



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

WICEPREZES

KRG.410.1.6.2026

**Pan
Wojciech Balczun
Minister Aktywów Państwowych
Ministerstwo Aktywów Państwowych
ul. Krucza 36/Wspólna 6, 00-522 Warszawa**

Wystąpienie pokontrolne

**P/26/001 Wykonanie budżetu państwa w 2025 r.
w części 55 - Aktywa państwowe**

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana

Ministerstwo Aktywów Państwowych¹, ul. Krucza 36/Wspólna 6, 00-522 Warszawa

Kierownik jednostki kontrolowanej

Wojciech Balczun, Minister Aktywów Państwowych, od 24 lipca 2025 r.

W okresie objętym kontrolą funkcję kierownika jednostki poprzednio pełnił:

Jakub Jaworski, Minister Aktywów Państwowych, od 13 maja 2024 r. do 24 lipca 2025 r.

Okres objęty kontrolą

Rok 2025 oraz wcześniejszy i późniejszy, w którym miały miejsce działania lub zaniechania związane z planowaniem i wykonaniem ustawy budżetowej na rok 2025. W przypadku konieczności porównania niektórych danych z danymi za lata 2022-2024 okres kontroli obejmuje również te lata.

Podstawa prawna podjęcia kontroli

Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli²

Jednostka przeprowadzająca kontrolę

Najwyższa Izba Kontroli Departament Rozwoju i Gospodarki

Kontrolerzy

1. Tomasz Lubański, doradca techniczny, upoważnienie do kontroli nr KRG/47/2026 z dnia 19 stycznia 2026 r.
2. Iwona Nowacka, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr KRG/45/2026 z dnia 19 stycznia 2026 r.
3. Anna Pruszkowska, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr KRG/46/2026 z dnia 19 stycznia 2026 r.
4. Maciej Kucharski, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr KRG/44/2026 z dnia 19 stycznia 2026 r.

(akta kontroli str. 1-8)

¹ Dalej także: Ministerstwo, MAP.

² Dz. U. z 2022 r. poz. 623 ze zm.; dalej: ustawa o NIK.

II. Zakres kontroli

Celem kontroli było dokonanie oceny wykonania budżetu państwa na rok 2025 pod względem legalności, celowości, rzetelności i gospodarności działań podejmowanych przez dysponenta części budżetowej 55 – Aktywa państwowe oraz ocena wykonania planu finansowego dysponenta III stopnia funkcjonującego w ramach tej części budżetu państwa.

Ocenie podlegały w szczególności:

- realizacja wydatków budżetu państwa, w tym rzeczowe efekty uzyskane w wyniku realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych,
- sporządzenie rocznych sprawozdań budżetowych oraz wybranych sprawozdań za IV kwartał 2025 r. w zakresie operacji finansowych,
- system kontroli zarządczej w zakresie prawidłowości sporządzania sprawozdań,
- nadzór i kontrola sprawowane przez dysponenta części budżetu państwa w trybie art. 175 ust.1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych³, w tym nadzór nad wykorzystaniem i rozliczeniem dotacji wypłaconych z budżetu państwa w części 55 – Aktywa państwowe.

Opis ustaleń kontrolnych przedstawiono w części IV. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częściowe kontrolowanej działalności.

III. Ocena ogólna⁴ kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie budżetu państwa w 2025 r. w części 55 – Aktywa państwowe.

Uzasadnienie oceny ogólnej

W wyniku kontroli próby wydatków w wysokości 6870 tys. zł. (23% wydatków ogółem po wyłączeniu wydatków płacowych) stwierdzono, że zostały one poniesione z zachowaniem zasad gospodarowania środkami publicznymi, określonych w ufp i w aktach wykonawczych. Nie stwierdzono niecelowego i niegospodarnego wydatkowania środków publicznych.

NIK pozytywnie opiniuje sporządzone przez kontrolowaną jednostkę roczne sprawozdania budżetowe oraz sprawozdania za IV kwartał 2025 r. o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji. Przyjęte mechanizmy kontroli zarządczej zapewniały w sposób racjonalny kontrolę sporządzonych sprawozdań budżetowych, w tym sprawozdania w zakresie operacji finansowych. Zostały one sporządzone terminowo oraz stosownie do przepisów w sprawie sprawozdawczości budżetowej, sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych, a także sprawozdawczości budżetowej w układzie zadaniowym⁵.

³ Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm. Dalej: ufp.

⁴ Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną albo ocenę negatywną. Jeśli nie zostały spełnione warunki do sformułowania oceny pozytywnej bądź negatywnej, Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę w formie opisowej.

⁵ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025

IV. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częściowej⁶ kontrolowanej działalności

1. Wydatki budżetu państwa

Opis stanu faktycznego

Według ustawy budżetowej na rok 2025 wydatki budżetu państwa części 55 – Aktywa państwowe zostały ustalone w wysokości 115 713 tys. zł. Plan wydatków w trakcie jego realizacji był zmieniany w związku z decyzjami Ministra Finansów⁷, zwiększającymi plan wydatków środkami z rezerw celowych.

Plan wydatków na 2025 r. w części 55 – Aktywa państwowe, uwzględniający ww. zmiany wyniósł 129 079 tys. zł, co stanowiło 6,1% planu z 2024 r. (2 107 773 tys. zł), a po wyłączeniu wydatków z działu 752 - Obrona narodowa, które nie występowały w 2025 r., stanowiło 119,8% planu z 2024 r. (107 718 tys. zł).

Zrealizowane w 2025 r. wydatki w części 55 – Aktywa państwowe wyniosły 102 466,7 tys. zł, co stanowiło 79,4% planu po zmianach, a po uwzględnieniu blokad 88,2%.

Zrealizowane w 2025 r. wydatki stanowiły 4,9% w stosunku do 2024 r. (2 087 932,5 tys. zł), a po wyłączeniu wydatków z działu 752 - Obrona narodowa, które nie występowały w 2025 r., stanowiły 116,5% wydatków z 2024 r. (87 913,4 tys. zł).

Wydatki zostały poniesione w dziale 750 – Administracja publiczna w wysokości 94 733,8 tys. zł (rozdział 75001 – Urzędy naczelných i centralnych organów administracji rządowej - 94 575,8 tys. zł, rozdział 75076 – Prezydencja Rzeczypospolitej Polskiej w Radzie Unii Europejskiej w 2025 roku - 158 tys. zł) oraz w dziale 100 – Górnictwo i kopalnictwo w wysokości 7 732,9 tys. zł (rozdział 10002 – Górnictwo węgla brunatnego – 6345,5 tys. zł, rozdział 10095 – Pozostała działalność – 1387,4 tys. zł).

Największy udział w strukturze wydatków stanowiły:

- wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej (§ 4020); wydatkowano 50 539,5 tys. zł, co stanowiło 49,3% zrealizowanych wydatków ogółem,
- zakup usług pozostałych (§ 4300); wydatkowano 10 990,3 tys. zł, co stanowiło 10,7% zrealizowanych wydatków ogółem,

poz. 133, ze zm.), rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652), rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej w układzie zadaniowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1731).

⁶ Oceny częściowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych przedstawionych w kolejnych punktach niniejszego rozdziału wystąpienia pokontrolnego. Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę częściową jako ocenę pozytywną albo ocenę negatywną. Jeśli nie zostały spełnione warunki do sformułowania oceny pozytywnej bądź negatywnej, Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę w formie opisowej.

⁷ MF/IP11.4143.3.6.2025.MF.KPO.GRANT.220, MF/FG4.4143.3.227.2025.MF.5517, MF/FG4.4143.3.49.2025.MF.802, MF/WM8.4143.3.26.2025.MF.26, MF/WM8.4143.3.290.2025.MF.1025, MF/WM8.4143.3.466.2025.MF.2538, MF/WM8.4143.3.62.2025.MF.64, MF/WM8.4143.3.192.2025.MF.715, MF/WM8.4143.3.195.2025.MF.718, MF/WM8.4143.3.451.2025.MF.2241, MF/WM8.4143.3.536.2025.MF.5767.

- składki na ubezpieczenia społeczne (§ 4110); wydatkowano 8994,5 tys. zł, co stanowiło 8,8% zrealizowanych wydatków ogółem,
- dotacje celowe na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji pozostałym jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych (§ 2830); wydatkowano 6345,5 tys. zł, co stanowiło 86,2% zrealizowanych wydatków ogółem.

(akta kontroli str. 3572-3675)

Blokowanie wydatków budżetowych

W 2025 r. Minister dokonał ośmiu blokad planowanych wydatków w budżecie państwa w części 55 – Aktywa państwowe na łączną kwotę 12 905,9 tys. zł⁸, na podstawie art. 177 ust. 1 pkt 3 ufp, w tym jedna decyzja blokująca dotyczyła środków przyznanych z rezerwy celowej z poz. 56 w wysokości 3328,1 tys. zł.

Badaniem objęto pięć blokad (62,5%) na łączną kwotę 12 213 tys. zł (94,6%):

Decyzja nr 55.4143.12.7.2025.BD z dnia 23 grudnia 2025 r. na kwotę 3904, 8 tys. zł - niewykorzystanie środków wynikało m.in. z:

- uzyskanych oszczędności powstałych po realizacji zaplanowanych zadań (które zostały wykonane za niższą wartość niż szacowano), m. in.:
 - „Sporządzenie programu funkcjonalno-użytkowego wraz z projektami wymiany pionów i poziomów kanalizacji bytowej i deszczowej, pomieszczeń sanitarnych i ich wizualizacją oraz opracowanie kosztów prac projektowych i realizacji robót budowlanych dla zadania pn. Wykonanie wymiany wszystkich pionów i poziomów kanalizacji bytowej i deszczowej wraz z remontem pomieszczeń sanitarnych w formule zaprojektuj i wybuduj w budynku Ministerstwa Aktywów Państwowych przy ul. Kruczej 36/Wspólnej 6 w Warszawie”,
 - „Zakup ekranu (ściany konferencyjnej) LED”,
 - „Sporządzenie ekspertyzy budowlano-energetycznej pod kątem możliwości zamontowania paneli fotowoltaicznych na dachu budynku i dostosowania do istniejącej instalacji elektroenergetycznej obiektu wraz z nabyciem praw majątkowych”, zadań związanych z utrzymaniem i funkcjonowaniem urzędu, w tym środki na ryczałt za świadczenie pracy zdalnej, na zakup usług zdrowotnych (badania okresowe, profilaktyczne), na usługi pocztowo-kurierskie, na tłumaczenia pisemne dokumentów oraz ustne podczas wizyt delegacji zagranicznych, wpłaty na Pracownicze Plany Kapitałowe (z uwagi na złożenie przez pracowników deklaracji odstąpienia);
- rezygnacji z realizacji następujących zadań:
 - Sporządzenie programu funkcjonalno-użytkowego oraz opracowanie kosztów prac projektowych i realizacji robót budowlanych dla zadania pn. „Wykonanie instalacji

⁸ W tym sześć decyzji w sprawie blokowania wydatków zostało wydanych w grudniu 2025 r.

fotowoltaicznej wraz z magazynem energii dostosowanej do istniejącej infrastruktury energetycznej obiektu Ministerstwa Aktywów Państwowych przy ul. Kruczej 36/Wspólnej 6" - z uwagi na sporządzenie ekspertyzy budowlano-energetycznej pod kątem możliwości zamontowania paneli fotowoltaicznych na dachu budynku, z której wynika konieczność naprawy w pierwszej kolejności pokrycia dachowego,

- „Sporządzenie ekspertyzy technicznej wskazanej części budynku MAP przy ul. Kruczej 36/Wspólnej 6 w zakresie ochrony przeciwpożarowej wraz z nabyciem praw majątkowych” - w związku z zamknięciem postępowania bez wyboru wykonawcy,
 - Blokada akcji na okaziciela spółek z udziałem Skarbu Państwa, koszty i prowizji banków i biur maklerskich i inne usługi oraz opłaty notarialne - z uwagi na brak potrzeby podejmowania działań na papierach wartościowych generujących koszty.
- przeniesienia do realizacji na kolejne lata rozpoczętego w 2025 r. zadania pn. „Wykonanie wymiany wszystkich pionów i poziomów kanalizacji bytowej i deszczowej wraz z remontem pomieszczeń sanitarnych w formule zaprojektuj i wybuduj w budynku Ministerstwa Aktywów Państwowych przy ul. Kruczej 36/Wspólnej 6 w Warszawie”, z uwagi na sporządzenie w 2025 r. programu funkcjonalno-użytkowego dla zadania pn. „Wykonanie wymiany wszystkich pionów i poziomów kanalizacji bytowej i deszczowej wraz z remontem pomieszczeń sanitarnych w formule zaprojektuj i wybuduj w budynku Ministerstwa Aktywów Państwowych przy ul. Kruczej 36/Wspólnej 6 w Warszawie”, z którego wynikało, że wartość potrzebnych nakładów znacząco przewyższa środki finansowe zabezpieczone w budżecie 2025 r. na to zadanie (wzrost cen materiałów budowlanych, energii, transportu oraz robocizny z uwagi na sytuację geopolityczną).

Decyzja nr 55.4143.12.6.2025.BD z dnia 16 grudnia 2025 r. na kwotę 3328 tys. zł - niewykorzystanie środków wynikało m.in. z:

- powstałych oszczędności w związku ze zmniejszeniem wartości podpisanych umów dotacyjnych (w ciągu roku budżetowego w 2025 r. podpisano dwa aneksy) ze spółkami sektora górnictwa węgla brunatnego zawartych w ramach ustawy z dnia 17 sierpnia 2023 r. o osłonach socjalnych dla pracowników sektora elektroenergetycznego i branży górnictwa węgla brunatnego⁹ - na wypłaty świadczenia socjalnego przysługującego pracownikom spółek w okresie korzystania z urlopu górniczego i jednorazowych odpraw pieniężnych oraz na wypłaty świadczenia socjalnego przysługującego pracownikom spółek w okresie korzystania z urlopu energetycznego i jednorazowych odpraw pieniężnych.

Decyzja nr 55.4143.12.8.2025.BD z dnia 29 grudnia 2025 r. na kwotę 2144,2 tys. zł - niewykorzystanie środków wynikało m.in. z:

⁹ Dz. U. z 2026 r. poz. 89. Dalej: ustawa o osłonach socjalnych.

- uzyskanych oszczędności powstałych po realizacji zaplanowanych zadań m.in w wyniku uzyskania ofert o wartości niższej niż pierwotnie planowano,
- rezygnacji z realizacji zamówień wpisanych do planu zamówień publicznych z powodu zmiany potrzeb oraz warunków organizacyjnych, w tym dotyczących oprogramowania dedykowanego do rejestracji gości/interesantów odwiedzających Ministerstwo, systemu do zarządzania portfelem projektów oraz indywidualnymi projektami, dostępu do platformy wideokonferencji online ZOOM Pro, systemu oraz wdrożeniem systemu do obsługi spraw kadrowych, systemu MDM (Mobile Device Management)¹⁰ oraz braku ofert na zamówienia dotyczącego przeglądu odporności i konfiguracji infrastruktury IT,
- przesunięcia realizacji na kolejny rok budżetowy finansowania niekwalifikowalnych kosztów dotyczących realizacji projektu grantowego KPO w ramach inwestycji C3.1.1 Cyberbezpieczeństwo – CyberPL, z uwagi na zmiany warunków organizacyjnych oraz zmianę harmonogramu prac,
- odstąpienia od zakupu serwerów kasetowych. W trakcie przygotowania postępowania przetargowego otrzymano informację, iż ich produkcja nie będzie kontynuowana, co wymusiło przebudowanie założeń postępowania. Po jego uruchomieniu żadna firma nie złożyła oferty, co uniemożliwiło realizację zakupu w 2025 r.

Decyzja nr 55.4143.12.2.2025.BD z dnia 6 listopada 2025 r. na kwotę 1480,1 tys. zł - niewykorzystanie środków wynikało m.in. z:

- uzyskanych oszczędności powstałych po realizacji zaplanowanych zadań związanych z zapewnieniem utrzymania i funkcjonowania jednostki, w tym na: elektroniczny monitoring mediów, dostęp do bazy analiz, raportów i prognoz, opłaty bankowe oraz wynika z rezygnacji z realizacji zadania dotyczącego zakupu świadczenia usług doradców zewnętrznych w zakresie usług finansowych i prawnych w obszarze działalności spółek Skarbu Państwa (zadanie przesunięte na rok następny) oraz analiz i ekspertyz dotyczących spółek sektora obronnego.

Decyzja nr 55.4143.12.4.2025.BD z dnia 16 grudnia 2025 r. na kwotę 1355,8 tys. zł - niewykorzystanie środków wynikało m.in. z:

- uzyskanych oszczędności powstałych po realizacji zaplanowanych zadań obejmujących środki na funkcjonowanie jednostki w postaci zakupu prasy i prasy elektronicznej, obsługi informacyjnej i wizerunkowej urzędu, dostępu do systemu informacyjno-analitycznego, opłat z tytułu depozytu akcji (opłata uzależniona od wartości deponowanych aktywów) oraz oszczędności związanych z wypłatami wynagrodzenia Rzecznika Dyscyplinarnego oraz członków Komisji Dyscyplinarnej, wynagrodzenia członków komisji egzaminacyjnej dla kandydatów na członków organów nadzorczych oraz rezygnacji z realizacji zadań. Rezygnacja wynikała z konieczności odłożenia w czasie zawarcia umów na realizację zadań związanych z opracowywaniem analiz i ekspertyz oraz brakiem potrzeby wykorzystania środków przeznaczonych na sfinansowanie niekwalifikowanego podatku VAT od zakupu usług obejmujących wykonanie analiz i opinii realizowanych w ramach

¹⁰ System zarządzania urządzeniami mobilnymi (smartfony, tablety, laptopy).

udzielania pomocy na inwestycje wspierające robotyzację i cyfryzację w przedsiębiorstwach (A2.1.1.KPO).

(akta kontroli str. 3580, 4495-4497)

Wykorzystanie środków z rezerw budżetowych

W 2025 r. w MAP wnioskowano o środki z rezerw celowych w kwocie 80 531,8 tys. zł, które po korekcie wyniosły 13 366 tys. zł. Minister Aktywów Państwowych dokonał blokady środków z rezerw celowych w wysokości 3328,1 tys. zł. Środki zostały wykorzystane w 86,9%, tj. w kwocie 8718,6 tys. zł, w tym na:

- dotacje celowe¹¹ przeznaczone na zadania wynikające z ustawy o osłonach socjalnych, wykorzystane w wysokości 7732,9 tys. zł (85,5% planu po zmianach),
- środki przeznaczone na sfinansowanie wynagrodzeń osobowych dla pracowników instytucji będącej ostatecznym odbiorcą wsparcia w ramach inwestycji pn.: „Wsparcie instytucji realizujących reformy i inwestycje REPowerEU w ramach Krajowego Planu Odbudowy – część grantowa”¹², wykorzystane w wysokości 824,6 tys. zł (99,2% planu po zmianach),
- środki przeznaczone na sfinansowanie zadań związanych z przygotowaniem i sprawowaniem przewodnictwa Polski w Radzie UE w pierwszej połowie 2025 r., na finansowanie systemu motywacyjno-lojalnościowego dla członka korpusu prezydencji¹³, wykorzystane w wysokości 156,6 tys. zł (99,7% planu po zmianach),
- środki przeznaczone na sfinansowanie w 2025 r. dodatków służby cywilnej (wraz z pochodnymi)¹⁴, wykorzystane w wysokości 4,4 tys. zł (95,5% planu po zmianach).

(akta kontroli str. 4488-4494)

Badaniem objęto środki przeznaczone na zadania wynikające z ustawy o osłonach socjalnych, finansowane z poz. 56 rezerw celowych budżetu państwa na łączną kwotę 12 373 tys. zł (92,6% środków przyznanych w ramach rezerw celowych).

Środki zostały wykorzystane w wysokości 7732,9 tys. zł (62,5%), a niewykorzystane środki w kwocie 3328,1 tys. zł zostały zablokowane. Wydatki zostały sprawdzone pod względem legalności, gospodarności, celowości i rzetelności. W wyniku badania nie stwierdzono nieprawidłowości.

Niewykorzystanie środków wynikało z powstałych oszczędności w związku ze zmniejszeniem wartości podpisanych umów dotacyjnych (w ciągu roku budżetowego w 2025 r. podpisano dwa

¹¹ Z rezerwy na zmiany systemowe i niektóre zmiany organizacyjne, w tym nowe zadania (poz. 56 rezerw).

¹² Z rezerwy na realizację projektów współfinansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz ze środków pomocy bezzwrotnej, rozliczenia programów i projektów finansowanych z udziałem tych środków, a także rozliczenia z budżetem ogólnym Unii Europejskiej (poz. 8 rezerw).

¹³ Z rezerwy na przygotowanie i realizację zadań związanych z objęciem i sprawowaniem przez Polskę przewodnictwa w Radzie UE w pierwszej połowie 2025 r., w tym 94 260 tys. zł na rekompensaty pieniężne dla żołnierzy oraz funkcjonariuszy za pełnienie służby w czasie przekraczającym ustawowo przypisany wymiar czasu służby (poz. 62 rezerw).

¹⁴ Z rezerwy: środki na szkolenia i wynagrodzenia na nowe mianowania urzędników służby cywilnej oraz skutki przechodzące (poz. 20 rezerw).

aneksy) ze spółkami sektora górnictwa węgla brunatnego zawartych w ramach ustawy o osłonach socjalnych - na wypłaty świadczenia socjalnego przysługującego pracownikom spółek w okresie korzystania z urlopu górniczego i jednorazowych odpraw pieniężnych oraz na wypłaty świadczenia socjalnego przysługującego pracownikom spółek w okresie korzystania z urlopu energetycznego i jednorazowych odpraw pieniężnych.

Jednocześnie w listopadzie i grudniu spółki dokonały zwrotów niewykorzystanych transz dotacji (zaliczonych na pomniejszenie wydatków), co wpłynęło na poziom wykonania.

Ponadto nie zostały przekazane środki dotacyjne do ZUS na obsługę profilu informacyjnego utworzonego w systemie teleinformatycznym udostępnionym przez ZUS oraz wykonywanie przez ZUS innych zadań, wynikających z ustawy o osłonach socjalnych w zakresie wniosków przedsiębiorstw, z uwagi na wątpliwości interpretacyjne dotacji skalkulowanej w oparciu o pierwotne wnioski beneficjentów.

(akta kontroli str. 3682-4455)

Wydatki budżetu państwa według grup ekonomicznych

W ustawie budżetowej na rok 2025 określono wydatki w części 55-Aktywa państwowe w wysokości 115 713 tys. zł, w tym na: świadczenia na rzecz osób fizycznych – 182 tys. zł, wydatki bieżące jednostek budżetowych – 107 817 tys. zł, wydatki majątkowe – 4724 tys. zł i współfinansowanie projektów z udziałem środków Unii Europejskiej – 2990 tys. zł.

W ciągu roku plan wydatków został zwiększony do kwoty 129 079 tys. zł, w tym: dotacje – 12 373,1 tys. zł (9,6% planu), świadczenia na rzecz osób fizycznych – 219,3 tys. zł (0,2%), wydatki bieżące jednostek budżetowych – 106 173,2 tys. zł (82,3%), wydatki majątkowe – 6492,3 tys. zł (5%) i współfinansowanie projektów z udziałem środków Unii Europejskiej – 3821,1 tys. zł (3%).

Zrealizowane w 2025 r. wydatki wyniosły 102 466,7 tys. zł, w tym dotacje – 7732,9 tys. zł (7,5% wydatków), świadczenia na rzecz osób fizycznych – 198,9 tys. zł (0,2%), wydatki bieżące jednostek budżetowych – 88 946,7 tys. zł (86,8%), wydatki majątkowe – 2169,5 tys. zł (2,1%) i współfinansowanie projektów z udziałem środków Unii Europejskiej – 3418,6 tys. zł (3,3%)

(akta kontroli str. 3572-3675)

Dotacje budżetowe

W ustawie budżetowej na rok 2025 nie zaplanowano w części 55 – Aktywa państwowe dotacji. Zgodnie z pismem Ministerstwa Finansów z 12 lipca 2024 r. znak BP6.411.19.2024 w sprawie wstępnej kwoty wydatków na rok 2025, we wstępnej kwocie wydatków (tzw. limit) nie uwzględniono środków na zadania, które są realizowane na podstawie ustawy o osłonach socjalnych. W związku z powyższym oraz mając na uwadze potrzebę realizacji zadań wynikających

z przywołanej ustawy, środki zostały zgłoszone przez dysponenta części budżetowej 55 do ujęcia w rezerwie celowej budżetu państwa.

Budżet części 55 został zwiększony środkami z poz. 56 rezerw celowych, zgodnie z wnioskiem Ministra Aktywów Państwowych na podstawie decyzji Ministra Finansów nr MF/FG4.4143.3.49.2025.MF.802 z dnia 3 marca 2025 r. o kwotę 79 525,7 tys. zł.

W wyniku dokonanej na wniosek Ministra Aktywów Państwowych korekty, decyzją Ministra Finansów nr MF/FG4.4143.3.49.2025.MF.802.K01 z dnia 15 października 2025 r. kwota środków na dotacje celowe została zmniejszona o 67 152,6 tys. zł, do ostatecznej wysokości 12 373,1 tys. zł.

Decyzją nr 55.4143.12.6.2025.BD z dnia 16 grudnia 2025 r. Minister Aktywów Państwowych dokonał blokady kwoty 3328,1 tys. zł. Wydatki na dotacje zrealizowano w kwocie 7732,9 tys. zł.

Badaniem objęto wszystkie cztery umowy dotacyjne:

- nr 2/MAP/DI/DPE/2025 z dnia 14 marca 2025 r. z PAK Górnictwo Spółka z o.o. na maksymalną kwotę 31 913,8 tys. zł,
- nr 10/MAP/DI/DPE/2025 z dnia 4 lipca 2025 r. z ZE PAK Spółką Akcyjną na maksymalną kwotę 25 635,1 tys. zł,
- nr 11/MAP/DI/DPE/2025 z dnia 16 lipca 2025 r. z PAK Kopalnia Węgla Brunatnego Konin SA na maksymalną kwotę 12 203,9 tys. zł,
- nr 43/MAP/DI/DPE/2025 z dnia 21 lipca 2025 r. z PAK Serwis Spółka z o.o. na maksymalną kwotę 9200,5 tys. zł.

W ciągu roku w wyniku podpisania kolejnych aneksów zmniejszono kwoty dotacji. Ostatecznie na podstawie umowy nr:

- 2/MAP/DI/DPE/2025 wypłacono 5495,1 tys. zł, beneficjent zwrócił 965,9 tys. zł, a jako kwotę rozliczoną uznano 4529,2 tys. zł,
- 10/MAP/DI/DPE/2025 wypłacono 1467,9 tys. zł, beneficjent zwrócił 149,6 tys. zł, a jako kwotę rozliczoną uznano 1318,3 tys. zł,
- 11/MAP/DI/DPE/2025 wypłacono 2240,9 tys. zł, beneficjent zwrócił 424,6 tys. zł, a jako kwotę rozliczoną uznano 1816,3 tys. zł,
- 43/MAP/DI/DPE/2025 wypłacono 177,1 tys. zł, beneficjent zwrócił 108 tys. zł, a jako kwotę rozliczoną uznano 69,1 tys. zł.

Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie udzielania i rozliczania dotacji celowych.

We wszystkich zbadanych przypadkach beneficjenci ponosili wydatki na realizację zadań, na które otrzymali dotacje celowe, dopiero po podpisaniu umowy i przekazaniu środków publicznych. Nie

wystąpiły przypadki refundacji wydatków poniesionych przed zleceniem zadań i podpisaniem umowy dotacyjnej.

Zgodnie z przyjętą w MAP praktyką, prace nad Obwieszczeniem w sprawie wykazu jednostek, którym udzielono dotacji, rozpoczynają się po sporządzeniu rocznych sprawozdań.

Obwieszczenie jest publikowane w drugiej połowie kolejnego roku budżetowego.

(akta kontroli str. 3682-4455)

Świadczenia na rzecz osób fizycznych

W 2025 r. wydatki na świadczenia na rzecz osób fizycznych wyniosły 198,9 tys. zł (89,5% planu). Wydatki głównie dotyczyły: zakupu odzieży BHP (40,8 tys. zł) oraz zakupu ubrań służbowych dla pracowników Ministerstwa Aktywów Państwowych (33 tys. zł), refundacji kosztów zakupu okularów (36,9 tys. zł), ekwiwalentu za pranie odzieży służbowej pracowników Ministerstwa Aktywów Państwowych (26,7 tys. zł), ryczałtu za świadczenie pracy zdalnej (20,6 tys. zł).

(akta kontroli str. 4909-4910)

Zatrudnienie i wynagrodzenia

Plan wydatków na wynagrodzenia, według ustawy budżetowej na rok 2025 (w § 4010, wynagrodzenia osobowe pracowników, §§ 4020, 4028, 4029 wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej, §§ 4040, 4048, 4049 dodatkowe wynagrodzenie roczne), ustalono w łącznej wysokości 75 013 tys. zł, z tego na:

- wynagrodzenia: w § 4010 dla osób nieobjętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń kwota 5499 tys. zł, dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe w kwocie 1174 tys. zł, w § 4020 dla członków korpusu służby cywilnej w kwocie 49 610 tys. zł, na dodatkowe wynagrodzenie roczne dla osób nieobjętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń w kwocie 532 tys. zł, dla członków korpusu służby cywilnej w kwocie 3830 tys. zł, oraz w § 402 (8/0) dla członków korpusu służby cywilnej, w ramach projektu Pomoc Techniczna dla Funduszy Europejskich na lata 2021-2027 ¹⁵, w kwocie 1970 tys. zł, na dodatkowe wynagrodzenia roczne (§ 404 (8/9) dla członków korpusu służby cywilnej w ramach projektu PT FE 2021-2027 w kwocie 159 tys. zł;
- pochodne: w § 4110 w kwocie 10 400 tys. zł, w § 4120 w kwocie 1472 tys. zł oraz na składki na ubezpieczenia społeczne w ramach PT FE 2021-2027 (§411 (8/9) w kwocie 366 tys. zł i na Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy w ramach PT FE 2021-2027 (§ 4128 (8/9) w kwocie 51 tys. zł.

W trakcie roku budżetowego dokonano zmniejszenia planu o kwotę 300 tys. zł, w związku z czym nastąpiło przeniesienie środków na Wypłaty, na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych.

Plan po zmianach wyniósł - 74 713 tys. zł, z tego na:

¹⁵ Dalej także: PT FE 2021-2027.

- wynagrodzenia w § 4010 dla osób nieobjętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń - kwota 4349 tys. zł, dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe - kwota 1174 tys. zł; w § 4020 dla członków korpusu służby cywilnej - kwota 51 369 tys. zł, na dodatkowe wynagrodzenie roczne dla osób nieobjętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń - kwota 301 tys. zł, dla członków korpusu służby cywilnej - kwota 3102 tys. zł oraz w § 402(8/9) dla członków korpusu służby cywilnej w ramach projektu PT FE 2021-2027 - kwota 1989 tys. zł, na dodatkowe wynagrodzenie roczne (§ 404(8/9)) dla członków korpusu służby cywilnej w ramach projektu PT FE 2021-2027 - kwota 140 tys. zł;
- pochodne w § 4110 - kwota 10 400 tys. zł, w § 4120 - kwota 1472 tys. zł oraz na składki na ubezpieczenia społeczne w ramach PT FE 2021-2027 (§ 411(8/9) - kwota 366 tys. zł i na składki na Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy w ramach PT FE 2021-2027 (§ 412(8/9) - kwota 51 tys. zł.

Zmiany o więcej niż 5% nastąpiły w przypadku: § 4010 – Wynagrodzenia osobowe pracowników (zmniejszenie ogółem o kwotę 1100 tys. zł, tj. o 16,6%). Zmiany dokonano w grudniu 2025 r., a uzasadnieniem powyższego była potrzeba przeniesienia środków planu do § 4020 – Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej z przeznaczeniem na wypłaty dla zdarzeń niewywołujących skutków finansowych w latach następnych. Przedmiotowa zmiana w Planie rzeczowo finansowym Ministerstwa wynikała z analizy wykonania i przewidywanego zaangażowania wynagrodzeń, która wykazała możliwość dokonania zmniejszenia środków dostępnych w ramach zadania.

Było to spowodowane zmianami w stanie zatrudnienia w poszczególnych grupach pracowniczych, tj. zmniejszeniu poziomu zatrudnienia w statusie „01 - osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń” i wzroście w ramach statusu „03 - członkowie korpusu służby cywilnej”; § 4040 – Dodatkowe wynagrodzenie roczne (zmniejszenie ogółem o kwotę 958,9 tys. zł, tj. o 21,9%). Zmiany dokonano w związku z analizą wykonania środków, która wykazała możliwość dokonania zmniejszenia (zadanie zrealizowane w I kwartale 2025 r. - zgodnie z art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 12 grudnia 1997 r. o dodatkowym wynagrodzeniu rocznym dla pracowników jednostek sfery budżetowej¹⁶). Powyższe było spowodowane oszczędnościami w ramach zadania będącymi wynikiem niespełniania przesłanek wynikających z ww. ustawy, warunkujących nabycie prawa do dodatkowego wynagrodzenia rocznego w pełnej lub proporcjonalnej do okresu zatrudnienia wysokości. Środki zostały przekazane na wypłaty dla zdarzeń niewywołujących skutków finansowych na lata następne.

Zgodnie z art. 93 ust 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej¹⁷, fundusz nagród pozostaje w dyspozycji Dyrektora Generalnego urzędu. Źródłem zwiększenia puli środków z przeznaczeniem na wypłaty nagród były środki niewykorzystane w ramach § 404, tj. pozostałe po wypłacie w lutym 2025 r. dodatkowego wynagrodzenia rocznego za 2024 r. oraz oszczędności na § 401 i § 402, powstałe w wyniku długotrwałych nieobecności pracowników oraz wakujących stanowisk pracy.

¹⁶ Dz. U. z 2025 r. poz. 560.;

¹⁷ Dz. U. z 2024 r. poz. 409, ze zm.

Stan zatrudnienia w 2025 r. (w przeliczeniu na pełnozatrudnionych pracowników) wynosił, według Rb-70 - 344 etaty, co oznacza wzrost zatrudnienia o 12 etatów w porównaniu do 2024 r. (332 etaty).

Na ukształtowanie stanu zatrudnienia, poza naturalną fluktuacją kadr, wpływało również sukcesywne obsadzenie wakujących stanowisk oraz bieżące działania, służące poprawie jakości wykonywanych zadań przez komórki organizacyjne.

Istotne zmiany, w poszczególnych statusach pracowniczych, m.in.: zmniejszenie zatrudnienia w statusie 01 (osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń), zwiększenie w statusie 03 (członkowie korpusu służby cywilnej), są m.in. wynikiem stopniowego wdrażania zaleceń Szefa Służby Cywilnej dotyczących podejmowania przez urzędy zatrudniające członków korpusu służby cywilnej działań na rzecz ograniczenia zatrudniania na stanowiskach niemnożnikowych.

(akta kontroli str. 130-147)

Wydatki poniesione na wypłatę ekwiwalentu za niewykorzystany urlop w 2025 r. wynosiły 148,5 tys. zł. W 2025 r. nie wystąpiły sytuacje wypłaty ekwiwalentu z równoczesnym nieudzieleniem urlopu wypoczynkowego lub zwolnieniem pracownika ze świadczenia pracy w okresie wypowiedzenia. Nie zostały też wypłacone ekwiwalenty pracownikom pozostającym w zatrudnieniu. W 2025 r. nie stwierdzono przypadków wypłaty ekwiwalentu za niewykorzystany urlop wypoczynkowy, który uległ przedawnieniu lub niewłaściwego ustalenia wymiaru niewykorzystanego urlopu. Nie stosowano również zawyżonej podstawy naliczenia kwoty ekwiwalentu czy niewłaściwego współczynnika ekwiwalentu.

(akta kontroli str. 296-305, 326-354, 3122-3128)

Wydatki dotyczące kar i odszkodowań

W okresie objętym kontrolą zostały poniesione wydatki na zapłatę kary i zawartej ugody w Ministerstwie Aktywów Państwowych w łącznej kwocie: 28,9 tys. zł, z czego:

- grzywna związana ze stwierdzoną bezczynnością Ministra Aktywów Państwowych wynosiła 0,5 tys. zł,
- ugoda sądowa (sprawa z powództwa pracownika Ministerstwa Aktywów Państwowych przeciwko Ministerstwu Aktywów Państwowych) wynosiła 28,4 tys. zł.

(akta kontroli str. 306-325)

Szkolenia w MAP

W Ministerstwie Aktywów Państwowych kwestia polityki szkoleniowej została uregulowana w zarządzeniach¹⁸. Polityka szkoleniowa dotyczyła identyfikacji potrzeb szkoleniowych,

¹⁸ Zarządzenie nr 103 Dyrektora Generalnego Ministerstwa Aktywów Państwowych z dnia 09 listopada 2023 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu podnoszenia kwalifikacji zawodowych pracowników; Zarządzenie nr 90 Dyrektora Generalnego Ministerstwa Aktywów Państwowych z dnia 14 czerwca 2021 r. w sprawie ustalenia procedury udziału pracowników Ministerstwa Aktywów Państwowych w stażach zagranicznych; Zarządzenie nr 119 Dyrektora generalnego Ministerstwa Aktywów Państwowych z dnia 24 listopada 2021 r. w sprawie wprowadzenia procedury ustalania i realizacji indywidualnego programu rozwoju zawodowego.

planowania, realizacji i oceny zrealizowanych szkoleń. W MAP był prowadzony rejestr szkoleń w systemie ewidencji kadrowej Quorum.

(akta kontroli str. 365-409)

Regulamin podnoszenia kwalifikacji zawodowych uwzględniał zasady kierowania wszystkich pracowników Ministerstwa na szkolenia jak i na inne formy podnoszenia kwalifikacji zawodowych (kursy językowe, studia podyplomowe itp.). Pracownicy Ministerstwa mieli możliwość składania wniosków o szkolenia przez cały rok budżetowy.

(akta kontroli str. 67-129)

W 2025 r. został opracowany Plan szkoleń (z uwzględnieniem założeń merytorycznych i finansowych), jak również opracowana została aktualizacja nr 1 do Planu szkoleń pracowników Ministerstwa Aktywów Państwowych na 2025 r. Plan szkoleń pracowników Ministerstwa Aktywów Państwowych został zatwierdzony przez Dyrektora Generalnego w dniu 4 lutego 2025 r., natomiast Plan szkoleń centralnych w Służbie Cywilnej na 2025 r. (wraz z zalecanymi przez Szefa Służby Cywilnej tematami szkoleń do organizacji przez urzędy), opublikowany został w dniu 29 kwietnia 2025 r. Ministerstwo Aktywów Państwowych zrealizowało szkolenia w związku z tematami zalecanymi przez Szefa Służby Cywilnej. Tematyka tych szkoleń obejmowała takie zagadnienia jak: kompetencje zarządcze, zarządzanie zespołem, przeciwdziałanie mobbingowi, ochrona sygnalistów, doręczenia elektroniczne, etyka w służbie cywilnej, cyberbezpieczeństwo, sztuczna inteligencja w ramach szkoleń, kompetencje cyfrowe w ramach szkoleń.

W Planie szkoleń zostało przewidziane dofinansowanie do studiów podyplomowych w kwocie 45 tys. zł (studia pierwszego i drugiego stopnia oraz jednolite studia magisterskie nie są objęte regulaminem podnoszenia kwalifikacji zawodowych pracowników). Wydatki na szkolenia w 2025 r. wynosiły 348,7 tys. zł (liczba uczestników wynosiła 651 osób). W okresie objętym kontrolą nie wystąpiły przypadki realizowania szkoleń poza Planem szkoleń pracowników Ministerstwa Aktywów Państwowych na 2025 r.

W Planie szkoleń została wyodrębniona kategoria „Szkolenia doraźne”, przewidziana na realizację indywidualnych potrzeb szkoleniowych, niemożliwych do przeprowadzenia wcześniej (szkolenia płatne). Na ten cel przeznaczono kwotę 21 tys. zł, która następnie została zmniejszona do kwoty 14,3 tys. zł (aktualizacja nr 1 do Planu szkoleń). Wykonanie zadań z tej kategorii zamknęło się w kwocie 4,5 tys. zł i dotyczyło szkoleń, o takiej tematyce jak: warsztaty Dyrektorów – „odporny urząd”, szkolenia dla pełnomocników informacji niejawnych, mowa ciała w pracy i obrona przed manipulacją, szkolenie w zakresie informacji niejawnych dla Ministra Aktywów Państwowych.

W trakcie roku zostały zgłoszone potrzeby dotyczące realizacji szkoleń doraźnych w formie szkoleń grupowych, o takiej tematyce jak: „Ramy wewnętrzne Nadzoru Podatkowego – Rozwój tax compliance oraz Centrum Obsługi Podatkowej Inwestora – wsparcie podatkowe inwestycji”, szkolenia aktualizujące wiedzę z zakresu danych osobowych, „Mechanizm sygnalizacyjny KPO – wewnętrzne szkolenie dotyczące zapewniania niezbędnej ochrony sygnalistom”. Szkolenia te nie wiązały się z wydatkowaniem środków publicznych.

Podnoszenie kwalifikacji zawodowych odbywało się z uwzględnieniem celów i zadań komórek organizacyjnych MAP oraz w oparciu o zadania określone w aktualnym opisie stanowiska pracy lub zakresie obowiązków pracownika.

Szkolenia grupowe w MAP były realizowane w oparciu o zatwierdzony plan szkoleń. Dla członka korpusu służby cywilnej podstawą kierowania pracownika na szkolenie indywidualne był Indywidualny Plan Rozwoju Zawodowego (IPRZ), dla pracownika niebędącego członkiem korpusu służby cywilnej (z wyłączeniem kierownictwa) był zatwierdzony formularz potrzeb szkoleniowych (FPS).

Szkolenia grupowe były realizowane na podstawie zawartych umów z wykonawcami, miały charakter szkoleń powszechnych i obejmowały zagadnienia związane z zarządzaniem zespołem, kontrolą wewnętrzną, bezpieczeństwem prowadzenia pojazdów, BHP oraz służbą przygotowawczą. Studia podyplomowe, szkolenia językowe, dotyczyły obszarów związanych z zadaniami merytorycznymi, przypisanymi komórkom organizacyjnym i były związane z opisami stanowisk pracy pracowników.

Szkolenia z grupy tematycznej ochrona ludności i obrona cywilna zostało zrealizowane w ramach szkolenia centralnego „Ochrona ludności i obrona cywilna - najważniejsze zagadnienia”, (pracownik MAP odpowiedzialny za koordynowanie prawidłowej realizacji zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej).

Szkolenia z grupy tematycznej informatyka były organizowane w ramach bezpłatnych szkoleń indywidualnych prowadzonych we współpracy z NASK-Państwowym Instytutem Badawczym oraz szkoleń otwartych organizowanych przez podmioty zewnętrzne.

Szkolenia z rozwoju osobistego i interpersonalnego obejmowały w szczególności zagadnienia dotyczące radzenia sobie ze stresem, wystąpień publicznych, protokołu dyplomatycznego itp.

Na podstawie załącznika nr 2 do regulaminu podnoszenia kwalifikacji zawodowych pracowników¹⁹, z pracownikiem była zawierana umowa w sprawie podjęcia szkolenia i rozliczenia się z odbytego tego szkolenia po jego zakończeniu. W 2025 r. MAP sfinansowało 10 szkoleń, których koszt jednostkowy przekroczył 4 tys. zł.

W okresie objętym kontrolą Ministerstwo nie realizowało szkoleń poza granicami kraju ani szkoleń poza planem szkoleń.

(akta kontroli str. 143-295, 365-408, 410-1097, 1790-3121)

Wydatki majątkowe

Kwota wydatków majątkowych, według planu rzeczowo-finansowego, wyniosła 4724 tys. zł i dotyczyła siedmiu zadań. W ciągu roku wprowadzono do planu osiem dodatkowych zadań na kwotę 1747 tys. zł. Nowe zadania obejmowały wydatki na zakup środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych, związane z doposażeniem jednostki w składniki majątku, w tym z przeznaczeniem na sporządzenie ekspertyzy budowlano-energetycznej pod kątem możliwości zamontowania paneli fotowoltaicznych na dachu budynku i dostosowania do istniejącej instalacji elektro-energetycznej obiektu wraz z nabyciem praw majątkowych (89 tys. zł), sporządzenie ekspertyzy technicznej wskazanej części budynku Ministerstwa Aktywów Państwowych w zakresie

¹⁹ Załącznik nr 2 do regulaminu podnoszenia kwalifikacji zawodowych pracowników, gdy kwota refundacji przekraczała 4 tys. zł z pracownikiem zawierana jest umowa uwzględniająca okres na jaki pracownik zobowiązuje się pozostać w stosunku pracy oraz warunki zwrotu kosztów poniesionych przez Ministerstwo Aktywów Państwowych.

ochrony przeciwpożarowej wraz z nabyciem praw majątkowych (76 tys. zł), zakup systemu nagłośnienia audio-video do sali konferencyjnej (632 tys. zł), wykonanie płaskorzeźby godła do Sali w MAP wraz z przeniesieniem prawa własności do rzeźby (58 tys. zł) oraz zakup ekranu (ściany konferencyjnej) LED (232 tys. zł), jak również wydatki na zakupy informatyczne z przeznaczeniem na zakup oprogramowania typu XDR (Extended Detection and Response) (369 tys. zł), zakup oprogramowania WAF (Web Application Firewall) (86 tys. zł) oraz pokrycie kosztów niekwalifikowalnych VAT KPO (205 tys. zł).

W pełnym zakresie zrealizowano 11 zadań, których wartość wyniosła 2585 tys. zł.

Wartość niezrealizowanych zadań wyniosła 3907 tys. zł.

Przyczynami niezrealizowania zadań było m.in.:

- konieczność realizacji w pierwszej kolejności innych zadań, w tym polegających na wymianie pokrycia dachowego, poprzedzającej wykonanie instalacji fotowoltaicznej, co wynikało z wykonanej ekspertyzy budowlano-energetycznej;
- brak wyboru wykonawcy z uwagi na fakt, że dwie najniższe cenowo oferty nie spełniały wymogów formalnych, natomiast pozostałe oferty znacząco przekraczały kwotę przeznaczoną na sfinansowanie zamówienia;
- zmiana założeń infrastrukturalnych urzędu z uwagi na informację producenta o zakończeniu produkcji serwerów kasetowych, które były przedmiotem zadania inwestycyjnego - po wszczęciu postępowania przetargowego żadna firma nie złożyła oferty, w efekcie czego realizacja zakupu w 2025 r. stała się niemożliwa.

(akta kontroli str. 3572-3675, 4456-4463)

Zobowiązania

Zobowiązania w części 55 – Aktywa państwowe na koniec 2025 r. wyniosły 5877,7 tys. zł i były wyższe o 700 tys. zł od sumy zobowiązań na koniec 2024 r. Główną pozycję, w łącznej kwocie 4836,7 tys. zł (82,3% ogółu zobowiązań), stanowiły zobowiązania z tytułu dodatkowego wynagrodzenia rocznego i pochodnych od wynagrodzeń. Zobowiązania wykazane na dzień 31 grudnia 2025 r. zostały uregulowane terminowo w styczniu, lutym i marcu 2026 r. W 2025 r. nie wystąpiły odsetki od nieterminowych płatności zobowiązań.

W 2025 r. wystąpiły zdarzenia gospodarcze zakwalifikowane w sprawozdaniu Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetu państwa jako zobowiązania wymagalne powstałe w latach ubiegłych

Dotyczyło to § 4610 - Koszty postępowania sądowego i prokuratorskiego w łącznej kwocie 0,7 tys. zł, tj.:

- 0,1 tys. zł – zobowiązanie wynikało z postanowienia Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 21 września 2022 r. sygn. akt I SO/Wa 7/22, prawomocnego od dnia 22 marca 2023 r.,
- 0,6 tys. zł – zobowiązanie wynikało z postanowienia Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 13 czerwca 2024 r. sygn. akt II SA/Wa 168/24, prawomocnego od dnia 29 sierpnia 2024 r.

Zwrot kosztów postępowania wymaga uprzedniego wezwania Ministra Aktywów Państwowych do spełnienia świadczenia²⁰. Do zakończenia czynności kontrolnych w MAP wierzyciele nie wezwali Ministerstwa do uiszczenia powyższych kwot z tytułu zwrotu kosztów postępowań sądowych.

Środki na uregulowanie ww. kosztów uznanych za zobowiązania nie były pozyskiwane ze źródeł zewnętrznych (np. rezerwy celowej budżetu państwa). Z uwagi na nieznaczną wysokość, plan zabezpieczony został w ramach planu finansowego wydatków jednostki.

(akta kontroli str. 4635-4647)

Postępowania sądowe

W 2025 r. toczyło się 49 postępowań sądowych²¹, których stroną było MAP, w tym 29 stanowiły sprawy sądowo-administracyjne, 17 sprawy cywilne, w tym pracownicze, jedna sprawa karna oraz dwa postępowania przed sądem arbitrażowym. Wśród spraw sądowo-administracyjnych 11 dotyczyło zgłoszenia zamiaru pośredniego nabycia dominacji, dziewięć – negatywnego zaopiniowania wniosku lub negatywnej oceny projektu, a przedmiotem siedmiu była odmowa udzielenia informacji publicznej lub bezczynność Ministra. Przed sądami cywilnymi toczyły się sprawy m.in. o ochronę dóbr osobistych, o stwierdzenie nabycia spadku, zasiedzenia służebności, o zniesienie współwłasności nieruchomości, o uchylenie uchwał organów spółek. W sześciu sprawach zastępstwo procesowe Skarbu Państwa powierzono Prokuratorii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej, a pozostałe sprawy prowadzili pracownicy MAP.

(akta kontroli str. 4648-4658)

Badanie próby wydatków bieżących i majątkowych

Szczegółowym badaniem objęto próbę wydatków w kwocie 6870 tys. zł, co stanowiło 23% wydatków dysponenta (po wyeliminowaniu wydatków płacowych) w 2025 r. Doboru próby

²⁰ W świetle przepisów art. 1060 § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 1568, ze zm.) jeżeli dłużnikiem jest Skarb Państwa, wierzyciel - wskazując na tytuł egzekucyjny - wzywa do spełnienia świadczenia bezpośrednio państwową jednostkę organizacyjną, z której działalnością wiąże się to świadczenie; jednostka ta jest obowiązana spełnić niezwłocznie świadczenie stwierdzone tytułem egzekucyjnym. Powyższe znajduje potwierdzenie również w orzecznictwie sądów, w tym np. w postanowieniu Sądu Apelacyjnego w Krakowie z dnia 26 kwietnia 2018 r. sygn. akt II AKz 181/18, w którym stwierdzono: „Nadanie klauzuli wykonalności dotyczy takich orzeczeń, które nadają się do egzekucji w myśl przepisów procedury cywilnej. Co do wyroku zasądzającego od Skarbu Państwa świadczenie pieniężne, nadanie klauzuli wykonalności, choć jest możliwe, to jednak musi być poprzedzone wezwaniem do spełnienia świadczenia (określonym w art. 1060 § 1 k.p.c.) i bezskutecznym upływem terminu przewidzianego w art. 1060 § 2 k.p.c.”

²¹ Spośród tych postępowań 28 zostało wszczętych przed 2025 r.

dokonano metodą MUS²² oraz dobranych celowo z wygenerowanych z systemu księgowego zapisów konta 130 - Rachunek bieżący jednostki.

Szczegółowa analiza wybranej próby wykazała, że wydatki dokonywane były zgodnie z planem finansowym, na zakup towarów i usług służącym realizacji celów jednostki. Zostały sprawdzone pod względem legalności, gospodarności, celowości i rzetelności. W wyniku badania nie stwierdzono nieprawidłowości.

(akta kontroli str. 4498-4512)

Zamówienia publiczne

Szczegółową analizą objęto trzy postępowania o udzielenie zamówień publicznych, wybrane celowo, ze względu na kwotę i specyfikę, w tym jedno przeprowadzone w trybie przetargu nieograniczonego i dwa zamówienia, do udzielenia których z uwagi na wartość zamówienia nie stosuje się ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych²³.

Zamówienie związane z postępowaniem prowadzonym w trybie przetargu nieograniczonego dotyczyło usług w zakresie ochrony osób i mienia. W jego wyniku wyłoniono wykonawcę - konsorcjum firm EKOTRADE Sp. z o.o. i SILESIA SERVICES Sp. z o.o. - z którym w dniu 9 września 2025 r. podpisano umowę²⁴ na kwotę 4881,5 tys. zł. Okres obowiązywania umowy 24 miesiące. Na podstawie wskazanej umowy w 2025 r. wydatkowano 546,2 tys. zł, w tym z części 55 – Aktywa państwowe – 531,1 tys. zł, pozostałą kwotę z części 26 – Łączność.

Zamówienia o wartości nieprzekraczającej wartości 130 tys. zł netto²⁵, związane z postępowaniami:

- na usługi dzierżawy platformy VoIP oraz usługi wsparcia technicznego dla dzierżawionego systemu i Systemu Telekomunikacyjnego MD110. W jego wyniku w dniu 28 stycznia 2025 r. zawarto umowę z Wiesławą Rozynek prowadzącą działalność gospodarczą pod firmą DIR Wiesława Rozynek na kwotę 159,4 tys. zł, okres obowiązywania umowy – do 12 miesięcy. Na podstawie wskazanej umowy wydatkowano w 2025 r. 134,6 tys. zł, w tym z części 55 – Aktywa państwowe – 127,8 tys. zł, pozostałą kwotę z części 26 – Łączność;
- na dostawę artykułów elektrotechnicznych. W jego wyniku w dniu 31 marca 2025 r. zawarto umowę z Dorian Hurtownia Elektrotechniczna Wysocka Sielicka Spółka Komandytowa na kwotę 97,6 tys. zł, okres obowiązywania umowy – do dnia 30 września 2026 r. lub do wyczerpania kwoty wynagrodzenia. Na podstawie wskazanej umowy wydatkowano w 2025 r. 68,9 tys. zł, w tym z części 55 – Aktywa państwowe – 66,1 tys. zł, pozostałą kwotę z części 26 – Łączność.

W ramach badania ww. procedur w zakresie przygotowania i przeprowadzenia postępowania, udzielenia, jak i realizacji zamówienia w sprawie zamówienia publicznego zawartego w trybie przetargu nieograniczonego nie zidentyfikowano nieprawidłowości. Zamówienie zostało

²² Z ang. Monetary Unit Sampling – metoda statystyczna uwzględniająca prawdopodobieństwo wyboru proporcjonalnie do wartości transakcji.

²³ Dz. U. z 2024 r., poz. 1320, ze zm. Dalej: upzp.

²⁴ 62/MAP/BA/2025.

²⁵ W oparciu o art. 2 ust. 1 pkt 1 upzp.

przeprowadzone na podstawie przepisów upzp. Działania Ministerstwa były zgodne z wewnętrznymi regulacjami dotyczącymi udzielania zamówień publicznych.

W przypadku zamówień o wartości nieprzekraczającej wartości 130 tys. zł netto nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie przygotowania i przeprowadzenia postępowania oraz realizacji umów. Zamówienia te zostały przeprowadzone zgodnie z wewnętrznymi regulacjami obowiązującymi w MAP. Ich realizacja odbyła się zgodnie z treścią zawartych umów. Poniesione w związku z tymi zamówieniami wydatki były celowe i służyły realizacji zadań jednostki.

Realizacja wniosków pokontrolnych przez dysponenta części

Dyrektor Generalny MAP, realizując wniosek sformułowany po kontroli Wykonanie budżetu państwa w 2023 r. w części 55 – Aktywa państwowe, wydał Zarządzenie nr 57 z dnia 9 października 2024 r. w sprawie udzielania zamówień publicznych, którym wprowadzono regulacje dotyczące udzielania zamówień publicznych, do których nie stosuje się przepisów upzp, a których wartość przekracza 130 tys. zł.

(akta kontroli str. 4666-4908)

Nadzór dysponenta części

W zakresie wydatków dysponent części 55 – Aktywa państwowe przeprowadzał analizy, o których mowa w art. 175 ust. 2 pkt 2-5 ufp na bieżąco w okresach miesięcznych, tj. w terminach sporządzania sprawozdań budżetowych. W cyklach miesięcznych przedstawiano Dyrektorowi Generalnemu MAP informacje o wykonaniu zadań w układzie planu rzeczowo-finansowego, zawierające analizy dotyczące wykonania wydatków, w tym w stosunku do planu po zmianach, jak również rekomendacje i inne istotne informacje. Po zakończeniu każdego kwartału Departament Budżetu i Finansów przygotowywał dla Kierownictwa Ministerstwa oceny wykonania budżetu, w formie prezentacji. Komórki organizacyjne Ministerstwa w okresach półrocznych sporządzały oceny efektywności i skuteczności realizacji planów w układzie zadaniowym.

Kontrole w obszarze wydatkowanych środków w ramach dotacji celowej²⁶ prowadzone były na bieżąco w ramach analizy miesięcznych lub rocznych rozliczeń oraz wniosków o wypłatę kolejnej transzy dotacji.

(akta kontroli str. 3682-4455)

Stwierdzone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki, w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie budżetu państwa w 2025 r. przez kontrolowaną jednostkę w zakresie wydatków.

W wyniku kontroli zrealizowanych wydatków budżetu państwa nie stwierdzono niecelowego i niegospodarnego wydatkowania środków publicznych. Wydatki poniesiono zgodnie z zasadami gospodarowania środkami publicznymi, określonymi w ufp i zgodnie z obowiązującym prawem.

²⁶ Na podstawie ustawy o osłonach socjalnych.

Rzeczowe efekty uzyskane w wyniku realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych zostały osiągnięte. Minister Aktywów Państwowych sprawował nadzór i kontrolę nad całością gospodarki finansowej, stosownie do postanowień art. 175 ufp.

2. Sprawozdawczość

Opis stanu faktycznego

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzania rocznych sprawozdań za 2025 r. przez dysponenta części 55 – Aktywa państwowe:

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23),
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy),
- Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach,
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1).

Kontrolą poprawności sporządzenia objęto również sprawozdanie za IV kwartał 2025 r. o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Sprawozdania zostały sporządzone prawidłowo przez dysponenta części 55 – Aktywa państwowe. Kwoty wykazane w sprawozdaniach kontrolowanej jednostki były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Stosowany system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość sporządzania sprawozdań. Wyżej wymienione sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym.

(akta kontroli str. 3133-3191, 4588-4634)

Stwierdzone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki, w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje pozytywnie sporządzone przez kontrolowaną jednostkę sprawozdania budżetowe i w zakresie operacji finansowych za IV kwartał 2025 r. Kwoty wykazane w sprawozdaniach były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Zbadane sprawozdania sporządzono terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym.

V. Uwagi i wnioski

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości, Najwyższa Izba Kontroli odstępuje od formułowania uwag i wniosków na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK.

VI. Pozostałe informacje i pouczenia

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK, kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie²⁷ umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Prezesa Najwyższej Izby Kontroli. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w postaci elektronicznej z użyciem kwalifikowanych podpisów elektronicznych.

Warszawa, dnia 13 kwietnia 2026 r.

Wiceprezes
Najwyższej Izby Kontroli
Sylweryusz Królak

/podpisano elektronicznie/

²⁷ Najwyższa Izba Kontroli zwraca się z prośbą o zgłaszanie, w miarę możliwości, zastrzeżeń opatrzonych kwalifikowanym podpisem elektronicznym na adres do doręczeń elektronicznych NIK, o którym mowa w art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o *doręczeniach elektronicznych* (Dz. U. z 2024 r. poz. 1045, ze zm.). w przypadku zaś nadania pisma z zastrzeżeniami w placówce pocztowej operatora wyznaczonego, NIK zwraca się z prośbą o dodatkowe przekazanie, w miarę możliwości, skanu tych zastrzeżeń na adres mailowy jednostki kontrolnej NIK przeprowadzającej postępowanie kontrolne.