



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

PREZES

KSS.4120.1.3.2026

**Pani
Monika Horna-Cieślak
Rzecznik Praw Dziecka
Biuro Rzecznika Praw Dziecka
ul. Chocimska 6
00-791 Warszawa**

Wystąpienie pokontrolne

**P/26/001 Wykonanie budżetu państwa w 2025 r. w części 14 –
Rzecznik Praw Dziecka**

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana

Biuro Rzecznika Praw Dziecka¹, ul. Chocimska 6, 00-791 Warszawa

Kierownik jednostki kontrolowanej

Monika Horna-Cieślak, Rzecznik Praw Dziecka², od 20 grudnia 2023 r.

Okres objęty kontrolą

Rok 2025 oraz okres wcześniejszy i późniejszy, w którym miały miejsce działania związane z planowaniem i wykonaniem ustawy budżetowej na rok 2025³.

Podstawa prawna podjęcia kontroli

Art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli⁴

Jednostka przeprowadzająca kontrolę

Najwyższa Izba Kontroli, Departament Spraw Społecznych

Kontroler

Sylwia Biernacka, starszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr KSS/58/2026 z 19 stycznia 2026 r.

(akta kontroli str. 1-2)

¹ Dalej: Biuro lub BRPD.

² Dalej: RPD lub Rzecznik.

³ Ustawa budżetowa na rok 2025 z 9 stycznia 2025 r. (Dz. U. z 2025 r. poz. 63).

⁴ Dz. U. z 2022 r. poz. 623, ze zm.; dalej: ustawa o NIK.

II. Zakres kontroli

Celem kontroli było dokonanie oceny wykonania budżetu państwa na rok 2025 pod względem legalności, celowości, rzetelności i gospodarności działań podejmowanych przez dysponenta części budżetowej 14 – Rzecznik Praw Dziecka.

Ocenie podlegały w szczególności:

- realizacja wydatków budżetu państwa, w tym rzeczowe efekty uzyskane w wyniku realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych;
- sporządzenie rocznych sprawozdań budżetowych oraz wybranych sprawozdań za IV kwartał 2025 r. w zakresie operacji finansowych;
- system kontroli zarządczej w zakresie prawidłowości sporządzania sprawozdań;
- nadzór i kontrola sprawowane przez dysponenta części budżetu państwa w trybie art. 175 ust.1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych⁵.

Opis ustaleń kontrolnych przedstawiono w części *IV. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowe kontrolowanej działalności*.

⁵ Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm., dalej: ufp.

III. Ocena ogólna⁶ kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie budżetu państwa w 2025 r. w części 14 – Rzecznik Praw Dziecka.

Uzasadnienie oceny ogólnej

W wyniku kontroli 39,3% wydatków pozapłacowych (17,2% wszystkich wydatków) zrealizowanych w Biurze Rzecznika Praw Dziecka (6572,1 tys. zł) stwierdzono, że służyły one realizacji zadań jednostki, ponoszono je w sposób prawidłowy, w granicach kwot określonych w planie finansowym z zachowaniem zasad gospodarowania środkami publicznymi określonymi w ufp. W prawidłowy sposób wypłacano ekwiwalenty za niewykorzystany urlop. Biuro realizowało szkolenia pracowników, nie mając opracowanego rocznego planu szkoleń dla pracowników, pomimo wymogu w tym zakresie określonym § 5 pkt. 13 i 15 Regulaminu Organizacyjnego Biura Dyrektora Generalnego⁷.

Roczne sprawozdania budżetowe i sprawozdania za IV kwartał 2025 r. w zakresie operacji finansowych zostały sporządzone prawidłowo i przekazane terminowo. Kwoty wykazane w sprawozdaniach BRPD były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Stosowany system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość i terminowość sporządzania sprawozdań, pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym.

IV. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częściowej⁸ kontrolowanej działalności

1. Wydatki

1.1. W ustawie budżetowej na rok 2025 w części 14 zaplanowano wydatki w wysokości 44 554,0 tys. zł. Wydatki wyniosły 38 216,5 tys. zł, co stanowiło 85,8% kwoty ujętej w ustawie budżetowej i planie po zmianach. W porównaniu do 2024 r. wydatki były wyższe o 64,5%, co wynikało głównie ze wzrostu wydatków na wynagrodzenia osobowe pracowników⁹.

Decyzjami Rzecznika dokonano 12 zmian w planie finansowym¹⁰ (przeniesienia między paragrafami) na łączną kwotę 1470,6 tys. zł (3,3% zaplanowanych wydatków), z czego dwie na

⁶ Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną albo ocenę negatywną. Jeśli nie zostały spełnione warunki do sformułowania oceny pozytywnej bądź negatywnej, Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę w formie opisowej.

⁷ Zarządzenie Nr 65/2025 z dnia 1 lipca 2024 r. w sprawie nadania regulaminu organizacyjnego Biura Dyrektora Generalnego, zmienione zarządzeniem Nr 34/2025 z dnia 8 września 2025 r.

⁸ Oceny częściowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych przedstawionych w kolejnych punktach niniejszego rozdziału wystąpienia pokontrolnego. Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę częściową jako ocenę pozytywną albo ocenę negatywną. Jeśli nie zostały spełnione warunki do sformułowania oceny pozytywnej bądź negatywnej, Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę w formie opisowej.

⁹ W 2025 r. zatrudniono 77 pracowników.

¹⁰ 14.3122.3.1.2025.TR, 14.3122.3.2.2025.TR, 14.3122.3.3.2025.TR, 14.3122.3.5.2025.TR, 14.3122.3.6.2025.TR, 14.3122.3.7.2025.TR, 14.3122.3.8.2025.TR, 14.3122.3.9.2025.TR, 14.3122.3.10.2025.TR, 14.3122.3.11.2025.TR, 14.3122.3.12.2025.TR, 14.3122.3.13.2025.TR.

podstawie decyzji Ministra Finansów¹¹. Przeniesienia wydatków wynikały z bieżących potrzeb jednostki i alokowania zaoszczędzonych środków.

RPD na etapie opracowywania projektu planu finansowego na 2025 r. nie planował realizacji wydatków majątkowych. Plan po zmianach wyniósł 1196,0 tys. zł, a wykonanie w związku z realizacją ośmiu zadań¹² wyniosło 1132,2 tys. zł (tj. 94,7%). Rzecznik wyjaśniła, że w trakcie realizacji budżetu w 2025 r., w wyniku bieżącej analizy potrzeb organizacyjnych i technicznych, zidentyfikowano konieczność dokonania niezbędnych zakupów o charakterze majątkowym.

(akta kontroli t. II, str. 60-62, 116-172; t. III, str. 403-408, 459)

1.2. Wydatki w części 14 budżetu państwa obejmowały:

- wydatki bieżące jednostek budżetowych – 37 045,9 tys. zł (co stanowiło 85,5% planu po zmianach i 96,9% wydatków ogółem, wydatki te były wyższe o 61,5% w stosunku do roku poprzedniego),
- wydatki majątkowe¹³ – 1132,2 tys. zł (co stanowiło 94,7% planu po zmianach i 3,0% wydatków ogółem, wydatki były wyższe o 407,4% wyższe w stosunku do roku poprzedniego),
- wydatki osobowe niezaliczane do wynagrodzeń¹⁴ – 38,4 tys. zł (co stanowiło 98,5% planu i 0,1% wydatków ogółem, wydatki były niższe w stosunku do roku poprzedniego o 41,3%).

(akta kontroli t. II, str. 116-119; t. III, str. 459)

1.3. Według stanu na koniec 2025 r. zobowiązania BRPD wyniosły 1147,0 tys. zł i w porównaniu do poprzedniego roku były wyższe o 184,5 tys. zł (19,2%). Wynikały one m.in. z następujących tytułów:

- dodatkowego wynagrodzenia rocznego wraz z pochodnymi – 789,0 tys. zł;
- zakupu usług pozostałych – 132,8 tys. zł;
- składek na ubezpieczenie społeczne – 125,0 tys. zł.

Według stanu na koniec 2025 r. nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

W 2025 r. RPD dokonał zapłaty zasądzonych odsetek od nieterminowo uregulowanych zobowiązań na kwotę 833,3 zł, w związku z Wyrokiem Sądu Rejonowego dla m.st. Warszawy VII Wydział Pracy i Ubezpieczeń Społecznych z dnia 17 czerwca 2025 r.¹⁵. Zapłaty odsetek dokonano niezwłocznie, tj. w dniu 18 czerwca 2025 r. W trakcie trwania wypowiedzenia pracownika¹⁶, w dniu 27 lutego 2024 r. został zmieniony § 4 i § 7 ust. 2 Regulaminu wynagradzania¹⁷ obowiązującego w BRPD stanowiący, że począwszy od tej daty pracownikom w okresie zwolnienia z obowiązku świadczenia pracy nie przysługiwał dodatek specjalny. Z tego względu, ten składnik

¹¹ Decyzje Ministra Finansów: FS3.4142.66.2025 z dnia 16 września 2025 r., FS3.4142.24.2025/2 z dnia 13 czerwca 2025 r.

¹² Wydatki zostały ujęte w § 6060. W tym zakresie BRPD zrealizowało zdaniami: zakup sprzętu na wyposażenie sali konferencyjnej, depozytory kluczy, samochód osobowo-dostawczy, oprogramowanie do analizy danych, macierz z wdrożeniem, NAC z wdrożeniem, PAM z wdrożeniem, zakup kabin akustycznych.

¹³ § 6060.

¹⁴ § 3020.

¹⁵ Sygn. akt VII P 1592/24.

¹⁶ Okres wypowiedzenia trwał od 21 grudnia 2023 r. do 31 marca 2024 r.

¹⁷ Zarządzenie RPD Nr 10 z dnia 13 lutego 2024 r.

wynagrodzenia nie był ujęty w wynagrodzeniu pracownika od dnia wejścia w życie zmian w Regulaminie wynagradzania, tym samym nie był wypłacony.

(akta kontroli t. II, str. 102-106, 190-113, 118-119; t. III, str. 402, 409-455)

1.4. Rzecznik, jako dysponent części, w 2025 r., decyzjami z 24 października 2025¹⁸ r. i 29 grudnia 2025 r.¹⁹, dokonała trzech blokad wydatków na łączną kwotę 3598,8 tys. zł. Decyzje o blokadzie środków zostały podjęte w terminach od jednego do 13 dni od powzięcia informacji o zaoszczędzonych środkach.

Zgodnie z decyzją z 24 października 2025 r., zablokowano środki w kwocie 2400,0 tys. zł²⁰. Powodem blokady środków było stwierdzenie, w wyniku przeprowadzonych analiz, ich nadwyżki, spowodowanej m.in. rezygnacją z zawierania umów ze zleceniobiorcami między innymi na rzecz umów o pracę, długotrwałymi absencjami chorobowymi pracowników, ograniczeniem zleceń świadczenia usług zastępstwa procesowego kancelariom współpracującym z BRPD, ograniczeniem podróży służbowych.

Natomiast zgodnie z dwiema decyzjami z 29 grudnia 2025 r., zablokowano wydatki w łącznej kwocie 1198,8 tys. zł, w związku: z niższymi niż planowano kosztami realizacji zadań dotyczących zakupów inwestycyjnych²¹, z brakiem zatrudnienia od sierpnia 2025 r. osoby na stanowisku Zastępcy Rzecznika Praw Dziecka oraz trwającym przez cały rok procesem rekrutacji pracowników²².

W każdym z miesięcy ogłaszanych było od czterech do 15 naborów²³. W samym ostatnim kwartale 2025 r. ogłoszono 23 nabory, z czego 10 zakończyło się niepowodzeniem. W wyniku wszystkich przeprowadzonych w 2025 r. naborów, w ostatnim kwartale pracę rozpoczęło 29 pracowników, a w 2026 r. siedmiu pracowników. Dziewięciu pracowników biorących udział w ogłoszonych w 2025 r. naborach, którzy podjęli pracę, zakończyło już stosunek pracy w BRPD.

(akta kontroli t. II, str. 118-119; t. III, str. 384-396)

1.5. Przeciętne zatrudnienie w przeliczeniu na pełnozatrudnionych w części 14 w 2025 r. wyniosło 105 i było o 26 etatów wyższe niż w 2024 r.²⁴ Wydatki na wynagrodzenia osobowe w 2025 r. wyniosły 16 765,8 tys. zł, tj. 93,0% planu po zmianach i w porównaniu do wykonania roku poprzedniego wzrosły o 6922,8 tys. zł, tj. o 70,3%²⁵.

Przeciętne miesięczne wynagrodzenie w 2025 r. wynosiło 13,3 tys. zł brutto i było wyższe niż w roku poprzednim o 2,4 tys. zł, tj. o 22,3%.

Wysokość wynagrodzenia osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe zmniejszyła się o 1,5 tys. zł przeciętnego miesięcznego, tj. o 8,2% (z 18,2 tys. zł do 16,7 tys. zł).

¹⁸ Decyzja: 14.4143.12.1.2025.BD.

¹⁹ Decyzja: 14.4143.12.2.2025.BD, 14.4143.12.3.2025.BD.

²⁰ Blokada dotyczyła: § 4000, § 4110, § 4120, § 4170, § 4410, § 4420.

²¹ Blokada dotyczyła: § 6060.

²² Blokada dotyczyła: § 4010, § 4110, § 4120.

²³ W 2025 r. ogłoszono łącznie 100 naborów.

²⁴ Dotyczy statusu zatrudnienia 01 i 02.

²⁵ Na podstawie sprawozdania Rb-28.

W 2025 r. BRPD ogłosiło 100 naborów, z czego 56 zakończyło się zatrudnieniem łącznie 77 pracowników.

(akta kontroli t. II, str. 98-99, 118-119, 203)

1.6. Szczegółową analizę wydatków bieżących i inwestycyjnych w cz. 14 budżetu państwa przeprowadzono na wylosowanej próbie 45 dowodów księgowych o wartości 5943,1 tys. zł oraz pięciu dowodach księgowych dobranych do badania metodą celową²⁶ o wartości 629,0 tys. zł, co stanowiło łącznie 39,3% wszystkich wydatków pozapłacowych²⁷ dokonanych przez BRPD w 2025 r. Ustalono, że wydatków dokonywano zgodnie z planem finansowym, z zachowaniem procedur w zakresie ponoszenia wydatków, były one zasadne i związane z realizacją zadań jednostki.

(akta kontroli t. III, str. 459)

1.7. W Regulaminie Organizacyjnym Biura Dyrektora Generalnego do zadań Wydziału Kadrowego zaliczono m.in. opracowywanie rocznego planu szkoleń, jednak zadanie to nie było realizowane, co opisano w sekcji *Stwierdzone nieprawidłowości*.

Zgodnie z przekazanymi przez RPD informacjami, pracownicy BRPD byli informowani o prawie do szkoleń na etapie nawiązywania stosunku pracy. W dniu podpisywania umowy o pracę pracownik Wydziału Kadrowego przekazywał nowo zatrudnionej osobie informację o możliwości udziału w szkoleniach.

Dodatkowo na Portalu wewnętrznym BRPD została utworzona odrębna zakładka zatytułowana „Szkolenia”, do której dostęp mieli wszyscy pracownicy BRPD.

W 2025 r. BRPD zorganizowało 47 szkoleń dla pracowników, na łączną kwotę 137,3 tys. zł, z czego 12 zostało zorganizowanych z inicjatywy pracodawcy. BRPD w 2025 r. nie finansowało szkoleń w formie studiów.

Szczegółową analizą objęto 10 z 47 (tj. 21,2%) szkoleń zrealizowanych przez BRPD w 2025 r. na łączną kwotę 45,3 tys. zł (33,0%), z czego siedem szkoleń zostało przeprowadzonych z inicjatywy pracownika, a trzy z inicjatywy pracodawcy. W przypadku szkoleń przeprowadzonych z inicjatywy pracowników, wydanie przez Dyrektora Generalną zgody na pokrycie kosztów poprzedzone było złożeniem przez pracownika wniosku zawierającego dane dotyczące szkolenia, uzasadnienie pracownika, opinię przełożonego oraz potwierdzenie obecności środków na pokrycie kosztów uczestnictwa. Szkolenia organizowane z inicjatywy BRPD były realizowane w oparciu o umowy z wykonawcami. Umowy obejmowały m.in. zakres i przedmiot szkolenia oraz sposób zabezpieczenia przed niewłaściwą realizacją szkolenia przez jego wykonawcę, w tym zasady stosowania kar umownych oraz sposobu rozwiązywania sporów. Przedmiot szkoleń był związany ze statusem zawodowym pracowników.

Analiza wydatków na szkolenia wykazała, że zostały one poniesione w sposób prawidłowy, w granicach zaplanowanych na ten cel środków.

(akta kontroli t. I, str. 487-488, 524-525; t. II, str. 207-208; t. III, str. 1-211, 350-365, 456-457)

²⁶ Losowanie metodą MUS, z wyłączeniem z populacji wydatków płacowych.

²⁷ Tj. z wyłączeniem § 3200, § 4010, § 4040, § 4110, § 4120, § 4140, § 4170, § 4410, § 4420, § 4400, § 4710. Suma poniesionych wydatków pozapłacowych w 2025 r. wyniosła 16 728,8 tys. zł.

1.8. W 2025 r. wobec BRPD toczyło się 14 postępowań sądowych, w tym dziewięć spraw cywilnych (w tym osiem pracowniczych) oraz pięć administracyjnych, a łączna wartość przedmiotu sporu wyniosła 1346,3 tys. zł.

BRPD nie dokonywało wypłat z tytułu kar i odszkodowań w 2025 r.

(akta kontroli t. II, str. 209; t. III, str. 464)

1.9. Szczegółowe badanie wydatków poniesionych na wypłaty ekwiwalentów za urlop wypoczynkowy wykazało, że BRPD w 2025 r. dokonał wypłaty w łącznej kwocie 53,6 tys. zł na rzecz 17 osób. We wszystkich przypadkach wystąpiła podstawa prawna do nabycia prawa do ekwiwalentu, tj. nastąpiło rozwiązanie lub wygaśnięcie stosunku pracy, co skutkowało obowiązkiem rozliczenia niewykorzystanego urlopu wypoczynkowego. We wszystkich przypadkach wykorzystanie urlopu w naturze nie było możliwe, głównie ze względu na przebywanie pracowników na zwolnieniach lekarskich w okresie wypowiedzenia. W żadnym ze zbadanych przypadków nie stwierdzono zawarcia nowej umowy o pracę z pracownikiem, z którym rozwiązano stosunek pracy.

W trzech przypadkach²⁸ ekwiwalent został wypłacony w kolejnym dniu roboczym po rozwiązaniu stosunku pracy. Należy jednak wskazać, że w każdym z tych przypadków wynikało to z przyczyn niezależnych od pracodawcy, a wypłata następowała w najbliższym możliwym terminie. We wszystkich wskazanych przypadkach odsetki za opóźnienie nie zostały naliczone.

Wszystkie wydatki ujęto w prawidłowych paragrafach klasyfikacji budżetowej, właściwej dla wydatków osobowych ze stosunku pracy wraz z pochodnymi i zostały poniesione w granicach kwot określonych w planie finansowym.

(akta kontroli t. II, str. 210, 287-407; t. III, str. 373-375)

1.10. BRPD zamieściło w Biuletynie Informacji Publicznej²⁹ plan postępowań o udzielenie zamówień w 2025 r. w terminie określonym w art. 23 ust.1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych³⁰, a następnie dziewięciokrotnie go aktualizowało³¹. W pierwotnym planie ujęto 15 zamówień w trybie podstawowym, o którym mowa w art. 275 pkt 1 Pzp (dwie dostawy i 13 usług).

Sprawozdanie roczne o udzielonych zamówieniach zostało przekazane do Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych 24 lutego 2026 r., tj. w terminie określonym w art. 82 ust. 2 Pzp.

W sprawozdaniu wykazano udzielenie 25 zamówień z wyłączeniem stosowania przepisów Pzp o łącznej wartości 1952,3 tys. zł, w tym 17 na usługi prawne (o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 1 Pzp) o wartości 1187,1 tys. zł, cztery na zakup czasu antenowego lub audycji (o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 5 Pzp), o wartości 545,1 tys. zł) oraz zamówienia, których przedmiotem było nabycie własności lub innych praw do istniejących budynków lub nieruchomości (o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 6 Pzp), o wartości 220,1 tys. zł.

(akta kontroli t. I, str. 693-780; t. II, str. 1-59; t. III, str. 320-341, 460-463)

²⁸ Dotyczy pracowników: 2639, 2579, 2680.

²⁹ Dalej: BIP.

³⁰ Dz. U. z 2024 r. poz. 1320 ze zm., dalej: Pzp.

³¹ Aktualizacja dnia: 19 lutego 2025 r., 25 maja 2025 r., 30 maja 2025 r., 11 sierpnia 2025 r., 28 sierpnia 2025 r., 12 września 2025 r., 13 października 2025 r., 28 października 2025 r., 3 grudnia 2025 r.

W odniesieniu do wniosku pokontrolnego sformułowanego przez Najwyższą Izbę Kontroli w wystąpieniu pokontrolnym *P/25/001 Wykonanie budżetu państwa w 2024 r. w części 14 – Rzecznik Praw Dziecka*³², dotyczącego zapewnienia odpowiedniej organizacji pracy BRDP, celem wywiązywania się z obowiązków uregulowanych w art. 23 ust. 4 Pzp i art. 488 Pzp, BRDP dla zapewnienia lepszej organizacji pracy wzmocniło osobowo Wydział Zamówień Publicznych. BRDP działało w oparciu o plan zamówień, potrzeby były na bieżąco monitorowane, a zmiany publikowane w BIP. RPD zarządzeniem 109/2024 z dnia 17 grudnia 2024 r. wprowadził zmianę zarządzenia nr 5/2021 w sprawie ustalenia regulaminu udzielania zamówień publicznych, regulaminu wydatków realizowanych z wyłączeniem stosowania Pzp oraz regulaminu pracy Komisji Przetargowej w Biurze Rzecznika Praw Dziecka, polegającą m.in. na wskazaniu Wydziału Zamówień Publicznych jako jednostki organizacyjnej odpowiedzialnej za zamieszczenie ogłoszeń o wykonaniu umów, określając precyzyjnie termin umieszczania ww. informacji.

(akta kontroli t. I, str. 7-11)

Kontrolą prawidłowości udzielania i realizacji objęto postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego³³, przeprowadzone w oparciu o art. 2 ust. 1 pkt 1 Pzp, o łącznej wartości netto 83,6 tys. zł³⁴. Przedmiotem zamówienia była dostawa i montaż czterech kabin akustycznych (w dwóch częściach). Po rozeznaniu rynku wysłano zapytanie ofertowe do trzech wykonawców, z czego tylko jeden z nich odpowiedział formularzem ofertowym. Zamówienie zostało przeprowadzone zgodnie z przyjętym regulaminem wydatków realizowanych z wyłączeniem stosowania Pzp. Realizacja zamówienia przebiegła zgodnie z umową, co zostało potwierdzone protokołem odbioru z 23 grudnia 2025 r.

(akta kontroli t. I, str. 625-673; t. II, str. 417-498)

1.11. Zgodnie z regulaminem organizacyjnym Biura Dyrektora Generalnego³⁵, nadzór i kontrola nad wykonaniem budżetu, o których mowa w art. 175 ust. 1 i 2 ufp, były sprawowane na podstawie bieżącej pracy wykonywanej przez wydział finansowy³⁶. Do zadań wydziału finansowego, należało m.in. dokonywanie bieżącej kontroli i analizy wykonania budżetu w części 14. W trakcie roku dokonywano aktualizacji planu rzeczowego BRPD w trakcie roku³⁷. Analizy planu rzeczowego odbywały się podczas spotkań Naczelników BDG od kwietnia 2025 r. (raz w miesiącu), a w drugiej połowie roku (od września) spotkania te odbywały się częściej (średnio dwa razy w miesiącu).

W ramach realizacji wniosku pokontrolnego z kontroli wykonania budżetu państwa w 2024 r., dotyczącego poprawy spójności wewnętrznych przepisów BDG, wprowadzono m.in. zarządzenie nr 55/2025 RPD z dnia 17 października 2025 r. zmieniające zarządzenie w sprawie wprowadzenia procedury dotyczącej projektu budżetu, planu finansowego oraz jego realizacji.

(akta kontroli t. I, str. 7-11, 485-487, 522-524; t. II, str. 228-261; t. III, str. 471-476)

³² Wystąpienie pokontrolne KPS.410.1.2.2025 z dnia 14 kwietnia 2026 r.

³³ Dotyczy wniosku o zamówienie nr 330/2025 oraz umowy nr 137/2025.

³⁴ 102,8 tys. zł brutto.

³⁵ Dalej: BDG.

³⁶ § 4 ust. 3 pkt 2 regulaminu organizacyjnego BDG z dnia 1 lipca 2024 r., wprowadzonego zarządzeniem nr 65/2024 oraz § 15 ust. 3 pkt 2 regulaminu organizacyjnego BDG z dnia 8 września 2025 r., wprowadzonego zarządzeniem nr 34/2025.

³⁷ W 2025 r. dokonano 11 aktualizacji planu rzeczowego BRPD.

Stwierdzone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następującą nieprawidłowość:

Wydział Kadrowy BRPD nie opracował rocznego planu szkoleń dla pracowników na 2025 r., co było niezgodne z § 5 pkt. 13 i 15 Regulaminu Organizacyjnego BDG, zgodnie z którym do zadań Wydziału Kadrowego należało m.in: planowanie szkoleń dla pracowników BRPD, przygotowywanie rocznego planu szkoleń oraz przygotowanie i aktualizacja projektu strategii rozwoju zawodowego i szkoleń.

RPD wyjaśniła, że przyjęty tryb procedowania oraz konstrukcja wniosku o wyrażenie zgody na podnoszenie kwalifikacji zawodowych zapewnia wielostopniowość podejmowanych na różnych etapach wniosku decyzji oraz właściwy nadzór nad organizacją, koordynowaniem i nadzorowaniem szkoleń dla pracowników BRPD.

Naczelnik Wydziału Kadrowego wyjaśniła, że ostateczny roczny plan szkoleń nie został sporządzony, z uwagi na to, że lata 2024-2025 były dla biura okresem intensywnego budowania struktur organizacyjnych zwłaszcza zmian kadrowych związanych w zatrudnieniem nowych pracowników, co było obarczone ryzykiem jego szybkiej deaktualizacji.

Zdaniem NIK, brak opracowywania rocznych planów szkoleń może mieć negatywny wpływ na zarządzanie procesem podnoszenia kwalifikacji pracowników, m.in. w zakresie koordynacji i nadzorowania szkoleń oraz efektywnym zarządzaniem środkami zaplanowanymi na realizację szkoleń. Ujęcie tego zadania w Regulaminie Organizacyjnym BDG obliguje jednostkę do jego opracowywania i stosowania w trakcie roku. Biuro podjęło w tym zakresie działania naprawcze, wprowadzając plan szkoleń na 2026 r.

(akta kontroli t. I, str. 487-488, 524-525; t. II, str. 207-208; t. III, str. 1-211, 350-365, 456-457)

Ocena częściowa

W 2025 r. BRPD realizowało wydatki zgodnie z obowiązującym planem finansowym. Wydatki te realizowane były w sposób celowy, legalny i gospodarny. Wydatki bieżące, jak również wydatki inwestycyjne realizowano zgodnie z procedurami obowiązującymi w zakresie ponoszenia wydatków i służyły one realizacji zadań jednostki. W wyniku kontroli 39,3% zrealizowanych w BRPD wydatków pozapłacowych stwierdzono, że zostały one poniesione z zachowaniem zasad gospodarowania środkami publicznymi określonymi w ufp. Wyплаты ekwiwalentów za niewykorzystany urlop wypoczynkowy realizowane były w sposób prawidłowy. Biuro w ramach zaplanowanych środków podnosiło kompetencje pracowników, poprzez organizację szkoleń. Szkolenia w 2025 r. nie były jednak realizowane w oparciu o roczny plan szkoleń, ze względu na brak jego opracowania.

2. Sprawozdawczość

Opis stanu faktycznego

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzania rocznych łącznych sprawozdań za 2025 r. przez dysponenta części 14 – Rzecznik Praw Dziecka i sprawozdań w Biurze Rzecznika Praw Dziecka:

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23),

- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28),
- zatrudnieniu i wynagrodzeniach (Rb-70),
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1).

Kontrolą poprawności sporządzenia objęto również sprawozdanie za IV kwartał 2025 r. o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Kwoty wykazane w sprawozdaniach BRPD były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Stosowany system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość i rzetelność sporządzania sprawozdań. Wyżej wymienione sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym.

(akta kontroli t. I, str. 533-537; t. II, str. 98-119)

Stwierdzone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje pozytywnie sporządzone przez kontrolowaną jednostkę sprawozdania budżetowe i w zakresie operacji finansowych. Sprawozdania zostały sporządzone i przekazane właściwym adresatom zgodnie z obowiązującymi przepisami.

V. Uwagi i wnioski

Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje wniosków i uwag ze względu na podjęcie działań naprawczych w trakcie kontroli.

VI. Pozostałe informacje i pouczenia

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie³⁸ umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Prezesa Najwyższej Izby Kontroli.

Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

³⁸ Najwyższa Izba Kontroli zwraca się z prośbą o zgłaszanie, w miarę możliwości, zastrzeżeń opatrzonych kwalifikowanym podpisem elektronicznym na adres do doręczeń elektronicznych NIK, o którym mowa w art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2026 r. poz. 3.). w przypadku zaś nadania pisma z zastrzeżeniami w placówce pocztowej operatora wyznaczonego, NIK zwraca się z prośbą o dodatkowe przekazanie, w miarę możliwości, skanu tych zastrzeżeń na adres mailowy jednostki kontrolnej NIK przeprowadzającej postępowanie kontrolne.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w postaci elektronicznej z użyciem kwalifikowanych podpisów elektronicznych.

Warszawa, dnia kwietnia 2026 r.

Prezes
Najwyższej Izby Kontroli
Mariusz Haładyj

/podpisano elektronicznie/