



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Departament Finansów i Spraw Publicznych

KFP.410.1.19.2026

**Pan
Jacek Jastrzębski
Przewodniczący Komisji Nadzoru
Finansowego
Urząd Komisji Nadzoru Finansowego
ul. Piękna 20
00-549 Warszawa**

Wystąpienie pokontrolne

P/26/001

**Wykonanie budżetu państwa w 2025 r. – wykonanie planu
finansowego Urzędu Komisji Nadzoru Finansowego**

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana

Urząd Komisji Nadzoru Finansowego, ul. Piękna 20, 00-549 Warszawa

Kierownik jednostki kontrolowanej

Jacek Jastrzębski, Przewodniczący Komisji Nadzoru Finansowego od 23 listopada 2018 r.

Okres objęty kontrolą

Rok 2025 oraz okres wcześniejszy i późniejszy, w którym miały miejsce działania lub zaniechania związane z planowaniem i wykonaniem ustawy budżetowej na rok 2025

Podstawa prawna podjęcia kontroli

Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹

Jednostka przeprowadzająca kontrolę

Najwyższa Izba Kontroli Departament Finansów i Spraw Publicznych

Kontrolerzy

1. Tomasz Wańkowicz, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr KFP/34/2026 z dnia 5 stycznia 2026 r.
2. Anna Patyńska, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr KFP/36/2026 z dnia 7 stycznia 2026 r.

(akta kontroli: tom i str. 1-4)

¹ Dz. U. z 2022 r. poz. 623, ze zm.; dalej: ustawa o NIK.

II. Zakres kontroli

Celem kontroli było dokonanie oceny wykonania planu finansowego na 2025 r. Urzędu Komisji Nadzoru Finansowego (dalej: UKNF lub Urząd) pod względem legalności, celowości, rzetelności i gospodarności.

Ocenie podlegały w szczególności:

- planowanie i realizacja przychodów Urzędu Komisji Nadzoru Finansowego,
- planowanie i wykonanie kosztów i wydatków majątkowych oraz efekty realizowanych zadań, w tym stopień ich realizacji,
- gospodarowanie wolnymi środkami,
- sporządzenie rocznych sprawozdań budżetowych oraz sprawozdania za IV kwartał 2025 r. w zakresie operacji finansowych,
- system kontroli zarządczej w zakresie prawidłowości sporządzania sprawozdań.

Opis ustaleń kontrolnych przedstawiono w części IV. *Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częściowe kontrolowanej działalności.*

III. Ocena ogólna² kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie planu finansowego na 2025 r. Urzędu Komisji Nadzoru Finansowego.

Uzasadnienie oceny ogólnej

Urząd zgodnie z przepisami i rzetelnie zaplanował i pobierał przychody od nadzorowanych podmiotów rynku finansowego na pokrycie kosztów działalności Urzędu i jego organów oraz prawidłowo gospodarował wolnymi środkami. Działania podejmowane przez Urząd były zgodne z obowiązującymi przepisami prawa, służyły realizacji założonych celów i zadań, odzwierciedlały stan faktyczny, a środki publiczne były wykorzystywane w sposób efektywny. Nie stwierdzono działań niecelowych i niegospodarnych, co oznacza, że ponoszone wydatki pozostawały w bezpośrednim związku z realizacją ustawowych zadań Komisji Nadzoru Finansowego oraz były uzasadnione z punktu widzenia potrzeb funkcjonowania Urzędu.

NIK nie stwierdziła nieprawidłowości w zakresie działań windykacyjnych w zbadanej próbie największych należności obejmującej 42,4% należności przeterminowanych ogółem.

NIK nie stwierdziła nieprawidłowości w zbadanej próbie obejmującej 14,6% kosztów wykazanych przez UKNF w 2025 r. Zostały one poniesione z zachowaniem zasad gospodarowania środkami publicznymi, określonych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych³.

Prawidłowa była realizacja mierników ustalonych w planie finansowym w układzie zadaniowym UKNF na 2025 r.

² Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną albo ocenę negatywną. Jeśli nie zostały spełnione warunki do sformułowania oceny pozytywnej bądź negatywnej, Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę w formie opisowej.

³ Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, ze zm.

NIK zaopiniowała pozytywnie roczne sprawozdania budżetowe UKNF za 2025 r. oraz w zakresie operacji finansowych za IV kwartał 2025 r. Zostały one sporządzone terminowo, na podstawie danych wynikających z ewidencji księgowej, stosownie do przepisów rozporządzeń: Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej⁴, Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych⁵, a także Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej w układzie zadaniowym⁶. Ponadto NIK pozytywnie oceniła system kontroli zarządczej w zakresie zapewnienia prawidłowości sporządzania sprawozdań.

IV. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częściowej kontrolowanej działalności

1. Wykonanie planu finansowego państwowej osoby prawnej

Plan finansowy UKNF na 2025 r. był zamieszczony w załączniku nr 14 (tabela nr 5) do ustawy budżetowej na rok 2025 z dnia 9 stycznia 2025 r.⁸. W planie określone zostały m. in. przychody w wysokości 724 793 tys. zł i koszty w wysokości 680 374 tys. zł oraz dochody w wysokości 721 722 tys. zł i wydatki 680 374 tys. zł. Plan finansowy UKNF na 2025 r. był zmieniany trzykrotnie:

- w kwietniu 2025 r.⁹ zmiana polegała na przeniesieniu kosztów w wysokości 2518 tys. zł z grupy wynagrodzenia osobowe, w której zgodnie z zaleceniami Ministra Finansów zaplanowano koszty składek na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (zgodnie z ustawą z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych¹⁰) do grupy pozostałe, w której wykazuje się wykonanie tych kosztów. W uzasadnieniu wskazano, że powyższa zmiana miała charakter techniczny i nie spowodowała zmiany ogólnej kwoty przychodów i kosztów oraz dochodów i wydatków. Zmiana ta została zatwierdzona przez Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów (dalej: KPRM) 17 kwietnia 2025 r. i zgodnie z art. 30 ust. 7 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, przekazana Ministrowi Finansów¹¹,
- w sierpniu 2025 r.¹² zmiana w wysokości 785 tys. zł polegała w szczególności na zwiększeniu środków na wpłaty na pracownicze plany kapitałowe (dalej: ppk) ze względu na wzrost partycypacji pracowników w ppk, zwiększeniu środków na podatki ze względu na wzrost

⁴ Dz. U. poz. 133, ze zm.

⁵ Dz. U. z 2023 r. poz. 652.

⁶ Dz. U. z 2021 r. poz. 1731.

⁷ Oceny częściowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych przedstawionych w kolejnych punktach niniejszego rozdziału wystąpienia pokontrolnego. Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę częściową jako ocenę pozytywną albo ocenę negatywną. Jeśli nie zostały spełnione warunki do sformułowania oceny pozytywnej bądź negatywnej, Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę w formie opisowej.

⁸ Dz. U. poz. 63.

⁹ Uchwała nr 84/2025 Komisji Nadzoru Finansowego z dnia 21 marca 2025 r. w sprawie zmiany planu finansowego Urzędu Komisji Nadzoru Finansowego na rok 2025.

¹⁰ Dz. U. z 2025 r. poz. 913, ze zm.

¹¹ Ilekroć w wystąpieniu pokontrolnym jest mowa o Ministrze Finansów, należy od 24 lipca 2025 r. rozumieć przez to Ministra Finansów i Gospodarki.

¹² Uchwała nr 246/2025 Komisji Nadzoru Finansowego z dnia 23 lipca 2025 r. w sprawie zmiany planu finansowego Urzędu Komisji Nadzoru Finansowego na rok 2025.

- kwoty podatku od nieruchomości, ujęciu w planie finansowym środków z tytułu kar z lat ubiegłych przekazywanych do Funduszu Edukacji Finansowej, a także przesunięciu kosztów w wysokości 10 500 tys. zł w planie finansowym między poszczególnymi składowymi kosztów ogółem. Powyższe zmiany nie spowodowały zmiany ogólnej kwoty przychodów i kosztów oraz dochodów i wydatków w planie finansowym na 2025 r. Zmiana ta została zatwierdzona przez Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów w dniu 21 sierpnia 2025 r. i zgodnie z art. 30 ust. 7 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, przekazana Ministrowi Finansów,
- w grudniu 2025 r.¹³ zmiana w łącznej wysokości 11 550 tys. zł polegała na zwiększeniu środków na wpłaty na ppk, zwiększeniu środków odpisu na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (dalej: PFRON) w związku z nieosiągnięciem wskaźnika 6% zatrudnienia osób niepełnosprawnych oraz zwiększeniu odpisu aktualizującego należności 2025 r. Zwiększenia tego dokonano przy jednoczesnym zmniejszeniu innych pozycji kosztowych w planie finansowym, w szczególności w związku z niższymi kosztami składek na ubezpieczenia społeczne, oszczędnościami wynikającymi z przetargów w ramach przeprowadzonych zamówień publicznych i niższych niż zaplanowano kosztów materiałów i energii. Zmiana ta nie spowodowała zmiany ogólnej kwoty przychodów i kosztów oraz dochodów i wydatków. Została ona zatwierdzona przez Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów w dniu 29 grudnia 2025 r. i zgodnie z art. 30 ust. 7 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, przekazana Ministrowi Finansów.

(akta kontroli: tom i str. 88-204)

1.1. Wykonanie planu przychodów

Opis stanu faktycznego

Przychody zrealizowane w 2025 r. wyniosły 733 286 tys. zł i były wyższe od planowanych o 8493 tys. zł (o 1,2%) i wyższe od uzyskanych w 2024 r. o 103 881 tys. zł (o 16,5%).

Głównym źródłem przychodów Urzędu były przychody kwalifikowane w planie finansowym do grupy Pozostałe. Przychody te wyniosły 713 063 tys. zł i stanowiły 97,2% przychodów ogółem Urzędu. Były one wyższe od planowanych o 6197 tys. zł (o 0,9%) i wyższe od uzyskanych w 2024 r. o 100 857 tys. zł (o 16,5%).

W grupie przychodów Pozostałe największą pozycją były wpływy z różnych dochodów obejmujące głównie wpłaty i opłaty wnoszone przez podmioty nadzorowane na pokrycie kosztów nadzoru. Wpływy te wyniosły 685 706 tys. zł i stanowiły 96,2% tej grupy przychodów. Były one wyższe od planowanych o 10 083 tys. zł (o 1,5%) i wyższe niż w 2024 r. o 102 829 tys. zł (o 17,6%). W 2025 r. wpływy od podmiotów rynku bankowego wyniosły 358 822 tys. zł, ubezpieczeniowego 110 171 tys. zł, kapitałowego 163 201 tys. zł, emerytalnego 26 306 tys. zł, a od pozostałych podmiotów 52 tys. zł.

¹³ Uchwała nr 553/2025 Komisji Nadzoru Finansowego z dnia 19 grudnia 2025 r. w sprawie zmiany planu finansowego Urzędu Komisji Nadzoru Finansowego na rok 2025.

W 2025 r. odsetki od nieterminowych wpłat kar i opłat wyniosły 16 459 tys. zł (2,3% tej grupy przychodów). Były one niższe od planowanych o 3495 tys. zł (o 17,5%) i niższe niż w 2024 r. o 2034 tys. zł (o 11%).

Wpływy z tytułu najmu wyniosły 5694 tys. zł (0,8% tej grupy przychodów). Były one wyższe od planowanych o 55 tys. zł (o 1%) i wyższe niż w 2024 r. o 127 tys. zł (o 2,3%).

Opłaty ewidencyjne, za zezwolenia oraz akredytacje wyniosły 3972 tys. zł (0,6% tej grupy przychodów). Były one niższe od planowanych o 779 tys. zł (o 16,4%) i niższe niż w 2024 r. o 374 tys. zł (o 8,6%).

Wpływy z opłat egzaminacyjnych oraz za wydanie świadectw, dyplomów, zaświadczeń i certyfikatów wyniosły 1232 tys. zł (0,2% tej grupy przychodów). Były one wyższe od planowanych o 333 tys. zł (o 37%) i wyższe niż w 2024 r. o 309 tys. zł (o 33,5%).

Ponadto w 2025 r. Urząd uzyskał przychody w wysokości 17 133 tys. zł z tytułu odsetek od depozytów u Ministra Finansów. Były one wyższe od planowanych o 2277 tys. zł (o 15,3%) oraz wyższe od uzyskanych w 2024 r. o 3685 tys. zł (o 27,4%). Wyższy niż planowany poziom przychodów w tej grupie był wynikiem utrzymujących się wysokich stóp procentowych Narodowego Banku Polskiego (dalej: NBP) oraz wyższego niż planowano salda środków pieniężnych Urzędu.

(akta kontroli: tom I str. 205-245, tom II str. 376-404)

Należności UKNF, według stanu na 31 grudnia 2025 r., wyniosły 171 643 tys. zł i w porównaniu do stanu na koniec 2024 r. zmalały o 17 019,9 tys. zł, tj. o 9%. Spadek ten był wypadkową:

- spadku należności łącznie o 42 724,5 tys. zł z tytułu ujęcia w księgach rachunkowych spisania należności, dla których upłynął termin płatności, o którym mowa w art. 70 §1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa¹⁴ w związku z art. 19a ust. 5 ustawy z dnia 21 lipca 2006 r. o nadzorze nad rynkiem finansowym¹⁵ (dalej: uonnrf) oraz należności od podmiotów w upadłości lub w likwidacji, zgodnie z art. 19a ust. 5b uonnrf, z czego największa kwota przypadła na Grzywny, mandaty i inne kary pieniężne od osób fizycznych (11 594 tys. zł), Grzywny i inne kary pieniężne od osób prawnych (7988,6 tys. zł), Odsetki od nieterminowych wpłat kar i opłat (15 569,6 tys. zł) oraz Wpływy z różnych dochodów (7534,6 tys. zł),
- przy jednoczesnym wzroście o 25 704,6 tys. zł należności z tytułu braku spłaty kar nałożonych na osoby fizyczne i prawne wraz z odsetkami.

Należności od podmiotów nadzorowanych (169 248,1 tys. zł) stanowiły 98,6% ogółu należności. W szczególności dotyczyły one: kar administracyjnych (66,6% tych należności), odsetek od zaległości (25,5%) oraz należności z tytułu wpływów na pokrycie kosztów nadzoru (5,3%).

Należności przeterminowane, stanowiące 95,8% należności ogółem, na koniec 2025 r. wyniosły 164 417,5 tys. zł i były niższe o 16 173,9 tys. zł (o 9%) od należności przeterminowanych na koniec 2024 r. Spadek ten wynikał w szczególności ze spisania należności. Na należności

¹⁴ Dz. U. z 2025 r. poz. 111, ze zm.

¹⁵ Dz. U. z 2025 r. poz. 640, ze zm.

przeterminowane składały się m.in. należności od podmiotów nadzorowanych, w tym z tytułu: kar administracyjnych w wysokości 112 592,9 tys. zł, wpływów na pokrycie kosztów nadzoru 7346,5 tys. zł, w tym na rynku kapitałowym 6586 tys. zł i rynku bankowym 760,5 tys. zł oraz odsetek od zaległości 40 005,9 tys. zł. Kwota należności odzyskanych przez UKNF w 2025 r. wyniosła 13 952,3 tys. zł, w tym 2595,9 tys. zł stanowiły odsetki i była wyższa niż w 2024 r. o 5334,2 tys. zł (o 61,9%). Należności w wysokości 127 304,2 tys. zł były na koniec 2025 r. objęte odpisem aktualizującym ich wartość¹⁶.

W 2025 r. nie było przypadków umorzeń należności z tytułu wnoszonych wpłat i opłat czy też kar nałożonych przez Komisję Nadzoru Finansowego. Urząd dokonał natomiast: rozłożenia na raty jednej zaległości z tytułu opłaty za nadzór za 2023 r.¹⁷ oraz jednego odroczenia zapłaty należności z tytułu opłaty rocznej za nadzór za 2021 r. i 2022 r.¹⁸ w łącznej wysokości należności głównej 11 642 zł i odsetek 3238 zł. Każda decyzja była decyzją uznaniową i procedowana była na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego¹⁹, art. 67a §1 pkt 2 i pkt 3²⁰ w związku z art. 67b §1 pkt 2 i pkt 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa i w związku z art. 19a ust. 5 oraz art. 11 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 21 lipca 2006 r. o nadzorze nad rynkiem finansowym oraz na podstawie upoważnienia nr 265/2023 z dnia 4 września 2023 r. udzielonego Dyrektorowi Departamentu Finansów UKNF.

W trakcie kontroli szczegółowym badaniem objęto działania windykacyjne UKNF wobec 15 należności przeterminowanych, na łączną kwotę, według stanu na 31 grudnia 2025 r., 69 640,6 tys. zł, w tym 49 264,2 tys. zł z tytułu nałożonych przez KNF kar pieniężnych i 20 376,4 tys. zł z tytułu naliczonych odsetek od nieterminowej wpłaty tych kar. Do kontroli wybrano należności największe kwotowo i o najdłuższym okresie przeterminowania.

W przypadku wszystkich objętych kontrolą należności UKNF na bieżąco monitorował i podejmował działania windykacyjne w celu ich odzyskania. Urząd do 12 dłużników kierował upomnienia, wzywając ich do uregulowania zaległości. w trzech przypadkach UKNF działając w charakterze wierzyciela zgłosił²¹ wierzytelności na łączną kwotę 6950 tys. zł Sędziemu-Komisarzowi Sądu Rejonowego Katowice-Wschód w Katowicach, X Wydział Gospodarczy (3 000 tys. zł) i syndykowi masy upadłości w Sądzie Rejonowym dla m. st. Warszawy w Warszawie, XVIII Wydział Gospodarczy dla spraw upadłościowych i restrukturyzacyjnych (3950 tys. zł). W 12 badanych sprawach wystawiono tytuły wykonawcze – cztery w 2023 r., trzy w 2024 r. i jeden w 2026 r., a pozostałe w latach wcześniejszych²². Wystawione tytuły wykonawcze opiewały na łączną kwotę 43 190 tys. zł.

¹⁶ Zgodnie z art. 35b ust. 1 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2025 r. poz. 522) wartość należności aktualizuje się uwzględniając stopień prawdopodobieństwa ich zapłaty poprzez dokonanie odpisu aktualizującego (...). W przypadku ustania przyczyny, dla której dokonano odpisu aktualizującego równowartość całości lub odpowiedniej części uprzednio dokonanego odpisu aktualizującego podlega zaliczeniu odpowiednio do pozostałych przychodów operacyjnych lub przychodów finansowych (art. 35c ustawy).

¹⁷ Z uwagi na trudną sytuację finansową podmiotu (wniosek złożony 12 listopada 2024 r.).

¹⁸ Z uwagi na brak wolnych środków na zapłatę (wniosek złożony 12 maja 2025 r.).

¹⁹ Dz. U. z 2025 r. poz. 1691.

²⁰ Art. 67a §1 pkt 3 dot. decyzji o rozłożeniu na raty.

²¹ Na podstawie art. 236 i nast. ustawy z dnia 28 lutego 2003 r. Prawo upadłościowe (Dz. U. z 2025 r. poz. 614, ze zm.) w zw. z art. 28 ustawy z dnia 6 grudnia 2018 r. o Krajowym Rejestrze Zadłużonych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1584, ze zm.).

²² Objęte kontrolą 15 spraw dotyczyło zaległości z lat 2020-2025.

W czterech przypadkach, dotyczących należności na łączną kwotę 17 828,8 tys. zł, postępowania egzekucyjne wobec dłużników zostały umorzone przez naczelników urzędów skarbowych na podstawie art. 59 §2 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji²³ (dalej: uopewa) ze względu na bezskuteczność wynikającą z braku majątku lub źródła dochodu zobowiązanego, z których jest możliwe wyegzekwowanie środków pieniężnych przewyższających koszty egzekucyjne, a w jednym przypadku dotyczącym należności na kwotę 2900 tys. zł wydane zostało postanowienie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego (dalej: WSA) o wstrzymaniu zaskarżonej decyzji. Ponadto w przypadku należności na kwotę 5848,8 tys. zł naczelnik urzędu skarbowego na podstawie art. 61 uopewa wydał zawiadomienie o ponownym wszczęciu egzekucji (w związku z ujawnieniem majątku dłużnika).

W przypadku czterech należności, na łączną kwotę 12 550 tys. zł, na podstawie art. 35 §1 uopewa (wskutek wniesienia przez zobowiązanego zarzutu w sprawie egzekucji administracyjnej) naczelnicy urzędów skarbowych wydali postanowienia o zawieszeniu postępowania egzekucyjnego, w tym w dwóch przypadkach dotyczących należności na kwotę 6250 tys. zł w związku z postanowieniem WSA o wstrzymaniu wykonania zaskarżonej decyzji KNF. W jednym przypadku dotyczącym należności na kwotę 2950 tys. zł, po nierozpoznaniu przez WSA skargi na decyzję KNF, naczelnik urzędu skarbowego podjął zawieszone postępowanie egzekucyjne. W sześciu przypadkach²⁴, dotyczących należności na łączną kwotę 20 734,3 tys. zł, windykacja należności według stanu na 2025 r. była w toku (dokonano częściowych wpłat, skierowano ponowne upomnienie).

Podejmowane przez UKNF działania były wykonywane zgodnie z zarządzeniem nr 111/2019 Przewodniczącego KNF z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie wprowadzenia zasad i trybu dochodzenia należności przez UKNF, ze zmianami wprowadzonymi zarządzeniem nr 34/2023 Przewodniczącego KNF z dnia 30 maja 2023 r. zmieniającym zarządzenie w sprawie wprowadzenia zasad i trybu dochodzenia należności przez UKNF.

(akta kontroli: tom I str. 239-245, 261, tom II str. 378-391, tom III str. 293-450)

Stwierdzone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

1.2. Wykonanie planu kosztów

Opis stanu faktycznego

Koszty UKNF w 2025 r. wyniosły 617 490 tys. zł i były niższe od planowanych o 62 884 tys. zł (o 9,2%) i wyższe od kosztów poniesionych w 2024 r. o 3780 tys. zł (o 0,6%).

Najwyższy udział w kosztach miały koszty funkcjonowania Urzędu. Wyniosły one 564 757 tys. zł i stanowiły 91,5% kosztów ogółem. Koszty poniesione na funkcjonowanie Urzędu w 2025 r. były niższe od planowanych o 70 562 tys. zł (o 11,1%) i wyższe od poniesionych w 2024 r. o 4057 tys. zł

²³ Dz. U. z 2026 r. poz. 268, ze zm.

²⁴ W tym w dwóch przypadkach dotyczących należności w kwocie 5848,8 tys. zł – po ponownym wszczęciu egzekucji (w związku z ujawnieniem majątku dłużnika) i w kwocie 2950 tys. zł – po podjęciu zawieszonego postępowania egzekucyjnego.

(o 0,7%). Składały się one głównie z: kosztów wynagrodzeń w wysokości 321 178 tys. zł (56,9% kosztów funkcjonowania), kosztów usług obcych w wysokości 89 664 tys. zł (15,9%), składek w wysokości 68 886 tys. zł (12,2%). Na koszty ogółem UKNF wpłynął również odpis aktualizujący należności w wysokości 42 270 tys. zł²⁵.

(akta kontroli: tom II str. 380-393)

Koszty wynagrodzeń osobowych wyniosły w 2025 r. 319 978,9 tys. zł. Były niższe od planowanych o 7786,1 tys. zł (o 2,4%), ale wyższe niż w 2024 r. o 9743,3 tys. zł (o 3,1%). Dyrektor Departamentu Finansów wyjaśnił, że *koszty wynagrodzeń osobowych w 2025 r. były niższe od planowanych m.in. z uwagi na absencje chorobowe pracowników i niepełną obsadę stanowisk. Wzrost wynagrodzeń w 2025 r. w stosunku do 2024 r. wynikał z przyjętych założeń i wskaźników budżetowych Ministra Finansów i wytycznych otrzymanych z Kancelarii Prezesa Rady Ministrów dotyczących wzrostu funduszu wynagrodzeń*²⁶. Ponadto wskazał, że *utrzymanie wysokiego poziomu realizacji zadań nałożonych na UKNF wymaga zatrudniania wysokiej klasy specjalistów, zatrzymania w organizacji pracowników o wysokich kwalifikacjach oraz zachowania właściwej relacji ich wynagrodzenia do stopnia złożoności wykonywanych przez nich obowiązków i poziomu ponoszonej odpowiedzialności. Głównym narzędziem retencyjnym są podwyżki wynagrodzenia oraz dodatki specjalne przyznawane między innymi z tytułu powierzenia dodatkowych zadań o wysokim stopniu złożoności lub odpowiedzialności.*

Stosownie do §4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 kwietnia 2023 r. w sprawie wynagrodzeń i nagród dla Przewodniczącego Komisji Nadzoru Finansowego i jego Zastępców oraz wynagrodzeń dla członków tej Komisji²⁷ (dalej: rozporządzenie w sprawie wynagrodzeń), wynagrodzenie miesięczne Przewodniczącego KNF i jego Zastępców stanowiło iloczyn przeciętnego wynagrodzenia (tj. kwoty przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej w poprzednim roku kalendarzowym, ogłaszanego w Dzienniku Urzędowym RP Monitor Polski przez Prezesa GUS na podstawie art. 20 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych²⁸) i mnożnika 13 w przypadku Przewodniczącego KNF oraz mnożnika 11 w przypadku Zastępców Przewodniczącego KNF. W 2025 r. wynagrodzenie miesięczne Przewodniczącego KNF wynosiło 106 362,4 zł, a Zastępcy Przewodniczącego KNF 89 990 zł. Oprócz wynagrodzenia miesięcznego, Przewodniczący i Zastępcy Przewodniczącego KNF, zgodnie z §5 rozporządzenia w sprawie wynagrodzeń, otrzymują nagrodę ustalaną rocznie w grudniu roku kalendarzowego, za który przysługuje, stanowiącą 120% przysługującego im wynagrodzenia miesięcznego²⁹.

²⁵ W ustawie budżetowej odpis aktualizujący należności był określony na kwotę 36 000 tys. zł.

²⁶ Pismo Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z 17 lipca 2024 r. nr BBF.WK.3110.5.2024 informujące, że zgodnie z wytycznymi Ministra Finansów łączna wielkość wydatków/kosztów nie może być wyższa niż wielkość wydatków/kosztów ujętych w planach finansowych na rok 2024, ewentualnie powiększona o skutek wynikający ze wzrostu o 4,1% funduszu wynagrodzeń wraz z pochodnymi i wydatkami relacjonowanymi do wynagrodzeń oraz skutki wzrostu odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych.

²⁷ Dz. U. poz. 813.

²⁸ Dz. U. z 2025 r. poz. 1749, ze zm.

²⁹ W 2025 r. wypłacone zostały nagrody dla Przewodniczącego KNF 127,6 tys. zł i dla czterech Zastępców Przewodniczącego KNF, w tym dla dwóch za okres 12 miesięcy po 108 tys. zł, dla jednego za okres od stycznia do sierpnia 2025 r. 72 tys. zł i dla jednego za okres od września do grudnia 2025 r. 36 tys. zł.

Przeciętne miesięczne wynagrodzenie w 2025 r., po uwzględnieniu dodatkowego rocznego wynagrodzenia za ten okres wyniosło 18 580,3 zł i było o 104 zł wyższe niż w 2024 r. (o 0,6%)³⁰. Na przestrzeni lat 2022-2025 przeciętne wynagrodzenie w UKNF wzrosło z 13 379 zł do 18 580,3 zł, czyli o 5 201,3 zł (o 38,9%).

W UKNF w 2025 r. wypłacono ekwiwalent pieniężny za niewykorzystany urlop, zgodnie z art. 171 §1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy³¹, łącznie dla 35 osób w wysokości 238 tys. zł (za 2024 r.³² – 53 tys. zł i za 2025 r. – 185 tys. zł). Jako przyczyny wypłaty ekwiwalentu wskazano m.in. konieczność rozliczenia obowiązków służbowych oraz zwolnienia lekarskie.

Przeciętne miesięczne zatrudnienie w Urzędzie w 2025 r. wynosiło 1435 osób i w stosunku do planu było mniejsze o 106 osób, ale większe niż w 2024 r. o 36 osób. Średnie zatrudnienie było niższe od planowanego o 6,9%, przy jednoczesnym spadku kosztów wynagrodzeń osobowych (niższe od pierwotnego planu o 3,2%).

Jak wyjaśnił Dyrektor Departamentu Finansów *pomimo, iż rekrutacje prowadzone są w sposób ciągły, to na czas w jakim następuje uzupełnienie wakatu mają wpływ czynniki niezależne: duże zapotrzebowanie rynku na specjalistów z branży finansowej, ograniczona podaż oczekiwanych od kandydatów umiejętności i kwalifikacji oraz dostępność wybranego kandydata*. Wskazał również, że różnica pomiędzy poziomem realizacji kosztów na wynagrodzenia a poziomem zatrudnienia wynika m.in. z konieczności zabezpieczenia realizacji zadań. w miejsce osób długotrwale nieobecnych zatrudniani są pracownicy na zastępstwo. Pracownicy okresowo wykonujący dodatkowe zadania mogą otrzymać z tego tytułu dodatki specjalne.

(akta kontroli: tom I str. 239-245, 261, tom II str. 378-391, tom III str. 265-292, 347-348, 358-360, 363-364, 369-371, 451-457)

Koszty usług obcych w 2025 r. wyniosły 89 664 tys. zł i były niższe od planowanych o 35 649 tys. zł (o 28,4%) i niższe niż w 2024 r. o 4963 tys. zł (o 5,2%). Na koszty te składały się przede wszystkim zakupy usług informatycznych (48 640 tys. zł) oraz koszty za administrowanie i czynsze za budynki, lokale i garaże (26 017 tys. zł). Mniejsze niż przyjęto w planie koszty usług obcych wynikały między innymi z oszczędności w postępowaniach przetargowych na łączną kwotę 12 711 tys. zł, rezygnacji z części zaplanowanych zakupów usług (remontowych i informatycznych) lub ich przesunięcia w czasie (łącznie oszczędności 23 117 tys. zł).

W 2025 r. Urząd poniósł koszty z tytułu najmu nieruchomości biurowej przy ul. Pięknej 20 w Warszawie, która jest główną siedzibą Urzędu, w wysokości 25 537,3 tys. zł, w tym: 19 826,4 tys. zł z tytułu czynszu za pomieszczenia biurowe i 5710,9 tys. zł z tytułu opłat eksploatacyjnych. Koszty te wzrosły w porównaniu z 2024 r. o 210,5 tys. zł (o 0,8%). z tytułu umowy najmu zawartej w styczniu 2018 r., z terminem obowiązywania do końca 2028 r., Urząd poniósł dotychczas łączne koszty najmu tej nieruchomości w wysokości ponad 165 000 tys. zł.

³⁰ Przeciętne miesięczne wynagrodzenie pracowników (bez Przewodniczącego i jego Zastępców) w 2025 r. wynosiło 18 339,9 zł i było wyższe niż w 2024 r. o 88,4 zł, tj. o 0,5%.

³¹ Dz. U. z 2025 r. poz. 277, ze zm.

³² Wpłaty dokonane w związku z przywróceniem pracownika do pracy wyrokiem sądu i rozwiązania umowy z powodu braku możliwości zatrudnienia (jeden przypadek), ze zwolnieniami lekarskimi (cztery przypadki) oraz koniecznością rozliczenia obowiązków służbowych (5 przypadków).

UKNF jest właścicielem trzech nieruchomości biurowych w Warszawie, tj. nieruchomości przy ul. Jasnej 8 (dalej: J8), Jasnej 12 (dalej: J12) i Niedźwiedziej 6E (dalej: N6E). Koszty związane z ich administrowaniem w 2025 r. wyniosły łącznie 6238,8 tys. zł. Ponad 52% tych kosztów dotyczyło nieruchomości przy ul. Niedźwiedziej 6E, która jest użytkowana przez UKNF. Koszty związane z nieruchomościami przy ul. Jasnej 8 i 12 – wynajętymi NBP³³ - od 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2025 r. wyniosły 2986,7 tys. zł.

W dniu 31 grudnia 2025 r. UKNF podpisał aneksy do umów najmu z NBP (umowy z października 2020 r.) nieruchomości przy ulicy Jasnej 8 i Jasnej 12. Aneksy te przewidywały w szczególności przedłużenie okresu najmu tych nieruchomości do końca 2027 r. oraz uaktualniły opłaty za najem, w ten sposób, że:

- czynsz za powierzchnię użytkową w budynku przy Jasnej 12 zwiększono z 49 540,54 euro netto miesięcznie (wg stawki 14 euro za m² powierzchni) do 60 297,91 euro netto miesięcznie (wg stawki 17,04 euro za m² powierzchni), opłatę eksploatacyjną zwiększono odpowiednio z 70 772,20 zł netto miesięcznie (stawka 20 zł/m²) do 94 657,82 zł netto miesięcznie (stawka 26,75 zł/m²);
- czynsz za powierzchnię użytkową w budynku przy Jasnej 8 zwiększono z 23 353,26 euro netto miesięcznie (wg stawki 14 euro za m² powierzchni) do 28 424,25 euro netto miesięcznie (wg stawki 17,04 euro za m² powierzchni), opłatę eksploatacyjną w związku z prognozowanym zużyciem poszczególnych mediów zmniejszono z 33 361,80 zł netto miesięcznie (stawka 20 zł/m²) do 23 353,26 zł netto miesięcznie (stawka 14 zł/m²).

W sierpniu 2025 r. Urząd Komisji Nadzoru Finansowego opracował Analizę sytuacji lokalowej UKNF wraz z wariantami dalszych działań. W Analizie przedstawiono m. in. siedem wariantów pozyskania nieruchomości do własnej działalności, uwzględniające wariantowy wynajem oraz wykorzystanie zasobów własnych: (1) pozyskanie nieruchomości z zasobu Skarbu Państwa i w razie konieczności, dostosowanie do wymagań i uwarunkowań UKNF z ewentualnym zagospodarowaniem nieruchomości J8, J12 i N6E, (2) najem powierzchni biurowej (8-10 tys. m²) na rynku komercyjnym i zagospodarowanie własnych nieruchomości J8, J12 i N6E, (3) najem powierzchni biurowej (15 tys. m²) na rynku komercyjnym i wynajem powierzchni w nieruchomościach J8 i J12, (4) wynegocjowanie nowej umowy najmu nieruchomości przy ul. Pięknej 20 lub renegocjacje obowiązującej umowy najmu z eliminacją jej wad i wynajem powierzchni w nieruchomościach J8 i J12, (5) zakup działki gruntowej i budowa własnej nieruchomości, (6) zakup nieruchomości odpowiadającej oczekiwaniom i wymaganiom UKNF, (7) zawarcie umowy najmu z opcją wykupu, w której ustalone byłyby warunki najmu, w tym wysokość czynszu oraz warunki ewentualnego wykupu, tj. cena wykupu, okres, w którym wykup byłby możliwy oraz wpłaty zaliczkowe.

Warianty te stanowiły katalog możliwych potencjalnych ścieżek postępowania, tak aby na dalszym etapie określony został wariant najkorzystniejszy pod względem zapewnienia ciągłości działania UKNF oraz pod względem ekonomicznym. Powyższa Analiza (podobnie jak wcześniejsze z 2023 r. i 2024 r.) zawierała prognozy rynku nieruchomości na warszawskim rynku biurowym.

³³ Wpływy z tytułu najmu tych nieruchomości w 2025 r. wyniosły brutto 6936,6 tys. zł wobec 6791,5 tys. zł w 2024 r.

W dniu 3 lipca 2025 r. w drodze zarządzenia nr 22/2025 Przewodniczącego Komisji Nadzoru Finansowego wprowadzono Regulamin pozyskiwania nieruchomości przez Urząd Komisji Nadzoru Finansowego z zamiarem pozyskania siedziby głównej dla Urzędu. Na podstawie §6.1 załącznika do tego zarządzenia, z dniem 26 sierpnia 2025 r. Przewodniczący Komisji Nadzoru Finansowego powołał zespół do spraw nieruchomości, który opracował: założenia dotyczące powierzchni biurowej (obliczenia z opisem), oczekiwane parametry względem nieruchomości z czterema wariantami szczegółowymi (z ww. siedmiu wariantów) rozwiązania sytuacji lokalowej (po dwa dot. zakupu nieruchomości i najmu nieruchomości na okres 7-10 lat z ewentualną opcją wykupu) oraz rozeznanie rynku w celu ustalenia dostępności nieruchomości, wstępnych stawek rynkowych i ogólnych warunków współpracy.

Na stronie Biuletynu Informacji Publicznej KNF i UKNF w grudniu 2025 r. opublikowane zostało zapytanie ofertowe³⁴, którego przedmiotem było rozeznanie rynku w celu ustalenia dostępności nieruchomości, wstępnych stawek rynkowych i ogólnych warunków współpracy mających na celu zapewnienie nieruchomości biurowej na terenie Warszawy, na potrzeby statutowe UKNF. W wyniku postępowania UKNF otrzymał odpowiedzi od 14 podmiotów. Na dzień 6 lutego 2026 r. trwały prace zespołu do spraw nieruchomości nad analizą i weryfikacją przedstawionych propozycji.

Równolegle do prowadzonych prac nad rozeznaniem rynku, Zespół do spraw nieruchomości w listopadzie 2025 r. wystosował pisma do różnych podmiotów publicznych³⁵ z zapytaniem o dostępność nieruchomości będących w ich zasobach. Z otrzymanych odpowiedzi wynikało, że podmioty te nie posiadają nieruchomości spełniających kryteria Urzędu.

Zespół do spraw nieruchomości przesłał również zapytanie o przedstawienie warunków najmu po 2028 r. do właściciela budynku Piękna 20 i według stanu na 6 lutego 2026 r. oczekiwał na informację zwrotną.

(akta kontroli: tom I str. 269-388)

Koszty składek w 2025 r. wyniosły 68 886 tys. zł i były niższe od planowanych o 8358 tys. zł (o 10,8%) i wyższe od składek w 2024 r. o 3396 tys. zł (o 5,2%). Składki na ubezpieczenia społeczne w wysokości 48 764 tys. zł stanowiły 70,8% ogółu składek, wpłaty na pracownicze plany kapitałowe 10 989 tys. zł (16%), składki na Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy 6437 tys. zł (9,3%), a pozostałe składki 2696 tys. zł (3,9%). Niepełne wykonanie planu w zakresie kosztów składek wynikało przede wszystkim z niższego niż planowano kosztu wynagrodzeń, a co za tym idzie również kosztów składek na ubezpieczenia społeczne, PFRON oraz poziomu dopłaty UKNF do pracowniczych planów kapitałowych.

Największymi składnikami kosztów funkcjonowania Urzędu ujmowanych jako pozostałe były: składki do organizacji międzynarodowych, w których uczestnictwo wynika z członkostwa Polski w Unii Europejskiej, w wysokości 33 406 tys. zł (5,9% kosztów funkcjonowania ogółem), koszty amortyzacji w wysokości 26 333 tys. zł (4,7%) oraz koszty materiałów i energii w kwocie 5217 tys. zł (0,9%). Inne pozostałe koszty funkcjonowania Urzędu obejmowały głównie:

³⁴ https://www.knf.gov.pl/o_nas/urzed_komisji/zamowienia_publiczne/zam_pub_pon?articleId=96558&p_id=18

³⁵ Polski Holding Nieruchomości S.A., Agencja Mienia Wojskowego, Ministerstwo Aktywów Państwowych, Centrum Obsługi Administracji Rządowej, Prezydent m. st. Warszawy, Ministerstwo Rozwoju i Technologii.

świadczenia na rzecz osób fizycznych (4169 tys. zł), odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych (4167 tys. zł) oraz podatki i opłaty (555 tys. zł).

Koszty amortyzacji były niższe zarówno w odniesieniu do planu (o 3667 tys. zł, tj. o 12,2%), jak i wykonania w 2024 r. (o 1311 tys. zł, tj. o 4,7%). Niższa wartość odpisów amortyzacyjnych wynikała głównie z niezrealizowania części wydatków inwestycyjnych, a tym samym przyjęcia do ewidencji środków trwałych o niższej wartości niż planowano.

Koszty materiałów i energii były niższe od planowanych o 8140 tys. zł (o 60,9%) i niższe od poniesionych w 2024 r. o 2252 tys. zł (o 30,2%). Podstawową przyczyną niepełnej realizacji planu tych kosztów były mniejsze niż planowane zakupy mebli, wyposażenia biurowego i informatycznego. Ponadto niższe od planowanych były koszty energii elektrycznej, co wynikało z niższych niż zakładano cen energii, mniejszych niż planowano potrzeb w oddziałach zamiejscowych, niższych opłat za gaz oraz wykonywania pracy zdalnej przez pracowników Urzędu. Stąd pierwotnie planowane koszty w tej grupie w wysokości 15 357 tys. zł, zmniejszone w trakcie roku do 13 357 tys. zł, wykonano jedynie w wysokości 5217 tys. zł.

Plan kosztów świadczeń na rzecz osób fizycznych zrealizowano w wysokości 4169 tys. zł, co stanowiło 52,8% planu. Koszty te były niższe niż w 2024 r. o 2353 tys. zł (o 36,1%). w pozycji tej zaplanowane zostały w szczególności wydatki na staże, praktyki, dofinansowanie nauki i refundacji kosztów podnoszenia kwalifikacji zawodowych oraz koszty organizacji i działalności Sądu Polubownego przy KNF.

Pozostałe koszty w kwocie 52 733 tys. zł stanowiły 8,5% kosztów ogółem i dotyczyły w szczególności odpisu aktualizującego należności w kwocie 42 270 tys. zł. Były one wyższe od planowanych o 7678 tys. zł (o 17%), ale niższe od poniesionych w 2024 r. o 277 tys. zł (o 0,5%) w związku z urealnieniem (wzrostem) wartości należności przeterminowanych, wynikającym głównie z większej ilości i wartości nałożonych kar pieniężnych i naliczonych odsetek, których egzekucja okazała się bezskuteczna.

Poniesione wydatki majątkowe w kwocie 21 587 tys. zł były niższe od planowanych o 8413 tys. zł (o 28%) i niższe od poniesionych w 2024 r. o 7696 tys. zł (o 26,3%). Plan na 2025 r. w wysokości 30 000 tys. zł był tożsamy z planem na 2024 r. Obejmował głównie wydatki i zakupy inwestycyjne z przeznaczeniem na sfinansowanie systemów informatycznych, infrastruktury IT oraz licencji i oprogramowania oraz zakup samochodów osobowych. Niewykonanie planu wydatków majątkowych wynikało głównie z powodu przesunięcia realizacji części planu na rok następny, wygenerowaniu oszczędności przy zakupie niektórych inwestycji, rezygnacji z części zakupów inwestycyjnych, a także zmiany modelu finansowania sprzedaży licencji przez firmy informatyczne (sprzedaż licencji na krótsze okresy). UKNF w 2025 r. dokonał częściowej wymiany taboru samochodowego poprzez zakup 6 sztuk nowych pojazdów (czterech sztuk Skoda Superb za 944,6 tys. zł, jednej sztuki Toyota Corolla kombi za 145,5 tys. zł i jednej sztuki Mercedes EQB300 za 284,8 tys. zł³⁶) za łączną kwotę 1374,9 tys. zł. Zakupione samochody zastąpiły dwa

³⁶ Trzy samochody Skoda użytkowane są przez trzech Zastępców Przewodniczącego, a jeden przez kierowcę UKNF, który obsługuje Kierownictwo. Samochód Mercedes EQB (elektryczny) i Toyota Corolla są samochodami wykorzystywanymi przez pracowników Urzędu na wyjazdy służbowe (delegacje, inspekcje, kontrole, narady, konferencje).

stare pojazdy przekazane samorządowym jednostkom budżetowym oraz samochody wynajmowane na podstawie osobnej umowy³⁷.

Zobowiązania na koniec 2025 r. wyniosły 156 518 tys. zł i były to w całości zobowiązania niewymagalne. Były one wyższe o 21 596 tys. zł (o 16%) od planu i wyższe o 8225 tys. zł (o 5,5%) od stanu zobowiązań na koniec 2024 r. Przyczyną wzrostu zobowiązań ogółem był w szczególności wzrost zobowiązań wobec osób fizycznych (pracownicy) z tytułu naliczonych nagród za 2025 r., związanych z tym podatków i składek na ubezpieczenia społeczne oraz zapłaty składek na pracownicze programy kapitałowego w łącznej wysokości o 6253 tys. zł, a także zobowiązania wobec dostawców w wysokości 1509 tys. zł. Jednocześnie w 2025 r. zmniejszyły się zobowiązania związane z nakładanymi karami na podmioty rynku finansowego, które z jednej strony stanowiły należności UKNF (do czasu zakończenia postępowań windykacyjnych), a z drugiej były zobowiązaniami Urzędu do czasu przekazania uzyskanych wpłat z tego tytułu na rzecz Funduszu Edukacji Finansowej³⁸. Zobowiązania te zmniejszyły się o 3187 tys. zł. Największe zobowiązania dotyczyły: Funduszu Edukacji Finansowej w kwocie 110 132 tys. zł (70,4% ogółu zobowiązań), rozliczeń podatkowych PIT-4R i składek ZUS od wynagrodzeń za grudzień 2025 r. w kwocie 30 186 tys. zł (19,3%), dostawców, w tym z tytułu zakupów inwestycyjnych, w kwocie 6928 tys. zł (4,4%).

(akta kontroli: tom I str. 205-245, 255-259, 394-395, tom II str. 380-390)

Szczegółowym badaniem objęto koszty w wysokości 90 124 tys. zł, tj. 14,6% kosztów ogółem UKNF. Metodą monetarną (MUS), uwzględniającą prawdopodobieństwo wyboru proporcjonalnie do wartości transakcji, została wylosowana próba 42 zapisów księgowych w wysokości 91 671,4 tys. zł, obejmująca 38 zapisów księgowych na kwotę 87 265,8 tys. zł i cztery zapisy (korekty) na kwotę (minus) 4405,6 tys. zł. w próbie wylosowano cztery zapisy na kwotę 14 784,8 tys. zł w grupie wydatków majątkowych oraz 34 pozycje na kwotę 72 481 tys. zł w grupie wydatków bieżących pozapłacowych. Objęte kontrolą wydatki majątkowe stanowiły 68,5% kwoty zrealizowanych wydatków majątkowych. Pozostała część próby w wysokości 2858,2 tys. zł została dobrana w sposób celowy³⁹. NIK nie stwierdziła nieprawidłowości w zbadanej próbie kosztów.

Kontrolą, w zakresie zgodności postępowania przy udzielaniu zamówień, objęto trzy poniższe zamówienia publiczne:

- 1) Postępowanie przeprowadzone w trybie przetargu nieograniczonego na zakup i dostawę nowych licencji i wsparcie dla już posiadanych licencji NetBackup⁴⁰. Wartość umowy wyniosła 6352,3 tys. zł (w 2025 r. wydatkowano 2587,3 tys. zł).

³⁷ Umowa nr 2021/0261 z 11 sierpnia 2021 r. zawarta na 3 lata (dotyczyła 4 samochodów) i przedłużona umową nr 2025/0042 z 28 stycznia 2025 r. na okres 3 miesięcy (3 samochody) – łączny koszt najmu samochodów w 2025 r. wyniósł 35,4 tys. zł.

³⁸ Wpływy przekazane do Funduszu Edukacji Finansowej w 2025 r. z tytułu nałożonych kar wyniosła 16 265,9 tys. zł w porównaniu do 15 928,8 tys. zł w roku poprzednim.

³⁹ Do badania wybrano jedno postępowanie, do udzielenia którego zastosowano przepisy ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1320, ze zm.) w trybie przetargu nieograniczonego oraz dwa zamówienia, do udzielenia których nie zastosowano przepisów powyższej ustawy z uwagi na wartość zamówienia.

⁴⁰ Jest to zaawansowane rozwiązanie do ochrony danych, wykorzystywane do tworzenia m. in. kopii zapasowych zasobów informatycznych na wypadek awarii systemów i konieczności odtworzenia utraconych danych we wszystkich eksploatowanych w UKNF systemów.

- 2) Zamówienie dotyczące rocznej subskrypcji oprogramowania JFrog Artifactory z modulem xRay, w wersji onpremise (plan PRO X)⁴¹, udzielone bez stosowania przepisów wyżej wymienionej ustawy. Kwota podpisanej umowy wyniosła 134,7 tys. zł (w całości wydatkowana w 2025 r.).
- 3) Zamówienie dotyczące przedłużenia subskrypcji oprogramowania Atlassian Confluence⁴² na kolejny rok, udzielone bez stosowania przepisów wyżej wymienionej ustawy. Kwota podpisanej umowy (wydatkowana jednorazowo w 2025 r.) wyniosła 136,2 tys. zł.

W wyniku powyższego badania nie stwierdzono naruszeń przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych. Działania UKNF, dotyczące zamówień publicznych objętych badaniem, były także zgodne z wewnętrznymi regulacjami dotyczącymi udzielania zamówień publicznych⁴³.

Realizacja badanych zamówień w zakresie przedmiotu zamówienia, terminu realizacji i wysokości wynagrodzenia wykonawcy była zgodna z treścią zleceń realizacji zamówień i zawartych umów.

(akta kontroli: tom II str. 1-108, 119-242)

Powyższe koszty objęte kontrolą poniesiono zgodnie z planem finansowym Urzędu Komisji Nadzoru Finansowego na 2025 r. na zakupy i usługi służące realizacji celów jednostki, gospodarnie oraz zgodnie z obowiązującymi przepisami.

W 2025 r. UKNF nie zaciągał kredytów bankowych ani pożyczek i nie korzystał z dotacji z budżetu państwa. Uzyskał natomiast wsparcie ze środków Funduszu Cyberbezpieczeństwa (dalej: FC) na sfinansowanie w 2025 r. wypłaty dodatków do wynagrodzenia za pracę, a w przypadku funkcjonariuszy i żołnierzy zawodowych świadczenia pieniężnego (dalej: świadczenie teleinformatyczne), o którym mowa w art. 5 ustawy z dnia 2 grudnia 2021 r. o szczególnych zasadach wynagradzania osób realizujących zadania z zakresu cyberbezpieczeństwa⁴⁴ oraz kosztów z nim związanych, zgodnie z pozytywną opinią Kolegium do Spraw Cyberbezpieczeństwa (dalej: Kolegium) w zakresie maksymalnej kwoty prognozowanych kosztów związanych z przyznaniem świadczenia teleinformatycznego⁴⁵.

Zgodnie z umową zawartą 19 maja 2025 r. (nr 156/DC/FC/2025) z Ministrem Cyfryzacji – dysponentem FC, środki w wysokości 1989 tys. zł (przekazane w dwóch transzach 2 czerwca 2025 r. i 22 września 2025 r.), zostały wykorzystane w wysokości 1888,3 tys. zł (w okresie od 27 czerwca 2025 r. do 3 grudnia 2025 r.).

W związku z ponownym oszacowaniem przez Urząd maksymalnej kwoty prognozowanych kosztów związanych z przyznaniem świadczenia teleinformatycznego oraz na skutek wniosku Przewodniczącego KNF z 29 września 2025 r., który otrzymał pozytywną opinię Kolegium

⁴¹ JFrog Artifactory to uniwersalne rozwiązanie zapewniające kompleksową automatyzację i zarządzanie plikami binarnymi i artefaktami poprzez proces dostarczania aplikacji, co zwiększa produktywność w całym ekosystemie programistycznym.

⁴² Jest to powszechnie używane, oparte na chmurze narzędzie do pracy zespołowej i zarządzania wiedzą, przeznaczone do współpracy w czasie rzeczywistym, służy dokumentacji i organizacji projektów. w UKNF wykorzystywane jako narzędzie do składowania dokumentacji technicznej i biznesowej działów informatyki i działów merytorycznych.

⁴³ Zarządzenie nr 65/2021 Przewodniczącego KNF z dnia 9 listopada 2021 r. w sprawie regulaminu udzielania zamówień publicznych w Urzędzie Komisji Nadzoru Finansowego, ze zm.

⁴⁴ Dz. U. z 2024 r. poz. 1662, ze zm.

⁴⁵ Zastrzeżenie: środki zostaną wypłacone Wnioskodawcy pod warunkiem ich zabezpieczenia w planie finansowym FC na rok 2025.

1 grudnia 2025 r., aneksem nr 1 do ww. umowy, Minister Cyfryzacji udzielił UKNF wsparcia w wysokości 2320,4 tys. zł (tj. wyższej o 331,4 tys. zł). Przekazane Urzędowi 5 grudnia 2025 r. dodatkowe środki (331,4 tys. zł) zostały wykorzystane w wysokości 319,5 tys. zł (w dniach 17-18 grudnia 2025 r.). Łączne wykorzystanie wsparcia z FC wyniosło 95,1% (2207,8 tys. zł) i było zgodne z przeznaczeniem. Kwota 1611,6 tys. zł została wykorzystana na wypłatę świadczeń teleinformatycznych przyznanych od czerwca do grudnia 2025 r. średnio 76 pracownikom według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r.⁴⁶ realizującym zadania z zakresu cyberbezpieczeństwa określone w załączniku⁴⁷ do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 19 stycznia 2022 r. w sprawie wysokości świadczenia teleinformatycznego dla osób realizujących zadania z zakresu cyberbezpieczeństwa⁴⁸, a kwota 596,2 tys. zł na podatek dochodowy od osób fizycznych od wypłaconych świadczeń teleinformatycznych⁴⁹.

Weryfikacji uprawnionych dokonano na podstawie udokumentowanych kwalifikacji potwierdzonych certyfikatem (17 osób), świadectwem ukończenia studiów podyplomowych *Cyberbezpieczeństwo i Informatyka śledcza oraz Zarządzanie Cyberbezpieczeństwem* (6 osób), sprawdzianami wiedzy przeprowadzonymi od stycznia 2022 r.⁵⁰ do września 2025 r. (53 osoby).

W dniu 20 sierpnia 2025 r. UKNF zawarł umowę z Centrum Projektów Polska Cyfrowa⁵¹ (nr KPOD.05.10.IW.06-0002/25-00) o objęcie wsparciem przedsięwzięcia pn. CSIRT⁵² KNF – budowa i rozwój sektorowego zespołu cyberbezpieczeństwa dla sektora bankowego i infrastruktury rynków finansowych, zgodnie z którą kwota wsparcia ze środków Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności wynosiła 13 007,7 tys. zł⁵³, natomiast jak podał Dyrektor Departamentu Finansów, w 2025 r. *nie było wypłacanych środków w ramach umowy o wsparcie z Krajowego Planu Odbudowy (KPO)*.

(akta kontroli: tom I str. 260, 263, tom III str. 1-264)

⁴⁶ Średnia liczba osób którym świadczenie zostało wypłacone za II kwartał 2025 r. wynosiła 74 osoby, a za III kwartał 2025 r. 75 osób.

⁴⁷ Tabela szczegółowych zadań z zakresu cyberbezpieczeństwa oraz doświadczenia zawodowego lub posiadania specjalistycznej wiedzy w zakresie cyberbezpieczeństwa, a także przedziały kwotowe wysokości świadczenia teleinformatycznego dla osób realizujących zadania z zakresu cyberbezpieczeństwa.

⁴⁸ Dz. U. poz. 131.

⁴⁹ Wypłacone świadczenie teleinformatyczne stanowi przychód ze stosunku pracy (lub stosunku służbowego) w rozumieniu art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 163, ze zm.).

⁵⁰ W 2022 r. wniosek UKNF o wsparcie z FC został rozpatrzony negatywnie przez Kolegium.

⁵¹ Centrum Projektów Polska Cyfrowa, realizujące w imieniu rządu Rzeczypospolitej Polskiej zadania związane z zarządzaniem środkami funduszy strukturalnych Unii Europejskiej, środkami pochodzącymi z bezzwrotnej pomocy zagranicznej oraz środkami innych programów powierzonych jej do realizacji; zajmującym się profesjonalnym poradnictwem wspomagającym beneficjentów w procesie zarządzania projektami Unii Europejskiej; Centrum Projektów Polska Cyfrowa - Ministerstwo Cyfryzacji - Portal Gov.pl.

⁵² CSIRT (ang. *Computer Security Incident Response Team*) Zespół Reagowania na Incydenty Bezpieczeństwa Komputerowego. Sektorowy Zespół Cyberbezpieczeństwa został utworzony przez KNF w celu prowadzenia koordynacji działań i wsparcia obsługi incydentów bezpieczeństwa w podmiotach rynku finansowego uznanych za Operatorów Usług Kluczowych (OUK) w rozumieniu ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa (Dz. U. z 2026 r. poz. 20, ze zm.); https://www.knf.gov.pl/dla_ryнку/CSIRT_KNF.

⁵³ Celem przedsięwzięcia była budowa i rozwój sektorowego zespołu cyberbezpieczeństwa CSIRT KNF dla sektora bankowego i infrastruktury rynków finansowych. Zadania przewidziane do zrealizowania obejmowały: realizację szkoleń pracowników CSIRT KNF w celu zwiększenia poziomu kompetencji w zakresie cyberbezpieczeństwa, zakup i rozwój narzędzi oraz wyposażenia zespołu CSIRT KNF, organizację ćwiczeń i szkoleń cyberbezpieczeństwa dla podmiotów rynku finansowego w ramach UKSC, dostosowanie rozwiązania moje.cert do potrzeb CSIRT KNF, przegląd i aktualizację procedur, audyt zgodności z SIM3 oraz testy bezpieczeństwa, pozyskanie i utrzymanie zasobów kadrowych CSIRT KNF.

Stwierdzone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

1.3. Gospodarowanie wolnymi środkami

Opis stanu faktycznego

W 2025 r. UKNF przekazał Ministrowi Finansów, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 11 grudnia 2014 r. w sprawie wolnych środków niektórych jednostek sektora finansów publicznych przyjmowanych przez Ministra Finansów w depozyt lub zarządzanie⁵⁴, środki finansowe w łącznej wysokości 35 598 772,5 tys. zł. Były to depozyty overnight⁵⁵ w kwocie 34 758 772,5 tys. zł oraz depozyty terminowe na kwotę 840 000 tys. zł. Średni dzienny stan środków przekazanych w depozyt w 2025 r. wynosił 142 967 tys. zł.

W 2025 r. UKNF utrzymywał 14 lokat terminowych na łączną kwotę 840 000 tys. zł, z czego cztery lokaty łącznie na kwotę 190 000 tys. zł utworzone zostały jeszcze w 2024 r. (z terminem zapadalności od stycznia do kwietnia 2025 r.) i 10 lokat terminowych utworzonych w 2025 r. na łączną kwotę 650 000 tys. zł. Lokaty te zostały zawarte na okres od 34 dni do 244 dni, a ich oprocentowanie wynosiło od 3,68% do 5,09%. W 2025 r. UKNF nie zerwał przed terminem żadnej lokaty. Na 31 grudnia 2025 r. jedna lokata terminowa w wysokości 50 000 tys. zł pozostawała aktywna, a termin jej zapadalności przypadał na styczeń 2026 r.

Stan środków pieniężnych na koniec 2025 r. wynosił 354 903,3 tys. zł. Na kwotę tę składały się: powyższa lokata terminowa (50 000 tys. zł) i środki w ramach konsolidacji rachunków w BGK (304 903,3 tys. zł).

UKNF nie dokonywał innych inwestycji w zakresie gospodarowania wolnymi środkami i nie otrzymał w 2025 r. żadnych obligacji skarbowych.

(akta kontroli: tom II str. 308-328)

Stwierdzone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

1.4. Realizacja zadań

Opis stanu faktycznego

W 2025 r. dla zadania realizowanego przez UKNF pod nazwą *Nadzór nad rynkiem finansowym* ustalono, analogicznie jak w latach poprzednich, dwa mierniki:

- 1) Liczba zakończonych postępowań administracyjnych dotyczących rynku finansowego w stosunku do liczby wniosków o przeprowadzenie tych postępowań złożonych przez nadzorowane podmioty.

⁵⁴ Dz. U. poz. 1864, ze zm.

⁵⁵ Depozyt otwierany na koniec dnia roboczego na podstawie stałego zlecenia posiadacza rachunku dla banku i zwracany na początku następnego dnia roboczego.

- 2) Liczba zakończonych postępowań inspekcyjnych w podmiotach nadzorowanych w stosunku do liczby postępowań inspekcyjnych planowanych.

Miernik dotyczący liczby zakończonych postępowań administracyjnych zrealizowano na poziomie 95%, przy planowanej wartości miernika 90% (zakończono 2259 postępowań przy 2379 wnioskach o przeprowadzenie postępowań złożonych przez nadzorowane podmioty).

Miernik dotyczący liczby zakończonych postępowań inspekcyjnych zrealizowano na poziomie 94% przy planowanej wartości miernika 99% (przeprowadzono 145 inspekcji wobec planowanych 154).

Na poszczególnych nadzorowanych rynkach realizacja wyżej wymienionych mierników oraz liczba planowanych i zakończonych postępowań administracyjnych i inspekcyjnych kształtowały się następująco:

- rynek kapitałowy – liczba zakończonych postępowań administracyjnych wyniosła 102% przy planie 91% (zakończono 665 postępowań przy liczbie wniosków o ich przeprowadzenie – 655), a liczba zakończonych postępowań inspekcyjnych 97% wobec planowanych 100% (zakończono 34 z 35 planowanych inspekcji);
- rynek ubezpieczeniowy – liczba zakończonych postępowań administracyjnych wyniosła 99% przy planie 91% (zakończono 164 postępowania administracyjne przy liczbie wniosków o przeprowadzenie postępowań 165), a liczba zakończonych postępowań inspekcyjnych 95% wobec planowanych 100% (zakończono 36 inspekcji wobec planowanych 38);
- rynek emerytalny – liczba zakończonych postępowań administracyjnych wyniosła 76% przy planie 86% (zakończono 409 postępowań przy liczbie wniosków o ich przeprowadzenie 536), a liczba zakończonych postępowań inspekcyjnych 50% wobec planowanych 100% (w 2025 r. przeprowadzono jedno zaplanowane postępowanie inspekcyjne, a planowano przeprowadzić dwa)⁵⁶;
- rynek bankowy – liczba zakończonych postępowań administracyjnych wyniosła 100% przy planie 92% (zakończono 1021 postępowań administracyjnych przy liczbie wniosków o ich przeprowadzenie 1023), a liczba zakończonych postępowań inspekcyjnych 94% wobec planowanych 99% (przeprowadzono 74 inspekcje z zaplanowanych 79).

Monitoring mierników prowadzony był na podstawie bieżących danych, między innymi z systemu informatycznego oraz informacji z komórek organizacyjnych właściwych dla realizacji działań objętych miernikami. Sprawozdanie z wykonania planu finansowego państwowej osoby prawnej w układzie zadaniowym Rb-BZ2 sporządzone było za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2025 r. i przekazane do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów w terminie określonym w rozporządzeniu

⁵⁶ Niski poziom wykonania mierników na rynku emerytalnym wynikał z uchwalenia ustawy z dnia 12 września 2025 r. o zmianie ustawy o organizacji i funkcjonowaniu funduszy emerytalnych (Dz. U. poz. 1425), która spowodowała konieczność dostosowania regulacji statutów funduszy emerytalnych wszystkich typów do tych zmian. W efekcie wnioski dostosowawcze od funduszy wpłynęły w grudniu 2025 roku, co spowodowało niemożliwość do przewidzenia przy planowaniu mierników różnicę wykonania planu.

Ministra Finansów z 28 grudnia 2011 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej w układzie zadaniowym⁵⁷.

(akta kontroli: tom II str. 265-266, 350-375)

W dniu 7 lipca 2025 r. UKNF otrzymał pismo od Sekretarza Stanu Zastępcy Szefa KPRM, który w związku z uwagami zgłaszanymi przez służby finansowe Kancelarii Prezesa Rady Ministrów w toku analizy sprawozdania finansowego UKNF za 2024 r. wniósł o zapewnienie należytej staranności i najwyższych standardów w sprawach związanych z prowadzeniem ksiąg rachunkowych i sprawozdawczością. W piśmie zwrócono uwagę na brak zachowania terminowości w przekazaniu sprawozdania oraz prawidłowości ewidencjonowania przychodów i ponoszonych kosztów z tytułu pozyskanych środków z Funduszu Cyberbezpieczeństwa. W związku z powyższym Sekretarz Stanu wniósł o przeprowadzenie w tym zakresie audytu lub odpowiedniej kontroli wewnętrznej.

Departament Audytu Wewnętrznego niezwłocznie przeprowadził audyt zgłoszonych w powyższym piśmie obszarów. Badaniem objęto terminowość przekazywania do KPRM sprawozdań finansowych, braki formalne sprawozdania finansowego przekazywanego do KPRM, przejrzystość i precyzyjność informacji zawartych w sprawozdaniu oraz umowę o przeprowadzenie badania sprawozdania przez biegłego rewidenta.

Badania audytowe wykazały m.in. że w latach 2020-2024 sprawozdania finansowe były przekazywane do KPRM w czerwcu i lipcu następnego roku po zakończeniu każdego roku rozliczeniowego (oczekiwaniem KPRM zgodnie z pismem było przekazanie sprawozdania do końca maja następnego roku po zakończeniu roku budżetowego), sprawozdanie finansowe za 2024 r. przekazane do KPRM zostało podpisane odręcznie, podczas gdy oczekiwano podpisu elektronicznego, a różnice wskazane w sprawozdaniu z wykonania planu finansowego i w sprawozdaniu finansowym wynikały ze sposobu prezentowania danych⁵⁸.

Po przeprowadzonym audycie wydano dwie rekomendacje: pierwsza dotyczyła opracowania harmonogramu poszczególnych etapów przygotowania sprawozdania finansowego, a druga – dołączania, przy przesyłaniu sprawozdania finansowego do KPRM, wyjaśnień w zakresie różnic wynikających z innych powodów niż różnice w prezentacji danych, tj. korekta sprawozdania lub rozliczenia nieujęte w planie finansowym (np. środki pochodzące z Funduszu Cyberbezpieczeństwa). Rekomendacje zostały przyjęte do realizacji przez Departament Finansów UKNF (i już częściowo zrealizowane w 2025 r.).

Pismem z dnia 27 sierpnia 2025 r. Przewodniczący Komisji Nadzoru Finansowego poinformował Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów o postępowaniach podjętych w UKNF w związku z pismem z 7 lipca 2025 r. KPRM nie sformułował dalszych zaleceń.

(akta kontroli: tom II str. 271-307)

⁵⁷ Dz. U. z 2021 r. poz. 1731.

⁵⁸ W związku z pismem KPRM, Urząd zwrócił się o wyjaśnienia w tej sprawie do Departamentu Finansowania Sfery Gospodarczej w Ministerstwie Finansów i w dniu 18 lipca 2025 r. otrzymał odpowiedź, z której wynika, iż UKNF stosuje prawidłowe zasady klasyfikacji przychodów i kosztów.

Stwierdzone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie planu finansowego Urzędu Komisji Nadzoru Finansowego za 2025 r.

Urząd prawidłowo pobierał przychody od podmiotów rynku finansowego. Koszty zostały poniesione z zachowaniem zasad gospodarowania środkami publicznymi. Środki publiczne były wykorzystywane w sposób efektywny. Nie stwierdzono nieprawidłowości w zbadanej próbie 14,6% kosztów poniesionych przez UKNF w 2025 r.. Urząd prawidłowo gospodarował wolnymi środkami. Nie stwierdzono działań niecelowych i niegospodarnych. Prawidłowa była również realizacja mierników ustalonych w planie finansowym w układzie zadaniowym Urzędu Komisji Nadzoru Finansowego na 2025 r.

2. Sprawozdawczość

Opis stanu faktycznego

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzania sprawozdań za 2025 r. przez UKNF:

- z wykonania, określonego w ustawie budżetowej na 2025 r. planu finansowego państwowej osoby prawnej,
- z wykonania planu finansowego państwowej osoby prawnej w układzie zadaniowym(Rb-BZ2).

Kontrolą poprawności sporządzenia objęto również sprawozdanie w zakresie operacji finansowych za IV kwartał 2025 r. o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Kwoty wykazane w sprawozdaniach były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Stosowany system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość sporządzania sprawozdań. Wyżej wymienione sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym.

Sprawozdania przedstawiają wiarygodne dane o przychodach i kosztach, a także o związanych z nimi należnościach i zobowiązaniach na dzień 31 grudnia 2025 r.

(akta kontroli: tom II str. 329-349, 395-404)

Stwierdzone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje pozytywnie sporządzone przez kontrolowaną jednostkę sprawozdania budżetowe oraz sprawozdanie w zakresie operacji finansowych. NIK stwierdziła, że system kontroli zarządczej zapewniał prawidłowość sporządzania sprawozdań.

V. Uwagi i wnioski

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości, Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag ani wniosków.

VI. Pozostałe informacje i pouczenia

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie⁵⁹ umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Departamentu Finansów i Spraw Publicznych Najwyższej Izby Kontroli. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w postaci elektronicznej z użyciem kwalifikowanych podpisów elektronicznych.

Warszawa, dnia 22 kwietnia 2026 r.

Kontrolerzy
Główny specjalista
kontroli państwowej
Tomasz Wańkowicz
/podpisano elektronicznie/

Najwyższa Izba Kontroli
Departament Finansów i Spraw
Publicznych
p.o. Dyrektora
Jarosław Borowski
/podpisano elektronicznie/

⁵⁹ Najwyższa Izba Kontroli zwraca się z prośbą o zgłaszanie, w miarę możliwości, zastrzeżeń opatrzonych kwalifikowanym podpisem elektronicznym na adres do doręczeń elektronicznych NIK, o którym mowa w art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2026 r. poz. 3). w przypadku zaś nadania pisma z zastrzeżeniami w placówce pocztowej operatora wyznaczonego, NIK zwraca się z prośbą o dodatkowe przekazanie, w miarę możliwości, skanu tych zastrzeżeń na adres mailowy jednostki kontrolnej NIK przeprowadzającej postępowanie kontrolne.

