



DLL.430.1.1.2026

Nr ewid. 27/2026/P/26/001/DLL

Informacja o wynikach kontroli

Wykonanie budżetu państwa w 2025 r.
w części 85/06 – województwo lubelskie

MISJA

Najwyższej Izby Kontroli jest niezależna, profesjonalna kontrola zadań publicznych w interesie obywateli i państwa

p.o. Dyrektor Lubelskiej Delegatury
Najwyższej Izby Kontroli w Lublinie

Edward Szempruch
/podpisano elektronicznie/

Akceptuję:
Wiceprezes Najwyższej Izby Kontroli

Jecek Kozłowski
/podpisano elektronicznie/

Zatwierdzam:
Prezes Najwyższej Izby Kontroli

Mariusz Haładyj
/podpisano elektronicznie/

Warszawa, maj 2026 r.

Najwyższa Izba Kontroli
ul. Filtrowa 57
02-056 Warszawa
+48 22 444 50 00
nik@nik.gov.pl
www.nik.gov.pl

SPIS TREŚCI

1.	Wprowadzenie.....	4
2.	Ocena ogólna.....	5
3.	Wyniki kontroli wykonania budżetu państwa i budżetu środków europejskich części 85/06 - województwo lubelskie.....	7
3.1.	DOCHODY BUDŻETOWE	7
3.2.	WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH	9
3.3.	SPRAWOZDAWCZOŚĆ.....	30
3.4.	KSIĘGI RACHUNKOWE	31
4.	Ustalenia innych kontroli.....	33
5.	Informacje dodatkowe.....	34
6.	Załączniki.....	35
6.1.	WYKAZ OCEN KONTROLOWANYCH JEDNOSTEK	35
6.2.	KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 85/06 – WOJEWÓDZTWO LUBELSKIE	36
6.3.	DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 85/06 – WOJEWÓDZTWO LUBELSKIE	37
6.4.	WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 85/06 – WOJEWÓDZTWO LUBELSKIE	40
6.5.	ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 85/06 – WOJEWÓDZTWO LUBELSKIE	45
6.6.	WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 85/06 – WOJEWÓDZTWO LUBELSKIE	50
6.7.	WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI	51

1. WPROWADZENIE

Cel kontroli

Celem kontroli było dokonanie oceny wykonania budżetu państwa na rok 2025 pod względem legalności, celowości, rzetelności i gospodarności działań podejmowanych przez dysponenta części budżetowej 85/06 – województwo lubelskie oraz ocena wykonania planów finansowych jednostek finansowanych w ramach tej części budżetu państwa.

Okres objęty kontrolą

Rok 2025 oraz okres wcześniejszy i późniejszy, w którym miały miejsce działania lub zaniechania związane z planowaniem i wykonaniem ustawy budżetowej na rok 2025. W przypadku konieczności porównania niektórych danych z danymi za lata 2022–2024 okres kontroli obejmuje również te lata.

Na podstawie art. 3 ust. 1 pkt 1, 2 i 6 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹, wojewoda pełni funkcję przedstawiciela Rady Ministrów i zwierzchnika rządowej administracji zespolonej w województwie, a także reprezentanta Skarbu Państwa w zakresie określonym w odrębnych przepisach. Ponadto wojewoda kontroluje pod względem legalności, gospodarności i rzetelności wykonywanie przez organy samorządu terytorialnego zadań z zakresu administracji rządowej (art. 3 ust. 2 ww. ustawy).

Dysponentem części budżetowej 85/06 jest Wojewoda Lubelski (dalej: Wojewoda). W ramach tej części w 2025 r. funkcjonowały 54 jednostki budżetowe. Kierownicy dwóch jednostek byli dysponentami II stopnia (Lubelski Wojewódzki Lekarz Weterynarii i Lubelski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny), podlegało im 40 dysponentów III stopnia. Pozostali dysponenti podlegali bezpośrednio Wojewodzie.

W 2025 r. w ramach części 85/06 – województwo lubelskie finansowano, zgodnie z obowiązującymi przepisami, głównie zadania z zakresu wspierania rodziny, zdrowia, pomocy społecznej, polityki rolnej, bezpieczeństwa publicznego i ochrony przeciwpożarowej.

Zrealizowane w 2025 r. w części 85/06 dochody budżetowe wyniosły 183 820,1 tys. zł, wydatki budżetu państwa 3 615 619,7 tys. zł, a wydatki budżetu środków europejskich (dalej: BŚE) 75 087,5 tys. zł. Dochody i wydatki budżetowe w kontrolowanych jednostkach stanowiły odpowiednio 81,1% dochodów, 82,5% wydatków budżetu państwa i 26% wydatków BŚE w części 85/06.

Dochody w części 85/06 stanowiły 0,03% dochodów ogółem budżetu państwa, wydatki budżetu państwa i BŚE poniesione w tej części odpowiednio: 0,42% i 0,08% wydatków ogółem budżetu państwa i BŚE.

Kontrola została przeprowadzona na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli² w Lubelskim Urzędzie Wojewódzkim (dalej: LUW lub Urząd) oraz w Wojewódzkim Inspektoracie Farmaceutycznym w Lublinie (dalej: WIF) i Wojewódzkim Urzędzie Ochrony Zabytków w Lublinie (dalej: WUOZ). Wykaz kontrolowanych jednostek przedstawiono w załączniku nr 6.1 do informacji.

¹ Dz. U. z 2025 r. poz. 428.

² Dz. U. z 2022 r. poz. 623.

2. OCENA OGÓLNA

**Najwyższa Izba Kontroli
ocenia pozytywnie
wykonanie budżetu
państwa w 2025 r.
w części 85/06
– województwo lubelskie.**

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie budżetu państwa 2025 r. w części 85/06 – województwo lubelskie.

Dochody zrealizowane w 2025 r. w części 85/06 wyniosły 183 820,1 tys. zł i były o 18,5% wyższe od wykonanych w 2024 r. i o 56,1% wyższe od dochodów zaplanowanych w ustawie budżetowej.

Wydatki budżetu państwa wykonane w części 85/06 wyniosły 3 615 619,7 tys. zł, stanowiły 97,2% planu po zmianach i były o 7,2% wyższe niż w 2024 r. Wydatki BŚE wyniosły 75 087,5 tys. zł, stanowiły 82,6% planu po zmianach i 187,4% wydatków poniesionych w 2024 r.

Na podstawie badanej próby wydatków³ w kwocie 334 165,6 tys. zł, stanowiącej 9% wydatków budżetu państwa i BŚE w ramach części 85/06 – województwo lubelskie ustalono, że zostały one poniesione zgodnie z założeniami ustawy budżetowej na 2025 r.⁴ i służyły realizacji zadań Wojewody. Środki z rezerw celowych i ogólnej zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem. Stwierdzone nieprawidłowości polegały m.in. na wydaniu trzech decyzji o zablokowaniu zaplanowanych wydatków odpowiednio 72 (dwie decyzje) i 111 dni (jedna decyzja) od daty pozyskania informacji o ich niewykorzystaniu w 2025 r., nieujęciu w księgach 2025 r. kar umownych w wysokości 66,7 tys. zł oraz naruszeniu obowiązujących terminów i zasad doręczania pism w postępowaniach dotyczących ustalania poziomu potrzeby wsparcia. Ponadto zakupiono na potrzeby WIF samochód niespełniający jednego z parametrów określonych w ogłoszeniu o zamówieniu.

Analiza 25 należności z tytułu dochodów budżetowych na łączną kwotę 1170,2 tys. zł wykazała, że ich wartość została prawidłowo ustalona i terminowo ujęta w ewidencji księgowej, z wyjątkiem dwóch przypadków zaksięgowania decyzji ponad cztery i 27 miesięcy od ich wydania.

Na podstawie analizy wybranej próby zaległości z tytułu dochodów budżetowych w kwocie 600,6 tys. zł (11,1% zaległości Urzędu) stwierdzono, że prowadzono właściwe działania w celu ich windykacji. Ulg w spłacie należności udzielano zgodnie z przepisami. Stwierdzono jednak, że działania w celu odpisu należności w kwocie 39,3 tys. zł podjęto dopiero po upływie trzech lat od stwierdzenia przez sąd ich przedawnienia.

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje pozytywnie prawidłowość sporządzania łącznych sprawozdań za 2025 r. przez dysponenta części

³ Próba została wylosowana metodą monetarną i uzupełniona w drodze doboru celowego.

⁴ Ustawa budżetowa na 2025 r. z dnia 9 stycznia 2025 r. (Dz. U. poz. 63).

85/06 – województwo lubelskie i sprawozdań jednostkowych LUW, WIF i WUOZ w Lublinie. Sprawozdania łączne zostały sporządzone przez dysponenta części 85/06 na podstawie sprawozdań jednostkowych (własnych i podległych jednostek). Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych kontrolowanych jednostek (dysponentów III stopnia) były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej, z wyjątkiem sprawozdań Urzędu: z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27), w którym nie wykazano należności w kwocie 31,5 tys. zł objętych postępowaniem sądowym oraz z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28), w którym kwotę 1 tys. zł wykazano w nieprawidłowym, niezgodnym z ewidencją, dziale klasyfikacji budżetowej. Nieprawidłowości te nie miały wpływu na opinię o sprawozdaniach łącznych.

W pozostałym zakresie przyjęty system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość i rzetelność sporządzania sprawozdań budżetowych, w tym z BŚE, sprawozdań w zakresie operacji finansowych, z uwzględnieniem sprawozdań dysponenta III stopnia. Skontrolowane sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym.

Sprawozdania przedstawiały wiarygodne dane o dochodach i wydatkach oraz związanych z nimi należnościach i zobowiązaniach. Na podstawie przeprowadzonej kontroli ksiąg rachunkowych, stanowiących podstawę sporządzenia wyżej wymienionych sprawozdań, nie zidentyfikowano nieprawidłowości, które wskazywałyby, że księgi te w zakresie obejmującym zapisy dotyczące dochodów i wydatków oraz związanych z nimi należności i zobowiązań prowadzone były nieprawidłowo.

3. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH CZĘŚCI 85/06 – WOJEWÓDZTWO LUBELSKIE

3.1. DOCHODY BUDŻETOWE

3.1.1. REALIZACJA DOCHODÓW BUDŻETOWYCH

Dochody zrealizowane w 2025 r. w części 85/06 wyniosły 183 820,1 tys. zł i były o 28 733,4 tys. zł, tj. o 18,5% wyższe od wykonanych w 2024 r. i o 66 054,1 tys. zł (tj. o 56,1%) wyższe od dochodów zaplanowanych w ustawie budżetowej. Dochody zrealizowane w kontrolowanych jednostkach (LUW, WIF, WUOZ) wyniosły 149 189,8 tys. zł, stanowiły 123,7% dochodów wykonanych w 2024 r. i 171,8% planu.

Dochody wyższe od wykonanych w 2024 r. i wyższe od planowanych na 2025 r. osiągnięto w szczególności z wpływów z gospodarowania gruntami i nieruchomościami Skarbu Państwa (odpowiednio o 21 996,7 tys. zł i 42 546,2 tys. zł, tj. o 37,5% i 111,5%) oraz wyegzekwowanych przez komorników świadczeń wypłaconych z funduszu alimentacyjnego i zaliczek alimentacyjnych (o 1420,8 tys. zł i 3122,4 tys. zł, tj. o 4% i 9,2%). Głównymi przyczynami osiągnięcia wyższych dochodów z tych źródeł były: działania podejmowane wobec dłużników alimentacyjnych, większe wpływy ze zbycia prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego w trybie art. 198 g ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami⁵ (wnioski składano w terminie do 31 sierpnia 2024 r., a w związku z czasochłonną wyceną nieruchomości większość transakcji zawarto dopiero w 2025 r.) oraz aktualizacja opłat za użytkowanie wieczyste.

Dochody niższe od wykonanych w 2024 r. osiągnięto głównie z opłat za złożenie wniosku o wpis do Centralnego Rejestru Osób Uprawnionych do Wykonywania Zawodu Medycznego (o 820,2 tys. zł, tj. o 61,2%) oraz opłat pobieranych przez powiatowe inspektoraty weterynarii (o 680,8 tys. zł, tj. o 3,3%). Było to spowodowane m.in. mniejszą liczbą wniosków o wpis do rejestru, mniejszą liczbą ubojów i rozbiorów w masarniach i rzeźniach, spadkiem eksportu zwierząt. Dochody niższe niż planowane w 2025 r. osiągnięto w szczególności w Wojewódzkiej Inspekcji Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych w Lublinie (o 2296,5 tys. zł, tj. o 98,9%), co wynikało m.in. ze zwrotów kar pieniężnych w związku z wyrokami sądowymi uchylającymi decyzje o ich nałożeniu.

Dochody nieplanowane (14 289,1 tys. zł) osiągnięto przede wszystkim ze zwrotów dotacji wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości i odsetek z tego tytułu.

⁵ Dz. U. z 2026 r. poz. 399.

Kontrola 25 należności z tytułu dochodów budżetowych na kwotę 1170,2 tys. zł wykazała, że ich wartość została prawidłowo ustalona i terminowo ujęta w ewidencji księgowej, z wyjątkiem dwóch przypadków (na kwotę 373,3 tys. zł) zaksięgowania po ponad czterech i 27 miesiącach od ich uprawomocnienia, co było niezgodne z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości⁶. Wynikało to z nieprzekazania decyzji przez Wydział Infrastruktury LUW, odpowiedzialny za ich wydanie, do Wydziału Finansów i Budżetu (dalej: WFIB) w celu ich zaewidencjonowania. Według wyjaśnienia Dyrektora Wydziału Infrastruktury było to spowodowane odroczeniem opłaty i brakiem konieczności egzekwowania należności. NIK zauważa, że od 21 czerwca 2024 r. w instrukcji obiegu i kontroli dokumentów wprowadzono zapis, że komórki merytoryczne zobowiązane są do niezwłocznego przekazania dokumentów finansowo-księgowych do WFIB.

3.1.2. NALEŻNOŚCI POZOSTAŁE DO ZAPŁATY

Na koniec 2025 r. w części 85/06 wystąpiły należności pozostałe do zapłaty w kwocie 1 298 069,5 tys. zł, w tym zaległości 1 286 597,7 tys. zł. W porównaniu do 2024 r. należności były wyższe o 71 080,6 tys. zł (tj. o 5,8%), a zaległości o 67 560,1 tys. zł (tj. o 5,5%). Zwiększenie dotyczyło głównie zaległości z tytułu zwrotu świadczeń wypłaconych z funduszu alimentacyjnego i zaliczek alimentacyjnych (z 1 146 188,8 tys. zł do 1 213 323,9 tys. zł, tj. o 5,9%). Przyczyną nieskutecznej egzekucji tych należności był brak dochodów dłużników alimentacyjnych m.in. z powodu bezrobocia. Zaległości z tytułu gospodarowania gruntami i nieruchomościami na koniec 2025 r. wyniosły 21 724,3 tys. zł i w porównaniu do 2024 r. zwiększyły się o 1236,9 tys. zł, tj. o 6%).

Według stanu na 31 grudnia 2025 r. zaległości z tytułu dochodów związanych z realizacją zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego (dalej: jst) wyniosły⁷ 1 238 229,4 tys. zł i były o 68 262,4 tys. zł wyższe w porównaniu do 2024 r. Zaległości LUW wyniosły 5422,4 tys. zł i były o 316,7 tys. zł niższe w porównaniu do 2024 r., natomiast pozostałych jednostek budżetowych podległych Wojewodzie wyniosły 42 945,9 tys. zł i były o 385,6 tys. zł niższe w stosunku do 2024 r.

Weryfikacja podejmowanych w 2025 r. działań windykacyjnych w stosunku do wytypowanej próby sześciu zaległości na łączną kwotę 600,6 tys. zł wykazała, że monitorowano proces windykacji należności prowadzony przez komorników sądowych lub organy egzekucyjne oraz poprawnie realizowano obowiązki wierzyciela wynikające z rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 lipca 2024 r. w sprawie współpracy wierzyciela, organu egzekucyjnego i dłużnika zajętej wierzytelności w postępowaniu egzekucyjnym należności pieniężnych⁸.

Kontrola ulg w spłacie należności, przeprowadzona na próbie ośmiu należności umorzonych i rozłożonych na raty w kwocie 235,8 tys. zł (60,4% udzielonych ulg)

⁶ Dz. U. z 2026 r. poz. 522, dalej: uor.

⁷ Zaległości w § 2350 *Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego* wg sprawozdania Rb-27.

⁸ Dz. U. poz. 1023.

wykazała, że udzielenie ulg było uzasadnione sytuacją zobowiązanych, a postępowania prowadzono zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Działania w celu analizy możliwości odpisu dwóch należności przedawnionych na łączną kwotę 39,3 tys. zł zostały podjęte dopiero w 2026 r., pomimo że przedawnienie należności zostało stwierdzone przez sąd postanowieniem z 27 października 2022 r. o oddaleniu wniosku o nadanie klauzuli wykonalności⁹. Według wyjaśnienia Dyrektor WFiB wynikało to z pozyskania wiedzy na temat ww. postanowienia dopiero w trakcie kontroli NIK, tj. 4 lutego 2026 r. Radca prawny LUW wyjaśnił, że w stosunku do ww. należności w latach 2023-2025 nie było prowadzonych czynności zmierzających do ich dochodzenia, ponieważ nie było prawnych możliwości wszczęcia postępowania egzekucyjnego. Radca dodał, że nie pamięta, kiedy wydruk postanowienia sądu został przekazany do WFiB, ale pracownicy tego Wydziału średnio co pół roku zwracali się do Wydziału Prawnego Nadzoru i Kontroli z żądaniem przedstawienia informacji o działaniach podjętych w zakresie dochodzenia należności budżetowych i za każdym takie informacje były udzielane. NIK zwraca uwagę na konieczność zapewnienia bieżącej analizy należności pod kątem ich przedawnienia.

Obowiązek nadzoru i kontroli w zakresie, o którym mowa w art. 175 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych¹⁰, Wojewoda Lubelski realizował m.in. poprzez dokonywanie kwartalnych analiz wykonania budżetu, obejmujących działania podejmowane w celu windykacji zaległych należności z tytułu dochodów budżetowych. Wojewoda przeprowadzał również kontrole, których celem była m.in. ocena prawidłowości pobierania i odprowadzania dochodów budżetowych, w tym związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz terminowość zapłaty należności Skarbu Państwa. W 2025 r. pracownicy WFiB przeprowadzili 27 kontroli w jednostkach budżetowych i w jst. Stwierdzono nieprawidłowości w zakresie m.in.: odprowadzania dochodów oraz ustalania i ewidencjonowania należności i dochodów budżetowych. WFiB monitorował wdrażanie zaleceń pokontrolnych wydanych w celu usunięcia nieprawidłowości.

Szczegółowe dane dotyczące dochodów budżetowych w części 85/06 – województwo lubelskie przedstawiono w tabeli, stanowiącej załącznik nr 6.3 do informacji.

3.2. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH

3.2.1. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA

W 2025 r. w części 85/06 – województwo lubelskie zrealizowano wydatki budżetu państwa w wysokości 3 615 619,7 tys. zł, w tym 10 490,5 tys. zł wyniosły wydatki, które nie wygasły z upływem 2025 r. Wydatki stanowiły 97,2% planu po zmianach (3 720 858,9 tys. zł) i były o 242 515,8 tys. zł (tj. o 7,2%) wyższe niż w 2024 r.

⁹ Zażalenie złożone przez Wojewodę Lubelskiego na postanowienie z 27 października 2022 r. zostało oddalone postanowieniem Sądu Okręgowego z 27 stycznia 2023 r.

¹⁰ Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, ze zm., dalej: ufp.

(3 373 103,9 tys. zł). W żadnej podziale klasyfikacyjnej plan wydatków nie został przekroczony. Wydatki skontrolowanych jednostek (LUW, WIF i WUOZ) wyniosły 2 982 655,2 tys. zł¹¹, stanowiły 97% planu po zmianach i były o 5,8% wyższe od wydatków wykonanych w 2024 r.

Nie wykorzystano środków finansowych w kwocie 105 239,2 tys. zł (tj. 2,8% planu po zmianach), na którą składały się m.in. zwroty niewykorzystanych dotacji przez jst. Niewykorzystanie planowanych środków finansowych wystąpiło głównie w działach:

- 010 Rolnictwo i łowiectwo, w którym nie wykorzystano 6911,6 tys. zł (tj. 1,3% planu po zmianach), m.in. z uwagi na realizację przez Inspekcję Weterynaryjną zakupów w cenie niższej niż zaplanowano, niższego od planowanego wynagrodzenia lekarzy wyznaczonych, mniejszej niż szacowano liczby ognisk chorób zakaźnych, skutecznego zlikwidowania ognisk afrykańskiego pomoru świń i braku konieczności zakupu środków dezynfekujących, korzystania z bezpłatnych szkoleń, niższych cen zakupu materiałów i wyposażenia, mniejszych kosztów zatrudnienia pracowników Urzędu Marszałkowskiego Województwa Lubelskiego w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020 (dalej: PROW) i Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej (dalej: PS WPR) oraz mniejszego zapotrzebowania na sprzęt i wyposażenie w tych programach;
- 600 Transport i łączność, w którym nie wykorzystano 6541,8 tys. zł (tj. 3,2%), m.in. z powodu uzyskania niższych niż szacowano cen w postępowaniach przetargowych na wykonanie inwestycji na przejściach granicznych, końcowych rozliczeń umów o roboty budowlane oraz niższych kosztów zakupu gruntów;
- 700 Gospodarka mieszkaniowa, w którym nie wykorzystano 3356,1 tys. zł (tj. 11,2%), m.in. z uwagi na mniejsze niż przewidywano koszty ogłoszeń prasowych dotyczących sprzedaży i dzierżawy, niższe opłaty sądowe oraz koszty sporządzenia dokumentacji dotyczącej regulacji stanów prawnych i wyceny nieruchomości Skarbu Państwa do aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste;
- 750 Administracja publiczna, w którym nie wykorzystano 5297,6 tys. zł (2,8%), m.in. z uwagi na opóźnienia w realizacji przebudowy Sali Błękitnej w budynku LUW oraz niewykonanie kompleksowej termomodernizacji budynku LUW, planowanej do realizacji w ramach Programu Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021-2027, w związku z nieuzyskaniem dofinansowania projektu;
- 752 Obrona narodowa, w którym nie wykorzystano 47 580,9 tys. zł (17%), głównie z uwagi na niższe koszty realizacji i niezrealizowanie części zadań przez jst w ramach Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej na lata 2025–2026 (dalej: Program OLiOC);
- 801 Oświata i wychowanie, w którym nie wykorzystano 2656,6 tys. zł (4,2%), m.in. z uwagi na mniejszą od planowanej liczbę zatrudnionych nauczycieli-doradców metodycznych (zmniejszenie z 72 do 65), absencje nauczycieli, niższe

¹¹ Dysponenci III stopnia w LUW: WFiB – 2 779 293,8 tys. zł, Biuro Organizacji, Kadr i Budżetu Urzędu (dalej: BOKiBU) – 187 110,7 tys. zł; WIF – 4583 tys. zł i WUOZ – 11 667,7 tys. zł.

od szacowanych koszty podręczników, przesunięcie terminu rozstrzygnięcia konkursu na wybór operatora wojewódzkiego w celu realizacji działań polegających na udzielaniu różnorodnych form wsparcia na rzecz dobrostanu społeczności szkolnej w ramach Rządowego programu wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży „Przyjazna szkoła” z uwagi na konieczność przeprowadzenia II naboru;

- 851 Ochrona zdrowia, w którym nie wykorzystano 3397,8 tys. zł (1%), głównie ze względu na niższe koszty prowadzenia staży podyplomowych lekarzy i lekarzy dentyistów oraz przekazanie wymaganych dokumentów przez podmioty realizujące szkolenia specjalizacyjne lekarzy i lekarzy dentyistów dopiero w 2026 r.;
- 852 Pomoc społeczna, w którym nie wykorzystano 13 829 tys. zł (2,9%), m.in. z powodu mniejszej liczby osób uprawnionych do zasiłków stałych i okresowych ze względu na przekroczenie kryterium dochodowego; objęcia pomocą w ramach programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028 mniejszej niż planowano liczby osób w związku ze spadkiem zainteresowania tą formą wsparcia; mniejszą niż pierwotnie zakładano liczbą osób korzystających ze specjalistycznych usług opiekuńczych lub mniejszym zakresem świadczenia tych usług; braku zainteresowania programem „Korpus Wsparcia Seniorów” Moduł I;
- 854 Edukacyjna opieka wychowawcza, w którym nie wykorzystano 3867,5 tys. zł (22,4%), m.in. z powodu mniejszej niż szacowano liczby osób uprawnionych do otrzymania stypendium szkolnego w wyniku niespełniania kryterium dochodowego oraz nieudokumentowania poniesionych kosztów;
- 855 Rodzina, w którym nie wykorzystano 9082,4 tys. zł (0,8%), głównie z powodu trudności w prawidłowym oszacowaniu przez gminy liczby osób uprawnionych i potrzeb finansowych na wypłatę świadczeń rodzinnych.

Wydatki niewygasające w 2025 r. w części 85/06 wyniosły 10 490,5 tys. zł¹² i dotyczyły dotacji celowych dla sześciu jst na realizację 16 zadań w ramach Programu OLiOC w zakresie obiektów zbiorowej ochrony oraz zabezpieczenia logistycznego i zapewnienia ciągłości dostaw. Przyczyną ich niezrealizowania w 2025 r. było późne uruchomienie Programu oraz przedłużające się procedury wyboru wykonawcy lub realizacja zamówienia publicznego. Do końca marca 2026 r., według sprawozdania z wykonania planu wydatków, które nie wygasły z upływem roku budżetowego (Rb-28NW), wykonano wydatki w wysokości 8091 tys. zł (77,1%). Wszystkie zadania zostały zrealizowane, a niewykorzystana kwota (2399,5 tys. zł) wynikała głównie z niższych niż zakładano na etapie wszczęcia postępowań o zamówienie publiczne wartości wynagrodzeń wykonawców ustalonych w zawartych umowach.

W 2025 r., w wyniku realizacji wydatków budżetowych osiągnięto m.in. niżej wymienione efekty:

¹² Ujęte w wykazie planowanych wydatków w załączniku nr 1 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 grudnia 2025 r. w sprawie wydatków budżetu państwa, które nie wygasają z upływem roku budżetowego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1785).

- sfinansowano zwrot producentom rolnym podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego, wykorzystanego do produkcji rolnej. Wydatki z tego tytułu oraz na obsługę zadania wyniosły 179 637,6 tys. zł. Producenci rolni przedłożyli wnioski o zwrot części podatku zawartego w 120 626,9 tys. litrów zakupionego oleju napędowego;
- dofinansowano budowę i modernizację dróg (15 493,4 tys. zł) w ramach Rządowego programu rozwoju północno-wschodnich obszarów przygranicznych na lata 2024-2030;
- dofinansowano budowę strażnic PSP w Puławach i Janowie Lubelskim kwotą 25 585 tys. zł;
- wypłacono 104,2 tys. świadczeń z funduszu alimentacyjnego na łączną kwotę 57 959,3 tys. zł;
- wypłacono 54,6 tys. zasiłków okresowych dla 10 tys. osób m.in. z powodu bezrobocia i zdarzeń losowych (32 287,5 tys. zł).

Szczegółowe dane dotyczące wydatków budżetowych zrealizowanych w części 85/06 – województwo lubelskie przedstawiono w załączniku nr 6.4 do informacji.

Blokady wydatków

W 2025 r. Wojewoda wydał 59 decyzji w sprawie blokowania planowanych wydatków budżetu państwa, w związku ze stwierdzeniem opóźnień w realizacji zadań i nadmiaru środków (art. 177 ust. 1 pkt 2 i 3 ufp). Zablokowano wydatki w kwocie 41 895 tys. zł, z czego 8531,5 tys. zł stanowiły niewykorzystane środki z rezerw, a 18 147,8 tys. zł niewykorzystane środki przeniesione z części 29 Obrona narodowa i 30 Oświata i wychowanie. Nadmiar środków wynikał m.in. z: mniejszych niż zakładano potrzeb związanych z finansowaniem zatrudnienia pracowników w ramach PROW oraz PS WPR, zatrudnienia mniejszej liczby nauczycieli doradców metodycznych, niższych kosztów wynagrodzeń pracowników pomocy społecznej, nieuzyskania dofinansowania na termomodernizację budynku LUW.

Nie stwierdzono przypadków zaniechania przez dysponenta części 85/06 dokonania blokady planowanych wydatków w sytuacji dysponowania informacjami o braku możliwości wydatkowania środków finansowych do końca roku budżetowego. Badanie pięciu decyzji w sprawie blokowania planowanych wydatków w kwocie 12 300,8 tys. zł wykazało, że w dwóch przypadkach decyzje o zablokowaniu środków w kwocie ogółem 2224,8 tys. zł podjęto dopiero po upływie 72 i 111 dni od dnia pozyskania informacji o ich niewykorzystaniu w 2025 r., tj. od rozliczenia rezerwy celowej na dowóz do i z lokali wyborczych oraz negatywnej oceny dofinansowania projektu dot. kompleksowej termomodernizacji budynku LUW i przeznaczenia części środków na realizację innego projektu. Według wyjaśnienia Dyrektor WFiB wynikało to z konieczności dokonania szczegółowej analizy w celu potwierdzenia, że proponowane kwoty do zablokowania z rezerwy celowej były ostateczne i nie ulegną zmianie, natomiast kwoty zaplanowane w ustawie budżetowej na realizację projektu, zgłaszane jako przewidywane oszczędności, były kalkulowane stosownie do upływającego czasu i realnych możliwości wykonania części zadania. NIK zauważa, że niezwłoczne dokonywanie blokad planowanych wydatków przyczynia się do efektywniejszego wykorzystania środków finansowych.

Rezerwy

W 2025 r. plan wydatków budżetu Wojewody został zwiększony z rezerw celowych per saldo o kwotę 870 214,5 tys. zł¹³ i z rezerwy ogólnej o 1400 tys. zł. Badanie zwiększenia budżetu Wojewody o kwotę 200 615,2 tys. zł, pochodzącą z pięciu tytułów rezerw celowych¹⁴ oraz o 1400 tys. zł z rezerwy ogólnej wykazało, że po otrzymaniu decyzji Ministra Finansów o przeniesieniu kwot z rezerw do części 85/06, Wojewoda prawidłowo wprowadził odpowiednie zmiany w planie wydatków.

Środki z rezerw celowych wykorzystano w 93,5% (187 486,9 tys. zł). Przeznaczone zostały na zadania określone w decyzjach w sprawie ich przyznania, m.in. na rozbudowę i budowę terminali samochodowych na przejściach granicznych, doposażenie służb granicznych, uzupełnienie dotacji dla jst na realizację zadań wynikających z ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. Prawo o aktach stanu cywilnego¹⁵, ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności¹⁶ oraz ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych¹⁷ i na zadania dotyczące gospodarki nieruchomościami Skarbu Państwa w części obsługi administracyjnej, dodatki motywacyjne dla pracowników zatrudnionych w jednostkach pomocy społecznej, instytucjach opieki nad dziećmi do lat trzech, jednostkach wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, uregulowanie zobowiązań wymagalnych Skarbu Państwa, głównie na wypłatę rekompensat za szkody łowieckie wyrządzonych w uprawach rolnych przez zwierzęta łowne i wypłatę przewoźnikom oraz operatorom publicznego transportu zbiorowego dofinansowania do biletów z ustawowymi ulgami. Niewykorzystanie kwoty 13 128,3 tys. zł wynikało m.in. z: uzyskania korzystniejszych cenowo ofert w wyniku rozstrzygnięcia postępowań przetargowych oraz po przeprowadzonych negocjacjach z właścicielami gruntów, realizacji przez jst mniejszej liczby czynności z zakresu spraw obywatelskich w stosunku do liczby zaplanowanej, absencji chorobowej, mniejszego wymiaru etatu i rotacji pracowników zatrudnionych w jednostkach pomocy społecznej. Plan rezerw został skorygowany o 3667,9 tys. zł, a Wojewoda zablokował środki w wysokości 2221,6 tys. zł. Pozostała niewykorzystana kwota (7238,8 tys. zł) wynikała głównie z dokonania przez jst zwrotów dotacji w terminie uniemożliwiającym wprowadzenie zmian w planie finansowym na 2025 r.

Środki z rezerwy ogólnej wykorzystano w 99,8% (1397,1 tys. zł) na finansowanie działalności 19 miejskich i powiatowych zespołów do spraw orzekania

¹³ Na realizację zadań w ramach części 85/06 przyznano z rezerw celowych kwotę 878 530,8 tys. zł, którą następnie skorygowano o 8316,3 tys. zł.

¹⁴ Poz. 8 – Rezerwa na realizację projektów współfinansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz ze środków pomocy bezzwrotnej, rozliczenia programów i projektów finansowanych z udziałem tych środków, a także rozliczenia z budżetem ogólnym Unii Europejskiej, poz. 16 – Zobowiązania wymagalne Skarbu Państwa, poz. 22 – Budowa, modernizacja i wyposażenie przejść granicznych, poz. 47 – Środki na uzupełnienie dotacji dla jednostek samorządu terytorialnego z przeznaczeniem na realizację zadań wynikających z ustawy - Prawo o aktach stanu cywilnego, ustawy o ewidencji ludności oraz ustawy o dowodach osobistych, w tym związanych z odmiejscowieniem niektórych czynności, a także na inne zadania, których koszt realizacji kalkulowany jest w ujednolicony sposób, poz. 49 – Utrzymanie rezultatów niektórych projektów zrealizowanych przy udziale środków z UE, w tym systemy informatyczne, a także środki na wsparcie potencjału realizacji zadań publicznych, poz. 53 – Środki na realizację programu wieloletniego "Senior+" oraz realizację Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024–2030.

¹⁵ Dz. U. z 2026 r. poz. 393.

¹⁶ Dz. U. z 2026 r. poz. 384, ze zm.

¹⁷ Dz. U. z 2025 r. poz. 1753.

o niepełnosprawności, działających na terenie województwa lubelskiego. Konieczność zwiększenia środków na to zadanie wynikała z większych niż zakładano potrzeb finansowych spowodowanych: wzrostem liczby składanych wniosków o wydanie orzeczenia w związku z realizacją ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o świadczeniu wspierającym¹⁸; waloryzacją stawek wynagrodzenia dla lekarzy orzeczników; zwiększeniem kosztów utrzymania siedzib zespołów. Przyczyną niepełnego wykorzystania środków były niższe niż zakładano koszty realizacji zadania, w związku z absencją lekarzy.

Dotacje¹⁹

Dotacje na wydatki bieżące udzielone z budżetu Wojewody wyniosły 2 405 136,1 tys. zł (w tym niewygasające 464 tys. zł) i były o 2,2% niższe od planu po zmianach (2 460 396 tys. zł) oraz o 4,5% niższe od poniesionych w 2024 r. (2 519 759,7 tys. zł). Zostały w większości przekazane jst na realizację zadań zleconych, dofinansowanie zadań własnych oraz realizację zadań na podstawie porozumień.

Dotacje na zadania zlecone wyniosły 1 943 749 tys. zł (w tym niewygasające 464 tys. zł). Przekazane zostały głównie na wypłatę świadczeń rodzinnych i z funduszu alimentacyjnego oraz finansowanie składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego (1 041 365,1 tys. zł), funkcjonowanie komend powiatowych i miejskich Państwowej Straży Pożarnej (261 241,6 tys. zł), zwrot części podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystanego do produkcji rolnej (179 637,6 tys. zł) oraz na finansowanie ustawowych uprawnień do bezpłatnych i ulgowych przejazdów w ramach krajowych pasażerskich przewozów autobusowych (65 157,9 tys. zł).

Dotacje na dofinansowanie zadań własnych²⁰ wyniosły 424 080 tys. zł. Środki przeznaczono m.in. na utrzymanie mieszkańców w powiatowych domach pomocy społecznej, przebywających w nich na podstawie skierowań wydanych przed 1 stycznia 2004 r. (88 021,9 tys. zł), wypłaty zasiłków stałych osobom z orzeczoną stopniem niepełnosprawności (92 386,2 tys. zł) i zasiłków okresowych (32 287,5 tys. zł), funkcjonowanie gminnych ośrodków pomocy społecznej (75 089,6 tys. zł), realizację modułu 1 i 2 programu „Posiłek w szkole i w domu” (26 386,9 tys. zł), zwrot części wydatków poniesionych w ramach funduszu sołeckiego w 2025 r. (15 750,6 tys. zł) oraz pomoc materialną dla uczniów o charakterze socjalnym (9370 tys. zł).

Dotacje na realizację bieżących zadań na podstawie porozumień wyniosły 7061,9 tys. zł. Przeznaczone zostały głównie na zatrudnienie nauczycieli pełniących funkcje doradców metodycznych w szkołach prowadzonych przez jst (4163,6 tys. zł), organizację i przeprowadzenie kwalifikacji wojskowej (1133,7 tys. zł) oraz na prace

¹⁸ Dz. U. poz. 1429, ze zm.

¹⁹ Z uwzględnieniem wydatków z grupy ekonomicznej „Wydatki na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp, w tym wydatki budżetu środków europejskich”.

²⁰ Łącznie z dotacjami przekazanymi na realizację zadań bieżących gmin z zakresu edukacyjnej opieki wychowawczej finansowanych w całości przez budżet państwa w ramach programów rządowych.

remontowe lub bieżące utrzymanie obiektów grobownictwa wojennego (473,4 tys. zł).

Szczegółowe badanie wydatków na dotacje

Badaniem objęto wybrane w sposób celowy dotacje w łącznej kwocie 321 676,1 tys. zł (11,5%) wydatków na dotacje z budżetu państwa i BŚE w ramach części 85/06)²¹, wykorzystane na: dofinansowanie funkcjonowania Branżowych Centrów Umiejętności; funkcjonowanie powiatowych i miejskich komend Państwowej Straży Pożarnej i budowę dwóch komend, dofinansowanie przebudowy boiska, budowy drogi powiatowej i budowy wieży widokowej; utrzymanie grobów i cmentarzy wojennych; wypłatę odszkodowań za szkody łowieckie wyrządzone przez zwierzęta łowne objęte całoroczną ochroną oraz na dofinansowanie zadań z zakresu rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 Maluch+ 2022-2029. Ustalono m.in., że:

- dotacje udzielone na podstawie umów oraz porozumień przekazywane były po weryfikacji wniosków przedkładanych przez jst; przekazywanie dotacji niewymagających zawarcia umowy było poprzedzone analizą i weryfikacją zapotrzebowań składanych przez beneficjentów;
- stopień i sposób wykorzystania dotacji był przedmiotem ocen w kwartalnych analizach wykonania planu wydatków budżetowych, a także analiz przeprowadzanych w związku z weryfikacją wniosków o płatność, zapotrzebowań zgłaszanych przez beneficjentów oraz wniosków o dokonanie zmian w planie wydatków;
- dotacje przekazywano w terminie umożliwiającym realizację zadania, poza przypadkami dotacji przekazywanej na refundację wydatków poniesionych na utrzymanie grobów i cmentarzy wojennych oraz realizację programu Maluch+, a niewykorzystane kwoty zostały zwrócone na rachunek bankowy LUW;
- prowadzono kontrole u wybranych beneficjentów;
- dotacje wykorzystano zgodnie z przeznaczeniem, prawidłowo i terminowo rozliczono, a rozliczenia zostały podpisane przez uprawnione osoby;

Na koniec 2025 r. w rozpatrywaniu przez LUW pozostawały m.in. trzy wnioski z 2022 r. o przekazanie dotacji na wypłatę odszkodowań dotyczących szkód łowieckich w uprawach i płodach rolnych wyrządzonych przez zwierzęta, łowne, oszacowanych na kwotę 1963,8 tys. zł. W sprawie tych wniosków Urząd prowadził systematyczne działania, m.in. kierował pisma do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Lubelskiego, Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, Ministerstwa Klimatu, skierowano również do prokuratury ponowne zawiadomienie o możliwości popełnienia przestępstwa polegającego na próbie wyłudzenia dotacji z budżetu państwa. Działania te świadczą o realizacji wniosku pokontrolnego sformułowanego w tym zakresie po kontroli P/25/001 *Wykonanie budżetu państwa w 2024 r. w części 85/06 – województwo lubelskie*.

²¹ Wydatki ogółem przeznaczone na dotacje bieżące i majątkowe z budżetu państwa i budżetu środków europejskich wyniosły w 2025 r. 2 796 545,3 tys. zł. Badaniem objęto wydatki na dotacje w siedmiu działach klasyfikacji budżetowej: 010 Rolnictwo i łowiectwo 15 021,3 tys. zł (2,9% wydatków w dziale), 600 Transport i łączność 1205,3 tys. zł (0,6%), 630 Turystyka 537,6 tys. zł (38%), 710 Działalność usługowa 473,4 tys. zł (0,9%), 752 Obrona narodowa 14 947,2 tys. zł (6,4%), 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa 286 826,6 tys. zł (75,2%), 801 Oświata i wychowanie 1982,1 tys. zł (3,2%) i 855 Rodzina 682,6 tys. zł (0,1%).

Analiza dokumentacji związanej z wypłacaną i rozliczaną dotacją w wysokości 74,5 tys. zł dla Miasta Biłgoraj na utworzenie sześciu nowych miejsc opieki w Samorządowym Klubie Dziecięcym w Biłgoraju, w ramach programu Aktywny Maluch 2022-2029 – edycja 7, wykazała, że dotacja stanowiła refundację poniesionych przez Miasto wydatków przed podpisaniem umowy dotacji. Według umowy dotacji nr 1458 z 18 lipca 2025 r. rozpoczęcie realizacji zadania określono na 21 marca, a zakończenie na 30 maja 2025 r. Koszty zadania zostały sfinansowane przez Miasto w okresie od 7 do 29 maja 2025 r., a dotacja na ten cel przekazana została 10 września 2025 r. Było to zgodne z warunkami wykorzystania dofinansowania, określonymi w Programie rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 „MALUCH” 2022-2029, który przewidywał przeznaczenie środków na refundację poniesionych wydatków (kosztów).

Na refundację wydatków przeznaczono też dotację na utrzymanie grobów i cmentarzy wojennych w wysokości 343,9 tys. zł, stanowiącą 72,6% środków wydatkowanych na ten cel (473,4 tys. zł). Prace zostały wykonane przez jst po podpisaniu porozumień, ale zapłaty wykonawcom dokonano przed otrzymaniem dotacji z LUW. Dyrektor Wydziału Gospodarki Nieruchomościami i Skarbu Państwa LUW wyjaśnił, że przekazywanie dotacji było uzależnione od daty złożenia do Wojewody wniosku przez jednostkę, a termin płatności wskazany na fakturze wynikał z ustaleń pomiędzy zamawiającym a wykonawcą usługi utrzymania i/lub remontu obiektów grobownictwa wojennego.

Najwyższa Izba Kontroli dostrzega, że refundacja wydatków ze środków dotacji miała służyć finansowaniu zadań publicznych zrealizowanych przez podmiot dotowany, w sytuacji, gdy nie otrzymał on dotacji od początku roku. Pozostaje ona jednak w sprzeczności z linią orzecniczą sądów. Do czasu zmiany przepisów w tym zakresie lub zmiany interpretacji przepisów dotychczasowych zarówno dotujący, jak i dotowani narażeni są na konsekwencje prawne i finansowe.

Wydatki na realizację Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej

Wartość środków ujętych w planie na realizację Programu OLiOC w 2025 r. wynosiła 277 733 tys. zł, w tym do dyspozycji Wojewody przeznaczono 22 984,7 tys. zł (8,3%), dla jst 254 748,3 tys. zł (91,7%). Środki te zwiększyły plan wydatków w części 85/06 w dziale 752 Obrona narodowa, rozdziale 75295 Pozostała działalność, na podstawie decyzji Ministra Finansów z 25 lipca 2025 r. Zmiany zostały wprowadzone na podstawie art. 199 ust. 3 ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej²², a środki przeznaczono na realizację zadań o charakterze obronnym wynikających z tej ustawy. Wydatki wykonano w kwocie 230 190,3 tys. zł²³, w tym:

- 20 783 tys. zł w ramach środków w dyspozycji Wojewody, tj. 10 341,1 tys. zł wydatki bieżące i majątkowe jednostek budżetowych, 10 441,9 tys. zł dotacje

²² Dz. U. poz. 1907, ze zm., dalej: ustawa o ochronie ludności. Zgodnie z ww. przepisem w terminie 60 dni od dnia zatwierdzenia pierwszego Programu OLiOC minister właściwy do spraw finansów publicznych, na zgodny wniosek ministra właściwego do spraw wewnętrznych i Ministra Obrony Narodowej, dokona przeniesień wydatków zaplanowanych w dziale „obrona narodowa” między częściami budżetu państwa.

²³ Łącznie z wydatkami niewygasającymi w kwocie 10 490,5 tys. zł.

celowe dla pozostałych podmiotów sektora finansów publicznych, stowarzyszeń i pozostałych jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych;

- 209 407,3 tys. zł w ramach dotacji przewidzianych dla jst, w tym 45 216,6 tys. zł na zadania bieżące i 164 190,7 tys. zł na zadania inwestycyjne.

Zrealizowane wydatki w poszczególnych obszarach Programu OLiOC wyniosły:

- obszar 1: *Obiekty zbiorowej ochrony* 11 260,4 tys. zł²⁴, tj. 78,2% planu po zmianach (14 398,2 tys. zł), w tym 404,7 tys. zł wydatki w dyspozycji Wojewody i 10 855,7 tys. zł wydatki jst; wydatki w tym obszarze stanowiły 4,9% całości wydatków z Programu OLiOC;
- obszar 2: *Zabezpieczenie logistyczne i zapewnienie ciągłości dostaw* 178 401,6 tys. zł²⁵, tj. 80,6% planu (221 206,4 tys. zł), w tym 18 444,8 tys. zł wydatki w dyspozycji Wojewody, 159 956,8 tys. zł wydatki jst; 77,5% całości wydatków z Programu OLiOC;
- obszar 3: *Utrzymanie i rozwój podmiotów ochrony ludności i organizacji pozarządowych, w tym krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego, Państwowego Ratownictwa Medycznego i jednostek ochrony przeciwpożarowej* 35 914,7 tys. zł, tj. 97,5% planu (36 850 tys. zł), w tym 1371,7 tys. zł wydatki w dyspozycji Wojewody, 34 543 tys. zł wydatki jst; 15,6% całości wydatków z Programu OLiOC;
- obszar 4: *Edukacja, szkolenia oraz baza i zaplecze szkoleniowe* 4564,5 tys. zł, tj. 87,4% planu (5225,1 tys. zł), w tym 512,7 tys. zł wydatki w dyspozycji Wojewody, 4051,8 tys. zł wydatki jst; 2% całości wydatków z Programu OLiOC;
- obszar 6: *Korpus obrony cywilnej* 49,1 tys. zł, tj. 92,1% planu (53,3 tys. zł).

Szczegółowym badaniem objęto wydatki w kwocie 15 430,5 tys. zł, tj. dotacje wykorzystane przez jst w wysokości 14 947,2 tys. zł (3266 tys. zł na wydatki bieżące i 11 681,2 tys. zł majątkowe) oraz wydatki poniesione przez BOKiBU (483,3 tys. zł). Badanie wykazało m.in., że dotacje zostały przyznane w terminie umożliwiającym wykonanie zadań w 2025 r., na zadania wynikające z Programu OLiOC. Kwoty dotacji naliczonych do wypłaty zostały prawidłowo określone, a beneficjenci wykonali w całości zadania. Wydatki LUW zostały przeznaczone na zakup sprzętu logistycznego (namioty, materace, drabiny itd.) oraz szkolenia.

Ustalono m.in., że podziału środków finansowych dokonano w oparciu o analizę wniosków, a zasadność ich przyznania była weryfikowana z uwzględnieniem: zgodności z Programem OLiOC, możliwości realizacji zadania do końca 2025 r., stopnia zaawansowania przedsięwzięcia, zasadności i racjonalności planowanych wydatków. Nie dokonywano podziału w oparciu o jeden wcześniej określony sformalizowany algorytm. W trakcie naboru wniosków nie określono wymagań co do ilości i jakości sprzętu, wyposażenia lub zapasów przypadających na jst. Mogły one samodzielnie określać zapotrzebowanie, kierując się lokalnymi potrzebami, przy jednoczesnym zachowaniu zgodności z katalogiem sprzętu określonym przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji (określono w nim minimalny przykładowy asortyment ilościowy z oznaczeniem norm lub standardów) oraz

²⁴ W tym wydatki niewygasające w kwocie 5167,7 tys. zł.

²⁵ W tym wydatki niewygasające w kwocie 5322,8 tys. zł.

zakresem zadań przewidzianych w Programie OLiOC. W 2025 r. proces przyznawania i realizacji środków miał charakter bieżący, a ostatnie transze dotacji przekazywane były w drugiej połowie grudnia, co ograniczało możliwość pełnej oceny efektywności wykorzystania środków w tym samym roku²⁶. Beneficjenci wskazywali na trudności w zakresie postępowań przetargowych, ograniczony dostęp do asortymentu, trudności z terminowością realizacji dostaw. W 2025 r. nie prowadzono kontroli wykorzystania dotacji (kontrole zaplanowano w 2026 r.).

Świadczenia na rzecz osób fizycznych

Wydatki na świadczenia na rzecz osób fizycznych wyniosły 5169,3 tys. zł, stanowiły 99,1% planu po zmianach (5218,5 tys. zł) i były o 15% wyższe niż poniesione w 2024 r. (4493,4 tys. zł). Środki finansowe przeznaczono głównie na stypendia dla uczniów (1157 tys. zł), nagrody dla nauczycieli za osiągnięcia w pracy dydaktycznej (784 tys. zł), świadczenia dla funkcjonariuszy z tytułu m.in.: równoważników pieniężnych za remont oraz brak lokalu mieszkalnego, pomocy mieszkaniowej, dopłaty do wypoczynku (637,4 tys. zł) oraz zasądzone renty (545,2 tys. zł).

Wydatki w LUW, WIF i WUOZ z tego tytułu wyniosły 1234,9 tys. zł (98,4% planu i 103,3% wykonania 2024 r.) i przeznaczone były m.in. na refundację kosztów zakupu okularów dla pracowników, zasądzone renty i wynagrodzenia członków wojewódzkiej i powiatowych komisji lekarskich orzekających o zdolności do czynnej służby wojskowej.

Wydatki bieżące jednostek budżetowych²⁷

Wydatki bieżące jednostek budżetowych w części 85/06 wyniosły 765 201,4 tys. zł i były o 1,2% niższe od planu po zmianach (774 667 tys. zł) oraz o 9,8% wyższe od wykonanych w 2024 r. (696 989,9 tys. zł). W ponad 70% (541 392,4 tys. zł) zostały przeznaczone na koszty zatrudnienia pracowników i funkcjonariuszy, a kwotę 189 860,2 tys. zł (24,8%) wydatkowano na zakupy materiałów i usług związanych z utrzymaniem i funkcjonowaniem jednostek. Wydatki w LUW, WIF i WUOZ wykonano w kwocie 194 460,6 tys. zł (98,5% planu i 111% wykonania w 2024 r.).

Przeciętne zatrudnienie w części 85/06 w 2025 r. w przeliczeniu na pełne etaty wyniosło 3266 osób i było o 25 osób (tj. o 0,8%) wyższe niż w 2024 r. Przeciętne zatrudnienie w Urzędzie zwiększyło się o 29 osób (z 917 w 2024 r. do 946 w 2025 r.), w WIF o 0,3 etatu (z 23,2 do 23,5), a w WUOZ zmniejszyło się o 0,9 etatu (z 63 do 62,1).

Wydatki na wynagrodzenia w części 85/06 w 2025 r. według sprawozdania o zatrudnieniu i wynagrodzeniach Rb-70 wyniosły 448 443,3 tys. zł, stanowiły 99,6% planu i były o 7,4% wyższe niż w 2024 r. (417 664,5 tys. zł). W jednostkach budżetowych planowane wydatki na wynagrodzenia nie zostały przekroczone. Przeciętne miesięczne wynagrodzenie na jednego pełnozatrudnionego w części 85/06 w 2025 r. wyniosło 11 442,20 zł i było o 6,5% wyższe niż w 2024 r. (10 739,10 zł).

²⁶ Beneficjenci zgłaszali trudności organizacyjne związane z: terminowością realizacji dostaw, dostępnością wykonawców i asortymentu, koniecznością wprowadzania zmian w harmonogramach.

²⁷ Z uwzględnieniem wydatków z grupy ekonomicznej „Wydatki na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp, w tym wydatki budżetu środków europejskich”.

Wzrost wydatków na wynagrodzenia i przeciętnego wynagrodzenia spowodowany był przede wszystkim podwyższeniem minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2025 r., wzrostem wynagrodzenia o 5% przewidzianym w ustawie budżetowej dla pracowników sfery budżetowej (z wyłączeniem osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe), zwiększeniem zatrudnienia w Urzędzie, zespołach orzekania ds. niepełnosprawności i Inspekcji Sanitarnej. W Urzędzie przeciętne miesięczne wynagrodzenie wyniosło 9472,82 zł i w porównaniu do 2024 r. (9081,47 zł) było wyższe o 391,35 zł, tj. o 4,3%. W WIF przeciętne miesięczne wynagrodzenie wyniosło 11 718,42 zł i było wyższe o 3,2%, tj. o 359,35 zł, natomiast w WUOZ 10 296,4 zł i było wyższe o 10,7%, tj. o 996,4 zł. Wynikało to z podwyżek wynagrodzeń i wypłaty odpraw emerytalnych.

Szczegółowe dane liczbowe dotyczące zatrudnienia i wynagrodzeń w części 85/06 – województwo lubelskie przedstawiono w tabeli, stanowiącej załącznik nr 6.5 do niniejszej informacji.

W 2025 r. w Urzędzie²⁸ wypłacono 23 ekwiwalenty za niewykorzystany urlop wypoczynkowy w kwocie ogółem 87,9 tys. zł. Pracownicy będący w okresie wypowiedzenia nie korzystali ze zwolnienia ze świadczenia pracy, a przyczyną niewykorzystania urlopu w okresie wypowiedzenia był długotrwały okres niezdolności do pracy poprzedzający rozwiązanie stosunku pracy oraz znaczna koncentracja obowiązków służbowych powodująca brak możliwości organizacyjnych udzielenia urlopu wypoczynkowego. Z żadnym z ww. pracowników nie zawarto kolejnej umowy o pracę bezpośrednio po rozwiązaniu lub wygaśnięciu poprzedniej. Ekwiwalenty wypłacano pracownikom w ostatnim dniu zatrudnienia lub do dwóch dni po rozwiązaniu stosunku pracy.

W 2025 r. w kontrolowanych jednostkach zorganizowano 71 szkoleń za kwotę 273,8 tys. zł, w których udział wzięło 661 pracowników. Badanie 25 szkoleń za kwotę 140,8 tys. zł²⁹ wykazało, że były one celowe dla funkcjonowania jednostki i związane z zakresem obowiązków pracowników. Dotyczyły w szczególności udzielania zamówień publicznych, wdrażania Krajowego Systemu e-Faktur, zadań z ustawy o ochronie ludności.

W LUW w 2025 r.³⁰ wypłacono trzy odszkodowania na łączną kwotę 42,7 tys. zł, w tym dwa na podstawie zawartych ugód mediacyjnych dla byłych pracowników LUW, z tytułu m.in. orzeczenia przez sąd niezgodnego z prawem rozwiązania stosunku pracy, w wysokości 22,7 tys. zł i 15 tys. zł oraz jedno w wysokości 5 tys. zł na rzecz spółki, wynikające z wyroku sądu na bezczynność Wojewody Lubelskiego w przedmiocie ustalenia odszkodowania za wywłaszczone nieruchomości. Odszkodowanie w kwocie 5 tys. zł w ewidencji księgowej ujęto niegodnie z załącznikiem nr 4 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów

²⁸ W WUOZ i WIF nie dokonywano wypłaty ekwiwalentów za niewykorzystany urlop wypoczynkowy.

²⁹ Tj. siedem w LUW (127,7 tys. zł), osiem w WIF (9,4 tys. zł) i 10 w WUOZ (3,7 tys. zł).

³⁰ W WIF i WUOZ nie wypłacano kar i odszkodowań.

oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych³¹, w § 4610 *Koszty postępowania sądowego i prokuratorskiego*, zamiast w § 4600 *Kary, odszkodowania i grzywny wypłacane na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych*. Zastępca Dyrektora BOKiBU wyjaśniła, że wydatek został zinterpretowany przez pracowników księgowości jako zapłata kosztów sądowych, ponieważ w treści samego pisma nie wynikało, że suma pieniężna stanowi odszkodowanie, ta informacja była zawarta w szczegółowym, kilkustronicowym uzasadnieniu do wyroku. NIK zauważyła, że nieprawidłowość dotyczącą błędnego zaksięgowania odszkodowania w § 4610 stwierdzono również w kontroli P/25/001 *Wykonanie budżetu państwa w 2024 r.*, ponowne jej wystąpienie świadczy o niezrealizowaniu wniosku pokontrolnego dotyczącego klasyfikowania wydatków we właściwych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

Wydatki na funkcjonowanie Wojewódzkiego Zespołu Orzekania o Niepełnosprawności w Lublinie

Łączne wydatki na funkcjonowanie Wojewódzkiego Zespołu Orzekania o Niepełnosprawności w Lublinie (dalej: WZON) w 2025 r. wyniosły 13 620,8 tys. zł, tj. stanowiły 99,9% planu po zmianach. Na wynagrodzenia przeznaczono ogółem 11 339,8 tys. zł, w tym 2690,6 tys. zł z tytułu umów o pracę oraz 8649,2 tys. zł z tytułu wynagrodzeń bezosobowych³². W stosunku do 2024 r. wydatki na funkcjonowanie WZON wzrosły o 14,9%, w tym na wynagrodzenia z tytułu umów o pracę o 51,7%, a z tytułu wynagrodzeń bezosobowych o 126,7%.

W 2025 liczba członków WZON powołanych zarządzeniem nr 353 Wojewody Lubelskiego z dnia 19 grudnia 2023 r. (ze zm.) wynosiła 203 i była o 147,6% wyższa niż w 2023 r. (82) i o 21,6% wyższa niż w 2024 r. (167), z tego pracownicy Urzędu stanowili odpowiednio 10, 17 i 22 członków WZON³³. Podstawą zatrudnienia i wynagradzania członków WZON było wyłącznie ww. zarządzenie nr 353, w którym określono stawki wynagrodzeń za rozpatrzenie poszczególnych spraw; dokumenty, na podstawie których wyliczano wynagrodzenie oraz termin wypłaty wynagrodzenia. W celu obsługi spraw prowadzonych przez WZON³⁴ zatrudniano na umowy zlecenia osoby niebędące członkami zespołu (jedną osobą w 2023 r., 22 w 2024 r. i 29 w 2025 r., w tym odpowiednio: 1, 15 i 17 były pracownikami LUW).

W latach 2023-2025 liczba spraw załatwionych przez WZON wyniosła odpowiednio: 2912, 15 347 i 29 857 (wzrost w 2025 r. w stosunku do 2024 r. o 94,5%). Zwiększenie dotyczyło przede wszystkim liczby spraw dotyczących ustalenia poziomu potrzeb wsparcia. Liczba wydanych decyzji w tych sprawach wzrosła w latach 2024-2025 o 113,3% (z 12 282 do 26 203).

³¹ Dz. U. z 2022 r. poz. 513, ze zm.

³² W § 4170 ujęto wynagrodzenia członków WZON oraz pracowników LUW zatrudnionych na podstawie umów cywilnoprawnych, niebędących członkami WZON, realizujących zadania w zakresie wprowadzania wniosków do systemu teleinformatycznego oraz inne zadania w zakresie obsługi WZON.

³³ W 2025 r. w łącznej liczbie członków WZON, powołanych zarządzeniem nr 353, było zatrudnionych na umowie o pracę 15 pracowników WZON (wyodrębnionej komórki organizacyjnej LUW, działającej na prawach wydziału) oraz siedmiu pracowników innych wydziałów LUW.

³⁴ Takich jak: wprowadzanie wniosków z załącznikami do systemu informatycznego EKSMON, lub weryfikacja formalna wniosków.

Liczba członków WZON ulegała stopniowemu zwiększeniu stosownie do zwiększającej się liczby wpływających wniosków. Początkowe niedostosowanie liczby członków do liczby spraw wynikało z ograniczeń budżetowych, a także niemożliwej do oszacowania, szczególnie w 2023 r. i w początkowych miesiącach 2024 r., liczby wniosków, jakie wpłynęły do WZON. Umowy cywilnoprawne zawierano ze względu na wyjątkowe okoliczności, które nastąpiły w związku z wdrożeniem ustawy o świadczeniu wspierającym, związane z bardzo dużym zainteresowaniem świadczeniem i złożeniem przez interesantów bardzo dużej liczby wniosków w stosunkowo krótkim czasie. Umowy te miały charakter tymczasowy. Dyrektor Generalny LUW wyjaśnił, że pomimo zatrudnienia w 2025 r. dodatkowych dziewięciu pracowników WZON i podejmowanych działań zaradczych nadal występuje, wywołane wielością postępowań, spiętrzenie spraw i niemożność dotrzymania wszystkich terminów. Jednakże głównym ograniczeniem uniemożliwiającym dodatkowe zwiększenie stanu zatrudnienia we WZON w 2025 r. były limity budżetowe.

Analizę terminowości realizacji zadań przeprowadzono na próbie 15 postępowań administracyjnych zakończonych wydaniem w 2025 r. 13 decyzji ustalających poziom potrzeby wsparcia oraz dwóch orzeczeń o niepełnosprawności/stopniu niepełnosprawności. Analiza wykazała m.in.:

- rozpatrzenie wniosków o wydanie decyzji ustalającej poziom potrzeby wsparcia w 12 z 13 objętych kontrolą postępowań w terminie dłuższym niż trzy miesiące od dnia wpływu do WZON, tj. niezgodnie z przepisami art. 6b⁴ ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych³⁵; czas rozpatrzenia tych wniosków wynosił od 117 do 359 dni, średnio 262 dni;
- sporządzenie 12 zawiadomień o niezłaatwieniu sprawy w terminie po upływie trzymiesięcznego terminu rozpatrzenia sprawy i bezpośrednio przed wydaniem decyzji (sporządzonej po upływie od czterech do 12 miesięcy od złożenia wniosku), co było niezgodne z art. 36 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego³⁶;
- nedoręczenie 11 zawiadomień o niezłaatwieniu sprawy w terminie oraz dwóch decyzji ustalających poziom potrzeby wsparcia za zwrotnym potwierdzeniem odbioru, tj. niezgodnie z art. 39 Kpa;
- zawiadomienie wnioskodawcy o terminie i miejscu ustalenia poziomu potrzeby wsparcia w pięciu postępowaniach później niż 7 dni przed dniem wyznaczonego terminu, co było niezgodne z § 4 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 23 listopada 2023 r. w sprawie ustalania poziomu potrzeby wsparcia³⁷.

Przewodniczący WZON wyjaśnił m.in., że opóźnienia wynikają ze znacznej liczby wniosków, jakie wpłynęły do WZON w stosunkowo krótkim czasie oraz szczególnego charakteru tych spraw i niewystarczających zasobów kadrowych. NIK zwraca uwagę

³⁵ Dz. U. z 2025 r. poz. 913, ze zm., dalej: ustawa o rehabilitacji zawodowej i społecznej.

³⁶ Dz. U. z 2025 r. poz. 1691, dalej: Kpa.

³⁷ Dz. U. poz. 2581, dalej: rozporządzenie w sprawie ustalania poziomu potrzeby wsparcia.

na konieczność zorganizowania realizacji zadań w sposób umożliwiający załatwianie spraw zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Badanie dokumentacji 20 osób³⁸, którym w 2025 r. wypłacono wynagrodzenie bezosobowe w łącznej kwocie 1224,8 tys. zł za realizację zadań WZON, wykazało m.in., że wypłaty wynagrodzeń dla wybranych dwóch miesięcy dokonywano w wymaganym terminie (określonym w zarządzeniu nr 353 lub w umowie); realizowane przez pracowników LUW czynności w ramach prac zespołów nie były wykonywane w godzinach pracy Urzędu.

Wydatki majątkowe³⁹

Wydatki majątkowe w części 85/06 w 2025 r. zrealizowano w wysokości 440 112,9 tys. zł⁴⁰, stanowiły 91,6% planu po zmianach (480 577,4 tys. zł) i były o 189,8% wyższe od wydatków w 2024 r. (151 860,9 tys. zł). Zostały poniesione na:

- dotacje celowe dla jst i innych jednostek w kwocie 372 746,9 tys. zł (92,1% planu po zmianach),
- zadania inwestycyjne realizowane przez podległe Wojewodzie jednostki budżetowe w kwocie 67 366 tys. zł (88,6% planu po zmianach).

Wydatki majątkowe w Urzędzie wyniosły 9203,1 tys. zł⁴¹, stanowiły 41,2% planu po zmianach (22 309,3 tys. zł) i były o 1961,2 tys. zł, tj. o 17,6% niższe od wydatków wykonanych w 2024 r. (11 164,3 tys. zł). Zostały przeznaczone m.in. na: doposażenie baz magazynowych, w tym w agregaty prądotwórcze, samobiezną wielofunkcyjną maszynę z funkcją ładowarki z napędem kołowym, pompę szlamową, stację uzdatniania wody (2075,6 tys. zł), przebudowę VIII piętra budynku LUW (1684,7 tys. zł), zakup niezbędnych środków transportu dla Państwowej Straży Rybackiej w Lublinie (558,5 tys. zł). W ustawie budżetowej zaplanowano wydatki majątkowe na realizację sześciu zadań w wysokości 19 448 tys. zł, którą w trakcie roku zmniejszono o 3522,8 tys. zł. Wprowadzono 25 nowych zadań (6384,1 tys. zł), zmiany te były celowe i niezbędne do sprawnego funkcjonowania Urzędu. Z 31 zadań inwestycyjnych uwzględnionych w planie po zmianach (22 309,3 tys. zł⁴²) trzy nie zostały zrealizowane, a jedno wykonane częściowo. Nie wykonano termomodernizacji budynku LUW z powodu nieuzyskania dofinansowania z Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej do jej realizacji, przebudowy Sali Błękitnej z uwagi na opóźnienie w wykonaniu robót, zakupu kopiarek z uwagi na postanowienia umowy ramowej zawartej przez centralnego zamawiającego Centrum Obsługi Administracji Rządowej uniemożliwiające realizację zadania do końca 2025 r. Częściowa realizacja zadania pt. *Dostosowanie budynku LUW do wymagań ppoż.* wynikała z niewywiązania się przez wykonawcę z pierwotnego harmonogramu. W związku z odstąpieniem przez LUW od umowy na realizację

³⁸ W tym 10 osób niebędących członkami WZON zatrudnionych na umowę cywilnoprawną oraz 10 członków WZON powołanych na podstawie zarządzenia nr 353.

³⁹ Z uwzględnieniem wydatków z grupy ekonomicznej „Wydatki na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 upf, w tym wydatki budżetu środków europejskich”.

⁴⁰ W tym wydatki niewygasające 10 026,5 tys. zł.

⁴¹ W tym wydatki budżetu państwa 8812,2 tys. zł i BŚE 390,9 tys. zł.

⁴² W tym plan wydatków budżetu państwa 12 648 tys. zł i BŚE 9661,3 tys. zł.

przebudowy Sali Błękitnej z przyczyn leżących po stronie wykonawcy oraz zwłoką w wykonaniu przedmiotu umowy w okresie od 5 grudnia 2025 r. do 3 lutego 2026 r., notą obciążeniową nr 18/2026 z 13 marca 2026 r., obciążono wykonawcę karą umowną w kwocie 141,1 tys. zł, z tego 25,4 tys. zł dotyczyło kary za okres od 5 do 31 grudnia 2025 r. Pismem z 30 marca 2026 r. zawiadomiono wykonawcę zadania *Dostosowanie budynku LUW do wymagań ppoż.*, że w związku ze zwłoką w wykonaniu przedmiotu umowy, naliczane są kary umowne oraz podano, że na dzień 30 marca 2026 r. wysokość naliczonych kar za okres od 28 listopada 2025 r. wyniosła 149,5 tys. zł, z tego kara za 34 dni 2025 r. wyniosła 41,3 tys. zł. Kary należne za 2025 r. nie zostały ujęte w księgach tego roku, co było niezgodne z art. 6 ust. 1 i art. 20 ust. 1 uor.

Zastępca Dyrektora BOKiBU wyjaśniła, że ogromny stopień natężenia pracy sprawił, że przypis z tytułu naliczenia kar umownych za zwłokę w realizacji umowy na przebudowę Sali Błękitnej został omyłkowo zinterpretowany i zadekretowany przez pracownika księgowości w 2026 r., bez rozgraniczenia na lata 2025-2026. W związku z niepełną realizacją zadania dot. dostosowania budynku LUW do wymagań ppoż. przez wykonawcę, zgodnie z informacjami otrzymywanymi z Biura Informatyki i Obsługi Urzędu, kary umowne zostaną naliczone po zakończeniu realizacji przedmiotu umowy lub po jej rozwiązaniu. W związku z powyższym nie została jeszcze wystawiona nota obciążeniowa z tytułu kar umownych. Ponadto, na dochodzenie roszczeń przysługuje termin wynikający z przepisów Kodeksu cywilnego o przedawnieniu roszczeń. W myśl zasad ekonomiki procesowej, zamawiający będzie dochodził kar umownych po ustaleniu ostatecznej ich wysokości, po zakończeniu realizacji umowy lub po jej rozwiązaniu. W ramach umowy znajdują się zapisy dotyczące potrąceń kar umownych z należności przysługujących wykonawcy. W przypadku stwierdzenia podstaw do potrącenia – zgodnie z przepisami Kodeksu cywilnego i warunkami umowy – Urząd będzie korzystał z tych zapisów. NIK zauważa, że zgodnie z art. 6 ust. 1 uor w księgach rachunkowych jednostki należy ująć wszystkie osiągnięte, przypadające na jej rzecz przychody i obciążające ją koszty związane z tymi przychodami dotyczące danego roku obrotowego, niezależnie od terminu ich zapłaty. Według art. 20 ust. 1 do ksiąg rachunkowych okresu sprawozdawczego należy wprowadzić, w postaci zapisu, każde zdarzenie, które nastąpiło w tym okresie sprawozdawczym.

W planie finansowym WIF przewidziano realizację jednego zadania inwestycyjnego (zakup samochodu) za kwotę 120 tys. zł. Zadanie zostało zrealizowane, a wydatki wyniosły 119,8 tys. zł.

W planie wydatków WUOZ według ustawy budżetowej na 2025 r. nie ujęto zadań inwestycyjnych. W trakcie roku wprowadzono jedno zadanie na kwotę 145 tys. zł (zakup samochodu), które zostało zrealizowane, a poniesione na ten cel wydatki wyniosły 144,8 tys. zł.

Szczegółowe badanie wydatków w LUW, WIF i WUOZ

Szczegółowym badaniem objęto realizację wydatków Urzędu w kwocie 11 599,2 tys. zł, tj. 20,3% wydatków pozapłacowych⁴³. Doбору próby dokonano na podstawie wygenerowanych z systemu księgowego zapisów i dowodów księgowych, odpowiadających pozapłacowym wydatkom budżetowym LUW. Próba 39 wydatków w kwocie 7579,3 tys. zł została wylosowana metodą monetarną⁴⁴. Kwotę próby zwiększono o 2226,1 tys. zł, wynikającą z uwzględnienia pełnej wartości wylosowanych dowodów oraz o 1793,8 tys. zł wydatków dobranych celowo. W wyniku przeprowadzonych badań stwierdzono, że wydatki służyły realizacji zadań i zostały wykonane do wysokości kwot ujętych w planie finansowym Urzędu. Spośród poddanych analizie wydatków dziewięć dotyczyło zakupów inwestycyjnych. Zakupy te zostały prawidłowo ujęte w ewidencji środków trwałych, zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 3 października 2016 r. w sprawie Klasyfikacji Środków Trwałych⁴⁵.

W WIF kontrolę prawidłowości wydatków przeprowadzono na próbie 42 dokumentów księgowych na łączną kwotę 349,8 tys. zł, które stanowiły 58,7% wydatków pozapłacowych w tej jednostce. Próba 27 wydatków w kwocie 304,1 tys. zł została wylosowana metodą monetarną, kwotę próby zwiększono o 15 wydatków na kwotę 45,7 tys. zł dobranych w sposób celowy. Szczegółowa analiza wybranej próby wydatków wykazała, że wydatki zostały: rzetelnie skalkulowane, wykonane zgodnie z planem finansowym i służyły realizacji celów jednostki.

W WUOZ szczegółowym badaniem objęto realizację 70 wydatków w kwocie 540,5 tys. zł, które stanowiły 22,6% wydatków pozapłacowych w tej jednostce. Próba 43 wydatków w kwocie 458 tys. zł została wylosowana metodą monetarną. Kwotę próby zwiększono o 82,5 tys. zł dobranych celowo. Poniesione wydatki służyły realizacji zadań jednostki i zostały wykonane do wysokości kwot ujętych w planie finansowym, w terminach wynikających z zawartych umów. W grudniu 2025 r. poniesiono wydatek w kwocie 6,6 tys. zł na zakup dostępu do Inforlex i Gazety Prawnej na okres niedotyczący 2025 r., tj. od 1 kwietnia 2026 r. do 31 marca 2027 r. Według wyjaśnienia Głównej księgowej, zakup został dokonany z uwagi na oszczędności (oferta zakupu w 2026 r. była o 1,2 tys. zł droższa), a ponadto w przypadku rezygnacji z zakupu środki musiałyby zostać zwrócone do budżetu państwa. Faktura za ww. zakup została ujęta w kosztach roku 2025 r., co było niezgodne z art. 6 ust. 1 i 2 uor, według którego koszty należy ujmować w okresach, których dotyczą. Główna księgowa wyjaśniła, że odstąpiono od stosowania czynnych rozliczeń międzyokresowych kosztów ze względu na niską wartość zakupu oraz przyjętą praktykę ujmowania drobnych, powtarzalnych kosztów (np. prenumerat, polis ubezpieczeniowych) bezpośrednio w koszty roku poniesienia. NIK zauważyła, że konto 640 Rozliczenia międzyokresowe kosztów, przewidziane w załączniku nr 3 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 13 września 2017 r. w sprawie

⁴³ Dotyczy wydatków budżetu państwa i budżetu środków europejskich.

⁴⁴ Z prawdopodobieństwem proporcjonalnym do wartości.

⁴⁵ Dz. U. z 2016 r. poz. 1864.

rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetu jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej⁴⁶, służy do ewidencji kosztów dotyczących przyszłych okresów. W obowiązującej w WUOZ Polityce rachunkowości⁴⁷ nie wprowadzono tego konta ani zasad określających rodzaje i wartości operacji ujmowanych i niepodlegających ujmowaniu jako rozliczenia międzyokresowe kosztów.

Zamówienia publiczne

Kontrolą objęto pięć postępowań o udzielenie zamówień publicznych:

- jedno w trybie podstawowym, określonym w ustawie z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych⁴⁸, na dostawę dwóch fabrycznie nowych samochodów terenowych na potrzeby Państwowej Straży Rybackiej w LUW o wartości netto 454,1 tys. zł. Zamówienie było współfinansowane ze środków programu Fundusze Europejskie dla Rybactwa 2021–2027;
- cztery udzielone z wyłączeniem Pzp, tj. na dostawę rejestratora do monitoringu (105,7 tys. zł) i mobilnej stacji uzdatniania wody zanieczyszczonej oraz poprawy jej jakości do doposażenia magazynów Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej, w tym przeciwpowodziowych w LUW (84,9 tys. zł), zakup samochodów w WIF (119,6 tys. zł) i WUOZ (144,8 tys. zł).

Wydatki poniesione w 2025 r. na realizację ww. zamówień wyniosły brutto 1057,3 tys. zł. Postępowanie w trybie podstawowym zostało przeprowadzone zgodnie z przepisami Pzp, jednak ogłoszenie o wykonaniu umowy na realizację zamówienia zostało zamieszczone w Biuletynie Zamówień Publicznych dopiero 12 listopada 2025 r., tj. z opóźnieniem 111 dni w stosunku do terminu określonego w Pzp (30 dni od wykonania umowy, tj. od dnia 24 czerwca 2025 r.). Zastępca Dyrektora Biura Informatyki i Obsługi Urzędu wyjaśnił, że na podstawie § 9 pkt 8 Zasad udzielania zamówień publicznych w LUW, obowiązek zgłoszenia (w terminie pięciu dni roboczych) realizacji dostawy oraz złożenia dokumentu potwierdzającego wykonanie umowy spoczywa na komórce merytorycznej. Wewnętrzny proces administracyjny prowadzący do opublikowania ogłoszenia o wykonaniu umowy został zainicjowany dopiero po złożeniu przez osobę właściwą merytorycznie pełnego i uporządkowanego dokumentu w komórce ds. zamówień publicznych w dniu 7 listopada 2025 r. po terminie 30-dniowym, spowodował opóźnienie w zamieszczeniu ogłoszenia.

NIK zauważa, że dyspozycja art. 448 Pzp ma na celu zwiększenie transparentności zamówień publicznych w stosunku do realizacji zamówienia. Pozwala bowiem zainteresowanym podmiotom uzyskać z publicznego publikatora (Biuletynu Zamówień Publicznych) informację na temat daty wykonania umowy w sprawie

⁴⁶ Dz. U. z 2020 r. poz. 342, ze zm.

⁴⁷ Zarządzenie wewnętrzne nr 1/2025 Lubelskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków z dnia 15 stycznia 2025 r. w sprawie zmiany zarządzenia wewnętrznego nr 1/2010 Lubelskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków z dnia 1 czerwca 2010 r. w sprawie ustalenia zasad rachunkowości obowiązujących w WUOZ.

⁴⁸ Dz. U. z 2024 r. poz. 1320, ze zm., dalej: Pzp.

zamówienia publicznego, pozwalając na weryfikację terminowości wykonania zobowiązań wykonawcy, któremu zostało udzielone zamówienie. Dlatego też konieczna jest terminowa realizacja obowiązków informacyjnych wynikających z Pzp.

Zakupu samochodu w WIF dokonano, pomimo że nie spełniał on jednego z wymagań określonych w ogłoszeniu o zamówieniu, tj. w ogłoszeniu, jako jeden z parametrów technicznych, wskazano nadwozie 5-drzwiowe, natomiast zakupiono samochód z nadwoziem 4-drzwiowym, co według Dyrektora WIF nie było istotnym wymogiem z punktu widzenia potrzeb Inspektoratu. NIK zauważa, że wskazywane w ogłoszeniu o zamówieniu parametry techniczne pojazdu powinny odpowiadać faktycznym potrzebom WIF.

Pozostałe zamówienia przeprowadzono zgodnie z obowiązującymi w jednostkach regulaminami udzielania zamówień publicznych.

Terminowo sporządzono i opublikowano plan postępowań o udzielenie zamówień na rok 2025 oraz jego aktualizację, a sprawozdanie roczne o udzielonych zamówieniach publicznych przekazano Prezesowi Urzędu Zamówień Publicznych w terminie określonym w art. 82 ust. 2 Pzp.

Zobowiązania

Zobowiązania w części 85/06 na 31 grudnia 2025 r. wyniosły 57 370,4 tys. zł i były o 3,5% niższe od zobowiązań na koniec 2024 r. (59 433,1 tys. zł). Dotyczyły głównie dodatkowego wynagrodzenia rocznego za 2025 r. i pochodnych od tego wynagrodzenia, nieuregulowanych wniosków przewoźników i operatorów przewozów pasażerskich, które wpłynęły po terminie dokonywania zmian dotacji określonym w art. 170 ust. 1 ufp, wyroków sądowych oraz zakupu usług niezbędnych dla funkcjonowania jednostek budżetowych. Zobowiązania wymagalne na koniec 2025 r. wynosiły 714,1 tys. zł i były o 501,1 tys. zł wyższe od zobowiązań na koniec 2024 r. (213 tys. zł). Dotyczyły głównie ugody zawartej przez Skarb Państwa w sprawie zapłaty wierzytelności w kwocie 578,9 tys. zł, zabezpieczonej hipoteką na nieruchomości przejętej po zmarłym właścicielu, nieuregulowanej z uwagi na rzeczowy charakter zobowiązania, ograniczoną odpowiedzialność Skarbu Państwa do ww. składnika mienia i brak wszczęcia przez wierzyciela egzekucji z tej nieruchomości. Naliczone na 31 grudnia 2025 r. odsetki wyniosły 113,8 tys. zł. Dyrektor WFiB wyjaśniła, że uregulowanie zobowiązania byłoby sprzeczne z podpisaną ugodą i jej warunkami, a samo podpisanie ugody na omawianych warunkach było korzystniejsze dla Skarbu Państwa, ponieważ generuje niższe koszty i wstrzymuje procedurę dochodzenia należności przez pozostałych wierzycieli. Pozostałe zobowiązania wymagalne dotyczyły dodatkowego wynagrodzenia rocznego po zmarłych pracownikach oraz wyroków sądowych, w tym kosztów postępowań sądowych, które wpłynęły do LUW w terminie uniemożliwiającym ich uregulowanie w ramach budżetu na 2025 r.

Nadzór i kontrola nad jednostkami podległymi

Dysponent części budżetowej 85/06, realizując określony w art. 175 ust. 2 pkt 1-5 ufp obowiązek nadzoru i kontroli, przeprowadzał kwartalne analizy wykonania budżetu, które dotyczyły m.in. weryfikacji zgodności wydatków z ich przeznaczeniem, zakresu

rzeczowego finansowanych zadań, oceny stopnia realizacji zadań w odniesieniu do wysokości przekazanych dotacji oraz przyczyn powstania zobowiązań, w tym wymagalnych. Zgodnie z zapisami procedur wewnętrznych, dokonano jednostkowej i zbiorczej oceny stopnia realizacji założonych celów inwestycji finansowanych z budżetu Wojewody.

Obowiązek nadzoru realizowany był również poprzez działalność kontrolną prowadzoną przez WFiB. W 2025 r. przeprowadzono m.in. trzy kontrole w jednostkach administracji podległych Wojewodzie, dotyczące m.in. wydatkowania środków publicznych oraz 24 kontrole wykorzystania dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej. Najważniejsze ustalenia dotyczyły: nieprawidłowości w ewidencjonowaniu wydatków, nieterminowego odprowadzania dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej, nieterminowego regulowania zobowiązań, wydatkowania dotacji niezgodnie z przeznaczeniem, a także nieprawidłowego: prowadzenia ewidencji księgowej, sporządzania sprawozdań, rozliczenia wykorzystania dotacji celowych. Monitorowano realizację zaleceń pokontrolnych, a wyniki kontroli wykorzystywano do oceny stopnia realizacji zadań, przy analizowaniu rozliczeń wykorzystania środków finansowych oraz planowaniu kontroli wykorzystania dotacji w następnym roku.

W 2025 r. Wydział Polityki Społecznej LUW przeprowadził 199 kontroli, w tym w ramach nadzoru nad realizacją zadań wynikających m.in. z: ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych⁴⁹ (32 kontrole), ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej⁵⁰ (39 kontroli dotyczących m.in. domów pomocy społecznej, ośrodków wsparcia, zasiłków celowych dla osób poszkodowanych w wyniku klęsk żywiołowych), ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów⁵¹ (31 kontroli), ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemu pieczy zastępczej⁵² (22 kontrole). W wyniku przeprowadzonych kontroli stwierdzono m.in. nieprawidłowe wyliczenia dochodu rodziny uprawniającego do wnioskowanych świadczeń, nieprawidłowości w sporządzaniu decyzji administracyjnych oraz postępowaniach wobec dłużników alimentacyjnych, brak rzetelnej analizy zgromadzonej w sprawach dokumentacji.

Wydział Infrastruktury LUW przeprowadził 35 kontroli, w tym sześć dotyczących prawidłowości realizacji pod względem rzeczowym i finansowym zadań dofinansowanych z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg w latach 2021–2024, siedem dotyczących udzielenia w 2025 r. dopłat z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, osiem dotyczących prowadzenia rejestrów wniosków o pozwolenie na budowę i decyzji o pozwoleniu na budowę, terminowości wydawania tych decyzji, cztery dotyczące organizacji ruchu w zakresie zgodności z obowiązującymi przepisami i bezpieczeństwa ruchu drogowego na drogach oraz cztery dotyczące spełniania przez ośrodki szkolenia

⁴⁹ Dz. U. z 2025 r. poz. 1208, ze zm.

⁵⁰ Dz. U. z 2025 r. poz. 1214, ze zm.

⁵¹ Dz. U. z 2026 r. poz. 79.

⁵² Dz. U. z 2025 r. poz. 49, ze zm.

wymagań określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym⁵³ i przepisach wykonawczych do ustawy. W wyniku kontroli stwierdzono m.in. nieprawidłowości w prowadzeniu ww. rejestrów wniosków o pozwolenie na budowę i decyzji o pozwoleniu na budowę, niepełne wykonanie zakresu rzeczowego zadania dotyczącego budowy drogi, nieprzestrzeganie Pzp oraz nieuwzględnianie w rozkładach jazdy niektórych elementów wynikających z rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 10 kwietnia 2012 r. w sprawie rozkładów jazdy⁵⁴.

Wydział Zdrowia LUW przeprowadził 55 kontroli, w tym m.in. 15 w zakresie zgodności wykonywanej działalności z przepisami określającymi warunki wykonywania działalności leczniczej, dwie w zakresie prawidłowości realizacji zobowiązania do wykonywania zawodu na terytorium RP o którym mowa w art. 16j ust. 2b ustawy z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty⁵⁵, dziewięć dotyczących prawidłowości wykonywania i dokumentowania badań psychologicznych oraz wydanych orzeczeń psychologicznych osobom występujących o wydanie pozwolenia na broń lub zgłaszających do rejestru broń pneumatyczną oraz posiadających pozwolenie na broń lub zarejestrowaną broń pneumatyczną, 11 dotyczących organizacji opieki medycznej nad dzieckiem i/lub opieki medycznej nad kobietą i noworodkiem ze szczególnym uwzględnieniem standardu organizacyjnego opieki okołoporodowej. W wyniku kontroli stwierdzono m.in. nieprawidłowości w zakresie dokumentowania badań psychologicznych, prowadzenia rejestru tych badań, niedokonywanie lub niedokumentowanie u kobiet w okresie ciąży pełnego katalogu zalecanych świadczeń profilaktycznych oraz badań diagnostycznych określonych w rozporządzeniu, niedokonywanie przez położne podstawowej opieki zdrowotnej pełnej oceny matki (w tym oceny ryzyka wystąpienia depresji poporodowej) i noworodka zgodnie z wytycznymi określonymi w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 16 sierpnia 2018 r. w sprawie standardu organizacyjnego opieki okołoporodowej⁵⁶.

W 2025 r. w LUW zrealizowano dwa zadania zapewniające dotyczące: analizy wynagrodzeń w zakresie spraw pracowniczych i oceny funkcjonowania strony internetowej Urzędu oraz podmiotowej strony Biuletynu Informacji Publicznej.

Po kontroli P/24/001 *Wykonanie budżetu państwa w 2023 r.* przeprowadzonej w LUW sformułowano wniosek pokontrolny dotyczący wyegzekwowania od Marszałka Województwa Lubelskiego zwrotu dochodów z tytułu odsetek od środków zgromadzonych w 2023 r. na wydzielonym rachunku bankowym dla dotacji na organizowanie, finansowanie i zapewnienie warunków do odbywania przez lekarzy i lekarzy dentystów stażu podyplomowego⁵⁷, w wysokości 184,2 tys. zł wraz z należnymi odsetkami. Wojewoda 18 grudnia 2024 r. przesłał do Marszałka

⁵³ Dz. U. z 2025 r. poz. 1490, ze zm.

⁵⁴ Dz. U. z 2018 r. poz. 202.

⁵⁵ Dz. U. z 2026 r. poz. 37, ze zm., dalej: ustawa o zawodach lekarza i lekarza dentysty.

⁵⁶ Dz. U. z 2023 r. poz. 1324.

⁵⁷ Dotacji udzielonej w 2023 r. na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej, o których mowa w art. 15i ust. 2 ustawy o zawodach lekarza i lekarza dentysty.

wezwanie do zwrotu odsetek bankowych, o czym 24 grudnia 2024 r. poinformował Delegaturę NIK w Lublinie. 28 marca 2025 r. Wojewoda zawiadomił Marszałka Województwa Lubelskiego o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie zwrotu przedmiotowych odsetek. Natomiast 30 września 2025 r. wydał decyzję określającą zwrot przez Województwo Lubelskie kwoty 184,2 tys. zł wraz z odsetkami, od której 13 października 2025 r. Zarząd Województwa Lubelskiego wniósł odwołanie. Na dzień 31 marca 2026 r. brak było rozstrzygnięcia Ministra Finansów i Gospodarki w sprawie odwołania Marszałka Województwa Lubelskiego od przedmiotowej decyzji Wojewody Lubelskiego⁵⁸.

3.2.2. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH

Wydatki BŚE w części 85/06 w 2025 r. wyniosły 75 087,5 tys. zł, stanowiły 82,6% planu (90 908,9 tys. zł) i były o 87,4% wyższe od wydatków poniesionych w 2024 r. (40 060,5 tys. zł). Środki przeznaczono na realizację projektów w ramach Funduszy Europejskich dla Rozwoju Społecznego 2021–2027, Funduszy Europejskich dla Lubelskiego 2021–2027, Funduszy Europejskich dla Rybactwa na lata 2021–2027, Funduszy Europejskich na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021–2027.

W 2025 r. Wojewoda wydał osiem decyzji w sprawie blokowania planowanych wydatków BŚE w kwocie ogółem 15 703,9 tys. zł, z tego siedem niezwłocznie po stwierdzeniu opóźnień w realizacji zadań oraz nadmiaru środków (art. 177 ust. 1 pkt 2 i 3 ufp). Blokady kwoty 9270,4 tys. zł dokonano 82 dni od daty uzyskania przez Urząd informacji z Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej o negatywnej ocenie wniosku na realizację zadania z uwagi na wyczerpanie alokacji środków przewidzianych na dofinansowanie projektów w ramach naboru oraz 72 dni od decyzji Wojewody z 19 września 2025 r., wydanej po przeprowadzeniu analizy możliwości wykorzystania środków na inne projekty⁵⁹.

Budżet Wojewody w 2025 r. zwiększono środkami finansowymi z rezerwy celowej poz. 98 o kwotę 33 077,7 tys. zł, które przeznaczono głównie na realizację projektu „Dostosowanie Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego na terenie województwa lubelskiego do zmian klimatycznych, zmian w środowisku naturalnym oraz zagrożeń cywilizacyjnych” w ramach programu Fundusze Europejskie dla Lubelskiego 2021–2027 (32 815,7 tys. zł). Badanie wykazało, że po otrzymaniu decyzji Ministra Finansów o przeniesieniu kwot z rezerwy celowej do części 85/06, Wojewoda prawidłowo wprowadził odpowiednie zmiany w BŚE. Zwiększenia wynikały z faktycznych potrzeb i były celowe. Środki finansowe z rezerwy celowej poz. 98 zostały wykorzystane w 99,7% (32 990 tys. zł), zgodnie z przeznaczeniem, na zakup sprzętu ratowniczo-gaśniczego. Nie wykorzystano środków w wysokości 87,7 tys. zł z uwagi na uzyskanie korzystnej oferty w przetargu na zakup busów. Wojewoda dokonał blokady niewykorzystanych środków.

⁵⁸ Analogiczna sytuacja dotyczy odsetek od przedmiotowej dotacji udzielonej UMWL w 2024 r.

⁵⁹ Decyzją nr 535 z 19 września 2025 r. zmniejszono plan wydatków budżetu państwa w rozdziale 75011 § 6059 o kwotę 531 tys. zł, a decyzją nr 29 z 19 września r. zmniejszono plan wydatków BŚE w ww. rozdziale o kwotę 2498,6 tys. zł.

Wydatki BŚE w Urzędzie wyniosły 839,7 tys. zł i stanowiły 7,2% planu po zmianach. Zostały przeznaczone na zakup środków transportu dla Państwowej Straży Rybackiej w Lublinie (390,9 tys. zł) oraz wynagrodzenia i szkolenia pracowników w ramach projektów „Profesjonalne wsparcie w zakresie wdrażania przepisów ustawy o ekonomii społecznej” (135,9 tys. zł), „Opieka nad dziećmi do lat 3 – Aktywny Maluch” (267,9 tys. zł), „Wsparcie edukacji formalnej dzieci i młodzieży z Ukrainy” (45 tys. zł). Niewykorzystanie środków (10 774,7 tys. zł) wynikało m.in. z niezyskania przez LUW dofinansowania do projektu termomodernizacji budynku LUW, z przesunięcia na 2026 r. realizacji zadania w ramach projektu pn. „Rozbudowa funkcjonalności hybrydowego systemu łączności radiowej w województwie lubelskim na potrzeby wsparcia Systemu Wspomagania Dowodzenia Państwowego Ratownictwa Medycznego”⁶⁰ oraz wypłaty niższych niż planowano wynagrodzeń z powodu absencji pracowników biorących udział w projekcie pn. „Profesjonalne wsparcie w zakresie wdrażania przepisów ustawy o ekonomii społecznej”. Środki w wysokości 10 773,1 tys. zł zostały zablokowane.

Szczegółowe dane o wydatkach budżetu środków europejskich zrealizowanych w części 85/06 – województwo lubelskie przedstawiono w załączniku nr 6.6 do informacji.

3.3. SPRAWOZDAWCZOŚĆ

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzania rocznych sprawozdań za 2025 r. przez dysponenta części 85/06 – województwo lubelskie i sprawozdań jednostkowych Lubelskiego Urzędu Wojewódzkiego (BOKiBU i WFiB), WIF i WUOZ:

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23),
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy WPR),
- z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 UE),
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1).

⁶⁰ W związku z wydłużeniem przez Instytucję Pośredniczącą terminu złożenia wniosku aplikacyjnego o dofinansowanie z programu Funduszy Europejskich na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021-2027, jednocześnie uległa zmianie również data rozpoczęcia inwestycji.

Kontrolą poprawności sporządzenia objęto również sprawozdania za IV kwartał 2025 r. Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach i o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Sprawozdania łączne zostały sporządzone przez dysponenta części 85/06 na podstawie sprawozdań jednostkowych (własnych i podległych jednostek). Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych Urzędu, WIF i WUOZ były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej, z wyjątkiem zaniżenia w Rb-27 należności o kwotę 31,5 tys. zł objętą postępowaniem sądowym, ujętą w ewidencji BOKiBU oraz wykazania w sprawozdaniu w Rb-28 Urzędu zaangażowania i wykonania wydatków zaniżonych o 1 tys. zł w rozdziale 75421 Zarządzanie kryzysowe i zawyżonych o tę kwotę w rozdziale 75212 Pozostałe wydatki obronne. Wpływ na dane wykazane w Rb-28 miało również nieprawidłowe zaksięgowanie w BOKiBU wypłaconego odszkodowania w kwocie 5 tys. zł w § 4610 *Koszty postępowania sądowego i prokuratorskiego*. W pozostałym zakresie sprawozdania przedstawiają wiarygodne dane o dochodach i wydatkach oraz związanych z nimi należnościach i zobowiązaniach. Sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem formalno-rachunkowym. Stosowany system kontroli zarządczej nie w pełni zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość i rzetelność sporządzania sprawozdań jednostkowych LUW.

W trakcie kontroli sprawozdanie jednostkowe BOKiBU Rb-27 zostało skorygowane w zakresie należności objętych postępowaniem sądowym, nie wykazano jednak pełnej kwoty tych należności, ale pomniejszoną o odpisy aktualizujące, tj. o kwotę 24,1 tys. zł. Skorygowano również sprawozdanie Rb-28 w zakresie kwot zaangażowania i wykonania wydatków w rozdziałach 75212 i 75421.

3.4. KSIĘGI RACHUNKOWE

Księgi rachunkowe w LUW prowadzone były dla dysponenta części budżetowej 85/06 przez WFiB na podstawie przyjętych zasad *Polityki rachunkowości w zakresie Wojewody Lubelskiego oraz środków z innych źródeł*⁶¹. Obowiązująca Polityka rachunkowości spełniała wymogi określone w art. 10 ust. 1 uor.

Badanie wiarygodności ksiąg rachunkowych dysponenta części 85/06 przeprowadzono na próbie 95 zapisów księgowych o łącznej wartości 122 954 tys. zł, wylosowanych metodą monetarną, uzupełnionych 12 zapisami o łącznej wartości 3005,6 tys. zł dobranymi w sposób celowy, w wyniku przeglądu analitycznego ksiąg.

Stwierdzono, że dowody księgowe sporządzono prawidłowo pod względem formalno-rachunkowym i merytorycznym, a operacje gospodarcze udokumentowane tymi dowodami właściwie ujęto w księgach rachunkowych, z wyjątkiem dziewięciu zapisów księgowych, w których wprowadzono błędne daty dowodów i daty księgowania, co stanowiło naruszenie art. 24 ust. 1 i 3 uor. Osiem z tych zapisów zostało zatwierdzonych w księgach pod datą wcześniejszą niż data dowodu i data

⁶¹ Dalej: Polityka rachunkowości. Przyjęta do stosowania zarządzeniem nr 39 Wojewody Lubelskiego z 12 lutego 2025 r., zmienionym zarządzeniem nr 64 z 20 lutego 2026 r.

księgowania. W trakcie kontroli w programie finansowo-księgowym została wprowadzona blokada uniemożliwiająca księgowanie w nieprawidłowej sekwencji dat.

4. USTALENIA INNYCH KONTROLI

W wyniku kontroli I/25/003/LLU *Wykorzystanie dotacji z budżetu państwa na finansowanie lub dofinansowanie wybranych inwestycji w województwie lubelskim*, przeprowadzonej w pięciu jednostkach: Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Puławach, Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Janowie Lubelskim, Zarządzie Dróg Powiatowych we Włodawie, Starostwie Powiatowym we Włodawie oraz Samodzielnym Publicznym Zespole Opieki Zdrowotnej w Tomaszowie Lubelskim, stwierdzono, że dotacje na realizację zadań inwestycyjnych zostały prawidłowo wykorzystane i rozliczone. Nieprawidłowości dotyczyły głównie naruszenia procedur udzielania zamówień publicznych, niemających wpływu na wybór wykonawcy, niewprowadzenia do ksiąg rachunkowych wartości projektu i nieruchomości otrzymanych nieodpłatnie, niezawarcia umowy na przeniesienie praw autorskich do projektu budowlanego.

5. INFORMACJE DODATKOWE

Kontrolę rozpoczęto 14 stycznia 2026 r., a ostatnie wystąpienie (do Wojewody Lubelskiego) skierowano 15 kwietnia 2026 r.

Liczba wystąpień pokontrolnych - ogółem	Liczba wystąpień pokontrolnych - w których sformułowano wnioski	Liczba wniosków pokontrolnych - ogółem
3	3	9

Lp.	Jednostka kontrolowana	Liczba wniosków pokontrolnych	Stan realizacji wniosków pokontrolnych		
			Zrealizowano	W trakcie realizacji	Nie zrealizowano
1	Lubelski Urząd Wojewódzki w Lublinie	7	7	0	0
2	Wojewódzki Inspektorat Farmaceutyczny w Lublinie	1	1	0	0
3	Wojewódzki Urząd Ochrony Zabytków w Lublinie	1	1	0	0

W wystąpieniach pokontrolnych przedstawione zostały oceny kontrolowanej działalności.

W wystąpieniu do Wojewody Najwyższa Izba Kontroli wnioskuje o:

1. Zapewnienie terminowego przekazywania do WFiB dokumentów finansowo-księgowych w zakresie decyzji ustalających należności budżetu państwa.
2. Blokowanie wydatków niezwłocznie po uzyskaniu informacji o braku możliwości ich zrealizowania w roku budżetowym.
3. Zapewnienie terminowości prowadzenia przez WZON postępowań dotyczących ustalania poziomu potrzeby wsparcia oraz prawidłowości doręczania zawiadomień w tych postępowaniach.
4. Ujmowanie w ewidencji księgowej wydatków z tytułu odszkodowań wynikających z wyroku sądu w odpowiednich paragrafach klasyfikacji budżetowej.
5. Ujmowanie w księgach rachunkowych według stanu na ostatni dzień roku kalendarzowego kar umownych wynikających z zawartych umów z kontrahentami/wykonawcami.
6. Zamieszczanie w Biuletynie Zamówień Publicznych ogłoszeń o wykonaniu umowy w terminie przewidzianym w Pzp.
7. Skorygowanie sprawozdania Rb-27 za 2025 r. poprzez uwzględnienie pełnej kwoty należności wynikającej z ewidencji księgowej.

W wystąpieniu do Lubelskiego Wojewódzkiego Inspektora Farmaceutycznego Najwyższa Izba Kontroli wnioskuje o dokonywanie wyboru ofert z zachowaniem parametrów technicznych określonych w ogłoszeniu o zamówieniu.

W wystąpieniu do Lubelskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków Najwyższa Izba Kontroli wnioskuje o wprowadzenie do polityki rachunkowości zapisów regulujących zasady ujmowania w kosztach wydatków dotyczących okresów przyszłych, z uwzględnieniem rodzaju operacji gospodarczych.

Do wystąpień pokontrolnych nie zostały wniesione zastrzeżenia.

6. ZAŁĄCZNIKI

6.1. WYKAZ OCEN KONTROLOWANYCH JEDNOSTEK

Lp.	Nazwa jednostki kontrolowanej	Imię i nazwisko kierownika jednostki kontrolowanej	Ocena kontrolowanej działalności*	Jednostka organizacyjna NIK przeprowadzająca kontrolę
1.	Lubelski Urząd Wojewódzki w Lublinie	Krzysztof Komorski Wojewoda Lubelski	P	Lubelska Delegatura w Lublinie
2.	Wojewódzki Inspektorat Farmaceutyczny w Lublinie	Izabela Mahorowska-Kiciak Lubelski Wojewódzki Inspektor Farmaceutyczny	P	Lubelska Delegatura w Lublinie
3.	Wojewódzki Urząd Ochrony Zabytków w Lublinie	Dariusz Kopciowski Lubelski Wojewódzki Konserwator Zabytków	P	Lubelska Delegatura w Lublinie

* Użyty skrót oznacza: P – ocena pozytywna, O – w formie opisowej, N – negatywna

6.2. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 85/06 – WOJEWÓDZTWO LUBELSKIE

Oceny wykonania budżetu w części 85/06 – województwo lubelskie dokonano stosując kryteria oparte na wskaźnikach wartościowych opracowanych przez Najwyższą Izbę Kontroli.

Dochody (D):	183 820,1 tys. zł
Wydatki (W) ⁶² :	3 690 707,2 tys. zł
Łączna kwota (G = D + W):	3 874 527,3 tys. zł
Waga dochodów w łącznej kwocie (Wd = D : G):	0,0474
Waga wydatków w łącznej kwocie: (Ww = W : G):	0,9526

Nieprawidłowości w dochodach: 39,3 tys. zł (0,02% dochodów ogółem) dotyczące opóźnień w podjęciu działań w celu odpisu należności przedawnionych. Pozostałe nieprawidłowości dotyczyły błędnego zaewidencjonowania należności, tj. z opóźnieniem czterech i 27 miesięcy (373,3 tys. zł).

Ocena cząstkowa dochodów (Od): pozytywna (5).

Nieprawidłowości w wydatkach: nie stwierdzono wydatków poniesionych z naruszeniem prawa, niegospodarnych lub niecelowych. Nieprawidłowości dotyczyły wydania decyzji o zablokowaniu zaplanowanych wydatków w kwocie 11 495,2 tys. zł po upływie 72 i 111 dni od dnia pozyskania informacji o ich niewykorzystaniu w 2025 r., nieujęcia w księgach Urzędu 2025 r. kar umownych w wysokości 66,7 tys. zł, nieprawidłowego zaksięgowania odszkodowania w Urzędzie (5 tys. zł) i kosztów 2026 r. w WUOZ (6,6 tys. zł) oraz naruszenia obowiązujących terminów i zasad doręczania pism w postępowaniach dotyczących ustalania poziomu potrzeby wsparcia. Ponadto zakupiono na potrzeby WIF samochód niespełniający jednego z wymagań określonych w ogłoszeniu o zamówieniu (119,6 tys. zł).

Ocena cząstkowa wydatków (Ow): pozytywna (5).

Łączna ocena dochodów i wydatków (ŁO⁶³): $\text{ŁO} = 5 \times 0,0474 + 5 \times 0,9526 = 5$.

Opinia o sprawozdaniach: pozytywna.

Ocena ogólna: **pozytywna.**

⁶² Łącznie z wydatkami budżetu środków europejskich i wydatkami, które nie wygasły z upływem roku 2025.

$${}^{63} \quad \text{ŁO} \equiv \text{O}_d \times W_d + \text{O}_w \times W_w$$

6.3. DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 85/06 – WOJEWÓDZTWO LUBELSKIE

Lp.	Wyszczególnienie	2024	2025		5:3	5:4
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Wykonanie		
		tys. zł			%	
1	2	3	4	5	6	7
Ogółem część 85/06 – województwo lubelskie, w tym:		155 086,7	117 766,0	183 820,1	118,5	156,1
1.	Dział 010 Rolnictwo i łowiectwo	23 208,5	21 612,0	22 248,5	95,9	102,9
1.1.	Rozdział 01005 Prace geodezyjno-urzędzeniowe na potrzeby rolnictwa	6,0	0,0	412,3	6871,7	-
1.2.	Rozdział 01023 Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych	728,7	2 322,0	25,5	3,5	1,1
1.3.	Rozdział 01032 Państwowa Inspekcja Ochrony Roślin i Nasiennictwa	1 015,5	1 312,0	1 134,1	111,7	86,4
1.4.	Rozdział 01033 Wojewódzkie inspektoraty weterynarii	176,4	170,0	184,0	104,3	108,2
1.5.	Rozdział 01034 Powiatowe inspektoraty weterynarii	21 178,9	17 808,0	20 467,5	96,6	114,9
1.6.	Rozdział 01041 Program Rozwoju Obszarów Wiejskich	24,5	0,0	0,0	0,0	-
1.7.	Rozdział 01095 Pozostała działalność	78,5	0,0	25,1	32,0	-
2.	Dział 700 Gospodarka mieszkaniowa	58 740,1	38 150,0	80 889,7	137,7	212,0
2.1.	Rozdział 70005 Gospodarka gruntami i nieruchomościami	58 739,8	38 150,0	80 889,7	137,7	212,0
2.2.	Rozdział 70095 Pozostała działalność	0,3	0,0	0,0	0,0	-
3.	Dział 710 Działalność usługowa	2 182,2	1 607,0	1 841,8	84,4	114,6
3.1.	Rozdział 71005 Prace geologiczne (nieinwestycyjnie)	4,5	8,0	6,0	133,3	75,0
3.2.	Rozdział 71012 Zadania z zakresu geodezji i kartografii	0,0	0,0	1,2	-	-
3.3.	Rozdział 71015 Nadzór budowlany	2 167,2	1 599,0	1 831,5	84,5	114,5
3.4.	Rozdział 71095 Pozostała działalność	10,5	0,0	3,1	29,5	-
4.	Dział 750 Administracja publiczna	12 163,9	10 198,0	12 514,4	102,9	122,7
4.1.	Rozdział 75011 Urzędy wojewódzkie	12 158,8	10 190,0	12 497,1	102,8	122,6
4.2.	Rozdział 75046 Komisje egzaminacyjne	5,1	8,0	17,3	339,2	216,3
5.	Dział 851 Ochrona zdrowia	9 560,6	5 795,0	9 430,1	98,6	162,7
5.1.	Rozdział 85111 - Szpitale ogólne	345,8	0,0	0,0	0,0	-
5.2.	Rozdział 85132 - Inspekcja Sanitarna	6 953,5	5 373,0	8 254,9	118,7	153,6

5.3.	Rozdział 85133 - Inspekcja Farmaceutyczna	266,9	193,0	367,4	137,7	190,4
5.4.	Rozdział 85146 - Działalność dyspozytorni medycznych	12,0	0,0	22,7	189,2	-
5.5.	Rozdział 85156 - Składki na ubezpieczenie zdrowotne oraz świadczenia dla osób nieobjętych obowiązkiem ubezpieczenia zdrowotnego	458,1	0,0	181,1	39,5	-
5.6.	Rozdział 85157 - Staże i specjalizacje medyczne	46,4	16,0	86,3	186,0	539,4
5.7.	Rozdział 85195 - Pozostała działalność	1 477,9	213,0	517,7	35,0	243,1
6.	Dział 852 Pomoc społeczna	1 739,7	952,0	2 728,9	156,9	286,6
6.1.	Rozdział 85202 Domy pomocy społecznej	0,0	0,0	0,4	-	-
6.2.	Rozdział 85203 Ośrodki wsparcia	15,0	0,0	249,1	1660,7	-
6.3.	Rozdział 85205 Zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej	31,0	0,0	21,0	67,7	-
6.4.	Rozdział 85213 Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia z pomocy społecznej oraz za osoby uczestniczące w zajęciach w centrum integracji społecznej	20,5	0,0	13,5	65,9	-
6.5.	Rozdział 85214 Zasiłki okresowe, celowe i pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe	61,6	0,0	47,0	76,3	-
6.6.	Rozdział 85215 Dodatki mieszkaniowe	0,0	0,0	77,3	-	-
6.7.	Rozdział 85216 Zasiłki stałe	404,9	0,0	452,9	111,9	-
6.8.	Rozdział 85219 Ośrodki pomocy społecznej	30,0	0,0	80,0	266,7	-
6.9.	Rozdział 85228 Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze	1 142,9	952,0	1 725,1	150,9	181,2
6.10.	Rozdział 85230 Pomoc w zakresie dożywiania	11,5	0,0	15,5	134,8	-
6.11.	Rozdział 85278 Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	14,2	0,0	21,3	150,0	-
6.12.	Rozdział 85295 Pozostała działalność	8,1	0,0	25,8	318,5	-
7.	Dział 853 Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej	1 302,0	1 261,0	1 404,6	107,9	111,4
7.1.	Rozdział 85321 Zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności	274,6	261,0	326,2	118,8	125,0
7.2.	Rozdział 85332 Wojewódzkie urzędy pracy	3,4	0,0	4,9	144,1	-
7.3.	Rozdział 85333 Powiatowe urzędy pracy	1 024,0	1 000,0	1 073,5	104,8	107,4

7.4.	Rozdział 85395 Pozostała działalność	0,0	0,0	0,0	-	-
8.	Dział 855 Rodzina	41 035,4	34 000,0	47 000,3	114,5	138,2
8.1.	Rozdział 85501 Świadczenie wychowawcze	1 029,9	0,0	1 239,6	120,4	-
8.2.	Rozdział 85502 Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego	39 954,5	34 000,0	45 656,7	114,3	134,3
8.3.	Rozdział 85503 Karta Dużej Rodziny	8,3	0,0	9,2	110,8	-
8.4.	Rozdział 85504 Wspieranie rodziny	0,0	0,0	3,1	-	-
8.5.	Rozdział 85513 Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia rodzinne oraz za osoby pobierające zasiłki dla opiekunów	31,0	0,0	79,0	254,8	-
8.6.	Rozdział 85515 Koordynacja systemów zabezpieczenia społecznego w obszarze świadczeń rodzinnych oraz świadczenia wychowawczego	1,0	0,0	0,2	20,0	-
8.7.	Rozdział 85516 System opieki nad dziećmi w wieku do lat 3	10,7	0,0	10,6	99,1	-
8.8.	Rozdział 85595 Pozostała działalność	0,0	0,0	1,9	-	-

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych zweryfikowanych przez NIK.

¹⁾ Ustawa budżetowa na rok 2025 z dnia 9 stycznia 2025 r. (Dz. U. poz. 63).

6.4. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 85/06 – WOJEWÓDZTWO LUBELSKIE

Lp.	Wyszczególnienie	2024	2025				6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Budżet po zmianach	Wykonanie	w tym niewygasające			
		tys. zł					%		
1	2	3	4	5	6	6a	7	8	9
Ogółem część 85/06 – województwo lubelskie, w tym:		3 373 103,9	2 571 671,0	3 720 858,9	3 615 619,7	10 490,5	107,2	140,6	97,2
1.	Dział 010 Rolnictwo i łowiectwo	458 832,1	195 871,0	518 041,9	511 130,3	0,0	111,4	261,0	98,7
1.1.	Rozdział 01005 Prace geodezyjno-urzędzeniowe na potrzeby rolnictwa	78 229,8	16 058,0	99 078,2	98 655,3	0,0	126,1	614,4	99,6
1.2.	Rozdział 01009 Spółki wodne	1 723,0	124,0	1 635,5	1 635,5	0,0	94,9	1319,0	100,0
1.3.	Rozdział 01022 Zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt oraz badania monitoringowe pozostałości chemicznych i biologicznych w tkankach zwierząt i produktach pochodzenia zwierzęcego	40 797,2	42 117,0	68 657,0	67 595,6	0,0	165,7	160,5	98,5
1.4.	Rozdział 01023 Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych	9 611,8	10 189,0	10 413,0	10 355,9	0,0	107,7	101,6	99,5
1.5.	Rozdział 01032 Państwowa Inspekcja Ochrony Roślin i Nasiennictwa	21 742,4	22 664,0	22 900,6	22 896,8	0,0	105,3	101,0	100,0
1.6.	Rozdział 01033 Wojewódzkie inspektoraty weterynarii	14 573,4	13 059,0	14 113,5	13 737,2	0,0	94,3	105,2	97,3
1.7.	Rozdział 01034 Powiatowe inspektoraty weterynarii	92 438,5	78 994,0	93 367,7	91 314,0	0,0	98,8	115,6	97,8
1.8.	Rozdział 01041 Program Rozwoju Obszarów Wiejskich	7 719,1	5 550,0	5 550,0	4 317,4	0,0	55,9	77,8	77,8
1.9.	Rozdział 01043 Infrastruktura wodociągowa wsi	0,0	0,0	863,1	863,1	0,0	-	-	100,0
1.10.	Rozdział 01044 Infrastruktura sanitacyjna wsi	0,0	0,0	1 023,7	1 023,7	0,0	-	-	100,0
1.11.	Rozdział 01045 Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich	0,0	4 860,0	4 860,0	3 186,9	0,0	-	65,6	65,6
1.12.	Rozdział 01080 Działalność badawczo-rozwojowa	0,0	0,0	66,3	66,3	0,0	-	-	100,0
1.13.	Rozdział 01095 Pozostała działalność	191 996,9	2 256,0	195 513,3	195 482,6	0,0	101,8	8665,0	100,0
2.	Dział 600 Transport i łączność	156 482,9	138 844,0	202 291,8	195 750,0	0,0	125,1	141,0	96,8
2.1.	Rozdział 60003 Krajowe pasażerskie przewozy autobusowe	63 481,4	49 217,0	65 157,9	65 157,9	0,0	102,6	132,4	100,0

2.2.	Rozdział 60004 Lokalny transport zbiorowy	1 860,6	0,0	2 343,8	1 664,9	0,0	89,5	-	71,0
2.3.	Rozdział 60014 Drogi publiczne powiatowe	174,3	0,0	5 081,2	5 081,2	0,0	2915,2	-	100,0
2.4.	Rozdział 60015 Drogi publiczne w miastach na prawach powiatu	0,0	0,0	1 445,2	1 445,2	0,0	-	-	100,0
2.5.	Rozdział 60016 Drogi publiczne gminne	1 946,0	0,0	9 282,2	8 967,0	0,0	460,8	-	96,6
2.6.	Rozdział 60031 Przejścia graniczne	75 556,9	76 247,0	105 601,5	100 081,1	0,0	132,5	131,3	94,8
2.7.	Rozdział 60055 Inspekcja Transportu Drogowego	12 103,8	12 915,0	12 915,0	12 915,0	0,0	106,7	100,0	100,0
2.8.	Rozdział 60078 Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	943,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
2.9.	Rozdział 60095 Pozostała działalność	416,8	465,0	465,0	437,7	0,0	105,0	94,1	94,1
3.	Dział 750 Administracja publiczna	175 523,8	177 642,0	190 678,4	185 380,8	0,0	105,6	104,4	97,2
3.1.	Rozdział 75011 Urzędy wojewódzkie	165 136,1	166 850,0	179 754,9	174 518,0	0,0	105,7	104,6	97,1
3.2.	Rozdział 75018 Urzędy marszałkowskie	88,2	64,0	125,2	125,2	0,0	142,0	195,6	100,0
3.3.	Rozdział 75046 Komisje egzaminacyjne	1,5	3,0	6,8	5,8	0,0	386,7	193,3	85,3
3.4.	Rozdział 75081 System powiadamiania ratunkowego	10 052,5	10 468,0	10 534,5	10 483,3	0,0	104,3	100,1	99,5
3.5.	Rozdział 75084 Funkcjonowanie wojewódzkich rad dialogu społecznego	245,5	257,0	257,0	248,5	0,0	101,3	96,7	96,7
4.	Dział 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa	288 871,7	296 210,0	327 501,5	325 658,4	0,0	112,7	109,9	99,4
4.1.	Rozdział 75410 Komendy wojewódzkie Państwowej Straży Pożarnej	28 397,2	30 508,0	38 037,2	36 771,9	0,0	129,5	120,5	96,7
4.2.	Rozdział 75411 Komendy powiatowe Państwowej Straży Pożarnej	256 319,7	264 205,0	287 367,9	286 826,6	0,0	111,9	108,6	99,8
4.3.	Rozdział 75412 Ochotnicze straże pożarne	1 007,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
4.4.	Rozdział 75415 Zadania ratownictwa górskiego i wodnego	380,0	500,0	500,0	500,0	0,0	131,6	100,0	100,0
4.5.	Rozdział 75421 Zarządzanie kryzysowe	1 535,0	997,0	997,0	980,0	0,0	63,8	98,3	98,3
4.6.	Rozdział 75478 Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	355,3	0,0	80,3	80,3	0,0	22,6	-	100,0
4.7.	Rozdział 75495 Pozostała działalność	876,9	0,0	519,1	499,6	0,0	57,0	-	96,2
5.	Dział 801 Oświata i wychowanie	262 631,3	28 015,0	63 271,4	60 614,8	0,0	23,1	216,4	95,8
5.1.	Rozdział 80101 Szkoły podstawowe	3 020,8	0,0	1 321,9	1 321,4	0,0	43,7	-	100,0

5.2.	Rozdział 80102 Szkoły podstawowe specjalne	999,3	0,0	9 273,0	9 273,0	0,0	927,9	-	100,0
5.3.	Rozdział 80103 Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych	38 792,0	0,0	555,4	505,8	0,0	1,3	-	91,1
5.4.	Rozdział 80104 Przedszkola	161 998,5	0,0	1 779,3	1 533,2	0,0	0,9	-	86,2
5.5.	Rozdział 80105 Przedszkola specjalne	536,4	0,0	15,0	15,0	0,0	2,8	-	100,0
5.6.	Rozdział 80106 Inne formy wychowania przedszkolnego	4 743,8	0,0	23,4	23,4	0,0	0,5	-	100,0
5.7.	Rozdział 80107 Świetlice szkolne	169,0	0,0	150,7	147,9	0,0	87,5	-	98,1
5.8.	Rozdział 80115 Technika	252,2	0,0	159,2	159,2	0,0	63,1	-	100,0
5.9.	Rozdział 80117 Branżowe szkoły I stopnia	66,2	0,0	14,0	14,0	0,0	21,1	-	100,0
5.10.	Rozdział 80120 Licea ogólnokształcące	291,7	0,0	1 609,2	1 609,2	0,0	551,7	-	100,0
5.11.	Rozdział 80134 Szkoły zawodowe specjalne	34,0	0,0	15,0	15,0	0,0	44,1	-	100,0
5.12.	Rozdział 80136 Kuratoria oświaty	19 752,5	20 247,0	21 158,7	21 137,7	0,0	107,0	104,4	99,9
5.13.	Rozdział 80146 Doksztalcanie i doskonalenie nauczycieli	3 778,7	5 700,0	5 700,0	4 163,6	0,0	110,2	73,0	73,0
5.14.	Rozdział 80148 Stołówki szkolne i przedszkolne	2 428,5	0,0	2 466,5	2 463,4	0,0	101,4	-	99,9
5.15.	Rozdział 80149 Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego	950,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
5.16.	Rozdział 80150 Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży w szkołach podstawowych	571,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
5.17.	Rozdział 80153 Zapewnienie uczniom prawa do bezpłatnego dostępu do podręczników, materiałów edukacyjnych lub materiałów ćwiczeniowych	22 398,6	0,0	15 957,6	15 578,2	0,0	69,5	-	97,6
5.18.	Rozdział 80154 Branżowe centra umiejętności	0,0	0,0	500,0	499,3	0,0	-	-	99,9
5.19.	Rozdział 80195 Pozostała działalność	1 847,3	2 068,0	2 572,4	2 155,5	0,0	116,7	104,2	83,8
6.	Dział 851 Ochrona zdrowia	280 122,7	276 568,0	336 797,6	333 399,8	0,0	119,0	120,5	99,0

6.1.	Rozdział 85111 Szpitale ogólne	8 649,9	0,0	41 857,8	41 857,8	0,0	483,9	-	100,0
6.2.	Rozdział 85132 Inspekcja Sanitarna	203 795,6	207 500,0	212 927,1	212 677,3	0,0	104,4	102,5	99,9
6.3.	Rozdział 85133 Inspekcja Farmaceutyczna	4 251,6	4 429,0	4 583,0	4 583,0	0,0	107,8	103,5	100,0
6.4.	Rozdział 85146 Działalność dyspozytorni medycznych	13 585,5	14 802,0	14 802,8	14 564,9	0,0	107,2	98,4	98,4
6.5.	Rozdział 85152 Zapobieganie i zwalczanie AIDS	41,0	41,0	41,0	41,0	0,0	100,0	100,0	100,0
6.6.	Rozdział 85157 Staże i specjalizacje medyczne	48 613,6	48 377,0	60 877,0	58 121,0	0,0	119,6	120,1	95,5
6.7.	Rozdział 85195 Pozostała działalność	1 185,5	1 419,0	1 708,9	1 554,8	0,0	131,2	109,6	91,0
7.	Dział 852 Pomoc społeczna	463 145,7	353 248,0	470 740,5	456 911,5	0,0	98,7	129,3	97,1
7.1.	Rozdział 85202 Domy pomocy społecznej	68 233,9	46 775,0	90 154,2	88 477,5	0,0	129,7	189,2	98,1
7.2.	Rozdział 85203 Ośrodki wsparcia	83 381,8	88 839,0	108 931,5	108 212,3	0,0	129,8	121,8	99,3
7.3.	Rozdział 85205 Zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej	3 041,4	2 985,0	3 194,0	2 985,7	0,0	98,2	100,0	93,5
7.4.	Rozdział 85213 Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia z pomocy społecznej oraz za osoby uczestniczące w zajęciach w centrum integracji społecznej	6 311,1	7 481,0	8 383,8	7 990,3	0,0	126,6	106,8	95,3
7.5.	Rozdział 85214 Zasiłki okresowe, celowe i pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe	23 074,3	47 522,0	35 648,9	32 287,5	0,0	139,9	67,9	90,6
7.6.	Rozdział 85215 Dodatki mieszkaniowe	56 188,4	0,0	93,7	92,7	0,0	0,2	-	99,0
7.7.	Rozdział 85216 Zasiłki stałe	71 708,7	87 827,0	94 267,5	92 386,2	0,0	128,8	105,2	98,0
7.8.	Rozdział 85218 Powiatowe centra pomocy rodzinie	1 162,1	0,0	2 442,1	2 332,3	0,0	200,7	-	95,5
7.9.	Rozdział 85219 Ośrodki pomocy społecznej	57 521,1	34 142,0	76 807,1	75 730,0	0,0	131,7	221,8	98,6
7.10.	Rozdział 85220 Jednostki specjalistycznego poradnictwa, mieszkania treningowe i wspomagane oraz ośrodki interwencji kryzysowej	749,9	0,0	2 504,1	2 243,1	0,0	299,1	-	89,6
7.11.	Rozdział 85228 Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze	11 673,6	10 456,0	13 486,8	11 841,9	0,0	101,4	113,3	87,8
7.12.	Rozdział 85230 Pomoc w zakresie żywienia	25 169,3	23 971,0	28 050,2	26 386,9	0,0	104,8	110,1	94,1

7.13.	Rozdział 85231 Pomoc dla cudzoziemców	697,5	1 287,0	1 274,7	847,5	0,0	121,5	65,9	66,5
7.14.	Rozdział 85278 Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	71,0	500,0	500,0	290,0	0,0	408,5	58,0	58,0
7.15.	Rozdział 85295 Pozostała działalność	54 161,6	1 463,0	5 001,9	4 807,6	0,0	8,9	328,6	96,1
8.	Dział 855 Rodzina	1 095 804,2	933 286,0	1 116 261,0	1 107 178,6	0,0	101,0	118,6	99,2
8.1.	Rozdział 85502 Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego	1 048 744,3	903 100,0	1 048 486,8	1 043 247,3	0,0	99,5	115,5	99,5
8.2.	Rozdział 85503 Karta Dużej Rodziny	146,1	100,0	140,0	131,6	0,0	90,1	131,6	94,0
8.3.	Rozdział 85504 Wspieranie rodziny	1 499,5	0,0	3 525,3	3 201,5	0,0	213,5	-	90,8
8.4.	Rozdział 85508 Rodziny zastępcze	1 134,8	107,0	2 379,5	2 241,8	0,0	197,6	2095,1	94,2
8.5.	Rozdział 85509 Działalność ośrodków adopcyjnych	2 607,4	2 195,0	3 325,3	3 149,7	0,0	120,8	143,5	94,7
8.6.	Rozdział 85510 Działalność placówek opiekuńczo-wychowawczych	5 132,5	0,0	10 576,3	9 874,8	0,0	192,4	-	93,4
8.7.	Rozdział 85513 Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia rodzinne oraz za osoby pobierające zasiłki dla opiekunów	24 071,7	19 460,0	23 897,9	23 121,2	0,0	96,1	118,8	96,7
8.8.	Rozdział 85515 Koordynacja systemów zabezpieczenia społecznego w obszarze świadczeń rodzinnych oraz świadczenia wychowawczego	4 438,0	4 761,0	4 789,0	4 759,4	0,0	107,2	100,0	99,4
8.9.	Rozdział 85516 System opieki nad dziećmi w wieku do lat 3	8 029,9	3 563,0	19 140,9	17 451,3	0,0	217,3	489,8	91,2

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetu państwa zweryfikowanych przez NIK.

¹⁾ Ustawa budżetowa na rok 2025 z dnia 9 stycznia 2025 r. (Dz. U. poz. 63)

6.5. ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 85/06 – WOJEWÓDZTWO LUBELSKIE

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie 2024			Wykonanie 2025			8:5
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 ¹⁾	Wynagrodzenia wg Rb-70 ²⁾	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 ¹⁾	Wynagrodzenia wg Rb-70 ²⁾	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ogółem wg statusu zatrudnienia ³⁾ , w tym:		3 241	417 664,5	10 739,1	3 266	448 443,3	11 442,2	106,5
01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń		1 542	211 853,8	11 449,1	1 544	227 358,2	12 271,1	107,2
02 osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe		4	944,9	19 685,4	3	603,1	16 752,8	85,1
03 członkowie korpusu służby cywilnej		1 635	196 145,8	9 997,2	1 657	210 815,1	10 602,2	106,1
10 żołnierze zawodowi i funkcjonariusze		60	8 720,1	12 111,3	62	9 666,9	12 993,1	107,3
1.	Dział 010 Rolnictwo i łowiectwo	654	79 696,9	10 155,1	652	84 787,0	10 836,8	106,7
1.1.	Rozdział 01023 Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych	62	7 075,7	9 510,3	64	7 490,0	9 752,6	102,5
1.1.1.	01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń	4	358,4	7 466,7	4	394,1	8 210,4	110,0
1.1.2.	03 członkowie korpusu służby cywilnej	58	6 717,3	9 651,3	60	7 095,9	9 855,4	102,1
1.2.	Rozdział 01032 Państwowa Inspekcja Ochrony Roślin i Nasiennictwa	159	15 877,5	8 321,5	155	16 879,7	9 075,1	109,1
1.2.1.	01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń	7	731,0	8 702,4	8	990,6	10 318,8	118,6
1.2.2.	03 członkowie korpusu służby cywilnej	152	15 146,5	8 304,0	147	15 889,1	9 007,4	108,5
1.3.	Rozdział 01033 Wojewódzkie inspektoraty weterynarii	71	9 298,1	10 913,3	70	9 567,0	11 389,3	104,4
1.3.1.	01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń	17	1 616,5	7 924,0	15	1 487,1	8 261,7	104,3
1.3.2.	03 członkowie korpusu służby cywilnej	54	7 681,6	11 854,3	55	8 079,9	12 242,3	103,3

1.4.	Rozdział 01034 Powiatowe inspektoraty weterynarii	358	47 102,6	10 964,3	359	50 485,3	11 719,0	106,9
1.4.1.	01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń	25	2 037,9	6 793,0	27	2 295,7	7 085,5	104,3
1.4.2.	03 członkowie korpusu służby cywilnej	333	45 064,7	11 277,5	332	48 189,6	12 095,8	107,3
1.5.	Rozdział 01095 Pozostała działalność	4	343,0	7 145,8	4	365,0	7 604,2	106,4
1.5.1.	01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń	4	343,0	7 145,8	4	365,0	7 604,2	106,4
2.	Dział 050 Rybołówstwo i rybactwo	19	1 618,9	7 100,4	17	1 763,0	8 642,2	121,7
2.1.	Rozdział 05003 Państwowa Straż Rybacka	19	1 618,9	7 100,4	17	1 763,0	8 642,2	121,7
2.1.1.	01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń	19	1 618,9	7 100,4	17	1 763,0	8 642,2	121,7
3.	Dział 500 Handel	55	6 927,5	10 496,2	54	7 472,0	11 530,9	109,9
3.1.	Rozdział 50001 Inspekcja Handlowa	55	6 927,5	10 496,2	54	7 472,0	11 530,9	109,9
3.1.1.	01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń	4	522,5	10 885,4	4	647,9	13 497,9	124,0
3.1.2.	03 członkowie korpusu służby cywilnej	51	6 405,0	10 465,7	50	6 824,1	11 373,5	108,7
4.	Dział 600 Transport i łączność	250	26 284,1	8 761,4	257	28 142,9	9 125,5	104,2
4.1.	Rozdział 60031 Przejścia graniczne	196	18 099,6	7 695,4	197	19 371,8	8 194,5	106,5
4.1.1.	01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń	196	18 099,6	7 695,4	197	19 371,8	8 194,5	106,5
4.2.	Rozdział 60055 Inspekcja Transportu Drogowego	54	8 184,5	12 630,4	60	8 771,1	12 182,1	96,5
4.2.1.	01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń	6	841,4	11 686,1	7	806,0	9 595,2	82,1
4.2.2.	03 członkowie korpusu służby cywilnej	48	7 343,1	12 748,4	53	7 965,1	12 523,7	98,2
5.	Dział 710 Działalność usługowa	33	4 535,8	11 454,0	24	4 791,5	16 637,2	145,3
5.1.	Rozdział 71015 Nadzór budowlany	33	4 535,8	11 454,0	24	4 791,5	16 637,2	145,3

5.1.1.	01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń	3	342,4	9 511,1	2	351,5	14 645,8	154,0
5.1.2.	03 członkowie korpusu służby cywilnej	30	4 193,4	11 648,3	22	4 440,0	16 818,2	144,4
6.	Dział 750 Administracja publiczna	776	82 731,9	8 884,4	798	88 348,7	9 226,1	103,8
6.1.	Rozdział 75011 Urzędy wojewódzkie	708	75 002,3	8 828,0	726	80 130,1	9 197,7	104,2
6.1.1.	01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń	113	9 037,1	6 664,5	102	8 923,8	7 290,7	109,4
6.1.2.	02 osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe	4	944,9	19 685,4	3	603,1	16 752,8	85,1
6.1.3.	03 członkowie korpusu służby cywilnej	591	65 020,3	9 168,1	621	70 603,2	9 474,4	103,3
6.2.	Rozdział 75081 System powiadamiania ratunkowego	68	7 729,6	9 472,5	72	8 218,6	9 512,3	100,4
6.2.1.	01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń	63	6 881,8	9 102,9	66	7 258,7	9 165,0	100,7
6.2.2.	03 członkowie korpusu służby cywilnej	5	847,8	14 130,0	6	959,9	13 331,9	94,4
7.	Dział 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa	80	10 494,1	10 931,4	82	11 655,6	11 845,1	108,4
7.1.	Rozdział 75410 Komendy wojewódzkie Państwowej Straży Pożarnej	80	10 494,1	10 931,4	82	11 655,6	11 845,1	108,4
7.1.1.	01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń	5	388,0	6 466,7	5	408,0	6 800,0	105,2
7.1.2.	03 członkowie korpusu służby cywilnej	15	1 386,0	7 700,0	15	1 580,8	8 782,2	114,1
7.1.3.	10 żołnierze zawodowi i funkcjonariusze	60	8 720,1	12 111,3	62	9 666,9	12 993,1	107,3
8.	Dział 801 Oświata i wychowanie	112	14 659,0	10 907,0	111	16 199,6	12 161,9	111,5
8.1.	Rozdział 80136 Kuratoria oświaty	112	14 659,0	10 907,0	111	16 130,8	12 110,2	111,0
8.1.1.	01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń	14	1 574,2	9 370,2	15	1 880,6	10 447,8	111,5
8.1.2.	03 członkowie korpusu służby cywilnej	98	13 084,8	11 126,5	96	14 250,2	12 370,0	111,2

8.2.	Rozdział 80195 Pozostała działalność				0	68,8		-
8.2.1.	01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń				0	5,2		-
8.2.2.	03 członkowie korpusu służby cywilnej				0	63,6		-
9.	Dział 851 Ochrona zdrowia	1 048	166 690,9	13 254,7	1 050	178 625,9	14 176,7	107,0
9.1.	Rozdział 85132 Inspekcja Sanitarna	962	153 751,1	13 318,7	963	164 957,3	14 274,6	107,2
9.1.1.	01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń	962	153 751,1	13 318,7	963	164 957,3	14 274,6	107,2
9.2.	Rozdział 85133 Inspekcja Farmaceutyczna	24	3 163,8	10 985,4	24	3 306,0	11 479,2	104,5
9.2.1.	01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń	6	678,3	9 420,8	6	747,5	10 381,9	110,2
9.2.2.	03 członkowie korpusu służby cywilnej	18	2 485,5	11 506,9	18	2 558,5	11 844,9	102,9
9.3.	Rozdział 85146 Działalność dyspozytorska medycznych	62	9 776,0	13 139,8	63	10 362,6	13 707,1	104,3
9.3.1.	01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń	59	9 302,0	13 138,4	59	9 768,7	13 797,6	105,0
9.3.2.	03 członkowie korpusu służby cywilnej	3	474,0	13 166,7	4	594,0	12 375,0	94,0
10.	Dział 853 Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej	22	1 773,8	6 718,9	29	2 690,6	7 731,3	115,1
10.1.	Rozdział 85321 Zespoły do spraw orzekania o niepełnospraw ności	22	1 773,8	6 718,9	29	2 690,6	7 731,3	115,1
10.1.1.	01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń	17	1 393,7	6 831,9	23	2 105,8	7 629,3	111,7
10.1.2.	03 członkowie korpusu służby cywilnej	5	380,1	6 335,0	6	584,8	8 122,2	128,2
11.	Dział 855 Rodzina	39	3 651,9	7 803,2	40	3 916,5	8 159,6	104,6
11.1.	Rozdział 85515 Koordynacja systemów zabezpieczenia społecznego w obszarze świadczeń rodzinnych oraz	39	3 386,8	7 236,8	40	3 598,9	7 497,9	103,6

	świadczenia wychowawczego							
11.1.1.	01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń	1	33,7	2 808,3	2	76,5	3 191,7	113,7
11.1.2.	03 członkowie korpusu służby cywilnej	38	3 353,1	7 353,3	38	3 522,4	7 724,6	105,0
11.2.	Rozdział 85516 System opieki nad dziećmi w wieku do lat 3	0	265,1		0	317,6		-
11.2.1.	03 członkowie korpusu służby cywilnej	0	265,1		0	317,6		-
12.	Dział 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska	90	11 569,0	10 712,0	89	12 373,4	11 585,6	108,2
12.1.	Rozdział 90014 Inspekcja Ochrony Środowiska	90	11 569,0	10 712,0	89	12 373,4	11 585,6	108,2
12.1.1.	01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń	5	778,7	12 978,3	6	1 107,8	15 386,1	118,6
12.1.2.	03 członkowie korpusu służby cywilnej	85	10 790,3	10 578,7	83	11 265,6	11 310,8	106,9
13.	Dział 921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	63	7 030,8	9 300,0	63	7 676,6	10 154,2	109,2
13.1.	Rozdział 92121 Wojewódzkie Urzędy Ochrony Zabytków	63	7 030,8	9 300,0	63	7 676,6	10 154,2	109,2
13.1.1.	01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń	12	1 523,6	10 580,6	12	1 645,6	11 427,8	108,0
13.1.2.	03 członkowie korpusu służby cywilnej	51	5 507,2	8 998,7	51	6 031,0	9 854,6	109,5

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach, zweryfikowanego przez NIK.

¹⁾ W przeliczeniu na pełnozatrudnionych.

²⁾ Załącznik nr 36 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz. 133), w sprawozdaniu Rb-70 wykazuje się wysokość wynagrodzeń osobowych, dodatkowe wynagrodzenie roczne, uposażenia żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy oraz dodatkowe uposażenia roczne żołnierzy zawodowych i nagrody roczne funkcjonariuszy.

³⁾ Status zatrudnienia określony został w rozporządzeniu Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

6.6. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 85/06 – WOJEWÓDZTWO LUBELSKIE

Lp.	Wyszczególnienie	2024	2025			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł				%		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ogółem, w tym:		40 060,5	56 280,0	90 908,9	75 087,5	187,4	133,4	82,6
1.	Dział 050 Rybołówstwo i rybactwo	0,0	129,0	390,9	390,9	-	303,0	100,0
1.1.	Fundusze Europejskie dla Rybactwa na lata 2021–2027	0,0	129,0	390,9	390,9	-	303,0	100,0
2.	Dział 750 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa	69,1	13 446,0	10 831,2	135,9	196,7	1,0	1,3
2.1.	Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021–2027	69,1	166,0	166,0	135,9	196,7	81,9	81,9
2.2.	Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021–2027	0,0	13 280,0	10 665,2	0,0	-	0,0	0,0
3.	Dział 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa	31 465,2	26 078,0	58 893,7	55 562,9	176,6	213,1	94,3
3.1.	Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021–2027	0,0	4 658,0	4 658,0	1 450,1	-	31,1	31,1
3.2.	Fundusze Europejskie dla Lubelskiego 2021–2027	31 465,2	21 420,0	54 235,7	54 112,8	172,0	252,6	99,8
4.	Dział 801 Oświata i wychowanie	0,0	0,0	1 620,4	505,1	-	-	31,2
4.1.	Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021–2027	0,0	0,0	1 620,4	505,1	-	-	31,2
5.	Dział 851 Ochrona zdrowia	0,0	78,0	78,0	0,0	-	0,0	0,0
5.1.	Program Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021–2027	0,0	78,0	78,0	0,0	-	0,0	0,0
6.	Dział 855 Rodzina	8 526,2	16 549,0	19 094,7	18 492,7	216,9	111,7	96,8
6.1.	Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021–2027	8 526,2	16 549,0	19 094,7	18 492,7	216,9	111,7	96,8

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-28UE z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej – po weryfikacji przez NIK.

¹⁾ Ustawa budżetowa na rok 2025 z dnia 9 stycznia 2025 r. (Dz. U. poz. 63).

6.7. WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI

1. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej
2. Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
3. Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
4. Prezes Rady Ministrów
5. Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji
6. Minister Finansów i Gospodarki
7. Prezes Trybunału Konstytucyjnego
8. Rzecznik Praw Obywatelskich
9. Komisja Finansów Publicznych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
10. Komisja do Spraw Kontroli Państwowej Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
11. Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej