



KFP.430.1.1.2026

Nr ewid. 42/2026/P/26/001/KFP

Informacja o wynikach kontroli

Wykonanie budżetu państwa w 2025 r.
w części 11 – Krajowe Biuro Wyborcze

MISJA

Najwyższej Izby Kontroli jest niezależna, profesjonalna kontrola zadań publicznych w interesie obywateli i państwa

p.o. Dyrektor Departamentu
Finansów i Spraw Publicznych

Jarosław Borowski
/podpisano elektronicznie/

Prezes Najwyższej Izby Kontroli

Mariusz Haładyj
/podpisano elektronicznie/

Warszawa, maj 2026 r.

Najwyższa Izba Kontroli
ul. Filtrowa 57
02-056 Warszawa
+48 22 444 50 00
nik@nik.gov.pl
www.nik.gov.pl

SPIS TREŚCI

1.	WPROWADZENIE.....	4
2.	OCENA OGÓLNA	5
3.	WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 11 – KRAJOWE BIURO WYBORCZE.....	7
3.1.	WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA	7
3.2.	SPRAWOZDAWCZOŚĆ.....	13
4.	INFORMACJE DODATKOWE	15
5.	ZAŁĄCZNIKI	17
5.1.	WYKAZ OCEN KONTROLOWANYCH JEDNOSTEK	17
5.2.	KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 11 – KRAJOWE BIURO WYBORCZE	18
5.3.	WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 11 – KRAJOWE BIURO WYBORCZE.....	19
5.4.	ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 11 – KRAJOWE BIURO WYBORCZE.....	24
5.5.	WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI.....	26

1. WPROWADZENIE

Cel kontroli

Ocena wykonania budżetu państwa w 2025 roku pod względem legalności, celowości, rzetelności i gospodarności działań podejmowanych przez dysponenta części budżetowej 11 – *Krajowe Biuro Wyborcze* oraz ocena wydatków realizowanych przez wybrane delegatury KBW na dotacje dla jednostek samorządu terytorialnego.

Okres objęty kontrolą

Rok 2025 oraz okres wcześniejszy i późniejszy, w którym miały miejsce działania lub zaniechania związane z planowaniem i wykonaniem ustawy budżetowej na rok 2025. W przypadku konieczności porównania niektórych danych z danymi za lata 2022-2024 okres kontroli obejmował również te lata.

Krajowe Biuro Wyborcze (dalej także: KBW) zapewnia obsługę Państwowej Komisji Wyborczej, komisarzy wyborczych, Korpusu Urzędników Wyborczych oraz innych organów wyborczych. Do zadań Krajowego Biura Wyborczego należy zapewnienie warunków organizacyjno-administracyjnych, finansowych i technicznych związanych z organizacją wyborów i referendów w zakresie określonym w ustawie z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy¹ i innych ustawach. W ramach części 11 – *Krajowe Biuro Wyborcze* w 2025 r. sfinansowano zadania wynikające z obowiązujących przepisów, w tym w szczególności:

- działalność Państwowej Komisji Wyborczej, komisarzy wyborczych oraz Krajowego Biura Wyborczego,
- prowadzenie i aktualizację przez gminy danych zawartych w Centralnym Rejestrze Wyborców,
- przygotowanie i przeprowadzenie wyborów Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, wyborów samorządowych w toku kadencji oraz wyborów uzupełniających do Senatu.

Wydatki w części 11 – *Krajowe Biuro Wyborcze* były realizowane przez Szefa KBW jako dysponenta części oraz 49 dyrektorów delegatur Krajowego Biura Wyborczego. W 2025 r. wyniosły one 579 mln zł, tj. 0,07% wydatków budżetu państwa. Wydatki zrealizowane w centrali KBW² wyniosły 35,4 mln zł, co stanowiło 6,1% wydatków w tej części budżetowej. Szczegółowe informacje o zrealizowanych wydatkach budżetu państwa w części 11 – *Krajowe Biuro Wyborcze* zostały przedstawione w załączniku nr 5.1.

Kontrola została przeprowadzona na podstawie art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli³ w centrali KBW oraz czterech delegaturach KBW – w Koninie, Słupsku, Szczecinie i Włocławku.

¹ Dz. U. z 2025 r. poz. 365, ze zm.

² Centrala KBW określona w statucie KBW jako „Zespoły”, stanowiące komórki organizacyjne, zapewniające obsługę Państwowej Komisji Wyborczej oraz zapewniające warunki organizacyjno-administracyjne, finansowe i techniczne do wykonywania zadań związanych z organizacją i przeprowadzeniem referendów na obszarze kraju.

³ Dz. U. z 2022 r. poz. 623, ze zm.

2. OCENA OGÓLNA

Najwyższa Izba Kontroli
ocenia pozytywnie
wykonanie budżetu
państwa w 2025 r.
w części 11 – Krajowe
Biuro Wyborcze

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie budżetu państwa w 2025 r. w części 11 – *Krajowe Biuro Wyborcze*.

Wydatki w części 11 – *Krajowe Biuro Wyborcze* zostały zrealizowane zgodnie z zatwierdzonym planem finansowym na 2025 r., a jego zmiany dokonywane w trakcie roku były celowe i wynikały z faktycznych potrzeb dysponenta części oraz delegatur KBW.

W efekcie badania próby 46% wydatków centrali KBW w łącznej wysokości 14,5 mln zł nie stwierdzono niecelowego i niegospodarnego wydatkowania środków. Wydatki te były realizowane terminowo, na podstawie prawidłowo sporządzonych dokumentów, w tym protokołów odbioru oraz zatwierdzonych opisów tych dokumentów.

Badanie wydatków na dotacje o łącznej wartości 19,7 mln zł⁴ zrealizowanych w czterech kontrolowanych delegaturach wykazało, że wysokość dotacji została ustalona prawidłowo, a środki zostały przekazane do jednostek samorządu terytorialnego w terminach umożliwiających realizację zadań. Zwroty niewykorzystanych dotacji zostały dokonane w terminie wskazanym w art. 168 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych⁵, a rozliczenia udzielonych dotacji zatwierdzono zgodnie z art. 152 ust. 2 ufp.

Zwiększenia planu finansowego centrali KBW, dokonywane w trakcie 2025 r. z rezerw celowych w poz. 17 - *Środki na finansowanie ustawowo określonych zadań dotyczących wyborów i referendum*, były celowe i wykorzystano je na zadania związane z przeprowadzanymi wyborami. Wyjątkiem były wydatki dotyczące bieżącej działalności KBW na łączną kwotę 2,4 mln zł, które powinny zostać ujęte w planie finansowym części 11 a nie w rezerwie celowej. Ponadto środki w rezerwie celowej planowano w grupie *wydatki bieżące jednostek budżetowych* oraz *wydatki majątkowe* podczas gdy faktycznym ich przeznaczeniem były głównie dotacje dla jednostek samorządu terytorialnego. Obie te kwestie były przedmiotem wniosków pokontrolnych w kontroli wykonania budżetu państwa w 2024 r., przy czym już w ustawie budżetowej na 2026 r. wydatki w rezerwie celowej zostały ujęte w znaczącej większości w grupie *dotacje i subwencje*. Kompleksowa weryfikacja wykonania obu wniosków będzie możliwa podczas kontroli wykonania budżetu państwa w 2026 r.

Pozostałe wnioski pokontrolne dotyczące publikowania wykazu jednostek otrzymujących dotacje, zatwierdzania rozliczeń udzielonych

⁴ 49,6% wydatków poniesionych na dotacje w czterech kontrolowanych delegaturach.

⁵ Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, ze zm. (dalej także: ufp).

dotacji oraz zmian przepisów wewnętrznych dotyczących zasad rachunkowości zostały zrealizowane.

Stwierdzone w tegorocznej kontroli nieprawidłowości, w tym błędne określanie dat operacji gospodarczych w księgach rachunkowych centrali KBW, ze względu na skalę i charakter nie miały wpływu na ocenę ogólną jednostek objętych kontrolą.

Sprawozdania łączne oraz sprawozdania jednostkowe własne dysponenta części 11 – *Krajowe Biuro Wyborcze* zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym. Stosowany system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość sporządzania sprawozdań.

Dysponent części prawidłowo sprawował nadzór nad realizacją wydatków przez podległe delegatury. Ustalił zasady rozliczania i zatwierdzania rozliczeń dotacji udzielanych jednostkom samorządu terytorialnego oraz dokonywał okresowych analiz wykonania budżetu w części 11 – *Krajowe Biuro Wyborcze*.

Niemniej nadal utrzymuje się stan stwierdzony w kontroli wykonania budżetu państwa w 2024 r. dotyczący statusu delegatur Krajowego Biura Wyborczego jako dysponentów środków budżetu państwa trzeciego stopnia, który wymaga analizy pod kątem dostosowania do obowiązujących przepisów lub podjęcia stosownych kroków w celu zmiany tych przepisów. Delegatury KBW nie funkcjonowały w pełni jako dysponenci III stopnia, chociażby w zakresie powierzonego im planu finansowego.

Kalkulacja oceny ogólnej wykonania budżetu państwa w części 11 – *Krajowe Biuro Wyborcze* przedstawiona została w załączniku nr 5.2. do niniejszej Informacji.

3. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 11 – KRAJOWE BIURO WYBORCZE

3.1. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA

Plan wydatków budżetu państwa według ustawy budżetowej na 2025 r. w części 11 – *Krajowe Biuro Wyborcze* wynosił 107 120 tys. zł, z czego 95 437 tys. zł na realizację wydatków bieżących jednostek budżetowych, 7650 tys. zł na dotacje i subwencje, 3938 tys. zł na wydatki majątkowe oraz 95 tys. zł na świadczenia na rzecz osób fizycznych. Wydatki zostały w całości zaplanowane w rozdz. 75101 – *Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa*.

W trakcie roku plan wydatków został zwiększony środkami z rezerwy celowej poz. 17 – *Środki na finansowanie ustawowo określonych zadań dotyczących wyborów i referendum* o 479 056,7 tys. zł⁶, do poziomu 586 176,7 tys. zł. Plan wydatków centrali KBW został zwiększony o 14 520,5 tys. zł (do poziomu 36 388 tys. zł), z czego szczegółowym badaniem objęto pięć decyzji Ministra Finansów na kwotę 12 196,1 tys. zł. Zwiększenie planu wynikające z tych decyzji były celowe i wykorzystano je w większości na zadania związane z przeprowadzanymi wyborami. Niemniej, podobnie jak w roku ubiegłym, część środków z rezerwy celowej na kwotę 2387 tys. zł została przeznaczona na zadania niezwiązane bezpośrednio z procesem wyborczym. Potrzeba realizacji tych zadań była znana na etapie konstruowania budżetu KBW na 2025 r., a tym samym powinny być one ujęte w ramach planu części 11, a nie w rezerwie celowej. Dotyczyły one subskrypcji systemu nadzoru infrastruktury teleinformatycznej i ochrony przed cyberzagrożeniami dla 1100 komputerów, serwerów i urządzeń mobilnych wraz ze wsparciem producenta na okres 12 miesięcy⁷ oraz zakupu 124 komputerów. Kompleksowa weryfikacja realizacji wniosku pokontrolnego sformułowanego w tym zakresie w kontroli wykonania budżetu państwa w 2024 r., z uwagi na harmonogram projektowania ustawy budżetowej, będzie możliwa dopiero w kontroli wykonania budżetu państwa za 2026 r.

W ubiegłorocznej kontroli wykonania budżetu państwa stwierdzono ponadto nieprawidłowe planowanie w ww. rezerwie celowej środków w podziale na wydatki bieżące jednostek budżetowych i wydatki majątkowe, pomimo że znacząca większość z nich miała być przeznaczona na dotacje dla jednostek samorządu terytorialnego. Analogiczny sposób planowania dotyczył również ustawy budżetowej na rok 2025 tj. środki w wysokości 998 172 tys. zł zaplanowano na wydatki bieżące jednostek budżetowych, a 1350 tys. zł na wydatki majątkowe. Natomiast faktyczne zwiększenie planu wydatków ze środków tej rezerwy dotyczyło głównie dotacji (430 454,4 zł). Na wydatki bieżące jednostek budżetowych uruchomiono środki w wysokości 47 513,3 tys. zł, na wydatki majątkowe – 693,3 tys. zł, a na świadczenia na rzecz osób fizycznych – 395,7 tys. zł. Jednakże w ustawie budżetowej na 2026 r. rezerwa celowa została zaplanowana już

⁶ W rozdz. 75107 – *Wybory Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej* o 466 148,6 tys. zł, 75108 – *Wybory do Sejmu i Senatu* o 2573,1 tys. zł, 75109 – *Wybory do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw, wybory wójtów, burmistrzów i prezydentów miast oraz referenda gminne, powiatowe i wojewódzkie* o 10 010,5 tys. zł, 75110 – *Referenda ogólnokrajowe i konstytucyjne* o 12,2 tys. zł, 75113 – *Wybory do Parlamentu Europejskiego* o 312,3 tys. zł.

⁷ W 2026 r. zakup subskrypcji systemu nadzoru infrastruktury i ochrony przed cyberzagrożeniami został sfinansowany w ramach rozdziału 75101 tj. w ramach wydatków na bieżącą działalność KBW, a nie ze środków rezerwy celowej.

prawie w 80% na dotacje, co jest zgodne z wnioskiem Najwyższej Izby Kontroli sformułowanym po kontroli wykonania budżetu państwa w 2024 r.

Na podstawie art. 177 ust. 1 pkt 3 w zw. z art. 177 ust. 3 pkt 2 ufp Szef KBW, z powodu nadmiaru posiadanych środków, dokonał blokad planowanych wydatków na łączną kwotę 2478,5 tys. zł, z czego 313,9 tys. zł dotyczyło planu centrali KBW. Blokad dotyczyły wyłącznie środków z rezerwy celowej w poz. 17, planowanych na organizację i przeprowadzenie wyborów. Szczegółowym badaniem objęto dwie decyzje Szefa KBW na łączną kwotę 1367 tys. zł (55,1% wartości wszystkich dokonanych blokad), które dotyczyły wydatków ujętych w planach delegatur KBW. Blokad wydatków dokonano niezwłocznie po uzyskaniu informacji z delegatur.

Zrealizowane w 2025 r. wydatki w części 11 – *Krajowe Biuro Wyborcze* były o 349 467,4 tys. zł (o 37,6%) niższe niż w roku ubiegłym i wyniosły 578 974,9 tys. zł, tj. 98,8% planu po zmianach, w tym na dotacje 434 708,7 tys. zł, wydatki bieżące jednostek budżetowych 139 416,8 tys. zł, wydatki majątkowe 4306 tys. zł oraz świadczenia na rzecz osób fizycznych 543,4 tys. zł. Bezpośredni wpływ na zmiany poziomu wydatków miał kalendarz wyborczy. W 2025 r. przeprowadzone zostały wybory Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej (wzrost o 460 844,3 tys. zł), a w 2024 r. wybory do jednostek samorządu terytorialnego oraz do Parlamentu Europejskiego (łączny spadek w 2025 r. o 811 830,6 tys. zł).

Wydatki centrali KBW w 2025 r. były o 28,8% (o 7918,6 tys. zł) wyższe niż w 2024 r. i wyniosły 35 401,5 tys. zł. Wzrost ten wynikał przede wszystkim z poniesionych wydatków związanych z organizacją wyborów Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, które w porównaniu do wydatków w roku 2024 były wyższe o 10 441,8 tys. zł. W wyborach tych zakup kart do głosowania (6200,7 tys. zł) realizowany był przez centralę KBW, podczas gdy w przypadku przeprowadzonych w 2024 r. wyborów do Parlamentu Europejskiego i jednostek samorządu terytorialnego, wydatki te obciążały plany finansowe delegatur KBW. Zwiększeniu uległy również wydatki w rozdziale 75101 na wynagrodzenia i pochodne (o 1307,1 tys. zł). Jednocześnie wydatki związane z organizacją wyborów samorządowych, do Parlamentu Europejskiego oraz do Sejmu i Senatu zmniejszyły się o 3704,3 tys. zł.

Szczegółowe dane dotyczące wydatków budżetu państwa przedstawione zostały w tabeli stanowiącej załącznik 5.3 do niniejszej informacji.

Dotacje i subwencje

Wydatki na dotacje realizowane były wyłącznie w delegaturach KBW i stanowiły 75,1% wszystkich wydatków w części 11 – *Krajowe Biuro Wyborcze*. Dotacje związane z organizacją i przeprowadzeniem wyborów oraz referendum wyniosły 427 145 tys. zł, tj. 99,2% planu po zmianach i były niższe niż w 2024 r. o 332 643,9 tys. zł (o 43,8%). Wydatki te dotyczyły:

- wyborów Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej – 419 744,8 tys. zł (99,4% planu po zmianach),
- wyborów do organów jednostek samorządu terytorialnego – 5240,3 tys. zł (89,2%),
- wyborów uzupełniających do Senatu – 2103,9 tys. zł (98,8%),
- wyborów do Parlamentu Europejskiego – 51,2 tys. zł (91,1%),
- referendum ogólnokrajowych – 4,8 tys. zł (80,3%).

Ponadto na realizację zadań zleconych gminom, związanych z aktualizacją danych zgromadzonych w Centralnym Rejestrze Wyborczym wydatkowano 7563,7 tys. zł (98,9% planu po zmianach), tj. na poziomie zbliżonym do roku poprzedniego (7520,3 tys. zł).

W czterech objętych kontrolą delegaturach KBW wydatki na dotacje wyniosły 39 726,2 tys. zł⁸, tj. 9,1% wydatków na dotacje w części 11. Na realizację zadań dotyczących wyborów Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej wydatkowano w tych delegaturach 38 564,7 tys. zł, Centralnego Rejestru Wyborców 666,2 tys. zł a wyborów w jednostkach samorządu terytorialnego 495,3 tys. zł.

Po kontroli wykonania budżetu państwa w 2024 r. Najwyższa Izba Kontroli stwierdziła, że dysponent części 11 – *Krajowe Biuro Wyborcze* nie publikował wykazu jednostek otrzymujących dotacje celowe, do czego zobowiązany był w świetle art. 122 ust. 4 ufp. Nie zapewnił ponadto realizacji przez Delegatury KBW ustawowego obowiązku w zakresie trybu zatwierdzania rozliczeń dotacji, o którym mowa w art. 152 ust. 2 ufp. Realizując wnioski pokontrolne w związku z ww. nieprawidłowościami, Szef KBW opublikował wykaz wynikający z art. 122 ust. 4 ufp za 2024 i 2025 r.⁹ Opracował również wytyczne dla dyrektorów delegatur KBW, mające na celu ujednolicenie zasad przekazywania i rozliczania udzielonych dotacji oraz zatwierdzanie tych rozliczeń¹⁰.

Na podstawie badania próby wydatków na dotacje w kontrolowanych delegaturach KBW w łącznej wysokości 19 704,4 tys. zł¹¹ (49,6% tych wydatków) ustalono, że:

- wysokość dotacji była ustalana prawidłowo, a środki zostały przekazane w terminach umożliwiających realizację zadań,
- żądano przedkładania rozliczeń dotacji od beneficjentów oraz dokonano zatwierdzenia wszystkich przedłożonych rozliczeń w terminie, o którym mowa w art. 152 ust. 2 ustawy o finansach publicznych,
- zwroty niewykorzystanych dotacji były dokonywane terminowo.

Stwierdzony w Delegaturze KBW w Słupsku przypadek braku żądania odsetek od kwoty zwrotu dotacji wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem nie miał wpływu na pozytywną ocenę kontrolowanej działalności tej delegatury¹².

Świadczenia na rzecz osób fizycznych

W planie finansowym części 11 – *Krajowe Biuro Wyborcze* według ustawy budżetowej na 2025 r. zaplanowano wydatki w wysokości 95 tys. zł. W trakcie roku plan został zwiększony do kwoty 568 tys. zł, z czego wydatkowano 543,4 tys. zł.

⁸ Delegatura KBW w Słupsku 13 133,2 tys. zł, w Szczecinie 11 283,9 tys. zł, Koninie 9250,8 tys. zł oraz we Włocławku 6058,3 tys. zł.

⁹ Odpowiednio w dniu 24 czerwca 2025 r. i 27 stycznia 2026 r.

¹⁰ Pismem Szefa KBW z dnia 28 stycznia 2026 r., które miały zastosowanie do rozliczenia dotacji udzielonych w 2025 r.

¹¹ Delegatura KBW w Słupsku 5624,2 tys. zł, w Szczecinie 6850,6 tys. zł, Koninie 5523,6 tys. zł oraz we Włocławku 1706 tys. zł.

¹² Sformułowany w związku ze stwierdzoną nieprawidłowością wniosek został zrealizowany (więcej w *Informacje dodatkowe*).

Wydatki bieżące jednostek budżetowych

W planie finansowym według ustawy budżetowej na 2025 r. w części 11 – *Krajowe Biuro Wyborcze* zaplanowano wydatki bieżące jednostek budżetowych w wysokości 95 437 tys. zł. Z kolei poniesione wydatki wyniosły 139 416,8 tys. zł (97,4% planu po zmianach) i były o 10,3% (o 16 080,3 tys. zł) niższe niż rok wcześniej. Poziom wydatków KBW realizowanych w kolejnych latach uzależniony jest od kalendarza wyborczego. W 2024 r. z wydatków bieżących poniesiono na ten cel 66 002,4 tys. zł (63 475 tys. zł na wybory samorządowe i do Parlamentu Europejskiego), a w 2025 r. o 21 050,7 tys. zł mniej (41 176,2 tys. zł na wybory Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej).

Największe wydatki dotyczyły wynagrodzeń i pochodnych¹³ (81 565,4 tys. zł, tj. 58,5% wydatków bieżących ogółem), wynagrodzeń bezosobowych (33 282,3 tys. zł; tj. 23,9%) oraz zakupu usług pozostałych (14 825,6 tys. zł; 10,6%). Pozostałe wydatki stanowiły 7% wydatków tej grupy ogółem.

Zatrudnienie i wynagrodzenia

Średnie zatrudnienie¹⁴ w 2025 r. w części 11 – *Krajowe Biuro Wyborcze* było o trzech pracowników wyższe i wyniosło 489 osób. Przeciętne wynagrodzenie wyniosło 11 662,89 zł¹⁵ i było o 2,3% niższe niż w roku ubiegłym (11 935,04 zł).

Wynagrodzenia ogółem¹⁶ w 2025 r. wyniosły 68 437,8 tys. zł i były o 1,7% (o 1167,3 tys. zł) niższe niż w roku ubiegłym. Wypłacone pracownikom KBW dodatki wyborcze w kwocie 6011,3 tys. zł były niższe o 4663,5 tys. zł.¹⁷ Jednocześnie wynagrodzenia pracowników KBW w części podstawowej, wypłacanej niezależnie od przeprowadzanych wyborów, wzrosły o 3496,1 tys. zł, tj. o 5,9%. Przeciętne wynagrodzenie ustalone na tej podstawie, tj. na podstawie wykonania wynagrodzeń w rozdziale 75101 – *Urzędy naczelných organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa* wyniosło 10 638,46 zł i było wyższe o 5,3% niż w roku ubiegłym (10 104,66 zł). Wzrost ten był bliski wskaźnikowi wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej określonego w ustawie budżetowej na 2025 r.

W centrali KBW przeciętne zatrudnienie w 2025 r. wyniosło 53,1 osoby i było o 1,6 wyższe niż w roku ubiegłym. Łączne wynagrodzenia wyniosły 10 387,2 tys. zł i w porównaniu do poniesionych w roku poprzedniego wzrosły o 4,2%, tj. o 418,2 tys. zł. Przeciętne wynagrodzenie w centrali KBW wyniosło 16 301,28 zł i było o 1% wyższe niż w roku ubiegłym, natomiast bez uwzględnienia dodatków wyborczych, wynagrodzenie to wyniosło 15 039,75 zł i było o 9,3% wyższe niż rok wcześniej.

Szczegółowe dane dotyczące zatrudnienia i wynagrodzeń przedstawione zostały w tabeli stanowiącej załącznik 5.4. do niniejszej informacji.

¹³ § 401–412 i 471.

¹⁴ W przeliczeniu na pełnozatrudnionych.

¹⁵ Według sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach jako iloczyn sumy wynagrodzeń i dodatkowego wynagrodzenia rocznego podzielona przez przeciętne zatrudnienie w 2025 r.

¹⁶ Według sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach za IV kwartał 2025 r.

¹⁷ W 2024 r. wypłacone w związku z wyborami samorządowymi oraz wyborami do Parlamentu Europejskiego w łącznej wysokości 10 674,8 tys. zł, natomiast w 2025 r. w związku z wyborami Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej.

Wydatki majątkowe

W planie finansowym części 11 – *Krajowe Biuro Wyborcze* na rok 2025 wydatki majątkowe zaplanowane zostały na poziomie 3938 tys. zł, w tym 3838 tys. zł na realizację zakupów inwestycyjnych jednostek budżetowych oraz 100 tys. zł na wydatki inwestycyjne. Plan rzeczowo-finansowy przewidywał 14 zadań szczegółowych.

W planie po zmianach wydatki majątkowe wyniosły 4381,3 tys. zł, tj. o 443,3 tys. zł więcej niż w planie wg ustawy budżetowej. Złożyły się na to zmniejszenia na kwotę 606,5 tys. zł, na co wpłynęło obniżenie wartości sześciu zadań na sumę 541,5 tys. zł i rezygnacja z realizacji dwóch zadań na kwotę 65 tys. zł. Zwiększenia planu wydatków majątkowych w trakcie roku wyniosły 1021,8 tys. zł, w tym na realizację czterech nowych zadań 952,3 tys. zł i na zwiększenie wartości dotychczasowych pięciu zadań 69,5 tys. zł. Dokonane w trakcie roku zmiany w planie zadań inwestycyjnych wynikały z faktycznych potrzeb zarówno dysponenta części jak i delegatur KBW. Zwiększenia oraz zmniejszenia wartości poszczególnych zadań wynikały głównie z wartości ofert złożonych przez wykonawców.

Zrealizowane w 2025 r. wydatki majątkowe w części 11 wyniosły 4306 tys. zł (98,3% planu po zmianach) i były o 994,3 tys. zł (o 18,8%) niższe niż w 2024 r. (5300,3 tys. zł). Wydatki na zakupy inwestycyjne wyniosły 4288 tys. zł i stanowiły 99,6% wydatków majątkowych w części 11, w tym w centrali KBW 4278 tys. zł (100%)¹⁸. Zrealizowane zostały wszystkie zakupy inwestycyjne ujęte w planie po zmianach.

Wydatki majątkowe zostały przeznaczone na cele związane ze statutowymi zadaniami Krajowego Biura Wyborczego, w tym na: zakup licencji i wsparcia technicznego na potrzeby zintegrowanej platformy hiperkonwergentnej (1537,5 tys. zł), zakup licencji dotyczących oprogramowania biurowego (824,1 tys. zł), moduły systemu wsparcia organów wyborczych (803,4 tys. zł), zakup 36 miesięcznej licencji oprogramowania antywirusowego dla 1100 urządzeń (158,3 tys. zł), wsparcie techniczne dla urządzeń sieciowych (147,6 tys. zł), zakup urządzeń wielofunkcyjnych na potrzeby delegatur KBW (138,6 tys. zł), zakup urządzenia sieciowego do obsługi wydzielonej sieci GovNet (132,8 tys. zł), dostawę licencji serwerowych (126,7 tys. zł.) oraz dwóch serwerów aplikacyjnych (110,6 tys. zł).

Na podstawie szczegółowego badania wydatków bieżących i majątkowych centrali KBW, w tym próby 41 zapisów¹⁹ dotyczących wydatków o łącznej wartości 14 388,9 tys. zł, wydatków na szkolenia w wysokości 13 tys. zł i wydatków na ekwiwalenty za niewykorzystany urlop wypoczynkowy w wysokości 75,1 tys. zł nie stwierdzono niecelowego i niegospodarnego wydatkowania środków. Wydatki zostały zrealizowane zgodnie z planem finansowym, na dostawy i usługi związane ze statutowymi zadaniami Krajowego Biura Wyborczego, a zobowiązania regulowane były terminowo na podstawie prawidłowo sporządzonych dokumentów, w tym protokołów odbioru oraz zatwierdzonych opisów tych dokumentów.

¹⁸ Wydatki w wysokości 10,1 tys. zł zostały zrealizowane w Delegaturze KBW w Warszawie.

¹⁹ 26 zapisów dobranych losowo metodą MUS, 15 zapisów dobranych celowo w wyniku przeprowadzonej analizy ryzyka, które stanowiły 67,8% pozapłatowych wydatków centrali KBW z wyłączeniem wydatków poniżej 1 tys. zł oraz wydatków klasyfikowanych do §§ 401-404, 411, 412, 414, 444, 470, 471, w tym *wydatki bieżące jednostek budżetowych* 11 245,4 tys. zł i *wydatki majątkowe* 3143,6 tys. zł.

Stwierdzono natomiast, że 12 zbadanych dowodów księgowych na łączną kwotę 572,7 tys. zł ujęto w księgach rachunkowych centrali KBW z nieprawidłową datą operacji gospodarczej, przy czym w przypadku czterech skutkowało to ujęciem kosztów i zobowiązań w niewłaściwym okresie sprawozdawczym (miesiącu lub roku).

Zobowiązania KBW w części 11 na koniec 2025 r. były wyższe o 6,4% niż na koniec 2024 r. i wyniosły 5337,3 tys. zł. W kwocie tej 79,4% (4237,3 tys. zł) stanowiły zobowiązania z tytułu dodatkowego wynagrodzenia rocznego, a 13,7% (733,5 tys. zł) zobowiązania z tytułu składek na ubezpieczenia społeczne. W KBW nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Nadzór

W ramach sprawowanego nadzoru, stosownie do art. 175 ufp, Szef KBW przeprowadzał okresowe oceny realizacji planu finansowego KBW na podstawie sporządzonych przez podległe jednostki organizacyjne sprawozdań budżetowych, sprawozdań w zakresie operacji finansowych oraz na podstawie kwartalnych informacji o wykonaniu dochodów i wydatków budżetowych, sporządzanych i przekazywanych przez dyrektorów delegatur KBW.

Już w ubiegłorocznej kontroli zwrócono uwagę na problem statusu delegatur KBW, bowiem zgodnie z zasadą określoną w § 3 rozporządzenia Ministra Finansów z 15 stycznia 2014 r. w sprawie szczegółowego sposobu wykonania budżetu państwa²⁰, dysponentami trzeciego stopnia można ustanowić tylko kierowników państwowych jednostek budżetowych. Wyjątek od tej zasady określa § 3 ust. 5 ww. rozporządzenia, według którego dysponentami trzeciego stopnia można ustanowić kierowników państwowych jednostek organizacyjnych, jednak powinno się to odbywać w porozumieniu z Ministrem Finansów. Delegatury Krajowego Biura Wyborczego nie stanowią jednostek budżetowych w świetle art. 12 ust. 1 pkt 1 ufp, jak również nie są państwowymi jednostkami organizacyjnymi, tylko jednostkami organizacyjnymi KBW (wydzielonymi terytorialnie). Również wskazany przez Szefa KBW § 7 ust. 4 rozporządzenia nie jest przepisem, z którego wynika kompetencja do nadawania statusu dysponenta trzeciego stopnia. Przepis ten określa jedynie prawa i obowiązki już utworzonego dysponenta.

Szef KBW, z pominięciem § 3 ww. rozporządzenia, ustanowił dyrektorów delegatur KBW dysponentami trzeciego stopnia w zarządzeniu nr 14/2023 z dnia 31 marca 2023 r. w sprawie *planowania i wykonania budżetu części 11 – Krajowe Biuro Wyborcze*. Należy przy tym zwrócić uwagę, iż delegatury KBW nie funkcjonowały w pełni jako dysponenti III stopnia, chociażby w zakresie powierzonego im planu finansowego. Szef KBW w planach delegatur KBW przekazanych im po ogłoszeniu ustawy budżetowej nie uwzględnił m.in. wydatków na nagrody dla pracowników czy wydatków majątkowych zaplanowanych na wydatki inwestycyjne. Dyrektorzy delegatur KBW sporządzali również sprawozdania budżetowe właściwe dla jednostek budżetowych, pomimo że delegatury KBW takimi jednostkami nie są.

Szef KBW pismem z 3 grudnia 2025 r. wystąpił do Departamentu Budżetu Państwa Ministerstwa Finansów o wyrażenie opinii, czy Szefowi KBW przysługują uprawnienia do ustanowienia dyrektorów delegatur dysponentami środków budżetu państwa trzeciego stopnia z prawem

²⁰ Dz.U. 2025 poz. 1375.

przekazywania dotacji. Zwrócił się jednocześnie, w przypadku stwierdzenia braku takich uprawnień, o podjęcie działań i uwzględnienie w przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 15 stycznia 2014 r. w sprawie szczegółowego sposobu wykonywania budżetu państwa²¹ uprawnień Szefa KBW w tym zakresie. Do zakończenia kontroli Ministerstwo Finansów nie zajęło w tym zakresie stanowiska.

W 2025 r., podobnie jak w latach wcześniejszych, dyrektorzy delegatur sprawowali nadzór i kontrolę merytoryczną nad prawidłowym wykonaniem zadań finansowanych w ramach dotacji celowych. W gestii dyrektorów poszczególnych delegatur pozostawał zakres kontroli wydatków realizowanych ze środków dotacji, w szczególności liczba jednostek poddanych szczegółowej kontroli. Nie zostały jednak określone zasady i procedury tych kontroli. Skutkowało to tym, że w pierwszych trzech kwartałach 2025 r. niektóre delegatury przeprowadziły ponad 100 kontroli na swoim obszarze²², podczas gdy inne nie przeprowadziły żadnej²³.

Szef KBW w następstwie ustaleń kontroli NIK ujednolicił model kontroli wykorzystania udzielonych dotacji, m.in. zobowiązał dyrektorów delegatur do wytypowania w formie pisemnej samorządów zobowiązanych do przekazywania kopii wszystkich dokumentów finansowych potwierdzających poniesione wydatki. Miało to dotyczyć co najmniej 20% jednostek pozostających we właściwości terytorialnej danej delegatury o najwyższej kwocie otrzymanych dotacji oraz samorządów, które w roku poprzednim dokonywały zwrotu dotacji wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem. Ponadto Szef KBW realizując wniosek NIK ujednolicił zasady rozliczeń wykorzystania dotacji przez jednostki samorządu terytorialnego, co opisano w części dotyczącej dotacji i subwencji. W polityce rachunkowości dokonano stosownych zmian w zakresie terminów dokonywania i korygowania zapisów w okresie sprawozdawczym, realizując tym samym wniosek sformułowany przez NIK w ubiegłorocznej kontroli²⁴.

3.2. SPRAWOZDAWCZOŚĆ

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzania rocznych sprawozdań za 2025 r. przez dysponenta części 11 – *Krajowe Biuro Wyborcze* i sprawozdań jednostkowych centrali KBW:

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23),
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28),
- Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach,
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1).

Kontrolą poprawności sporządzenia objęto również sprawozdanie za IV kwartał 2025 r. o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Sprawozdania łączne zostały sporządzone przez dysponenta części 11 – *Krajowe Biuro Wyborcze* na podstawie sprawozdań jednostkowych (własnych i podległych dysponentów). Kwoty wykazane

²¹ Dz. U. z 2025 r. poz. 1375, ze zm.

²² Delegatury w Bielsku-Białej, Bydgoszczy, Ciechanowie, Łodzi, Poznaniu, Przemyślu, Kielcach.

²³ Delegatury w Koninie i Olsztynie.

²⁴ NIK wnioskuje o ustalenie w polityce rachunkowości KBW terminu dokonywania zapisów lub korekt zapisów w sposób uniemożliwiający ich zmianę po sporządzeniu sprawozdań za dany miesiąc.

w sprawozdaniach jednostkowych kontrolowanej jednostki były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Stosowany system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość sporządzania sprawozdań. Wyżej wymienione sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym.

4. INFORMACJE DODATKOWE

Liczba wystąpień pokontrolnych – ogółem	Liczba wystąpień pokontrolnych – w których sformułowano wnioski	Liczba wniosków pokontrolnych – ogółem
5	2	2

Lp.	Jednostka kontrolowana	Liczba wniosków pokontrolnych	Stan realizacji wniosków pokontrolnych ²⁵		
			Zrealizowano	W trakcie realizacji	Nie zrealizowano
1	Krajowe Biuro Wyborcze – centrala	1	1	0	0
2	Krajowe Biuro Wyborcze Delegatura w Koninie	0	0	0	0
3	Krajowe Biuro Wyborcze Delegatura w Słupsku	1	1	0	0
4	Krajowe Biuro Wyborcze Delegatura w Szczecinie	0	0	0	0
5	Krajowe Biuro Wyborcze Delegatura we Włocławku	0	0	0	0

Liczba wystąpień pokontrolnych – ogółem	Liczba wystąpień pokontrolnych – do których wniesiono zastrzeżenia	Liczba zastrzeżeń – ogółem
5	0	0

Oceny kontrolowanej działalności zostały przedstawione w wystąpieniach pokontrolnych skierowanych do Szefa Krajowego Biura Wyborczego (14 kwietnia 2026 r.) oraz do dyrektorów czterech delegatur KBW (w Koninie - 24 marca 2026 r., Słupsku - 25 marca 2026 r., Szczecinie - 23 marca 2026 r. i we Włocławku - 23 marca 2026 r.).

Najwyższa Izba Kontroli, w związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, wnioskowała do dysponenta części 11 – *Krajowe Biuro Wyborcze* o ujmowanie w księgach rachunkowych dowodów zgodnie z datą operacji gospodarczej wynikającą z tych dowodów, natomiast do Dyrektora Delegatury KBW w Słupsku skierowany został wniosek dotyczący zapewnienia uzyskiwania odsetek w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych od dotacji wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem podlegającej zwrotowi do budżetu państwa.

Z informacji przekazanych przez Dyrektora Delegatury KBW w Słupsku wynika, że wszczęto postępowanie administracyjne wobec samorządów, w stosunku do których stwierdzono wydatkowanie dotacji niezgodnie z przeznaczeniem w celu wydania decyzji określającej odsetki do zapłaty oraz termin ich uiszczenia. Jednocześnie w związku z wydanymi przez Szefa KBW wytycznymi, delegatury KBW zostały zobowiązane do dochodzenia od jednostek samorządu terytorialnego w trybie administracyjnym zwrotu dotacji wykorzystanej niezgodnie

²⁵ Według stanu na dzień zatwierdzenia informacji.

z przeznaczeniem lub pobranych w nadmiernej wysokości wraz z odsetkami naliczonymi jak dla zaległości podatkowych.

Wniosek skierowany do Szefa KBW w zakresie ujmowania dowodów księgowych zgodnie z datą operacji gospodarczej z nich wynikającą został zrealizowany poprzez wydanie przez Szefa KBW polecenia służbom finansowym w tym zakresie.

5. ZAŁĄCZNIKI

5.1. WYKAZ OCEN KONTROLOWANYCH

Lp.	Nazwa jednostki kontrolowanej	Imię i nazwisko kierownika jednostki kontrolowanej	Ocena kontrolowanej działalności*	Jednostka organizacyjna NIK przeprowadzająca kontrolę
1.	Krajowe Biuro Wyborcze w Warszawie	Rafał Tkacz	P	Departament Finansów i Spraw Publicznych
2.	Krajowe Biuro Wyborcze, Delegatura w Koninie	Zbigniew Kulesa	P	Wielkopolska Delegatura w Poznaniu
3.	Krajowe Biuro Wyborcze, Delegatura w Słupsku	Witold Niemkiewicz	P	Pomorska Delegatura w Gdańsku
4.	Krajowe Biuro Wyborcze, Delegatura w Szczecinie	Waldemar Gorzycki	P	Zachodniopomorska Delegatura w Szczecinie
5.	Krajowe Biuro Wyborcze, Delegatura we Włocławku	Jacek Kraszewski	P	Kujawsko-Pomorska Delegatura w Bydgoszczy

* Użyty skrót oznacza: P – ocena pozytywna, O - w formie opisowej, N – negatywna

5.2. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 11 – KRAJOWE BIURO WYBORCZE

Oceny wykonania budżetu w części 11 – *Krajowe Biuro Wyborcze* dokonano, stosując kryteria oparte na wskaźnikach wartościowych opracowanych przez Najwyższą Izbę Kontroli.

Dochody (D): 514 tys. zł

Wydatki (W): 578 974,9 tys. zł

Łączna kwota ($G = W$): 578 974,9 tys. zł

Waga wydatków w łącznej kwocie ($Ww = W : G$): 1

Nieprawidłowości w wydatkach: 13,6 tys. zł (0,00%)

Ocena cząstkowa wydatków (Ow): 5

Opinia o sprawozdaniach: pozytywna

Ocena ogólna: pozytywna

5.3. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 11 – KRAJOWE BIURO WYBORCZE

Lp.	Wyszczególnienie ¹⁾	2024	2025			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa ²⁾	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł				%		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ogółem część 11 – Krajowe Biuro Wyborcze, w tym:		928 442,3	107 120,0	586 176,7	578 974,9	62,4	540,5	98,8
1	Dział 751 - Urzędy naczelných organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa	928 442,3	107 120,0	586 176,7	578 974,9	62,4	540,5	98,8
1.1	Rozdział 75101 - Urzędy naczelných organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa	100 892,0	107 120,0	107 120,0	105 791,1	104,9	98,8	98,8
1.1.1	§ 2010 - Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconých gminom (związkom gmin, związkom powiatowo - gminnym) ustawami	7 520,3	7 650,0	7 650,0	7 563,7	100,6	98,9	98,9
1.1.2	§ 3020 - Wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń	73,7	95,0	172,3	149,6	203,0	157,5	86,8
1.1.3	§ 4000 - Grupa wydatków bieżących jednostki	0,0	8 635,0	9 047,4	0,0	x	0,0	0,0
1.1.4	§ 4010 - Wynagrodzenia osobowe pracowników	55 645,6	58 530,0	58 540,3	58 464,2	105,1	99,9	99,9
1.1.5	§ 4040 - Dodatkowe wynagrodzenie roczne	3 282,9	4 150,0	4 005,0	3 965,6	120,8	95,6	99,0
1.1.6	§ 4110 - Składki na ubezpieczenia społeczne	9 857,6	10 876,0	10 616,9	10 526,8	106,8	96,8	99,2
1.1.7	§ 4120 - Składki na Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy	1 087,2	1 463,0	1 243,6	1 169,8	107,6	80,0	94,1
1.1.8	§ 4140 - Wpłaty na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych	120,8	0,0	134,7	134,7	111,5	x	100,0
1.1.9	§ 4170 - Wynagrodzenia bezosobowe	8 273,1	9 203,0	9 040,8	8 935,8	108,0	97,1	98,8
1.1.10	§ 4190 - Nagrody konkursowe	3,6	0,0	9,5	8,5	236,1	x	89,5
1.1.11	§ 4210 - Zakup materiałów i wyposażenia	1 061,9	0,0	0,0	1 235,6	116,4	x	x
1.1.12	§ 4220 - Zakup środków żywności	64,3	0,0	0,0	94,7	147,3	x	x
1.1.13	§ 4260 - Zakup energii	1 768,3	0,0	0,0	1 585,2	89,6	x	x
1.1.14	§ 4270 - Zakup usług remontowych	140,0	183,0	449,1	412,6	294,7	225,5	91,9
1.1.15	§ 4280 - Zakup usług zdrowotnych	32,2	0,0	0,0	37,3	115,8	x	x
1.1.16	§ 4300 - Zakup usług pozostałych	4 281,5	0,0	0,0	3 652,1	85,3	x	x
1.1.17	§ 4360 - Opłaty z tytułu zakupu usług telekomunikacyjnych	438,7	0,0	0,0	422,3	96,3	x	x

1.1.18	§ 4390 - Zakup usług obejmujących wykonanie ekspertyz, analiz i opinii	436,6	0,0	0,0	455,8	104,4	x	x
1.1.19	§ 4400 - Opłaty za administrowanie i czynsze za budynki, lokale i pomieszczenia garażowe	892,9	0,0	0,0	998,6	111,8	x	x
1.1.20	§ 4410 - Podróże służbowe krajowe	327,5	420,0	442,4	395,5	120,8	94,2	89,4
1.1.21	§ 4420 - Podróże służbowe zagraniczne	1,7	22,0	0,0	0,0	0,0	0,0	x
1.1.22	§ 4430 - Różne opłaty i składki	87,1	77,0	105,5	92,5	106,2	120,1	87,7
1.1.23	§ 4440 - Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych	1 269,9	1 483,0	1 495,7	1 465,1	115,4	98,8	98,0
1.1.24	§ 4480 - Podatek od nieruchomości	62,1	68,0	66,3	62,2	100,2	91,5	93,8
1.1.25	§ 4510 - Opłaty na rzecz budżetu państwa	0,9	4,0	3,3	0,8	88,9	20,0	24,2
1.1.26	§ 4520 - Opłaty na rzecz budżetów jednostek samorządu terytorialnego	15,4	31,0	25,5	14,7	95,5	47,4	57,6
1.1.27	§ 4610 - Koszty postępowania sądowego i prokuratorskiego	153,7	69,0	92,1	68,6	44,6	99,4	74,5
1.1.28	§ 4700 - Szkolenia pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej	20,3	58,0	53,1	42,1	207,4	72,6	79,3
1.1.29	§ 4710 - Wpłaty na PPK finansowane przez podmiot zatrudniający	168,7	165,0	238,7	223,8	132,7	135,6	93,8
1.1.30	§ 6050 - Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych	17,9	100,0	50,0	18,0	100,6	18,0	36,0
1.1.31	§ 6060 - Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych	3 785,5	3 838,0	3 638,0	3 594,8	95,0	93,7	98,8
1.2	Rozdział 75107 - Wybory Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej	967,1	0,0	466 148,6	461 811,4	47 752,2	x	99,1
1.2.1	§ 2010 - Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo - gminnym) ustawami	0,0	0,0	422 385,0	419 744,8	x	x	99,4
1.2.2	§ 3030 - Różne wydatki na rzecz osób fizycznych	0,0	0,0	392,4	390,5	x	x	99,5
1.2.3	§ 4000 - Grupa wydatków bieżących jednostki	0,0	0,0	10 704,1	0,0	x	x	0,0
1.2.4	§ 4010 - Wynagrodzenia osobowe pracowników	0,0	0,0	6 026,8	6 011,3	x	x	99,7
1.2.5	§ 4110 - Składki na ubezpieczenia społeczne	0,0	0,0	1 113,8	1 066,3	x	x	95,7
1.2.6	§ 4120 - Składki na Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy	0,0	0,0	133,5	116,9	x	x	87,6
1.2.7	§ 4170 - Wynagrodzenia bezosobowe	249,8	0,0	24 767,6	23 272,3	9316,4	x	94,0

1.2.8	§ 4210 - Zakup materiałów i wyposażenia	119,6	0,0	0,0	1 010,2	844,6	x	x
1.2.9	§ 4220 - Zakup środków żywności	0,0	0,0	0,0	77,8	x	x	x
1.2.10	§ 4260 - Zakup energii	0,0	0,0	0,0	0,5	x	x	x
1.2.11	§ 4270 - Zakup usług remontowych	0,0	0,0	10,3	9,2	x	x	89,3
1.2.12	§ 4300 - Zakup usług pozostałych	0,0	0,0	0,0	9 392,9	x	x	x
1.2.13	§ 4360 - Opłaty z tytułu zakupu usług telekomunikacyjnych	0,0	0,0	0,0	5,4	x	x	x
1.2.14	§ 4380 - Zakup usług obejmujących tłumaczenia	0,0	0,0	0,0	18,3	x	x	x
1.2.15	§ 4390 - Zakup usług obejmujących wykonanie ekspertyz, analiz i opinii	0,0	0,0	0,0	99,6	x	x	x
1.2.16	§ 4410 - Podróże służbowe krajowe	0,0	0,0	89,0	74,8	x	x	84,0
1.2.17	§ 4710 - Wpłaty na PPK finansowane przez podmiot zatrudniający	0,0	0,0	26,1	20,6	x	x	78,9
1.2.18	§ 6060 - Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych	597,8	0,0	500,0	500,0	83,6	x	100,0
1.3	Rozdział 75108 - Wybory do Sejmu i Senatu	5 599,1	0,0	2 573,1	2 526,7	45,1	x	98,2
1.3.1	§ 2010 - Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo - gminnym) ustawami	3 549,6	0,0	2 129,3	2 103,9	59,3	x	98,8
1.3.2	§ 3030 - Różne wydatki na rzecz osób fizycznych	8,0	0,0	3,3	3,3	41,3	x	100,0
1.3.3	§ 4000 - Grupa wydatków bieżących jednostki	0,0	0,0	282,3	0,0	x	x	0,0
1.3.4	§ 4170 - Wynagrodzenia bezosobowe	1 625,5	0,0	57,4	36,6	2,3	x	63,8
1.3.5	§ 4210 - Zakup materiałów i wyposażenia	195,7	0,0	0,0	1,8	0,9	x	x
1.3.6	§ 4220 - Zakup środków żywności	2,0	0,0	0,0	0,4	20,0	x	x
1.3.7	§ 4300 - Zakup usług pozostałych	68,6	0,0	0,0	280,0	408,2	x	x
1.3.8	§ 4410 - Podróże służbowe krajowe	0,4	0,0	0,8	0,8	200,0	x	100,0
1.3.9	§ 6060 - Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych	149,4	0,0	100,0	99,9	66,9	x	99,9
1.4	Rozdział 75109 - Wybory do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw, wybory wójtów, burmistrzów i prezydentów miast oraz referenda gminne, powiatowe i wojewódzkie	545 529,7	0,0	10 010,5	8 579,5	1,6	x	85,7

1.4.1	§ 2010 - Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo - gminnym) ustawami	468 548,0	0,0	5 860,1	5 223,9	1,1	x	89,1
1.4.2	§ 2110 - Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat	28 569,0	0,0	17,8	16,3	0,1	x	91,6
1.4.3	§ 2210 - Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez samorząd województwa	19 608,5	0,0	0,0	0,0	x	x	x
1.4.4	§ 4000 - Grupa wydatków bieżących jednostki	0,0	0,0	2 905,1	0,0	x	x	0,0
1.4.5	§ 4010 - Wynagrodzenia osobowe pracowników	5 987,4	0,0	0,0	0,0	0,0	x	x
1.4.6	§ 4110 - Składki na ubezpieczenia społeczne	1 077,1	0,0	0,0	0,0	0,0	x	x
1.4.7	§ 4120 - Składki na Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy	115,0	0,0	0,0	0,0	0,0	x	x
1.4.8	§ 4170 - Wynagrodzenia bezosobowe	16 919,4	0,0	1 096,0	832,8	4,9	x	76,0
1.4.9	§ 4210 - Zakup materiałów i wyposażenia	1 099,8	0,0	0,0	518,5	47,1	x	x
1.4.10	§ 4220 - Zakup środków żywności	43,4	0,0	0,0	1,0	2,3	x	x
1.4.11	§ 4260 - Zakup energii	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0	x	x
1.4.12	§ 4270 - Zakup usług remontowych	4,1	0,0	0,0	0,0	0,0	x	x
1.4.13	§ 4300 - Zakup usług pozostałych	2 729,2	0,0	0,0	1 496,2	54,8	x	x
1.4.14	§ 4360 - Opłaty z tytułu zakupu usług telekomunikacyjnych	380,3	0,0	0,0	379,1	99,7	x	x
1.4.15	§ 4380 - Zakup usług obejmujących tłumaczenia	23,5	0,0	0,0	0,0	0,0	x	x
1.4.16	§ 4390 - Zakup usług obejmujących wykonanie ekspertyz, analiz i opinii	78,6	0,0	0,0	0,0	0,0	x	x
1.4.17	§ 4410 - Podróże służbowe krajowe	28,3	0,0	38,2	18,3	64,7	x	47,9
1.4.18	§ 4710 - Wpłaty na PPK finansowane przez podmiot zatrudniający	17,8	0,0	0,0	0,0	0,0	x	x
1.4.19	§ 6060 - Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych	300,0	0,0	93,3	93,3	31,1	x	100,0
1.5	Rozdział 75110 - Referenda ogólnokrajowe i konstytucyjne	318,9	0,0	12,2	11,0	3,4	x	90,2
1.5.1	§ 2010 - Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo - gminnym) ustawami	52,9	0,0	6,0	4,8	9,1	x	80,0

1.5.2	§ 4000 - Grupa wydatków bieżących jednostki	0,0	0,0	4,2	0,0	x	x	0,0
1.5.3	§ 4170 - Wynagrodzenia bezosobowe	11,4	0,0	2,0	2,0	17,5	x	100,0
1.5.4	§ 4300 - Zakup usług pozostałych	254,0	0,0	0,0	4,2	1,7	x	x
1.5.5	§ 4410 - Podróże służbowe krajowe	0,6	0,0	0,0	0,0	0,0	x	x
1.6	Rozdział 75113 - Wybory do Parlamentu Europejskiego	275 135,5	0,0	312,3	255,2	0,1	x	81,7
1.6.1	§ 2010 - Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo - gminnym) ustawami	239 460,9	0,0	56,2	51,2	0,0	x	91,1
1.6.2	§ 3030 - Różne wydatki na rzecz osób fizycznych	254,0	0,0	0,0	0,0	0,0	x	x
1.6.3	§ 4000 - Grupa wydatków bieżących jednostki	0,0	0,0	1,3	0,0	x	x	0,0
1.6.4	§ 4010 - Wynagrodzenia osobowe pracowników	4 687,3	0,0	0,0	0,0	0,0	x	x
1.6.5	§ 4110 - Składki na ubezpieczenia społeczne	832,2	0,0	0,0	0,0	0,0	x	x
1.6.6	§ 4120 - Składki na Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy	89,4	0,0	0,0	0,0	0,0	x	x
1.6.7	§ 4170 - Wynagrodzenia bezosobowe	15 127,1	0,0	254,8	202,7	1,3	x	79,6
1.6.8	§ 4210 - Zakup materiałów i wyposażenia	308,6	0,0	0,0	1,1	0,4	x	x
1.6.9	§ 4220 - Zakup środków żywności	45,7	0,0	0,0	0,0	0,0	x	x
1.6.10	§ 4260 - Zakup energii	0,0	0,0	0,0	0,0	x	x	x
1.6.11	§ 4270 - Zakup usług remontowych	0,9	0,0	0,0	0,0	0,0	x	x
1.6.12	§ 4300 - Zakup usług pozostałych	13 752,9	0,0	0,0	0,1	0,0	x	x
1.6.13	§ 4360 - Opłaty z tytułu zakupu usług telekomunikacyjnych	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	x	x
1.6.14	§ 4380 - Zakup usług obejmujących tłumaczenia	9,5	0,0	0,0	0,0	0,0	x	x
1.6.15	§ 4390 - Zakup usług obejmujących wykonanie ekspertyz, analiz i opinii	72,1	0,0	0,0	0,0	0,0	x	x
1.6.16	§ 4410 - Podróże służbowe krajowe	30,9	0,0	0,0	0,0	0,0	x	x
1.6.17	§ 4710 - Wpłaty na PPK finansowane przez podmiot zatrudniający	14,1	0,0	0,0	0,0	0,0	x	x
1.6.18	§ 6060 - Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych	449,8	0,0	0,0	0,0	0,0	x	x

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetu państwa zweryfikowanych przez NIK.

¹⁾ W§ 4000 – grupa wydatków bieżących jednostki dotyczy wyłącznie planu finansowego, w tym paragrafie nie wykazuje się wydatków. Wydatki realizowane w ramach planu § 400 wykazywane są w §§ 421, 422, 426, 428, 430, 434, 436, 438, 439, 440.

²⁾ Ustawa budżetowa na rok 2025 z dnia 9 stycznia 2025 r. (Dz. U. poz. 63).

5.4. ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 11 – KRAJOWE BIURO WYBORCZE

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie 2024			Wykonanie 2025			8:5
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 ¹⁾	Wynagrodzenia wg Rb-70 ²⁾	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 ¹⁾	Wynagrodzenia wg Rb-70 ²⁾	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	
				tys. zł			zł	tys. zł
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ogółem wg statusu zatrudnienia ³⁾ , w tym:		486	69 605,2	11 935,0	489	68 437,8	11 662,9	97,7
1	Dział 751 – Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa	486	69 605,2	11 935,0	489	68 437,4	11 662,9	97,7
1.1	01 – osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagradzania	485	69 271,2	11 902,3	488	67 929,0	11 599,9	97,5
1.2	02 – osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe	1	334,0	27 829,3	1	508,8	42 400,0	152,4
2	Rozdział 75101 – Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa	486	58 930,4	10 104,7	489	62 426,5	10 638,5	105,3
2.1	01 – osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagradzania	485	58 569,4	10 068,1	488	61 917,7	10 573,4	105,0
2.2	02 – osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe	1	334,0	27 829,3	1	508,8	42 400,0	152,4
3	Rozdział 75107 – Wybory Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej	x	0,0	x	x	6011,3	x	x
3.1	01 – osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagradzania	x	0,0	x	x	6011,3	x	x
4	Rozdział 75109 – Wybory do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw, wybory wójtów, burmistrzów i prezydentów miast oraz referenda gminne, powiatowe i wojewódzkie	x	5987,4	x	x	0,0	x	x

4.1	01 – osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagradzania	x	5987,4	x	x	0,0	x	x
5	Rozdział 75113 – Wybory do Parlamentu Europejskiego	x	4687,3	x	x	0,0	x	x
5.1	01 – osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagradzania	x	4687,3	x	x	0,0	x	x

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach, zweryfikowanego przez NIK.

¹⁾ W przeliczeniu na pełnozatrudnionych.

²⁾ Załącznik nr 36 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz. 133, ze zm.), w sprawozdaniu Rb-70 wykazuje się wysokość wynagrodzeń osobowych, dodatkowe wynagrodzenie roczne, uposażenia żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy oraz dodatkowe uposażenia roczne żołnierzy zawodowych i nagrody roczne funkcjonariuszy.

³⁾ Status zatrudnienia określony został w rozporządzeniu Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

5.5. WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI

1. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej
2. Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
3. Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
4. Prezes Rady Ministrów
5. Prezes Trybunału Konstytucyjnego
6. Rzecznik Praw Obywatelskich
7. Minister Finansów i Gospodarki
8. Szef Krajowego Biura Wyborczego
9. Komisja Finansów Publicznych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
10. Komisja do Spraw Kontroli Państwowej Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
11. Komisja Regulaminowa, Spraw Poselskich i Immunitetowych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej