na dotacje

Wydatki na dotacje w 2024 r. w części 85/28 wyniosły 1 955 924,8 tys. zł¹⁷. Stanowiły one 96,4 % kwoty zaplanowanej i były o 368 016 tys. zł (o 23,2 %) wyższe od kwoty wydatkowanej w roku poprzednim. Wzrost tych wydatków spowodowany był głównie wejściem w życie w 2024 r. nowych przepisów ustawy o świadczeniach rodzinnych regulujących warunki przyznawania

¹⁵ Dz. U. z 2024 r. poz. 953, dalej: ustawa o dodatku osłonowym.

¹⁶ Uchwała Nr 149 Rady Ministrów z dnia 23 sierpnia 2023 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028. (M.P. poz. 881).

¹⁷ Tj. dotacje na zadania bieżące.

świadczenia pielęgnacyjnego, wskutek czego wzrosły wydatki na świadczenia pielęgnacyjne (o 112 213,1 tys. zł), zwiększeniem o 147 % kwoty rocznej dotacji przyznawanej przez Ministerstwo Edukacji Narodowej na dziecko w wieku 2-5 lat na 2024 r. (o 62 698,9 tys. zł) oraz realizacją przez gminy nowego zadania dotyczącego wypłaty bonu energetycznego (o 38 187,3 tys. zł).

W 2024 r. środki dotacji przekazano głównie jst, tj. kwotę 1 948 888,4 tys. zł (96,4 % planowanej), w tym m.in. na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone jst ustawami (1 507 716,9 tys. zł), a także na dofinansowanie zadań własnych jst (434 588,1 tys. zł).

Wojewoda określił wysokość dotacji celowych z budżetu państwa na 2024 r. z zachowaniem obowiązków informacyjnych związanych z ich udzieleniem, określonych w art. 122 ust. 3 i 4 ufp.

Środki dotacji zostały przekazane w 2024 r. głównie na:

- wypłatę przez gminy świadczeń w ramach pomocy społecznej, tj. m.in. na 81 297 zasiłków stałych (68 715,6 tys. zł), 755 190 zasiłków rodzinnych i dodatków do nich, 622 947 świadczeń opiekuńczych (780 887 tys. zł),
- bieżące funkcjonowanie 39 domów pomocy społecznej, 69 środowiskowych domów samopomocy (183 420,2 tys. zł),
- sfinansowanie wypłat przez gminy bonu energetycznego (38 187,3 tys. zł) i dodatku osłonowego (35 956,8 tys. zł), z których skorzystało odpowiednio 98 543 i 97 085 gospodarstw domowych,
- objęcie pomocą w zakresie dożywiania m.in. 47 264 osób oraz 1 784 placówek i punktów żywieniowych (33 958,5 tys. zł).

Dotacja na domy pomocy społecznej

W 2024 r. dysponent części 85/28, finansował bieżącą działalność domów pomocy społecznej¹⁸ w ramach przekazywanych dotacji celowych na realizację bieżących zadań własnych powiatu. W 2024 r. 19 powiatom przekazano dotację celową w łącznej kwocie 47 683,8 tys. zł.

Badanie szczegółowe dotyczące sposobu obliczania przez Urząd dotacji przekazanych dwóm powiatom, które w 2024 r. otrzymały największe środki, tj. powiatu ełckiego i olsztyńskiego (38,5 % ogółu dotacji na DPS) wykazało, że ustalenia średniej miesięcznej kwoty dotacji dla województwa w okresie od stycznia do października 2024 r., dokonano niezgodnie z zasadami określonymi w art. 87 ust. 7 ustawy o dochodach jst, zaś za listopad 2024 r. niezgodnie z art. 53 ust. 7 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. W ww. przypadkach przyjęto bowiem, że jest to iloraz ustalonej w budżecie miesięcznej kwoty dotacji (stanowiącej 1/12 limitu środków zapisanych na dany rok), przeznaczonej na działalność DPS oraz liczby mieszkańców przebywających w DPS na tzw. „starych zasadach” w miesiącu poprzedzającym naliczenie dotacji.

Z przywołanych wyżej przepisów obu ustaw wynika, że średnią miesięczną kwotę dotacji dla województwa stanowi ustalana w budżecie wojewody miesięczna kwota dotacji przeznaczona na działalność domów, bez wydatków inwestycyjnych, podzielona przez liczbę mieszkańców w tych domach. Natomiast miesięczną kwotę dotacji dla powiatu ustala się w wysokości odpowiadającej iloczynowi liczby mieszkańców domów w powiecie i średniego miesięcznego kosztu utrzymania w domu, pomniejszonemu o dochody uzyskiwane z odpłatności za pobyt w domu za mieszkańca:

Obliczona przez Urząd średnia wojewódzka w 2024 r. wynosiła od 3515,41 zł w styczniu do 5205,98 zł w listopadzie. Natomiast średnia wojewódzka obliczona zgodnie z zasadami określonymi odpowiednio w art. 87 ust. 7 ustawy o dochodach w jst oraz w art. 53 ust. 7 ustawy o dochodach jst wynosiła od 3644,52 zł w styczniu do 4466,42 zł w listopadzie i była (w okresie od stycznia do października) wyższa od 129,11 zł do 1083,83 zł od średniej wyliczonej przez Urząd. W listopadzie natomiast średnia wojewódzka wyliczona przez Urząd była wyższa o 739,56 zł.

¹⁸ Dalej: „DPS”.

W wyniku zastosowania nieprawidłowo wyliczonej średniej wojewódzkiej, błędnie wyliczono także kwotę dotacji dla powiatu ełckiego i olsztyńskiego, tj. w wysokości niższej o 998,3 tys. zł oraz o 332,8 tys. zł, niż wyliczona w sposób zgodny z dyspozycją odpowiednio art. 87 ust. 7 ustawy o dochodach jst oraz art. 53 ust. 7 ustawy o dochodach jst.

Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej w Urzędzie wyjaśnił, że interpretując zapisy art. 87 ust. 7 ustawy o dochodach jst, kierował się zasadą określoną w art. 109 ufp, tj., że podstawą gospodarki finansowej państwa w danym roku jest ustawa budżetowa. Dlatego też do wyliczenia dotacji na dofinansowanie zadania własnego, jakim jest działalność DPS, kierowano się limitem wydatków określonym na to zadanie w danym roku. Zdaniem Wojewody zapis art. 87 ust. 7 ustawy o dochodach jst wskazuje wprost na limit wydatków określony ustawą budżetową na dany rok i dlatego do ustalenia tej średniej brany jest limit wydatków na dany miesiąc podzielony przez liczbę mieszkańców domów z poprzedniego miesiąca.

Nie można w pełni zgodzić się z treścią powyższych wyjaśnień. Ustawa budżetowa określa limit wydatków, niemniej jednak należało prawidłowo zaplanować środki na realizację tego zadania, a przy wyliczaniu kwoty dotacji zastosować odpowiednio art. 87 ust. 7 ustawy o dochodach jst oraz art. 53 ust. 7 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Szczegółową analizą objęto także dotacje na łączną kwotę 180 145,7 tys. zł, co stanowiło 9,2 % tych wydatków. Środki te przeznaczono na: wypłatę bonu energetycznego (38 187,3 tys. zł) i dodatku osłonowego (35 956,8 tys. zł), realizację wieloletniego programu „Posiłek w szkole i w domu” moduł 1 i 2 (33 958,5 tys. zł) oraz na działalność ośrodków wsparcia osób z zaburzeniami psychicznymi (72 043,1 tys. zł). W wyniku tej analizy ustalono, że środki wykorzystano zgodnie z przeznaczeniem, a pracownicy Urzędu systematycznie monitorowali wykorzystanie tych środków. Stwierdzono bowiem, że przed przekazaniem środków na realizację zadań we wszystkich przypadkach ustalali zapotrzebowanie w oparciu o informacje przekazywane przez gminy za pośrednictwem Centralnej Aplikacji Statystycznej (dalej: „CAS”) oraz weryfikowali stopień realizacji każdego z badanych zadań, poprzez analizę miesięcznych lub kwartalnych meldunków składanych przez gminy za pośrednictwem ww. systemu. We wszystkich przypadkach dokonywali także systematycznej oceny wykorzystania środków dotacji, w tym w zakresie uwzględnienia kosztów zadania (w przypadku bonu energetycznego i dodatku osłonowego - odpowiednio 3 % i 2 % wypłaconych środków), a w przypadku Programu Posiłek w szkole i w domu – zapewnienia wymaganego udziału środków własnych. We wszystkich przypadkach zatwierdzenie rozliczenia dotacji w zakresie rzeczowym i finansowym nastąpiło w terminie określonym w art. 152 ust. 2 ufp oraz przyznane dotacje w części niewykorzystanej zostały zwrócone w terminie wynikającym z art. 168 ust. 1 ww. ustawy.

W wyniku analizy dokumentacji w zakresie finansowania wypłat bonu energetycznego oraz kosztów obsługi tego zadania realizowanego przez gminy ustalono m.in., że budżet w części 85/28 został zwiększony decyzją Ministra Finansów z 11 października 2024 r. o kwotę 46 913,4 tys. zł ze środków rezerwy celowej. Pierwsze zapotrzebowanie na środki (41 068,9 tys. zł) zostało zgłoszone do Ministerstwa Finansów 23 października 2024 r., tj. następnego dnia po decyzji Wojewody zwiększającej plan dotacji celowych dla gmin. Zasilenie rachunku Wojewody zgodnie z kwotą zapotrzebowania nastąpiło 25 października 2024 r. i tego samego dnia środki te zostały rozdysponowane do gmin, w kwotach zgodnych z ww. decyzją Wojewody. Kolejne zapotrzebowania na kwotę 2179,4 tys. zł i 453,9 tys. zł zostały złożone do Ministerstwa Finansów odpowiednio 6 i 9 grudnia 2024 r. Rachunek Wojewody został zasilony zgodnie ze złożonym zapotrzebowaniem w dniu 12 grudnia 2024 r. i tego samego dnia środki przekazano do gmin.

Wojewoda przekazał gminom środki (łącznie 43 702,2 tys. zł) pochodzące wyłącznie z rezerwy celowej na podstawie zapotrzebowania zgłaszanego przez gminy (z wykorzystaniem CAS).

Zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy o bonie energetycznym wnioski o wypłatę bonu energetycznego składane były w gminie właściwej ze względu na miejsce zamieszkania w okresie od 1 sierpnia

do 30 września 2024 r. Wg stanu na koniec 2024 r. spośród 110 861 wniosków, które wpłynęły do gmin, pozytywnie rozpatrzono i wypłacono środki 98 543 wnioskodawcom (89 %), w tym 2294 dotyczyło gospodarstw domowych, których głównym źródłem ogrzewania była energia elektryczna. Spośród pozytywnie rozpatrzonych wniosków w 21 przypadkach nie wypłacono w 2024 r. należnych środków z powodu m.in. nieodebrania przez wnioskodawcę gotówki lub wskazania błędnych lub zamkniętych rachunków bankowych.

Wojewoda, zgodnie z art. 6 ust. 3 ustawy o bonie energetycznym, przekazał do Ministerstwa Klimatu i Środowiska zbiorcze rozliczenie dotacji celowej za 2024 rok. Środki wykorzystane przez gminy wyniosły 38 187,3 tys. zł (w tym 1099,3 tys. zł koszty obsługi) stanowiły 81 % kwoty przyznanej dla województwa rezerwy celowej (poz. 10), łączna kwota zwrotów dokonanych przez gminy wyniosła 5514,9 tys. zł (12 %), a środki nierozdysponowane – 3211,2 tys. zł (7 %). Stan zobowiązań z tytułu wypłaty świadczeń wraz z kosztami obsługi za 2024 r. na dzień złożenia rozliczenia do Ministerstwa Klimatu i Środowiska wyniósł 94,7 tys. zł i dotyczył m.in. 280 wniosków z 2024 r. rozpatrzonych pozytywnie w 2025 r.

Analiza złożonych przez gminy rozliczeń, o których mowa w art. 6 ust. 2 ustawy o bonie energetycznym, wykazała, że spośród 116 gmin, które otrzymały w 2024 r. dotację na wypłatę bonu energetycznego, wszystkie terminowo złożyły rozliczenie przyznanych środków, z tego w 64 przypadkach zostały one podpisane przez wójta lub burmistrza. W pozostałych 52 przypadkach rozliczenia podpisały inne osoby (w tym m.in. dyrektorzy MOPS, kierownicy GOPS), które upoważnione były na podstawie art. 4 ust. 4 ww. ustawy, do prowadzenia postępowań w sprawach dotyczących wypłat bonu energetycznego. Takie upoważnienie było niewystarczające do podpisania przez nich rozliczenia dotacji. W Urzędzie nie weryfikowano upoważnień do podpisania sprawozdań przez inne, niż wójt/burmistrz osoby, gdyż w styczniu 2025 r. pisemnie informowano gminy, że sprawozdanie oraz rozliczenie dotacji celowej przekazanej na wypłaty bonu energetycznego należy przekazać za pośrednictwem eDoręczeń i powinno one być opatrzone podpisem kwalifikowanym przez osoby upoważnione. Przyczyną nieuzyskania od wszystkich gmin sprawozdań podpisanych przez ww. osoby, wg wyjaśnień pracownika Urzędu, było okresowe niefunkcjonowanie systemu e-Doręczeń i otrzymanie części sprawozdań za pośrednictwem systemu CAS oraz e-PUA-u. W przypadku rozliczeń przekazanych e-PUA-pem były one podpisane przez wójta lub burmistrza, natomiast w przypadku CAS – były one zatwierdzone przez osobę upoważnioną (m. in. dyrektora lub kierownika gminnego ośrodka pomocy społecznej).

Prawidłowość wykorzystania dotacji celowej na zadanie z zakresu administracji rządowej dotyczące wypłaty bonu energetycznego skontrolowano w dwóch Miejskich Ośrodkach Pomocy Społecznej: w Olsztynie i Kętrzynie, które na ten cel wydatkowały łącznie 2823,2 tys. zł, w tym 82,1 tys. zł na obsługę świadczeń (3 % ogółu wypłaconych świadczeń).

Do jednostek tych w okresie od 1 sierpnia do 30 września 2024 r. wpłynęło ogółem 9073 wniosków o wypłatę bonu energetycznego, w tym 8939 – na podstawie art. 2 ust. 7 ustawy o bonie energetycznym, zaś 144 – art. 2 ust. 8 ww. ustawy. Jednostki te, po przeprowadzeniu weryfikacji pozytywnie rozpatrzyły 7622 wnioski (84 %), na podstawie których przyznały świadczenia w łącznej kwocie 2 741,1 tys. zł, zaś w 1200 przypadkach wydały decyzje o odmowie przyznania świadczenia. Przeprowadzone w toku kontroli badanie próby 132 wniosków o wypłatę bonu, po rozpatrzeniu których MOPS-y przyznały świadczenia w łącznej kwocie 60,3 tys. zł oraz wydały 22 decyzje o odmowie jego przyznania wykazało, że w MOPS w Kętrzynie rozpatrzono 112 wniosków zgodnie z przepisami art. 4 ustawy o bonie energetycznym.

Nieprawidłowości dotyczące weryfikacji 50 badanych wniosków i terminu jej przeprowadzenia stwierdzono natomiast w MOPS w Olsztynie. Polegały one na niedotrzymaniu określonego w art. 4 ust. 5 ustawy o bonie energetycznym 60 dniowego terminu rozpatrzenia wniosku o wypłatę bonu energetycznego w łącznej kwocie 12,1 tys. zł (84 % zbadanych rozpatrzono

z opóźnieniem od 1 do 52 dni od daty ich prawidłowego złożenia) oraz na nierzetelnej weryfikacji sześciu wniosków.

W dwóch przypadkach przyznano świadczenie podstawowe w wysokości odpowiednio 300 i 400 zł mimo, że wnioskodawca ubiegał się o świadczenie podwyższone, ponieważ wskazane we wniosku główne źródło ogrzewania było wpisane do ewidencji emisyjności budynków i dopiero w wyniku korekty, o której mowa w art. 4 ust. 7 ustawy o bonie energetycznym podwyższono świadczenie do wysokości odpowiednio 600 zł i 800 zł. W czterech, weryfikując wniosek w zakresie kryterium dochodowego bezzasadnie uwzględniono w nim otrzymane przez wnioskodawcę dodatkowe roczne świadczenie pieniężne (13 i 14 emeryturę) w wyniku czego wydano decyzję odmawiającą wypłaty bonu energetycznego z powodu przekroczenia kryterium dochodowego. Przyczyną tego była błędna interpretacja przez MOPS zapisów art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 26 maja 2023 r. o kolejnym dodatkowym rocznym świadczeniu pieniężnym dla emerytów i rencistów¹⁹, gdyż uznano, że dodatkowe świadczenie (13 i 14 emerytura) jest świadczeniem nieopodatkowanym, a po właściwej interpretacji przepisów na początku września 2024 r., dokonano korekty i wypłacono świadczenia w łącznej kwocie 964,13 zł. W MOPS w Olsztynie nie wywiązano się również z obowiązków wynikających z art. 10 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego²⁰ (dalej: Kpa) i w przypadku 10 postępowań, które zakończyły się wydaniem decyzji administracyjnej o odmowie przyznania bonu energetycznego, nie poinformowano wnioskodawcy (strony postępowania) o możliwości wypowiedzenia się przed jej wydaniem co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. Przyczyną tego, wg Zastępcy Dyrektora MOPS, był m.in.: brak nowych okoliczności, który zaistniały i skutkowałyby koniecznością powiadomienia strony w trybie powyższego przepisu. NIK zwraca uwagę, że stosownie do postanowień art. 10 § 2 Kpa, organ administracji publicznej może odstąpić od realizacji zasady określonej w § 1 tylko w przypadkach, gdy załatwienie sprawy nie cierpi zwłoki ze względu na niebezpieczeństwo dla życia lub zdrowia ludzkiego albo ze względu na groźącą niepowetowaną szkodę materialną. Wskazane w ww. wyjaśnieniach okoliczności nie mogły być zatem podstawą odstąpienia od realizacji obowiązku określonego w art. 10 § 1 Kpa. Stronie przysługuje bowiem ustawowe prawo wypowiedzenia się przed wydaniem decyzji administracyjnej, a tym bardziej w przypadku wydania decyzji odmawiającej przyznania świadczenia.

W MOPS w Olsztynie terminowo wywiązano się z obowiązku przedstawienia Wojewodzie rozliczenia dotacji. Zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy o bonie energetycznym podano w nim liczbę oraz kwoty wypłaconych bonów energetycznych, które były zgodne z ewidencją księgową. Natomiast MOPS w Kętrzynie, wprowadzając w terminie ustawowym przekazał Wojewodzie rozliczenie dotacji na bon energetyczny, to niezgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy o bonie energetycznym podpisała je dyrektorka, zamiast Burmistrza Miasta Kętrzyn. Podano w nim również nie w pełni rzetelne dane, gdyż zaniżono liczbę złożonych w MOPS wniosków o bon energetyczny.

W 2024 r. Wojewoda nie przeprowadzał kontroli wypłaty bonu energetycznego zarówno w trybie ufp (art. 175 ust. 1 pkt 2 w zakresie wskazanym w ust. 2 pkt 5), jak i w trybie ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej²¹ (art. 6 ust. 4 pkt 4), bowiem było to wsparcie jednorazowe przysługujące w drugiej połowie roku, tj. od 1 lipca do 31 grudnia 2024 r.

Wydatki na świadczenia na rzecz osób fizycznych

W 2023 r. w części 85/28 na świadczenia na rzecz osób fizycznych wydatkowano 3182,8 tys. zł (99,3 % kwoty ujętej w planie). Środki przeznaczono głównie na: wydatki osobowe niezaliczane do wynagrodzeń (1422,4 tys. zł), stypendia dla uczniów (769 tys. zł) oraz nagrody, renty i inne wydatki (991,4 tys. zł). W 2024 r. w porównaniu do roku poprzedniego na ww. świadczenia

¹⁹ Dz. U. z 2025 r. poz. 183.

²⁰ Dz. U. z 2024 r. poz. 572.

²¹ Dz. U. z 2020 r. poz. 224.

wydatkowano więcej o 577,1 tys. zł, a wynikało to głównie z wypłaty jednorazowych odszkodowań na rzecz druhów Ochotniczej Straży Pożarnej wypłacanych na podstawie ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych²².

Skontrolowani dysponenci III stopnia (Urząd i WIOŚ) na świadczenia na rzecz osób fizycznych wydatkowali odpowiednio 584 tys. zł i 32,7 tys. zł (odpowiednio 97 % i 99,9 % planowanych). Były one wyższe o 34 tys. zł (6,2 %) i 49,8 tys. zł (21,6 %) od wykonanych w 2023 r. Przeznaczono je w Urzędzie głównie na wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń (416 tys. zł) i zasądzone renty (156 tys. zł), a w WIOŚ tylko na ww. wydatki osobowe.

Wydatki bieżące jednostek budżetowych

W 2024 r. wydatki bieżące jednostek budżetowych w części 85/28 wyniosły 550 795,1 tys. zł (96 % planowanych) i były wyższe o 97 753,9 tys. zł (o 21,65 %) od wydatków roku poprzedniego. Dominującą pozycję stanowiły wydatki na wynagrodzenia (327 157,5 tys. zł, tj. 59,4 %), które wykonano w 99,6 % i w porównaniu do 2023 r. wzrosły one o 55 358,7 tys. zł (o 20,4 %).

Największy wzrost wydatków na wynagrodzenia dotyczył pracowników zatrudnionych w: wojewódzkiej i powiatowych stacjach sanitarno-epidemiologicznych (o 22 033,9 tys. zł, tj. o 21,2 %), Urzędzie (o 8 858,0 tys. zł, tj. o 20 %) oraz powiatowych inspektoratach weterynarii (o 6261,5 tys. zł, tj. o 19 %). Wniakał on głównie ze zwiększenia funduszu wynagrodzeń dla pracowników sfery budżetowej w wysokości 20 %, sfinansowanych z rezerw celowych podwyżek wynagrodzeń dla pracowników wykonujących zawód medyczny oraz wynagrodzeń pracowników Państwowej Inspekcji Sanitarnej pochodzących z Ukrainy.

W 2024 r. przeciętne zatrudnienie w części 85/28, w przeliczeniu na pełnozatrudnionych, wynosiło 2410 osób i było wyższe o 49 osób w porównaniu do 2023 r. Wynikało to głównie z przywrócenia pracownikom powiatowych inspektoratów weterynarii pełnego wymiaru czasu pracy (z obniżonego w 2023 r.), zatrudnienia osób na zastępstwa na czas długotrwałej nieobecności pracowników, a także z nowych zadań realizowanych przez Wojewódzki Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności (dalej: WZON), wynikających z ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o świadczeniu wspierającym²³. W wyniku nowych zadań we WZON zwiększono zatrudnienie o 10 osób (z 11 osób do 21). Wydatki na wynagrodzenia we WZON wyniosły ogółem 1943,1 tys. zł (99 % planowanych) i były wyższe o 1124,4 tys. zł (o 137,3 %) od wykonanych w 2023 r. Plan wydatków na wynagrodzenia wraz z dodatkowym wynagrodzeniem rocznym (na 22 etaty) w rozdziale Zespoły do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w trakcie roku budżetowego nie ulegał zmianie²⁴.

Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na jednego pełnozatrudnionego w części 85/28 wyniosło 11,3 tys. zł i w porównaniu do roku poprzedniego wzrosło o 1,8 tys. zł 719,10 zł (o 17,9 %). Natomiast wydatki na wynagrodzenia bezosobowe wynosiły 12 326,3 tys. zł i były niższe od środków wydatkowanych w tym zakresie w roku poprzednim o 1313,6 tys. zł.

W 2024 r. wydatki bieżące Urzędu wyniosły 136 328 tys. zł (97,4 % kwoty planowanej) i były wyższe o 20,6 % od wykonanych w roku poprzednim. Największe wydatki poniesiono na wynagrodzenia wraz z pochodnymi (98 122 tys. zł, tj. 72 % ogółu wydatków bieżących) oraz na zakup materiałów, wyposażenia, energii, usług remontowych i pozostałych (20 964 tys. zł, tj. 15,4 %). Na wynagrodzenia bezosobowe wydatkowano natomiast 1930 tys. zł, tj. o 1071 tys. zł więcej niż w roku poprzednim. Przyczyną tego było głównie zawarcie większej liczby umów zleceń (o 65 więcej niż w 2023 r.), które dotyczyły głównie realizacji nowych zadań przez WZON

²² Dz. U. z 2025 r. poz. 244.

²³ Dz. U. poz. 1429, ze zm., dalej: ustawa o świadczeniu wspierającym.

²⁴ W rozdziale tym wg ustawy budżetowej zaplanowano wydatki w kwocie 11 568 tys. zł, w ciągu roku zmniejszono do 11 040 tys. zł, a wykonanie wydatków wyniosło 8 872 tys. zł (80 %).

w zakresie ustalania poziomu wsparcia (62 umowy) i na które wydatkowano łącznie 1212,2 tys. zł (62,9 % ogółu tych wydatków).

W związku z wejściem w życie 1 stycznia 2024 r. ustawy o świadczeniu wspierającym w Urzędzie znacznie wzrosło zatrudnienie i wydatki w rozdziale 85321 Zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności. Nowe rozwiązanie ustawowe wymagało weryfikacji wydanych do tej pory orzeczeń o niepełnosprawności, a także rzetelnej oceny nowych zgłoszeń. Zakres zadania ma charakter przejściowy i wymagał zatrudnienia nowych pracowników na etatach lub umowach cywilno – prawnych. W tej sytuacji NIK dostrzega potrzebę systemowego rozwiązania problemu, by zabezpieczyć środki na realizację tego zadania, ponieważ stan zasobów kadrowych urzędów wojewódzkich i jego organizacja powinny być dostosowane do skali realizowanych zadań.

W 2024 r. w Urzędzie w ramach wydatków na wynagrodzenia bezosobowe sfinansowano także usługi doradcze i eksperckie zrealizowane na podstawie 17 umów, na które wydatkowano łącznie 310,9 tys. zł (16 % tych wydatków). Umowy te dotyczyły: administrowania siecią wewnętrzną, systemami użytkowymi w siedzibie Urzędu oraz Delegatury w Elblągu, wsparcia prawnego w ramach zadań realizowanych w Delegaturze w Elblągu oraz wykonywania czynności i usług w celu zapewnienia realizacji zadań Wojewody, w tym m.in. w zakresie bezpieczeństwa na drogach województwa, kultury i dziedzictwa narodowego, polityki rodzinnej. Szczegółowa analiza siedmiu umów (41 % ogółu) na realizację których wydatkowano 115, 5 tys. zł wykazała m.in., że: ich zawarcie wynikało z faktycznych potrzeb, a realizacja zadań objętych tymi umowami każdorazowo została potwierdzona przez pracownika Urzędu.

Natomiast wydatki bieżące WIOŚ wyniosły 12 685 tys. zł (99,9 % planowanych) i były wyższe o 1921,7 tys. zł (o 19,4 %) od wykonanych w 2023 r. Składały się one głównie z wydatków na wynagrodzenia wraz z pochodnymi (11 432 tys. zł, 90,1 % ogółu wydatków bieżących), na zakup materiałów i usług (866 tys. zł, 6,8 %). Na usługi doradcze i eksperckie wydatkowano natomiast 23,9 tys. zł na podstawie czterech umów zawartych na obsługę prawną delegatury WIOŚ w Giżycku i na realizację zadań inspektora ochrony danych. Szczegółowe badanie tych umów wykazało, że zadania nimi objęte zostały wykonane terminowo i w pełnym zakresie. Stwierdzono jednak, że w przypadku jednej z tych umów (obsługa prawna) – przed jej zawarciem nie dopełniono obowiązku sporządzenia wniosku o zamówienie, do czego zobowiązywały postanowienia regulaminu udzielania zamówień poniżej 130 tys. zł, a Wojewódzka Inspektor wyjaśniła to przeoczeniem.

Wydatki majątkowe

Wydatki majątkowe w części 85/28 w 2024 r. wyniosły łącznie 61 503 tys. zł²⁵ (95,5 % kwoty ujętej w planie) i były niższe o 3 837,5 tys. zł od wykonanych w 2023 r. Przeznaczono je przede wszystkim na zadania z zakresu:

- bezpieczeństwa publicznego i ochrony przeciwpożarowej (22 196,7 tys. zł, tj. 36,1 %), w tym: wydatki powiatowych komend Państwowej Straży Pożarnej (17 276 tys. zł), poniesione m.in. na odtworzenie sprzętu i wyposażenia zniszczonego i utraconego podczas działań powodziowych prowadzonych na terenie zachodnio-południowej Polski;
- transportu i łączności (10 196,3 tys. zł, 16,6 %), w tym wydatki poniesione na przebudowę dróg powiatowych i gminnych (7 760,8 tys. zł) w ramach realizacji siedmiu zadań inwestycyjnych na terenie czterech powiatów (m.in. gołdapski i bartoszycki) i trzech gmin (m.in. Płoskinia i Węgorzewo).

Do zaplanowanych na 2024 r. przez Urząd 13 zadań inwestycyjnych o wartości 2950 tys. zł, w trakcie roku budżetowego wprowadzono 34 nowe zadania o wartości 4439 tys. zł. W 2024 r. zrealizowano łącznie 44 zadania, w tym 12 z nich częściowo. Nie zrealizowano natomiast czterech

²⁵ Wydatki majątkowe jednostek budżetowych, dotacje majątkowe oraz wydatki współfinansowane z projektów z udziałem środków Unii Europejskiej.

zadań, m.in. z braku ofert oraz niewyrażenia zgody przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów na samodzielny zakup samochodu osobowego typu VAN – minibusa²⁶.

Wydatki majątkowe dysponenta III stopnia wyniosły 5858 tys. zł (97,5 % planowanych) i były o 53,6 % niższe od poniesionych w roku poprzednim. Ze środków tych sfinansowano m.in. zakup lokali niemieszkalnych na potrzeby siedziby Wojewódzkiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Olsztynie (1104 tys. zł) oraz w Ełku (959 tys. zł), zakup ambulansu pirotechnicznego na potrzeby Lotniczego Przejścia Granicznego w Szymanach (763 tys. zł), wykonanie parkingu i ogrodzenia przy wyremontowanym i zmodernizowanym budynku kontroli szczegółowej na Drogowym Przejściu Granicznym w Bezledach (262 tys. zł), zakup systemu kopii zapasowych danych (169 tys. zł).

Natomiast w WIOŚ na 2024 r. nie planowano zadań inwestycyjnych, a w trakcie roku budżetowego, do planu wprowadzono dwa zadania o łącznej wartości 170,2 tys. zł. Zrealizowane wydatki majątkowe wyniosły 170,1 tys. zł (99,9 % planowanych) i były o 100 % wyższe od poniesionych w roku poprzednim. Z otrzymanych środków sfinansowano zakup samochodu osobowego (119,7 tys. zł) oraz dwóch urządzeń wielofunkcyjnych (50,4 tys. zł), a konieczność ich zakupu wynikała ze znacznego wyeksploatowania dotychczas użytkowanych samochodów i drukarek.

Zobowiązania

Na koniec 2024 r. zobowiązania w części 85/28 wyniosły 29 425 tys. zł²⁷ i były o 5843,5 tys. zł (tj. o 19,9 %) wyższe od zobowiązań na koniec 2023 r. Największy wzrost zobowiązań dotyczył Inspekcji Sanitarnej (o 2056,6 tys. zł, tj. o 22,7 %) oraz Urzędu Wojewódzkiego (o 903,2 tys. zł, 25,1 %) i wynikał głównie z naliczenia dodatkowego wynagrodzenia rocznego wraz z pochodnymi (uwzględniającego 20 % wzrost wynagrodzeń w 2024 r.).

Zobowiązania Urzędu na 31 grudnia 2024 r. 7279,2 tys. zł (123,7 % stanu zobowiązań na koniec 2023 r.), natomiast zobowiązania skontrolowanego WIOŚ wyniosły 814,8 tys. zł i były wyższe o 19,1 % w porównaniu do stanu na koniec 2023 r.

Zobowiązania w części 85/28, w tym obu skontrolowanych dysponentów III stopnia, były niewymagalne.

Nadzór

Wojewoda w 2024 r., na podstawie art. 175 ust. 1 i 2 ufp, sprawował nadzór i kontrolę prawidłowości wydatkowania środków w części 85/28. Bieżący nadzór obejmował m.in. prowadzenie okresowych analiz wykorzystania przekazanych środków finansowych, w tym w ramach dotacji oraz efektywności ich wydatkowania. Pracownicy merytorycznych komórek organizacyjnych Urzędu przeprowadzili kontrole prawidłowości wykorzystania dotacji celowych²⁸ w 54 jst oraz 32 kontrole w zakresie w zakresie prawidłowości i terminowości sporządzania wymaganych sprawozdań. Prowadzono także monitoring realizacji zaleceń pokontrolnych, dotyczący m.in. zwrotu dotacji pobranych w nadmiernej wysokości lub wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem.

Natomiast stwierdzone nieprawidłowości związane z niezgodnym z przepisami ustalaniem przez pracowników Urzędu średniej wojewódzkiej do naliczenia dotacji dla DPS wskazują, że nadzór Wojewody, w tym zakresie powinien być wzmocniony.

Wyniki przeprowadzonej w Urzędzie kontroli NIK potwierdziły, że wszystkie pięć wniosków sformułowanych po kontroli wykonania budżetu państwa w 2023 r. zostały zrealizowane.

²⁶ Zamawiający zobowiązany był do wystąpienia o zgodę na samodzielny zakup pojazdu z uwagi na objęcie tego rodzaju zakupów postępowaniem centralnym prowadzonym przez Centrum Obsługi Administracji Rządowej.

²⁷ Wg korekty sprawozdania Rb-28 za 2024 r. sporządzonej na 30 kwietnia 2025 r.

²⁸ Kontrole te dotyczyły głównie dotacji przekazanych w 2023 r.

Dotyczyły one m.in. prowadzenia działań windykacyjnych bez zbędnej zwłoki i bieżącego wysięgowywania odpisów przedawnionych należności oraz dokonywania oceny rzeczywistego zapotrzebowania i terminowego wypłacania środków z rezerwy ogólnej.

Dane o wydatkach budżetu państwa w części 85/28 przedstawiono w załączniku nr 5.4 do Informacji.

3.2.2. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH

Wydatki budżetu środków europejskich zrealizowane w 2024 r. przez dysponenta części 85/28 wyniosły 6 167,6 tys. zł (44,8 % planowanych) i były niższe o 28 115,7 tys. zł od poniesionych w 2023 r. Środki te wydatkowano w ramach:

1. Programu Fundusze dla Rozwoju Społecznego na lata 2021–2027 na realizację dwóch projektów: „Opieka nad dziećmi do lat trzech – program Aktywny Maluch”, w ramach którego jst oraz podmioty inne niż jst utworzyły miejsca opieki nad dziećmi do lat trzech (5610,5 tys. zł), a także na wynagrodzenia wraz z pochodnymi w kwocie 120,7 tys. zł dla 25 osób realizujących zadania w ramach ww. projektu oraz „Profesjonalne wsparcie w zakresie wdrażania przepisów ekonomii społecznej”, z którego sfinansowano wypłatę wynagrodzeń wraz z pochodnymi w łącznej wysokości 136 tys. zł dla 11 pracowników Urzędu zaangażowanych w realizację projektu.
 - Programu Operacyjnego Rybactwo i Morze na lata 2014-2020 na realizację przez projekt pn. „Doposażenie Państwowej Straży Rybackiej w Olsztynie w celu zwiększenia efektywności kontroli przestrzegania przepisów ustawy o rybactwie śródlądowym”, w ramach którego za kwotę 301 tys. zł zakupiono sześć specjalistycznych dronów (84 tys. zł), trzy specjalistyczne zestawy do prowadzenia kontroli na dużych akwenach wodnych składające się z: łodzi motorowej z dodatkowym wyposażeniem, silnika zaburtowego, przyczepy przystosowanej do przewożenia łodzi motorowej (217 tys. zł).

Niewykorzystane środki wyniosły łącznie 7593,8 tys. zł i dotyczyły w 99,8 % realizacji programu Aktywny Maluch 2022–2029, a przyczyną były m.in. zmiany terminów realizacji zadań przez uczestników programu (zmiany w harmonogramie wypłat, przesuwanie środków na kolejne lata), błędy w sporządzanych przez beneficjentów dokumentach i sprawozdaniach uniemożliwiające prawidłowe rozliczenie wydatkowanych środków na tworzone miejsc opieki oraz zwroty niewykorzystanych środków.

Wydatki dysponenta części zostały zwiększone o 160,4 tys. zł środkami z rezerwy celowej budżetu środków europejskich na podstawie jednej decyzji z listopada 2024 r. Badanie dokumentacji dotyczącej tej decyzji wykazało, m.in., że zapotrzebowanie na środki było celowe, a kwotę w całości wykorzystano zgodnie z przeznaczeniem, tj. na dofinansowanie zadania realizowanego Państwową Straż Rybacką w Olsztynie.

3.3. SPRAWOZDAWCZOŚĆ

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzania łącznych rocznych sprawozdań za 2024 r. przez dysponenta części 85/28 oraz sprawozdań jednostkowych dysponentów III stopnia (Urzędu i WIOŚ):

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23),
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy WPR),

- z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 UE),
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1),
- o zatrudnieniu i wynagrodzeniach (Rb-70),
- o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z) za IV kwartał 2023 r.

Sprawozdania łączne zostały sporządzone przez dysponenta części 85/28 na podstawie sprawozdań jednostkowych (własnych i podległych jednostek). Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych kontrolowanych jednostek (obu dysponentów III stopnia) były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Przyjęty w Urzędzie system kontroli zarządczej zapewniał kontrolę prawidłowości sporządzanych sprawozdań, a Wojewoda sprawował w tym zakresie odpowiedni nadzór. Wyżej wymienione sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym.

4. INFORMACJE DODATKOWE

Czynności kontrolne prowadzone były w okresie od 8 stycznia do 1 kwietnia 2025 r., a ostatnie wystąpienie pokontrolne przekazano Wojewodzie Warmińsko-Mazurskiemu 14 kwietnia 2025 r.

Liczba wystąpień pokontrolnych - ogółem	Liczba wystąpień pokontrolnych - w których sformułowano wnioski	Liczba wniosków pokontrolnych - ogółem
4	2	2

Lp.	Jednostka kontrolowana	Liczba wniosków pokontrolnych	Stan realizacji wniosków pokontrolnych*		
			Zrealizowano	W trakcie realizacji	Nie zrealizowano
1	Warmińsko-Mazurski Urząd Wojewódzki w Olsztynie	1		1	
2	Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Olsztynie	1		1	

* Według stanu na dzień zatwierdzenia informacji.

Liczba wystąpień pokontrolnych - ogółem	Liczba wystąpień pokontrolnych - do których wniesiono zastrzeżenia	Liczba zastrzeżeń - ogółem
4	1	4

Lp.	Jednostka kontrolowana	Liczba zastrzeżeń	Sposób uwzględnienia zastrzeżeń		
			Uwzględniono w całości	Uwzględniono w części	Oddalono w całości
1	Warmińsko-Mazurski Urząd Wojewódzki	4	2	0	2

W wystąpieniu do Wojewody Warmińsko-Mazurskiego wnioskowano o wyliczanie średniej miesięcznej kwoty dotacji dla województwa, a także dotacji dla powiatów, zgodnie z zasadami określonymi w art. 53 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jst. Natomiast w wystąpieniu skierowanym do Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska - o rzetelne prowadzenie postępowań o udzielenie zamówień, których szacunkowa nie przewyższała kwoty 130 tys. zł.

W wystąpieniach pokontrolnych do Dyrektorów Miejskich Ośrodków Pomocy Społecznej z uwagi na fakt, że obowiązujące na dzień podpisania wystąpienia przepisy ustawy o bonie energetycznym, nie przewidują możliwości złożenia w 2025 r. wniosku o wypłatę bonu energetycznego, odstąpiono od formułowania wniosków pokontrolnych.

5. ZAŁĄCZNIKI

5.1. WYKAZ OCEN KONTROLOWANYCH JEDNOSTEK

Lp.	Nazwa jednostki kontrolowanej	Imię i nazwisko kierownika jednostki kontrolowanej	Ocena kontrolowanej działalności*
1.	Warmińsko-Mazurski Urząd Wojewódzki	Radosław Król Wojewoda Warmińsko-Mazurski, od 20 grudnia 2023 r.	pozytywna
2.	Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska	Joanna Kazanowska, Warmińsko-Mazurski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska, od 1 listopada 2016 r.	pozytywna
3.	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Olsztynie	Elżbieta Skaskiewicz, Dyrektor, od 24 marca 2023 r.	opisowa
4.	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Kętrzynie	Katarzyna Hoszkiewicz Dyrektor, od 29 sierpnia 2022 r.	opisowa

Kontrole w powyższych jednostkach zostały przeprowadzone przez Delegaturę NIK w Olsztynie.

5.2. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 85/28 – WOJEWÓDZTWO WARMIŃSKO-MAZURSKIE

Oceny wykonania budżetu w części 85/28 – województwo warmińsko-mazurskie dokonano stosując kryteria oparte na wskaźnikach wartościowych opracowanych przez Najwyższą Izbę Kontroli i opublikowanych w *Analizie wykonania budżetu państwa i założeń polityki pieniężnej w 2024 roku*.

Dochody (D)²⁹: 102 750,9 tys. zł

Wydatki (W)³⁰: 2 583 468,6 tys. zł

Łączna kwota (G = W): 2 583 468,6 tys. zł

Waga wydatków w łącznej kwocie: 100 %

Nieprawidłowości w wydatkach w wymiarze finansowym wyniosły 1331,1 tys. zł i dotyczyły naliczenia dotacji na finansowanie domów pomocy społecznej dla dwóch powiatów z zastosowaniem średniej wojewódzkiej obliczonej z naruszeniem przepisów o dochodach jst.

Ocena częściowa wydatków (Ow): pozytywna

Łączna ocena wydatków (ŁO³¹): 5x1=5

Opinia o sprawozdaniach: pozytywna

Ocena ogólna: pozytywna

²⁹ Wysokość dochodów prezentujemy w przypadku każdej części, jednakże w częściach budżetu państwa, w których zgodnie z założeniami do kontroli wykonania budżetu państwa nie są badane dochody, a prowadzona jest analiza porównawcza dochodów, to nie dokonuje się oceny częściowej dla dochodów i przy ustalaniu wartości G nie uwzględnia się kwoty dochodów.

³⁰ Łącznie z wydatkami budżetu środków europejskich.

³¹ $\text{ŁO} = \text{Od} \times \text{Wd} + \text{Ow} \times \text{Ww}$

5.3. DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 85/28 – WOJEWÓDZTWO WARMIŃSKO-MAZURSKIE

Lp.	Wyszczególnienie	2023	2024		5:3	5:4
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Wykonanie		
		tys. zł			%	
1	2	3	4	5	6	7
	Ogółem, w tym:	97 376,0	86 062,0	102 750,9	105,5	119,4
1.	dział 010 Rolnictwo i łowiectwo	14 544,0	14 727,0	14 431,0	99,2	98,0
1.1.	rozdział 01023 Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych	422,6	266,0	492,0	116,4	185,0
1.2.	rozdział 01032 Państwowa Inspekcja Ochrony Roślin i Nasiennictwa	312,9	311,0	390,1	124,7	125,4
1.3.	rozdział 01033 Wojewódzkie inspektoraty weterynarii	952,1	1 061,0	901,3	94,7	84,9
1.4.	rozdział 01034 Powiatowe inspektoraty weterynarii	12 811,7	13 089,0	12 502,5	97,6	95,5
1.4.1.	§ 0690 Wpływy z różnych opłat	12 334,9	12 982,0	12 105,0	98,1	93,2
1.5.	rozdział 01095 Pozostała Działalność	44,7	0,0	145,1	324,6	-
2.	dział 020 Leśnictwo	12,2	0,0	13,7	112,3	-
2.1.	rozdział 02095 Pozostała Działalność	12,2	0,0	13,7	112,3	-
3.	dział 050 Rybołówstwo i rybactwo	0,0	0,0	1,9	-	-
3.1.	rozdział 05003 Państwowa Straż Rybacka	0,0	0,0	1,9	-	-
4.	dział 500 Handel	123,8	120,0	340,0	274,6	283,3
4.1.	rozdział 50001 Inspekcja Handlowa	123,8	120,0	340,0	274,6	283,3
5.	dział 600 Transport i łączność	479,2	451,0	811,5	169,3	179,9
5.1.	rozdział 60003 Krajowe pasażerskie przewozy autobusowe	3,6	0,0	304,3	8 452,8	-
5.2.	rozdział 60016 Drogi publiczne gminne	0,8	0,0	0,0	0,0	-
5.3.	rozdział 60031 Przejścia graniczne	405,8	409,0	446,5	110,0	109,2
5.4.	rozdział 60055 Inspekcja Transportu Drogowego	7,1	5,0	18,8	264,8	376,0
5.5.	rozdział 60095 Pozostała Działalność	61,9	37,0	41,9	67,7	113,2
6.	dział 630 Turystyka	4,7	4,0	4,5	95,7	112,5
6.1.	rozdział 63095 Pozostała Działalność	4,7	4,0	4,5	95,7	112,5
7.	dział 700 Gospodarka mieszkaniowa	33 965,8	29 444,0	34 666,8	102,1	117,7
7.1.	rozdział 70005 Gospodarka gruntami i nieruchomościami	33 965,8	29 444,0	34 666,8	102,1	117,7
7.1.1.	§ 2350 Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleczanych jednostkom samorządu terytorialnego	33 957,1	29 444,0	34 665,8	102,1	117,7
8.	dział 710 Działalność usługowa	832,1	450,0	696,4	83,7	154,8
8.1.	rozdział 71005 Prace geologiczne (nieinwestycyjne)	12,2	0,0	43,6	357,4	-
8.2.	rozdział 71015 Nadzór budowlany	819,9	450,0	652,8	79,6	145,1
8.2.1.	§ 0690 Wpływy z różnych opłat	702,0	400,0	634,5	90,4	158,6
9.	dział 750 Administracja publiczna	7 452,7	7 745,0	7 969,9	106,9	102,9
9.1.	rozdział 75011 Urzędy wojewódzkie	7 415,4	7 705,0	7 901,9	106,6	102,6
9.1.1.	§ 0930 Wpływy z opłat paszportowych oraz z pozostałych opłat konsularnych	6 042,9	6 270,0	6 487,7	107,4	103,5
9.2.	rozdział 75046 Komisje egzaminacyjne	36,1	40,0	64,1	177,6	160,3
9.3.	rozdział 75081 System powiadamiania ratunkowego	1,2	0,0	3,3	275,0	-
9.4.	Rozdział 75095 Pozostała działalność	0,0	0,0	0,6	-	-
10.	dział 752 Obrona narodowa	0,0	0,0	0,2	-	-
10.1.	Rozdział 75224 Kwalifikacja wojskowa	0,0	0,0	0,2	-	-
11.	dział 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa	372,1	135,0	707,4	190,1	524,0
11.1.	rozdział 75410 Komendy wojewódzkie Państwowej Straży Pożarnej	134,8	67,0	452,9	336,0	676,0

11.2.	rozdział 75411 Komendy powiatowe Państwowej Straży Pożarnej	174,5	68,0	204,3	117,1	300,4
11.3.	rozdział 75415 Zadania ratownictwa górskiego i wodnego	62,8	0,0	50,2	79,9	-
12.	dział 755 Wymiar sprawiedliwości	0,7	0,0	0,4	57,1	-
12.1.	Rozdział 75515 Nieodpłatna pomoc prawna	0,7	0,0	0,4	57,1	-
13.	dział 758 Różne rozliczenia	10,3	0,0	6,9	67,0	-
13.1.	rozdział 75814 Różne rozliczenia finansowe	0,8	0,0	1,2	150,0	-
13.2.	rozdział 75820 Prywatyzacja	9,5	0,0	5,7	60,0	-
14.	dział 801 Oświata i wychowanie	18,2	9,0	45,0	247,3	500,0
14.1.	rozdział 80101 Szkoły podstawowe	1,3	0,0	1,9	146,2	-
14.2.	rozdział 80103 Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych	1,6	0,0	4,5	281,3	-
14.3.	rozdział 80104 Przedszkola	5,5	0,0	3,8	69,1	-
14.4.	rozdział 80115 Technika	1,2	0,0	0,2	16,7	-
14.5.	rozdział 80117 Branżowe szkoły I stopnia	0,0	0,0	1,5	-	-
14.6.	rozdział 80120 Licea ogólnokształcące	0,2	0,0	0,5	250,0	-
14.7.	rozdział 80136 Kuratoria oświaty	5,5	5,0	6,5	118,2	130,0
14.8.	rozdział 80150 Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży w szkołach podstawowych	1,6	0,0	19,4	1 212,5	-
14.9.	rozdział 80153 Zapewnienie uczniom prawa do bezpłatnego dostępu do podręczników, materiałów edukacyjnych lub materiałów ćwiczeniowych	0,0	0,0	0,1	-	-
14.10.	rozdział 80195 Pozostała działalność	1,3	4,0	6,6	507,7	165,0
15.	dział 851 Ochrona zdrowia	7 127,3	5 550,0	8 757,3	122,9	157,8
15.1.	rozdział 85121 Lecznictwo ambulatoryjne	0,9	0,0	0,0	0,0	-
15.2.	rozdział 85132 Inspekcja Sanitarna	6 447,6	5 441,0	6 780,4	105,2	124,6
15.3.	rozdział 85133 Inspekcja Farmaceutyczna	251,7	50,0	292,4	116,2	584,8
15.4.	rozdział 85141 Ratownictwo medyczne		0,0	0,6	-	-
15.5.	rozdział 85146 Działalność dyspozytorska medycznych	6,2	0,0	9,9	159,7	-
15.6.	rozdział 85156 Składki na ubezpieczenie zdrowotne oraz świadczenia dla osób nieobjętych obowiązkiem ubezpieczenia zdrowotnego	124,6	0,0	228,9	183,7	-
15.7.	rozdział 85157 Staże i specjalizacje medyczne	174,1	6,0	742,7	426,6	12 378,3
15.8.	rozdział 85195 Pozostała działalność	122,2	53,0	702,4	574,8	1 325,3
16.	dział 852 Pomoc społeczna	1 504,3	763,0	1 751,7	116,4	229,6
16.1.	rozdział 85202 Domy pomocy społecznej	0,2	0,0	29,8	14 900,0	-
16.2.	rozdział 85203 Ośrodki wsparcia	326,3	133,0	805,5	246,9	605,6
16.3.	rozdział 85213 Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacone za osoby pobierające niektóre świadczenia z pomocy społecznej, oraz za osoby uczestniczące w zajęciach w centrum integracji społecznej	8,3	0,0	6,5	78,3	-
16.4.	rozdział 85214 Zasiłki okresowe, celowe i pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe	54,4	0,0	61,0	112,1	-
16.5.	rozdział 85215 Dodatki mieszkaniowe	0,0	0,0	0,3	-	-
16.6.	rozdział 85216 Zasiłki stałe	455,9	0,0	245,5	53,8	-
16.7.	rozdział 85218 Powiatowe centra pomocy rodzinie	7,6	0,0	0,0	0,0	-
16.8.	rozdział 85219 Ośrodki pomocy społecznej	0,4	0,0	12,4	3 100,0	-
16.9.	rozdział 85220 Jednostki specjalistycznego poradnictwa, mieszkania chronione i ośrodki interwencji kryzysowej	29,5	0,0	0,0	0,0	-
16.10.	rozdział 85228 Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze	597,3	630,0	567,0	94,9	90,0
16.11.	rozdział 85230 Pomoc w zakresie żywienia	4,3	0,0	7,1	165,1	-
16.12.	rozdział 85295 Pozostała działalność	20,1	0,0	16,6	82,6	-
17.	dział 853 Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej	652,3	645,0	478,5	73,4	74,2

17.1.	rozdział 85321 Zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności	134,9	97,0	141,7	105,0	146,1
17.2.	rozdział 85333 Powiatowe urzędy pracy	516,5	548,0	329,8	63,9	60,2
17.3.	rozdział 85395 Pozostała działalność	0,9	0,0	7,0	777,8	-
18.	dział 854 Edukacyjna opieka wychowawcza	18,2	0,0	8,1	44,5	-
18.1.	rozdział 85412 Kolonie i obozy oraz inne formy wypoczynku dzieci i młodzieży szkolnej, a także szkolenia młodzieży	0,0	0,0	7,3	-	-
18.2.	rozdział 85415	18,2	0,0	0,8	4,4	-
19.	dział 855 Rodzina	29 903,3	25 810,0	31 789,7	106,3	123,2
19.1.	rozdział 85501 Świadczenie wychowawcze	1 060,8	0,0	1 249,4	117,8	-
19.2.	rozdział 85502 Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego	28 690,1	25 800,0	30 510,6	106,3	118,3
19.2.1.	§ 2350 Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleczanych jednostkom samorządu terytorialnego	25 800,3	25 800,0	27 514,3	106,6	106,6
19.3.	rozdział 85503 Karta Dużej Rodziny	7,9	10,0	8,3	105,1	83,0
19.4.	rozdział 85504 Wspieranie rodziny	0,4	0,0	0,4	100,0	-
19.5.	rozdział 85508 Rodziny zastępcze	0,2	0,0	2,1	1 050,0	-
19.6.	rozdział 85513 Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia rodzinne oraz za osoby pobierające zasiłki dla opiekunów	23,8	0,0	2,6	10,9	-
19.7.	rozdział 85515 Koordynacja systemów zabezpieczenia społecznego w obszarze świadczeń rodzinnych oraz świadczenia wychowawczego	0,1	0,0	0,1	100,0	-
19.8.	rozdział 85516 System opieki nad dziećmi w wieku do lat 3	120,0	0,0	16,2	13,5	-
20.	dział 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska	308,8	209,0	268,3	86,9	128,4
20.1.	rozdział 90014 Inspekcja Ochrony Środowiska	281,0	209,0	229,2	81,6	109,7
20.2.	rozdział 90095 Pozostała działalność	27,8	0,0	39,1	140,6	-
21.	dział 921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	46,0	0,0	1,7	3,7	-
21.1.	rozdział 92121 Wojewódzkie Urzędy Ochrony Zabytków	46,0	0,0	1,7	3,7	-

1) Ustawa budżetowa na rok 2024.

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych zweryfikowanych przez NIK. Dochody w szczegółowości paragrafów klasyfikacji budżetowej podano dla wykonania w 2024 r. w kwotach powyżej 1 mln.

5.4. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 85/28 – WOJEWÓDZTWO WARMIŃSKO-MAZURSKIE

Lp.	Wyszczególnienie	2023	2024			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł				%		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ogółem, w tym:		2 114 199,3	1 949 572,0	2 678 382,7	2 577 292,0	121,9	132,2	96,2
1.	dział 010 Rolnictwo i łowiectwo	304 794,6	146 766,0	347 958,5	330 823,3	108,5	225,4	95,1
1.1.	rozdział 01005 Prace geodezyjno-urzędniowe na potrzeby rolnictwa	122,8	160,0	126,9	120,8	98,4	75,5	95,2
1.2.	rozdział 01009 Spółki wodne	1 793,0	100,0	1 358,0	1 358,0	75,7	1 358,0	100,0
1.3.	rozdział 01022 Zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt oraz badania monitoringowe pozostałych chemicznych i biologicznych w tkankach i produktach pochodzenia zwierzęcego	48 182,9	37 545,0	79 850,0	65 211,3	135,3	173,7	81,7
1.4.	rozdział 01023 Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych	3 511,6	4 018,0	4 333,9	4 332,7	123,4	107,8	100,0
1.5.	rozdział 01032 Inspekcja Ochrony Roślin i Nasiennictwa	12 329,6	13 198,0	14 121,9	14 121,9	114,5	107,0	100,0
1.6.	rozdział 01033 Wojewódzki Inspektoraty Weterynarii	16 692,7	17 172,0	19 844,3	19 710,5	118,1	114,8	99,3
1.7.	rozdział 01034 Powiatowe Inspektoraty Weterynarii	68 413,9	62 720,0	73 749,4	72 709,0	106,3	115,9	98,6
1.8.	rozdział 01041 Program Rozwoju Obszarów Wiejskich	7 160,5	9 200,0	9 200,0	7 944,7	111,0	86,4	86,4
1.9.	rozdział 01095 Pozostała działalność	146 587,6	2 653,0	145 374,1	145 314,4	99,1	5 477,4	100,0
1.9.1.	§ 2010 Dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin) ustawami	140 295,8	0,0	139 186,7	139 178,9	99,2	-	100,0
2.	dział 020 Leśnictwo	400,0	400,0	400,0	400,0	100,0	100,0	100,0
2.1.	rozdział 02095 Pozostała działalność	400,0	400,0	400,0	400,0	100,0	100,0	100,0
3.	dział 050 Rybołówstwo i rybactwo	4 525,3	4 715,0	5 131,2	5 130,1	113,4	108,8	100,0
3.1.	rozdział 05003 Państwowa Straż Rybacka	4 257,1	4 625,0	5 041,2	5 040,1	118,4	109,0	100,0
3.2.	rozdział 05011 Program Operacyjny Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nabrzeżnych obszarów rybackich 2007–2013 oraz Program Operacyjny Rybactwo i Morze 2014–2020	268,2	90,0	90,0	90,0	33,6	100,0	100,0

4.	dział 500 Handel	5 521,3	6 318,0	6 685,0	6 684,8	121,1	105,8	100,0
4.1.	rozdział 50001 Inspekcja handlowa	5 521,3	6 318,0	6 685,0	6 684,8	121,1	105,8	100,0
5.	dział 600 Transport i łączność	101 723,7	89 403,0	112 156,0	110 327,2	108,5	123,4	98,4
5.1.	rozdział 60003 Krajowe pasażerskie przewozy autobusowe	55 707,7	48 847,0	60 021,8	59 753,1	107,3	122,3	99,6
5.1.1.	§ 2210 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej realizowane przez samorząd województwa	55 707,7	48 847,0	60 021,8	59 753,1	107,3	122,3	99,6
5.2.	rozdział 60004 Lokalny transport zbiorowy	763,5	0,0	2 595,0	2 063,2	270,2	-	79,5
5.3.	rozdział 60014 Drogi publiczne powiatowe	2 190,3	0,0	3 778,6	3 778,6	172,5	-	100,0
5.4.	rozdział 60016 Drogi publiczne gminne	290,3	0,0	3 983,4	3 982,2	1 371,8	-	100,0
5.5.	rozdział 60031 Przejścia graniczne	34 835,7	31 922,0	31 491,8	30 584,2	87,8	95,8	97,1
5.6.	rozdział 60055 Inspekcja Transportu Drogowego	7 898,8	8 587,0	10 238,4	10 128,6	128,2	118,0	98,9
5.7.	rozdział 60095 Pozostała działalność	37,4	47,0	47,0	37,3	99,7	79,4	79,4
6.	dział 700 Gospodarka mieszkaniowa	4 079,4	4 384,0	9 464,0	8 336,5	204,4	190,2	88,1
6.1.	rozdział 70005 Gospodarka gruntami i nieruchomościami	3 297,0	4 384,0	9 464,0	8 336,5	252,9	190,2	88,1
7.	dział 710 Działalność usługowa	24 734,8	27 803,0	28 557,5	28 240,7	114,2	101,6	98,9
7.1.	rozdział 71004 Plany zagospodarowania przestrzennego	34,5	80,0	103,0	102,1	295,9	127,6	99,1
7.2.	rozdział 71005 Prace geologiczne (nieinwestycyjne)	50,0	52,0	50,0	49,3	98,6	94,8	98,6
7.3.	rozdział 71012 Zadania z zakresu geodezji i kartografii	6 669,1	7 375,0	7 712,4	7 712,4	115,6	104,6	100,0
7.4.	rozdział 71015 Nadzór budowlany	17 461,2	19 792,0	20 166,1	19 857,2	113,7	100,3	98,5
7.5.	rozdział 71035 Cmentarze	520,0	504,0	526,0	519,7	99,9	103,1	98,8
8.	dział 750 Administracja publiczna	94 955,4	105 365,0	111 839,7	109 988,8	115,8	104,4	98,3
8.1.	rozdział 75011 Urzędy wojewódzkie	86 872,2	95 877,0	103 136,4	101 300,6	116,6	105,7	98,2
8.2.	rozdział 75020 Starostwa powiatowe	467,6	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
8.3.	rozdział 75046 Komisje egzaminacyjne	33,6	43,0	46,1	45,9	136,6	106,7	99,6
8.4.	rozdział 75081 System powiadamiania ratunkowego	7 377,1	9 245,0	8 445,2	8 432,4	114,3	91,2	99,8

8.5.	rozdział 75084 Funkcjonowanie wojewódzkich rad dialogu społecznego	195,1	200,0	200,0	197,9	101,4	99,0	99,0
8.6.	rozdział 75095 Pozostała działalność	9,8	0,0	12,0	12,0	122,4	-	100,0
9.	dział 752 Obrona narodowa	1 631,9	2 417,0	2 008,5	1 820,5	111,6	75,3	90,6
9.1.	rozdział 75212 Pozostałe wydatki obronne	331,5	447,0	447,0	259,0	78,1	57,9	57,9
9.2.	rozdział 75224 Kwalifikacja wojskowa	1 300,4	1 970,0	1 561,5	1 561,5	120,1	79,3	100,0
10.	dział 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa	185 223,0	211 525,0	227 542,5	225 811,2	121,9	106,8	99,2
10.1.	rozdział 75410 Komendy Wojewódzkie Państwowej Straży Pożarnej	24 406,7	20 606,0	20 931,3	19 274,6	79,0	93,5	92,1
10.2.	rozdział 75411 Komendy Powiatowe Państwowej Straży Pożarnej	157 749,5	189 354,0	201 057,8	201 041,1	127,4	106,2	100,0
10.2.1	§ 2110 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej wykonywane przez powiat	151 349,5	173 654,0	183 781,8	183 765,1	121,4	105,8	100,0
10.3.	rozdział 75412 Ochotnicze straże pożarne	699,6	0,0	844,8	844,8	120,8	-	100,0
10.4.	rozdział 75415 Zadania ratownictwa górskiego i wodnego	850,0	850,0	1 141,0	1 141,0	134,2	134,2	100,0
10.5.	rozdział 75421 Zarządzanie kryzysowe	663,3	715,0	2 047,5	2 027,6	305,7	283,6	99,0
10.6.	rozdział 75478 Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	0,0	0,0	1 187,3	1 187,3	-	-	100,0
10.7.	rozdział 75495 Pozostała działalność	853,9	0,0	332,8	294,8	34,5	-	88,6
11.	dział 755 Wymiar sprawiedliwości	3 940,5	4 222,0	4 222,0	4 196,4	106,5	99,4	99,4
11.1.	rozdział 75515 Nieodpłatna pomoc prawna	3 940,5	4 222,0	4 222,0	4 196,4	106,5	99,4	99,4
12.	dział 756 Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem	1 071,4	0,0	68,4	68,4	6,4	-	100,0
12.1.	rozdział 75615 Wpływy z podatku rolnego, podatku leśnego, podatku od czynności cywilnoprawnych, podatków i opłat lokalnych od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	1 071,4	0,0	68,4	68,4	6,4	-	100,0
13.	dział 758 Różne rozliczenia	7 608,2	10 472,0	14 284,3	14 282,8	187,7	136,4	100,0
13.1.	rozdział 75814 Różne rozliczenia finansowe	7 608,2	481,0	14 284,3	14 282,8	187,7	2 969,4	100,0

13.2.	rozdział 75818 Rezerwy ogólne i celowe	0,0	9 991,0	0,0	0,0	-	0,0	-
14.	dział 801 Oświata i wychowanie	90 887,2	17 135,0	176 550,9	173 353,0	190,7	1 011,7	98,2
14.1.	rozdział 80101 Szkoły podstawowe	3 303,5	0,0	2 845,6	2 794,6	84,6	-	98,2
14.2.	rozdział 80102 Szkoły podstawowe specjalne	84,3	0,0	217,4	213,0	252,7	-	98,0
14.3.	rozdział 80103 Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych	9 189,2	0,0	21 477,0	20 819,5	226,6	-	96,9
14.4.	rozdział 80104 Przedszkola	46 215,7	0,0	110 800,0	108 914,6	235,7	-	98,3
14.5.	rozdział 80105 Przedszkola specjalne	170,4	0,0	460,6	452,7	265,7	-	98,3
14.6.	rozdział 80106 Inne formy wychowania przedszkolnego	1 168,0	0,0	2 748,1	2 699,6	231,1	-	98,2
14.7.	rozdział 80115 Technika	221,5	0,0	287,2	285,7	129,0	-	99,5
14.8.	rozdział 80117 Branżowe szkoły I i II stopnia	66,8	0,0	126,0	125,6	188,0	-	99,7
14.9.	rozdział 80120 Licea ogólnokształcące	143,9	0,0	701,0	691,8	480,8	-	98,7
14.10.	rozdział 80134 Szkoły zawodowe specjalne	17,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
14.11.	rozdział 80136 Kuratoria oświaty	11 144,7	13 176,0	13 640,4	13 590,6	121,9	103,1	99,6
14.12.	rozdział 80146 Doksztalcanie i doskonalenie nauczycieli	2 480,9	3 711,0	3 065,2	2 987,9	120,4	80,5	97,5
14.13.	rozdział 80147 Biblioteki pedagogiczne	18,0	0,0	3,0	3,0	16,7	-	100,0
14.14.	rozdział 80148 Stołówki szkolne i przedszkolne	1 475,0	0,0	1 490,2	1 473,7	99,9	-	98,9
14.15.	rozdział 80149 Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci w przedszkolach	486,9	0,0	1 612,8	1 578,8	324,3	-	97,9
14.16.	rozdział 80150 Realizacja zadań wymagających stosowanie specjalnych organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży w szkołach podstawowych	623,7	0,0	728,6	714,8	114,6	-	98,1
14.17.	rozdział 80153 Zapewnienie uczniom prawa do bezpłatnego dostępu do podręczników, materiałów edukacyjnych lub materiałów ćwiczeniowych.	13 692,6	0,0	15 782,8	15 443,3	112,8	-	97,8
14.18.	rozdział 80195 Pozostała działalność	385,1	248,0	565,0	563,8	146,4	227,3	99,8
15.	dział 851 Ochrona zdrowia	174 161,1	199 656,0	209 088,3	207 132,3	118,9	103,7	99,1
15.1.	rozdział 85111 Szpitale ogólne	0,0	0,0	1 016,4	1 016,4	-	-	100,0
15.2.	rozdział 85121 Lecznictwo ambulatoryjne	396,4	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
15.3.	rozdział 85132 Inspekcja sanitarna	136 342,7	159 497,0	169 217,7	168 669,8	123,7	105,8	99,7

15.3.1.	§ 4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników	97 546,3	117 583,0	118 543,6	118 467,5	121,4	100,8	99,9
15.4.	rozdział 85133 Inspekcja Farmaceutyczna	1 599,8	2 411,0	2 721,9	2 598,4	162,4	107,8	95,5
15.5.	rozdział 85141 Ratownictwo medyczne	9 486,8	0,0	4 324,0	4 279,8	45,1	-	99,0
15.6.	rozdział 85146 Działalność dyspozytorni medycznych	9 479,3	11 037,0	10 121,8	10 072,5	106,3	91,3	99,5
15.7.	rozdział 85156 Składki na ubezpieczenia zdrowotne oraz świadczenia dla osób nieobjętych obowiązkowym ubezpieczeniem zdrowotnym	14,1	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
15.8.	rozdział 85157 Staże i specjalizacje medyczne	16 163,1	26 105,0	20 994,2	19 866,1	122,9	76,1	94,6
15.9.	rozdział 85195 Pozostała działalność	678,9	606,0	692,3	629,3	92,7	103,8	90,9
16.	dział 852 Pomoc społeczna	346 869,3	329 215,0	515 339,9	472 179,7	136,1	143,4	91,6
16.1.	rozdział 85202 Domy pomocy społecznej	55 732,9	39 000,0	64 121,9	63 027,3	113,1	161,6	98,3
16.1.1.	§ 2130 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na własne zadania bieżące powiatów	55 655,9	39 000,0	64 035,7	62 942,5	113,1	161,4	98,3
16.2.	rozdział 85203 Ośrodki wsparcia	108 070,7	105 038,0	121 740,1	120 508,3	111,5	114,7	99,0
16.2.1.	§ 2110 Dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin) ustawami	68 780,0	67 915,0	76 540,7	76 033,3	110,5	112,0	99,3
16.3.	rozdział 85205 Zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie	2 355,6	2 053,0	3 851,2	3 807,5	161,6	185,5	98,9
16.4.	rozdział 85213 Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia z pomocy społecznej	4 805,7	8 256,0	7 236,6	7 147,6	148,7	86,6	98,8
16.5.	rozdział 85214 Zasiłki i pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe	41 781,9	55 361,0	36 040,8	35 620,4	85,3	64,3	98,8
16.6.	rozdział 85215 Dodatki mieszkaniowe	0,0	0,0	46 913,4	38 187,3	-	-	81,4
16.7.	rozdział 85216 Zasiłki stałe	49 179,0	62 516,0	69 299,5	68 715,6	139,7	109,9	99,2
16.8.	rozdział 85218 Powiatowe centra pomocy rodzinie	2,3	0,0	1 703,7	1 320,9	57 430,4	-	77,5
16.9.	rozdział 85219 Ośrodki pomocy społecznej	35 432,7	24 851,0	47 374,5	45 596,9	128,7	183,5	96,2
16.10.	rozdział 85220 Jednostki specjalistycznego poradnictwa, mieszkania chronione i ośrodki interwencji kryzysowej	255,2	0,0	135,1	108,6	42,6	-	80,4

16.11.	rozdział 85228 Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze	10 992,8	6 948,0	15 246,3	13 213,8	120,2	190,2	86,7
16.12.	rozdział 85230 Pomoc w zakresie dożywiania	33 808,3	23 028,0	34 339,4	33 958,5	100,4	147,5	98,9
16.13.	rozdział 85231 Pomoc dla cudzoziemców	305,8	108,0	156,5	156,5	51,2	144,9	100,0
16.14.	rozdział 85278 Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	0,0	150,0	157,2	33,2	-	22,1	21,1
16.15.	rozdział 85295 Pozostała działalność	4 146,4	1 906,0	67 023,7	40 777,3	983,4	2 139,4	60,8
17.	dział 853 Pozostałe zadania w zakresie pomocy społecznej	11 845,3	22 324,0	23 564,8	21 343,7	180,2	95,6	90,6
17.1.	rozdział 85321 Zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności	11 121,3	22 324,0	23 028,1	20 826,1	187,3	93,3	90,4
17.2.	rozdział 85334 Pomoc dla repatriantów	199,9	0,0	52,3	52,3	26,2	-	100,0
17.3.	rozdział 85395 Pozostała działalność	524,1	0,0	484,4	465,3	88,8	-	96,1
18.	dział 854 Edukacyjna opieka wychowawcza	13 945,0	1 789,0	14 136,7	11 485,3	82,4	642,0	81,2
18.1.	rozdział 85412 Kolonie, obozy oraz inne formy wypoczynku dzieci i młodzieży szkolnej, a także szkolenia młodzieży	1 776,9	1 789,0	1 789,0	1 784,2	100,4	99,7	99,73169
18.2.	rozdział 85415 Pomoc materialna dla uczniów	11 467,9	0,0	11 578,7	8 932,1	77,9	-	77,1
18.3.	rozdział 85416 Pomoc materialna dla uczniów o charakterze motywacyjnym	700,2	0,0	769,0	769,0	109,8	-	100,0
19.	dział 855 Rodzina	706 942,4	741 982,0	845 305,2	821 608,7	116,2	110,7	97,2
19.1.	rozdział 85502 Świadczenia rodzinne, świadczenia z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalnej rentowe z ubezpieczenia społecznego	685 221,5	718 117,0	801 429,4	781 940,8	114,1	108,9	97,6
19.1.1.	§ 2010 Dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na inwestycje i zakupy inwestycyjne z zakresu adm. rządowej oraz inne zadania zlecone gminom (związkom gmin, związkowi powiatowo-gminny) ustawami	683 825,3	718 117,0	800 079,0	780 887,0	114,2	108,7	97,6
19.2.	rozdział 85503 Karta dużej rodziny	298,3	75,0	174,7	107,8	36,1	143,7	61,7
19.3.	rozdział 85504 Wspieranie rodziny	0,3	0,0	1 592,2	1 359,2	453 066,7	-	85,4
19.4.	rozdział 85508 Rodziny zastępcze	30,8	0,0	664,2	611,5	1 985,4	-	92,1
19.5.	rozdział 85509 Działalność ośrodków adopcyjnych	2 944,3	2 921,0	3 430,5	3 409,7	115,8	116,7	99,4

19.6.	rozdział 85510 Działalność placówek opiekuńczo-wychowawczych	27,8	5,0	4 541,1	4 276,5	15 383,1	85 530,0	94,2
19.7.	Składki na ubezpieczenia zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia rodzinne	15 334,4	14 725,0	20 423,9	19 133,9	124,8	129,9	93,7
19.8.	rozdział 85515 Koordynacja systemów zabezpieczenia społecznego w obszarze świadczeń rodzinnych oraz świadczeń wychowawczych	2 729,9	3 265,0	3 265,0	3 246,4	118,9	99,4	99,4
19.9.	rozdział 85516 System opieki nad dziećmi w wieku do lat 3	255,1	2 874,0	9 784,2	7 522,9	2 949,0	261,8	76,9
19.10.	rozdział 85595 Pozostała działalność	100,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
20.	dział 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska	11 316,3	13 145,0	13 321,6	13 320,9	117,7	101,3	100,0
20.1.	rozdział 90005 Ochrona powietrza atmosferycznego i klimatu	335,9	338,0	213,0	213,0	63,4	63,0	100,0
20.2.	rozdział 90007 Zmniejszenie hałasu i wibracji	184,4	335,0	184,4	184,4	100,0	55,0	100,0
20.3.	rozdział 90014 Inspekcja Ochrony Środowiska	10 796,0	12 472,0	12 888,5	12 887,8	119,4	103,3	100,0
20.4.	rozdział 90078 Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-
20.5.	rozdział 90095 Pozostała działalność	0,0	0,0	35,7	35,7	-	-	-
21.	dział 921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	12 714,6	8 077,0	8 298,7	8 298,7	65,3	102,7	100,0
21.1.	rozdział 92120 Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami	6 623,8	900,0	800,0	800,0	12,1	88,9	100,0
21.2.	rozdział 92121 Wojewódzki Urząd Ochrony Zabytków	6 090,8	7 177,0	7 498,7	7 498,7	123,1	104,5	100,0
22.	dział 925 Ogrody botaniczne i zoologiczne oraz naturalne obszary i obiekty chronionej przyrody	2 459,0	2 459,0	2 459,0	2 459,0	100,0	100,0	100,0
22.1.	rozdział 92502 Parki krajobrazowe	2 459,0	2 459,0	2 459,0	2 459,0	100,0	100,0	100,0
23.	dział 926 Kultura fizyczna	2 849,6	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
23.1.	rozdział 92695 Pozostała działalność	2 849,6	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetu państwa zweryfikowanych przez NIK. Wydatki w szczególności paragrafów klasyfikacji budżetowej podano dla wykonania w 2024 r. w kwotach powyżej 50 mln.

¹⁾ Ustawa budżetowa na rok 2024.

5.5. ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 85/28 – WOJEWÓDZTWO WARMIŃSKO-MAZURSKIE

Lp.	Wyszczególnienie	WYKONANIE 2023			WYKONANIE 2024			
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 ¹⁾	Wynagrodzenia wg Rb-70 ²⁾	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 ¹⁾	Wynagrodzenia wg Rb-70 ²⁾	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	8:5
1	2	3	4	5	6	7	8	9
		tys. zł	zł	zł		tys. zł	zł	%
Ogółem, w tym:		2 361,0	271 798,8	9 593,4	2 410,0	327 157,5	11 312,5	117,9
Wg statusu zatrudnienia ³⁾	01- osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń	1 1190	137 928,5	10 271,7	1 115	165 636,9	12 379,4	120,5
	02- osoby zajmujące kierownicze stanowiska	2	422,6	17 608,3	3	583,2	16 200,0	92,0
	03- członkowie korpusu służby cywilnej	1 212	126 718,4	8 712,8	1 239	153 034,4	10 292,9	118,1
	10- żołnierze i funkcjonariusze	52	6 561,0	10 514,4	53	7 737,0	12 165,1	115,7
1.	dział 010 Rolnictwo i łowiectwo	476	54 247,6	9 497,1	504	64 714,7	10 700,2	112,7
1.1.	rozdział 01023 Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych	24	2 406,1	8 354,5	24	2 905,7	10 089,2	120,8
1.1.1.	status zatrudnienia 03	24	2 406,1	8 354,5	24	2 905,7	10 089,2	120,8
1.2.	rozdział 01032 Inspekcja Ochrony Roślin i Nasiennictwa	95	8 617,6	7 559,3	90	10 166,7	9 413,6	124,5
1.2.1.	status zatrudnienia 01	7	747,4	8 897,6	6	803,2	11 155,6	125,4
1.2.2.	status zatrudnienia 03	88	7 870,2	7 452,8	84	9 363,5	9 289,2	124,6
1.3	rozdział 01033 Wojewódzkie Inspektoraty Weterynarii	96	10 289,0	8 931,4	98	12 445,9	10 583,2	118,5
1.3.1.	status zatrudnienia 01	10	698,2	5 818,3	9	751,4	6 957,4	119,6
1.3.2.	status zatrudnienia 03	86	9 590,8	9 293,4	89	11 694,5	10 949,9	117,8
1.4	rozdział 01034 Powiatowe Inspektoraty Weterynarii	285	32 934,9	9 630,1	292	39 196,4	11 186,2	116,2
1.4.1.	status zatrudnienia 01	6,0	439,4	6 102,8	6	506,0	7 027,8	115,2
1.4.2.	status zatrudnienia 03	279,0	32 495,5	9 705,9	286	38 690,4	11 273,4	116,2

2.	dział 050 Rybołówstwo i rybactwo	35	2 878,1	6 852,6	32	3 324,0	8 656,3	126,3
2.1	rozdział 05003 Państwowa Straż Rybacka	35	2 878,1	6 852,6	32	3 324,0	8 656,3	126,3
2.1.1.	status zatrudnienia 01	35	2 878,1	6 852,6	32	3 324,0	8 656,3	126,3
3.	dział 500 Handel	41	4 114,5	8 362,8	43	4 856,0	9 410,9	112,5
3.1	rozdział 50001 Inspekcja Handlowa	41	4 114,5	8 362,8	43	4 856,0	9 410,9	112,5
3.1.1.	status zatrudnienia 01	4	506,7	10 556,3	5	659,7	10 995,0	104,2
3.2.2.	status zatrudnienia 03	37	3 607,8	8 125,7	38	4 196,3	9 202,4	113,3
4.	dział 600 Transport i łączność	170	13 930,4	6 828,6	171	17 318,0	8 439,6	123,6
4.1	rozdział 60031 Przejścia graniczne	127	8 844,4	5 803,4	127	10 822,4	7 101,3	122,4
4.1.1.	status zatrudnienia 01	124	8 402,3	5 646,7	124	10 306,0	6 926,1	122,7
4.1.2.	status zatrudnienia 03	3	442,1	12 280,6	3	516,4	14 344,4	116,8
4.2	rozdział 60055 Inspekcja Transportu Drogowego	43	5 086,0	9 856,6	44	6 495,6	12 302,3	124,8
4.2.1.	status zatrudnienia 01	1	231,2	19 266,7	3	487,3	13 536,1	70,3
4.2.2.	status zatrudnienia 03	42	4 854,8	9 632,5	41	6 008,3	12 212,0	126,8
5.	dział 710 Działalność usługowa	22	2 766,4	10 478,8	20	3 119,2	12 996,7	124,0
5.1	rozdział 71015 Nadzór Budowlany	22	2 766,4	10 478,8	20	3 119,2	12 996,7	124,0
5.1.1.	status zatrudnienia 01	1	189,1	15 758,3	1	229,7	19 141,7	121,5
5.1.2.	status zatrudnienia 03	21	2 577,3	10 227,4	19	2 889,5	12 673,2	123,9
6.	dział 750 Administracja publiczna	511	50 282,6	8 200,0	519	59 967,8	9 628,7	117,4
6.1	rozdział 75011 Urzędy Wojewódzkie	449	44 419,2	8 244,1	460	53 277,2	9 651,7	117,1
6.1.1.	status zatrudnienia 01	62	5 163,9	6 940,7	59	5 988,5	8 458,3	121,9
6.1.2.	status zatrudnienia 02	2	422,6	17 608,3	3	583,2	16 200,0	92,0
6.1.3.	status zatrudnienia 03	385	38 832,7	8 405,3	398	46 705,5	9 779,2	116,4
6.2	rozdział 75081 System Powiadamiania Ratunkowego	62	5 863,4	7 880,9	59	6 690,6	9 450,0	119,9

6.2.1.	status zatrudnienia 01	59	5 529,0	7 809,3	57,0	6 317,7	9 236,4	118,3
6.2.2.	status zatrudnienia 03	3	334,4	9 288,9	2,0	372,9	15 537,5	167,3
7.	dział 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa	66	7 675,3	9 691,0	65	9 003,6	11 543,1	119,1
7.1	rozdział 75410 Komendy Wojewódzkie Państwowej Straży Pożarnej	66	7 675,3	9 691,0	65	9 003,6	11 543,1	119,1
7.1.1.	status zatrudnienia 03	14	1 114,3	6 632,7	12	1 266,6	8 795,8	132,6
7.1.2.	status zatrudnienia 10	52	6 561,0	10 514,4	53	7 737,0	12 165,1	115,7
8.	dział 801 Oświata i wychowanie	82	8 675,0	8 816,1	82	10 326,1	10 494,0	119,0
8.1	rozdział 80136 Kuratoria Oświaty	82	8 675,0	8 816,1	82	10 326,1	10 494,0	119,0
8.1.1.	status zatrudnienia 01	7	746,7	8 889,3	7	791,2	9 419,0	106,0
8.1.2.	status zatrudnienia 03	75	7 928,3	8 809,2	75	9 534,9	10 594,3	120,3
9.	dział 851 Ochrona zdrowia	802	111 909,0	11 628,1	805	135 080,1	13 983,4	120,3
9.1	rozdział 85132 Inspekcja Sanitarna	742	103 903,9	11 669,4	745	125 937,8	14 087,0	120,7
9.1.1.	status zatrudnienia 01	742	103 903,9	11 669,4	745	125 937,8	14 087,0	120,7
9.2	rozdział 85133 Inspekcja Farmaceutyczna	12	1 042,2	7 237,5	13	1 587,3	10 175,0	140,6
9.2.1.	status zatrudnienia 01	1	188,6	15 716,7	1	203,8	16 983,3	108,1
9.2.2.	status zatrudnienia 03	11	853,6	6 466,7	12	1 383,5	9 607,6	148,6
9.4	rozdział 85146 Działalność dyspozytorni medycznych	48	6 962,9	12 088,4	47	7 555,0	13 395,4	110,8
9.4.1.	status zatrudnienia 01	47	6 731,9	11 936,0	46	7 340,5	13 298,0	111,4
9.4.2.	status zatrudnienia 03	1	231,0	19 250,0	1	214,5	17 875,0	92,9
10.	dział 853 Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej	11	812,7	6 156,8	21	1 943,1	7 710,7	125,2
10.1	rozdział 85321 Zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności	11	812,7	6 156,8	21	1 943,1	7 710,7	125,2
10.1.1.	status zatrudnienia 03	11	812,7	6 156,8	21	1 943,1	7 710,7	125,2

11.	dział 855 Rodzina	26	2 258,9	7 240,1	27	2 675,8	8 258,6	114,1
11.1	rozdział 85515 Koordynacja systemów zabezpieczenia społecznego w obszarze świadczeń rodzinnych oraz świadczenia wychowawczego	26	2 090,6	6 700,6	27	2 509,8	7 746,3	115,6
11.1.1.	status zatrudnienia 03	26	2 090,6	6 700,6	27	2 509,8	7 746,3	115,6
11.2	rozdział 85516 System opieki na dziećmi w wieku do lat 3	0	168,3	-	0	166,0	-	-
11.2.1.	status zatrudnienia 03	0	168,3	-	0	166,0	-	-
12.	dział 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska	78	8 134,6	8 690,8	80	9 673,4	10 076,5	115,9
12.1	rozdział 90014 Inspekcja Ochrony Środowiska	78	8 134,6	8 690,8	80	9 673,4	10 076,5	115,9
12.1.1.	status zatrudnienia 01	8	903,4	9 410,4	9	1 074,9	9 952,8	105,8
12.1.2.	status zatrudnienia 03	70	7 231,2	8 608,6	71	8 598,5	10 092,1	117,2
13.	dział 921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	41	4 113,7	8 361,2	41	5 155,7	10 479,1	125,3
13.1	rozdział 92121 Wojewódzkie Urzędy Ochrony Zabytków	41	4 113,7	8 361,2	41	5 155,7	10 479,1	125,3
13.1.1.	status zatrudnienia 01	5	668,7	11 145,0	5	915,2	15 253,3	136,9
13.1.2.	status zatrudnienia 03	36	3 445,0	7 974,5	36	4 240,5	9 816,0	123,1

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach, zweryfikowanego przez NIK.

¹⁾ W przeliczeniu na pełnozatrudnionych.

²⁾ Załącznik nr 35 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 454, ze zm.), w sprawozdaniu Rb-70 wykazuje się wysokość wynagrodzeń osobowych, dodatkowe wynagrodzenie roczne, uposażenia żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy oraz dodatkowe uposażenia roczne żołnierzy zawodowych i nagrody roczne funkcjonariuszy.

³⁾ Status zatrudnienia określony został w rozporządzeniu Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

5.6. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 85/28 – WOJEWÓDZTWO WARMIŃSKO-MAZURSKIE

Lp.	Wyszczególnienie	2023	2024			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł				%		
1	2	6	4	5	6	7	8	9
Ogółem, w tym:		34 283,3	13 601,0	13 761,4	6 167,6	18,0	45,3	44,8
1.	dział 050 Rybołówstwo i Rybactwo	386,3	140,0	300,4	300,4	77,8	214,6	100,0
1.1	Fundusze Europejskie dla Rybactwa 2021–2027	386,3	140,0	300,4	300,4	77,8	214,6	100,0
2.	dział 750 Administracja publiczna	24,2	154,0	154,0	136,0	562,0	88,3	88,3
2.1	Program Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021–2027	24,2	154,0	154,0	136,0	562,0	88,3	88,3
3.	dział 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa	16 371,9	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
3.1	Program Operacyjny "Infrastruktura i Środowisko 2014–2020"	16 371,9	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
4.	dział 851 Ochrona zdrowia	16 519,9	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
4.1	Program Operacyjny "Infrastruktura i Środowisko 2014–2020"	16 519,9	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
5.	dział 855 Rodzina	981,0	13 307,0	13 307,0	5 731,2	584,2	43,1	43,1
5.1	Program Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021–2027	981,0	13 307,0	13 307,0	5 731,2	584,2	43,1	43,1

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-28UE z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej i/lub rocznego sprawozdania Rb-28UE WPR z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich w zakresie wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej – po weryfikacji przez NIK.

¹⁾ Ustawa budżetowa na rok 2024.

5.7. WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI

1. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej
2. Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
3. Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
4. Prezes Rady Ministrów
5. Minister Administracji i Spraw Wewnętrznych
6. Minister Finansów
7. Prezes Trybunału Konstytucyjnego
8. Rzecznik Praw Obywatelskich
9. Komisja Finansów Publicznych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
10. Komisja do Spraw Kontroli Państwowej Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
11. Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
12. Wojewoda Warmińsko-Mazurski