



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

WICEPREZES

KRG.410.1.5.2026

Pan Tomasz Chróstny
Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji
i Konsumentów
Pl. Powstańców Warszawy 1
00-950 Warszawa

Wystąpienie pokontrolne

P/26/001 Wykonanie budżetu państwa w 2025 r. w części 53 – Urząd Ochrony
Konkurencji i Konsumentów

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana

Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów¹, Pl. Powstańców Warszawy 1, 00-950 Warszawa

Kierownik jednostki kontrolowanej

Tomasz Chróstny, Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, od 27 stycznia 2020 r.

Okres objęty kontrolą

Rok 2025 oraz okres wcześniejszy i późniejszy, w którym miały miejsce działania lub zaniechania związane z planowaniem i wykonaniem ustawy budżetowej na rok 2025.

W przypadku konieczności porównania niektórych danych z danymi za lata 2022-2024 okres kontroli obejmuje również te lata.

Podstawa prawna podjęcia kontroli

Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli²

Jednostka przeprowadzająca kontrolę

Najwyższa Izba Kontroli, Departament Rozwoju i Gospodarki

Kontroler

1. Małgorzata Kornaga, Główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr KRG/34/2026 z dnia 8 stycznia 2026 r.

(akta kontroli str. 1)

¹ Dalej: „Urząd” lub „UOKiK”.

² Dz. U. z 2022 r. poz. 623, dalej: „ustawa o NIK”.

II. Zakres kontroli

Celem kontroli było dokonanie oceny wykonania budżetu państwa na rok 2025 pod względem legalności, celowości, rzetelności i gospodarności działań podejmowanych przez dysponenta części budżetowej 53-Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz ocena wykonania planu finansowego dysponenta III stopnia funkcjonującego w ramach tej części budżetu państwa.

Ocenie podlegały w szczególności:

- realizacja wydatków budżetu państwa, w tym rzeczowe efekty uzyskane w wyniku realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych,
- sporządzenie rocznych sprawozdań budżetowych oraz wybranych sprawozdań za IV kwartał 2025 r. w zakresie operacji finansowych,
- system kontroli zarządczej w zakresie prawidłowości sporządzania sprawozdań,
- nadzór i kontrola sprawowane przez dysponenta części budżetu państwa w trybie art. 175 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych³, w tym nadzór nad wykorzystaniem i rozliczeniem dotacji wypłaconych z budżetu państwa w części 53-UOKiK.

Podstawą sformułowania oceny wymienionych wyżej obszarów były ustalenia dokonane w wyniku następujących działań kontrolnych:

- analiza realizacji wydatków budżetu państwa, w tym efektów uzyskanych w wyniku wydatkowania środków,
- analiza wybranej próby przyznania, wykorzystania i rozliczenia dotacji,
- kontrola wykorzystania środków otrzymanych z rezerw budżetowych,
- kontrola prawidłowości dokonanych blokad,
- analiza wybranej próby wydatków bieżących i inwestycyjnych dysponenta III stopnia,
- analiza wybranego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego,
- szczegółowa analiza wydatków ponoszonych na szkolenia,
- badanie wydatków poniesionych na wypłaty ekwiwalentów za urlop wypoczynkowy,
- analiza prawidłowości sporządzenia wybranych sprawozdań,
- analiza stosowanych przez dysponenta procedur kontroli zarządczej dotyczących sporządzania sprawozdań.

Opis ustaleń kontrolnych przedstawiono w części IV. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowe kontrolowanej działalności.

³ Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, ze zm. Dalej: „ufp”.

III. Ocena ogólna⁴ kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie budżetu państwa w 2025 r. w części 53-Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

Uzasadnienie oceny ogólnej

Badanie zrealizowanych w części 53-UOKiK wydatków budżetu państwa na wybranej próbie w wysokości 15 646,5 tys. zł wykazało, że zostały one poniesione z zachowaniem zasad gospodarowania środkami publicznymi określonych w ufp i zgodnie z obowiązującym prawem. Nie stwierdzono niecelowego i niegospodarnego wydatkowania środków publicznych.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie zaopiniowała roczne sprawozdania za 2025 r. sporządzone przez dysponenta części 53 budżetu państwa. Przyjęte mechanizmy kontroli zarządczej zapewniały w sposób racjonalny kontrolę sporządzonych sprawozdań budżetowych, w tym sprawozdania w zakresie operacji finansowych. Zostały one sporządzone terminowo oraz stosownie do przepisów w sprawie sprawozdawczości budżetowej, sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych, a także sprawozdawczości budżetowej w układzie zadaniowym.⁵

IV. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowej⁶ kontrolowanej działalności

1. Wydatki

1.1. Wydatki budżetu państwa

Opis stanu faktycznego

W ustawie budżetowej na rok 2025⁷ limit wydatków budżetowych w części 53-UOKiK został ustalony w kwocie 167 848 tys. zł. Na podstawie 21 decyzji Ministra Finansów i Gospodarki budżet dysponenta został zwiększony w ciągu roku o środki z rezerw celowych łącznie o 5 137,9 tys. zł do

⁴ Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną albo ocenę negatywną. Jeśli nie zostały spełnione warunki do sformułowania oceny pozytywnej bądź negatywnej, Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę w formie opisowej.

⁵ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 poz. 133, ze zm.), rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652), rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej w układzie zadaniowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1731).

⁶ Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych przedstawionych w kolejnych punktach niniejszego rozdziału wystąpienia pokontrolnego. Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę cząstkową jako ocenę pozytywną albo ocenę negatywną. Jeśli nie zostały spełnione warunki do sformułowania oceny pozytywnej bądź negatywnej, Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę w formie opisowej.

⁷ Ustawa budżetowa na rok 2025 z dnia 9 stycznia 2025 r. (Dz.U. z 2025 poz. 63). Dalej: „ustawa budżetowa”.

kwoty 172 985,9 tys. zł. W 2025 r. wydatki ogółem wyniosły 172 287,4 tys. zł, tj. 99,6% planu po zmianach. W porównaniu z 2024 r. (174 537,4 tys. zł) wydatki były niższe o 2 250 tys. zł, tj. o 1,3%.

W strukturze wydatków według grup ekonomicznych w 2025 roku dominowały wydatki bieżące jednostek budżetowych (158 027 tys. zł), stanowiące 91,7% całości wydatków w części 53-UOKiK. Współfinansowanie projektów z udziałem środków Unii Europejskiej wyniosło 4,1% (7 073,5 tys. zł). Wydatki majątkowe (4 503,9 tys. zł) stanowiły 2,6%, dotacje wyniosły 1,2% (2 000 tys. zł), a świadczenia na rzecz osób fizycznych (683 tys. zł), tj. 0,4% łącznych wydatków zrealizowanych w roku 2025.

Według struktury grup ekonomicznych wydatków w 2024 roku, podobnie jak w 2025 roku, główną pozycję stanowiły wydatki bieżące jednostek budżetowych, które w 2024 r. wyniosły 145 798,4 tys. zł, tj. 83,5% całości wydatków części 53-UOKiK. Na drugim miejscu znalazły się wydatki majątkowe (19 644,8 tys. zł), które stanowiły 11,3% ogółu wydatków w 2024 r. Następnie w grupie ekonomicznej współfinansowanie projektów z udziałem środków Unii Europejskiej stanowiło 3,7% (6 528,9 tys. zł) łącznie poniesionych wydatków, dotacje zaś wyniosły 1,1% (2 000 tys. zł). Świadczenia na rzecz osób fizycznych (565,3 tys. zł) – 0,3% łącznych wydatków w roku 2024.

(akta kontroli str. 8-13, 46-87, 153-176, 213-233, 241, 262-264)

Prezes UOKiK udzielił dwóm fundacjom dotacji na łączną kwotę 2 000 tys. zł, tj. w wysokości wynikającej z planu finansowego. Kwota dotacji została wykorzystana przez beneficjentów w całości. Badaniu poddano umowę⁸ na kwotę 250 tys. zł, w ramach której zrealizowano zadanie publiczne polegające na stworzeniu planszowej gry edukacyjnej pt. „The world of consumers-grywalizacja konsumencka” oraz edukacji konsumenckiej młodzieży w oparciu o metodę grywalizacji na podstawie opracowanej gry planszowej. Przeprowadzono również warsztaty dla uczniów szkół podstawowych z terenu całej Polski oraz specjalistyczne szkolenie dla kadry pedagogicznej z zakresu edukacji konsumenckiej młodzieży. Nie stwierdzono przypadków wykorzystania dotacji niezgodnie z przeznaczeniem. Prezes UOKiK zatwierdził rozliczenie dotacji w zakresie rzeczowo-finansowym w dniu 13 lutego 2026 r., tj. w terminie określonym w art. 152 ust. 2 ufp.

(akta kontroli str. 153-176, 213-233, 241, 515, 509-514 [pliki: 074-087])

Wydatki w grupie ekonomicznej świadczenia na rzecz osób fizycznych w 2025 r. (683 tys. zł) przeznaczono na następujące świadczenia: sfinansowanie utrzymania stanowiska ds. ochrony konkurencji i konsumentów w Stałym Przedstawicielstwie RP przy Unii Europejskiej w Brukseli, praktyki absolwenckie, ekwiwalent za pracę zdalną, refundację zakupu okularów, zakup wody dla pracowników, zakup środków ochrony osobistej oraz odpłatność pośmiertną.

(akta kontroli str. 515, 241)

Plan wydatków bieżących po zmianach wyniósł 158 404,1 tys. zł. Kwota ta została wykorzystana w 99,8% (158 027 tys. zł) i została przeznaczona na funkcjonowanie Urzędu oraz jego delegatur i laboratoriów⁹, w tym: ochronę i monitoring, zakup mediów (energii elektrycznej i ciepłej, gazu

⁸ Nr: BF-2.2021.123.2024 zawartą dnia 23 października 2024 r.

⁹ W strukturze UOKiK funkcjonuje osiem delegatur i trzy laboratoria.

i wody), podróże służbowe krajowe i zagraniczne. W tej grupie ekonomicznej plan wydatków po zmianach na wynagrodzenia (łącznie z dodatkowym wynagrodzeniem rocznym) według sprawozdania Rb-70¹⁰ na dzień 31 grudnia 2025 r. wyniósł 104 790 tys. zł oraz w porównaniu do ustawy budżetowej (104 882 tys. zł) był niższy o 92 tys. zł. Wykonanie wyniosło 104 783,4 tys. zł (tj. 66,3% w grupie ekonomicznej wydatków bieżących UOKiK) i w stosunku do 2024 r. wzrosło o 6 303 tys. zł (tj. 6%).

Przeciętne zatrudnienie (w przeliczeniu na jednego pełnozatrudnionego) w 2025 r. w UOKiK wyniosło 602 osoby pełnozatrudnione i było niższe o dziewięć osób w przeliczeniu na pełnozatrudnionych w porównaniu z 2024 rokiem (611). Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto w 2025 r. (w przeliczeniu na jednego pełnozatrudnionego) wyniosło 14 504,9 zł i w porównaniu z 2024 r. było wyższe o 1 073,3 zł, tj. o 8% (13 431,6 zł).

Wzrost wydatków na wynagrodzenia w 2025 r. w stosunku do 2024 r. był wynikiem:

- wzrostu wynagrodzeń w sferze budżetowej w 2025 r.,
- wzrostu minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2025 r.,
- otrzymania środków z rezerw celowych przeznaczonych na: (i) sfinansowanie systemu motywacyjno-łojalnościowego dla członków korpusu prezydencji, pracowników oraz innych osób zaangażowanych w I połowie 2025 r. w realizację polskiego przewodnictwa w Radzie UE, (ii) dodatki służby cywilnej dla urzędników służby cywilnej mianowanych w grudniu 2024 r. oraz grudniu 2025 r., (iii) sfinansowanie wynagrodzeń dla pracowników zaangażowanych w realizację projektu „UOKiK_Dark Patterns¹¹- SMP-CONS-2022-CPC (Single Market Programme)”, (iv) sfinansowanie wynagrodzeń dla pracowników zaangażowanych w realizację projektu „Sieć Europejskich Centrów Konsumenckich ECC-Net 2024-2025”.

(akta kontroli str. 46-87, 153-176, 213-233, 241, 250-261, 547-550)

Wydatki ze środków na współfinansowanie projektów z udziałem środków Unii Europejskiej wyniosły łącznie w 2025 r. – 7 073,5 tys. zł (tj. 96,8% planu po zmianach), z tego na: Pomoc Techniczną dla Funduszy Europejskich 2021-2027 – 4 737,6 tys. zł (98% planu po zmianach), działalność Europejskiego Centrum Konsumenckiego Polska – 1 500 tys. zł (96% planu po zmianach), projekt Dark Patterns-SMP-CONS-2022-CPC (realizowany w okresie od 1 maja 2023 r. do 30 kwietnia 2026 r.) finansowany w 80% przez Komisję Europejską – 835,9 tys. zł (90% planu po zmianach).

(akta kontroli str. 241, 177-193, 213-233)

Na wydatki majątkowe w 2025 r. poniesiono 4 503,9 tys. zł, co stanowiło 98,2% planu po zmianach (4 584,3 tys. zł). W ramach wydatków majątkowych zaplanowano (po zmianach) a następnie zrealizowano osiem zadań:

- wykonanie dokumentacji projektowo-kosztorysowej na przebudowę pomieszczeń Delegatury UOKiK w Krakowie wraz z montażem klimatyzacji grzewczo-chłodzącej (132 tys. zł);

¹⁰ Rb-70 – Sprawozdanie o zatrudnieniu i wynagrodzeniach.

¹¹ Dark patterns (ciemne wzorce) to nieuczciwe techniki projektowania interfejsów (stron i aplikacji), które manipulują użytkownikami, zmuszając ich do niechcianych decyzji, takich jak zakupy, subskrypcje czy zgoda na marketing. Ciemne wzorce bazują na błędach poznawczych, są zakazane przez prawo.

- modernizacja sieci LAN. Wymieniono instalację okablowania strukturalnego wraz z dedykowaną instalacją zasilania gwarantowanego oraz wykupiono usługę nadzoru inwestorskiego do przedmiotowej inwestycji. Wykonane zadania stanowiły zakończenie inwestycji wieloletniej realizowanej w latach 2021-2025 (2 033 tys. zł);
- w ramach Systemu kontroli dostępu oraz Systemu telewizji przemysłowej (monitoring wizyjny) wymieniono czytniki przy wejściach do serwerowni na 2 i 5 piętrze Urzędu (5 tys. zł);
- wykonano dokumentację projektowo-kosztorysową w celu wdrożenia systemu monitorowania układów zasilania i poboru mocy elektrycznej z sieci elektroenergetycznej (113 tys. zł);
- wykonano schody oraz podesty komunikacyjne na dachu budynku UOKiK (119 tys. zł);
- zakupiono oprogramowanie oraz sprzęt informatyczny (1 898 tys. zł);
- zakupiono ekran wraz z telewizorem na potrzeby wyposażenia sal konferencyjnych oraz kabinę akustyczną do prowadzenia rozmów w dogodnych warunkach. Wymieniono uszkodzone klimatyzatory na nowe w Sali aktywności (126 tys. zł);
- zakupiono sprzęt laboratoryjny do Laboratoriów w: Lublinie (komorę klimatyczną), Łodzi (pompę próżniową do chromatografu gazowego oraz suszarkę laboratoryjną), Bydgoszczy (piec muflowy) (157 tys. zł).

(akta kontroli str. 46-87, 241, 153-176, 213-233, 515-521)

Zobowiązania budżetu państwa w części 53-UOKiK na koniec 2025 r. wyniosły 8 770,1 tys. zł (w całości niewymagalne), były wyższe od zobowiązań na koniec 2024 r. (8 442,5 tys. zł) o 327,6 tys. zł, tj. 3,7%. Główną pozycję stanowiły zobowiązania na dodatkowe wynagrodzenie roczne (6 935,6 tys. zł) i składki na ubezpieczenie społeczne (1 174,2 tys. zł). W 2025 r. Urząd nie posiadał zobowiązań przeterminowanych.

Szczegółowym badaniem objęto realizację 41 wydatków budżetu państwa poniesionych przez Urząd w 2025 r. w łącznej wysokości 10 932 tys. zł (6,3% wydatków ogółem). Próba została wylosowana metodą monetarną¹². W próbie tej: wydatki bieżące wyniosły 7 422,3 tys. zł, tj. 4,3% wydatków ogółem i 4,7% wszystkich wydatków bieżących), a wydatki majątkowe 3 509,7 tys. zł (2% wydatków Urzędu oraz 78% wydatków majątkowych). Zbadane wydatki potwierdzone wybranymi do badania dokumentami zrealizowane zostały zgodnie z obowiązującym prawem, były gospodarne oraz celowe. W zbadanej próbie nie stwierdzono wydatków niesłużących realizacji celów jednostki.

(akta kontroli str. 153-176, 213-233, 241, 306-315)

Na podstawie badania, wybranego w sposób celowy, postępowania o udzielenie zamówienia publicznego przeprowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na zakup i dostawę licencji oprogramowania klasy Data Leak Prevention (DLP) i serwera fizycznego wraz z usługą wdrożenia, instruktażu i wsparcia technicznego¹³ dla UOKiK (wartość udzielonego zamówienia wyniosła 372,4 tys. zł) stwierdzono, że:

¹² Prawdopodobieństwo wylosowania dowodu księgowego jest proporcjonalne do wartości operacji udokumentowanej tym dowodem.

¹³ Oznaczenie sprawy: BF-2.262.14.2025. Umowę z wykonawcą zawarto dnia 19 listopada 2025 r. W 2025 r. kwota poniesionego wydatku wyniosła 315 tys. zł.

- działania UOKiK były zgodne z ustawą z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych¹⁴ oraz wewnętrznymi regulacjami dotyczącymi udzielania zamówień publicznych¹⁵,
- prawidłowo stosowano zasadę zachowania uczciwej konkurencji oraz równego traktowania wykonawców,
- realizacja zamówienia (pod kątem przedmiotu zamówienia, terminu realizacji i wysokości wynagrodzenia wykonawcy) była zgodna z treścią zawartej umowy,
- poniesione z tytułu realizacji zamówień wydatki były celowe i gospodarne oraz służyły realizacji zadań Urzędu.

(akta kontroli str. 453-498, 499 [pliki: 001-005])

W 2025 r. na wypłatę ekwiwalentu za niewykorzystany urlop wypoczynkowy UOKiK poniósł wydatki w łącznej wysokości 95,8 tys. zł, które wypłacono dla 21 osób¹⁶, w tym jedna wypłata dotyczyła świadczenia po zmarłej osobie.¹⁷ Pracownicy, którym wypłacono ekwiwalenty w okresie wypowiedzenia, nie zostali zwolnieni ze świadczenia pracy. Przyczynami nieudzielenia przysługującego urlopu w okresie wypowiedzenia i jednocześnie wypłaty ekwiwalentu były:

- niezdolność do pracy spowodowaną chorobą w okresie wypowiedzenia (pięciu pracowników),
- brak możliwości zapewnienia zastępstwa na zajmowanym stanowisku oraz konieczność przekazania obowiązków i zakończenie realizacji rozpoczętych zadań (13 pracowników),
- przebywanie pracownika na urlopie wychowawczym w dniu rozwiązania umowy o pracę (jeden pracownik),
- rozwiązanie umowy o pracę bez wypowiedzenia przez pracodawcę (jeden pracownik).

Przeprowadzona kontrola wypłaconych ekwiwalentów urlopowych w roku 2025 wykazała, że wypłat dokonano zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Z żadnym pracownikiem, z którym rozwiązano stosunek pracy, nie zawarto kolejnej umowy (nie nawiązano stosunku pracy) bezpośrednio po rozwiązaniu lub wygaśnięciu poprzedniej umowy oraz kontrola nie wykazała aby wypłacone zostały odsetki od nieterminowej wypłaty ekwiwalentu.

(akta kontroli str. 450-451, 529-538, 561-562 [plik: 013])

Zasady planowania i realizacji rozwoju zawodowego wszystkich pracowników w UOKiK określono w *Regulaminie rozwoju zawodowego pracowników UOKiK* będącym załącznikiem do Zarządzenia nr 21/2023 Dyrektora Generalnego z dnia 18 lipca 2023 r. w sprawie rozwoju zawodowego pracowników Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów¹⁸.

Regulamin był dokumentem obejmującym obszary związane z rozwojem kompetencji pracowników Urzędu będących w korpusie służby cywilnej jak i poza nią. W Regulaminie ujęto procedury dotyczące planowania szkoleń oraz zasady korzystania przez pracowników ze szkoleń

¹⁴ Dz. U. z 2024 r. poz. 1320, ze zm.

¹⁵ Zarządzenie nr 1/2024 Dyrektora Generalnego UOKiK z dnia 15 stycznia 2024 r. w sprawie trybu postępowania w zakresie dokonywania wydatków ze środków publicznych i udzielania zamówień publicznych.

¹⁶ W tej liczbie 15 osób było członkami korpusu służby cywilnej.

¹⁷ Stosunek pracy wygaś z dniem śmierci pracownika. Z uwagi na brak możliwości udzielenia urlopu w naturze wypłacono ekwiwalent pieniężny za niewykorzystany urlop zaległy oraz urlop bieżący osobom uprawnionym, ustalony proporcjonalnie do okresu zatrudnienia w roku ustania stosunku pracy.

¹⁸ Dalej: „Regulamin”.

oraz innych form podnoszenia kwalifikacji zawodowych, w tym finansowanie oraz dofinansowywanie tych działań przez pracodawcę. Proces rozwoju zawodowego obejmował:

- 1) opracowanie indywidualnych programów rozwoju zawodowego (IPRZ) pracowników przez bezpośrednich przełożonych, z uwzględnieniem celów Urzędu i jego komórek organizacyjnych;
- 2) przypisanie działań rozwojowych do kategorii: konieczne, ważne oraz fakultatywne;
- 3) opracowanie na tej podstawie *Planu działań rozwojowych*, który obejmował w pierwszej kolejności działania oznaczone jako konieczne, a następnie – w miarę dostępnych środków – działania ważne i fakultatywne.

Plan działań rozwojowych opracowywano corocznie na podstawie:

- priorytetów rozwojowych Dyrektora Generalnego UOKiK;
- IPRZ pracowników – w zakresie działań oznaczonych jako konieczne;
- propozycji Komórki Rozwojowej¹⁹ dotyczących szkoleń grupowych.

Plan działań rozwojowych był zatwierdzany przez Dyrektora Generalnego do 31 stycznia danego roku szkoleniowego i realizowany w ramach środków budżetowych przeznaczonych na rozwój zawodowy pracowników na dany rok.

Zastępca Dyrektora Biura Finansowego²⁰ wyjaśniła m.in., że „odniesienie w *Planach działań rozwojowych* do celów Urzędu i poszczególnych komórek organizacyjnych było zapewnione poprzez:

- zgłaszanie przez kierujących komórkami organizacyjnymi propozycji priorytetów rozwojowych zgodnych z celami komórek;
- ustalanie IPRZ przez bezpośrednich przełożonych z uwzględnieniem celów Urzędu i komórki organizacyjnej”.

(akta kontroli str. 338-341, 344-392)

W *Planie działań rozwojowych* UOKiK na 2025 r. uwzględniono tematy szkoleń zalecane do zorganizowania przez Szefową Służby Cywilnej w Planie szkoleń centralnych w służbie cywilnej na rok 2025. Uwzględnione zostały w szczególności:

- 1) szkolenia obowiązkowe (takie jak: etyka w służbie cywilnej; cyberbezpieczeństwo; przeciwdziałanie mobbingowi),
- 2) szkolenia rozwojowe/kompetencyjne (w zakresie kompetencji, tj.: zarządczych, cyfrowych, przyszłości oraz sztuczna inteligencja, ochrona sygnalistów),
- 3) szkolenia specjalistyczne (doręczenia elektroniczne oraz Kodeks postępowania administracyjnego).

Wydatki na szkolenia w 2025 r. w UOKiK wyniosły 670,5 tys. zł (tj. 0,4% wydatków bieżących Urzędu). Spośród 351 szkoleń sfinansowanych z budżetu UOKiK do badania wybrano cztery szkolenia o wartości 67,4 tys. zł.²¹ Skontrolowane szkolenia służyły wykonywaniu ustawowych

¹⁹ Tj. komórka organizacyjna UOKiK odpowiedzialna za planowanie, koordynację, realizację i wspomaganie procesów, których celem jest rozwój zawodowy pracowników.

²⁰ Pismo z dnia 9 lutego 2026 r.

²¹ Z zestawienia zawierającego zrealizowane w roku 2025 szkolenia wybrano następujące pozycje: (1) Poz. 190 – Dawn Raids in Practice” („Przeszukania w praktyce”) [jedna osoba przeszkolona], (2) Poz. 211 – Warsztaty legislacyjne [osiem osób przeszkolonych], (3) Poz. 303 – Program Analiza Danych Finansowych dla Liderów [jedna osoba przeszkolona], (4) Poz. 339 – Szkolenie w zakresie uzyskiwania informacji z otwartych źródeł (OSINT) [dziewięć osób przeszkolonych].

zadań Urzędu, a obszary tematyczne pokrywały się z zadaniami merytorycznymi pracowników, którzy je odbyli oraz komórek organizacyjnych, w których byli zatrudnieni.

(akta kontroli str. 341-343, 378-442, 509-514 [pliki: 001-074])

Środki z rezerw celowych w 2025 r. zostały wykorzystane w wysokości 4 983,2 tys. zł (tj. 97% przyznanych środków). Z rezerw celowych sfinansowano w 2025 r. m.in.: realizację zadań związanych z przygotowaniem i sprawowaniem Przewodnictwa Polski w Radzie UE w I połowie 2025 r. oraz wynagrodzeń dla członków korpusu prezydencji, pokrycie kosztów realizacji umowy dotacji nr 101102223 – UOKiK_Dark Petterns-SMP-CONS-2022-CPC, wydatki związane z działaniem Sieci Europejskich Centrów Konsumentckich ECC Net, zakup oprogramowania w ramach informatyki śledczej oraz remont pomieszczeń sanitarnych i socjalnych, dodatki służby cywilnej i dodatkowe wynagrodzenia roczne (wraz z pochodnymi) dla pięciu urzędników służby cywilnej mianowanych 1 grudnia 2024 r. oraz dla 11 urzędników służby cywilnej mianowanych z dniem 1 grudnia 2025 r.

Do badania wybrano w sposób celowy²² osiem decyzji Ministra Finansów i Gospodarki, które zwiększyły budżet Urzędu o środki pochodzące z rezerw celowych i zostały wykorzystane w wysokości 3 851,6 tys. zł (oraz trzy decyzje korygujące na łączną kwotę 467,7 tys. zł)²³. Pozyskane środki z rezerw celowych wykorzystane zostały zgodnie z przeznaczeniem. W związku z oszczędnościami i niewykorzystaniem części środków przyznanych trzema decyzjami na zadania realizowane w związku ze sprawowaniem przewodnictwa Polski w Radzie Unii Europejskiej w I połowie 2025 r., Urząd zwrócił się z wnioskiem o korektę decyzji budżetowych.

(akta kontroli str. 82, 262-292, 556-558, 561-562 [pliki: 016-022])

W 2025 r. Prezes UOKiK dokonał sześciu blokad planowanych wydatków budżetowych na kwotę 326,7 tys. zł, z czego 147,5 tys. zł stanowiły środki pozyskane z rezerw celowych. Podjęte decyzje

²² Uwzględniając wielkość przyznanych środków, jak i udział środków niewykorzystanych.

²³ (1) Decyzja nr MF/IP11.4143.3.118.2025.MF.INNE.5949 z dnia 24 października 2025 r. zwiększająca budżet Urzędu o kwotę 80,0 tys. zł z przeznaczeniem na pokrycie kosztów realizacji umowy dotacji nr 101102223 – UOKiK_Dark Patterns- SMP-CONS-2022-CPC. (2) Decyzja nr MF/WM8.4143.3.118.2025.MF.162 z dnia 17 stycznia 2025 r. zwiększająca budżet Urzędu o 267,9 tys. zł, a następnie skorygowana decyzją nr MF/WM8.4143.3.118.2025.MF.162.K01 z dnia 23 września 2025 r. o kwotę 65,1 tys. zł, z której środki przeznaczone były na sfinansowanie zadań związanych ze sprawowaniem przewodnictwa Polski w Radzie Unii Europejskiej w I połowie 2025 roku. (3) Decyzja nr MF/FG1.4143.3.196.2025.MF.3473 z dnia 8 sierpnia 2025 r. zwiększająca budżet UOKiK o 2 700 tys. zł przeznaczonych na zakup oprogramowania w ramach informatyki śledczej, w celu kontynuacji realizowanych zadań nałożonych na Prezesa UOKiK oraz na remont pomieszczeń sanitarnych i socjalnych (środki wykorzystano w 100%). (4) Decyzja nr MF/IP9.4143.3.26.2025.MF.INNE.259 z dnia 24 stycznia 2025 r. zwiększająca budżet o 110,5 zł (środki wykorzystano w 99,5%) na realizację projektu pn. „Sieć Europejskich Centrów Konsumentckich ECC-Net 2024-2025”. (5) Decyzja nr MF/FG1.4143.3.129.2025.MF.2568 z dnia 20 czerwca 2025 r. zwiększająca budżet o 92,9 tys. zł (środki wykorzystano w 97,2%) z przeznaczeniem na sfinansowanie dodatków służby cywilnej oraz dodatkowego wynagrodzenia rocznego (wraz z pochodnymi) dla pięciu urzędników służby cywilnej mianowanych 1 grudnia 2024 r. (6) Decyzja nr MF/FG1.4143.3.181.2025.MF.3301 z dnia 1 sierpnia 2025 r. na kwotę 152,1 tys. zł (wykorzystana w 99,9% po uwzględnieniu blokady środków w kwocie 222 tys. zł) z przeznaczeniem na realizację projektu nr DWR/ADM 2025/016/2 pt. „Wsparcie instytucjonalne Komisji ds. Ochrony Konkurencji w rozwoju systemu ochrony konsumentów i konkurencji w Republice Armenii”. (7) Decyzja nr MF/WM8.4143.3.276.2025.MF.943 z dnia 12 marca 2025 r. zwiększająca budżet Urzędu o 715,4 tys. zł, skorygowana decyzją nr MF/WM8.4143.3.276.2025.MF.943.K01 z dnia 23 września 2025 r. o kwotę 402,3 tys. zł, z której środki przeznaczono na sfinansowanie delegacji służbowych związanych z przygotowaniem i sprawowaniem przewodnictwa Polski w Radzie UE w I połowie 2025 r. (8) Decyzja nr MF/WM8.4143.3.340.2025.MF.1342 z dnia 1 kwietnia 2025 r. zwiększająca budżet o 232,5 tys. zł, skorygowana decyzją nr MF/WM8.4143.3.340.2025.MF.1342.K01 z dnia 23 września 2025 r., z której środki przeznaczono na sfinansowanie systemu motywacyjno-lojalnościowego dla członków korpusu prezydencji osób zaangażowanych w sprawowanie polskiego przewodnictwa w Radzie UE.

w sprawie blokowania planowanych na rok 2025 wydatków były efektem nadmiaru posiadanych środków²⁴ powstałym m.in. na skutek oszczędności przy realizacji zadań oraz zwolnień lekarskich, urlopów rodzicielskich i przekroczenia podstawy składek ZUS.

Do badania wybrano w sposób celowy Decyzję Prezesa UOKiK w sprawie blokowania planowanych na rok 2025 wydatków²⁵ w kwocie 77 tys. zł, niewykorzystanych w trakcie realizacji zadania pn. "Zakup sprzętu informatycznego oraz oprogramowania". Nadmiar środków był efektem rozstrzygnięcia postępowania przetargowego na mniejszą kwotę niż pierwotnie zaplanowano wydatek. O decyzjach podjętych przez Prezesa UOKiK w sprawie blokowania planowanych wydatków, niezwłocznie (tj. w dniu wydania decyzji o blokowaniu) poinformowany został Minister Finansów i Gospodarki.

(akta kontroli str. 293-305, 558, 561-562 [pliki: 001-005])

Prezes UOKiK sprawował nadzór i kontrolę nad całością gospodarki finansowej, stosownie do postanowień art. 175 ufp. W Urzędzie dla Kierownictwa UOKiK przygotowywane były zbiorcze sprawozdania kwartalne z wykonania dochodów, sprawozdania na podstawie danych objętych rejestrem kar pieniężnych, jak również analizy wykonania budżetu w obszarze wydatków oraz budżetu zadaniowego. Kontroli poddana była prawidłowość wykorzystania dotacji udzielonych z budżetu państwa pod względem zgodności z przeznaczeniem oraz adekwatności kwoty wykorzystanej dotacji do stopnia realizacji zadań przewidzianych do finansowania. Kwoty wynikające z umów na zadania zlecone były wypłacane w transzach, po zaakceptowaniu sprawozdań częściowych z realizacji zadań publicznych.

(akta kontroli str. 8-13, 17-87)

Stwierdzone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie budżetu państwa w 2025 r. przez kontrolowaną jednostkę w zakresie wydatków.

W wyniku kontroli zrealizowanych wydatków budżetu państwa nie stwierdzono niecelowego i niegospodarnego wydatkowania środków publicznych. Wydatki poniesiono zgodnie z zasadami gospodarowania środkami publicznymi, określonymi w ufp i zgodnie z obowiązującym prawem. Rzeczowe efekty uzyskane w wyniku realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych zostały osiągnięte. Prezes UOKiK sprawował nadzór i kontrolę nad całością gospodarki finansowej, stosownie do postanowień art. 175 ufp.

²⁴ Art. 177 ust. 1 pkt 3) ufp.

²⁵ Nr 53.41.43.12.5.2025.BD z dnia 23 grudnia 2025 r.

2. Sprawozdawczość

2.1. Sprawozdania

Opis stanu faktycznego

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzania rocznych sprawozdań za 2025 r. przez dysponenta części 53-Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów:

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy),
- Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach,
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1).

Kontrolą poprawności sporządzenia objęto również sprawozdanie za IV kwartał 2025 r. o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Kwoty wykazane w sprawozdaniach kontrolowanej jednostki były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Stosowany system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość i rzetelność sporządzania sprawozdań. Wyżej wymienione sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym.

(akta kontroli str. 88-240, 242-249, 551-556)

Stwierdzone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje pozytywnie sporządzone przez kontrolowaną jednostkę roczne sprawozdania budżetowe i w zakresie operacji finansowych za IV kwartał 2025 r. Zbadane sprawozdania sporządzono terminowo. Kwoty wykazane w sprawozdaniach Urzędu były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej.

V. Uwagi i wnioski

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości, Najwyższa Izba Kontroli odstępuje od formułowania uwag i wniosków.

VI. Pozostałe informacje i pouczenia

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie²⁶ umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Prezesa Najwyższej Izby Kontroli. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w postaci elektronicznej z użyciem kwalifikowanych podpisów elektronicznych.

Warszawa, dnia 9 kwietnia 2026 r.

Wiceprezes
Najwyższej Izby Kontroli
Sylweryusz Królak

/podpisano elektronicznie/

/-/

²⁶ Najwyższa Izba Kontroli zwraca się z prośbą o zgłaszanie, w miarę możliwości, zastrzeżeń opatrzonych kwalifikowanym podpisem elektronicznym na adres do doręczeń elektronicznych NIK, o którym mowa w art. 2 pkt 1) ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2026 r. poz. 3). w przypadku zaś nadania pisma z zastrzeżeniami w placówce pocztowej operatora wyznaczonego, NIK zwraca się z prośbą o dodatkowe przekazanie, w miarę możliwości, skanu tych zastrzeżeń na adres mailowy jednostki kontrolnej NIK przeprowadzającej postępowanie kontrolne.