



KBN.430.1.6.2026

Nr ewid. 33/2026/P/26/001/KBN

Informacja o wynikach kontroli

Wykonanie budżetu państwa w 2025 r.
w części 29 – Obrona narodowa i realizacja zadań
w ramach Krajowego Planu Odbudowy
i Zwiększania Odporności oraz wykonanie planu
finansowego Agencji Mienia Wojskowego

MISJA

Najwyższej Izby Kontroli jest niezależna, profesjonalna kontrola zadań publicznych w interesie obywateli i państwa

Dyrektor Departamentu
Bezpieczeństwa Narodowego

wz. Anna Mach
p.o. wicedyrektor

/podpisano elektronicznie/

Akceptuję:

Wiceprezes Najwyższej Izby Kontroli

Jacek Kozłowski

/podpisano elektronicznie/

Zatwierdzam:

Prezes Najwyższej Izby Kontroli

Mariusz Haładyj

/podpisano elektronicznie/

Warszawa, maj 2026 r.

Najwyższa Izba Kontroli
ul. Filtrowa 57
02-056 Warszawa
+48 22 444 50 00
nik@nik.gov.pl
www.nik.gov.pl

SPIS TREŚCI

1.	Wprowadzenie	4
2.	Ocena ogólna	7
3.	Uwagi i wnioski.....	10
4.	Wyniki kontroli wykonania budżetu państwa i budżetu środków europejskich części 29 - Obrona narodowa, w tym realizacji zadań finansowanych w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności.....	11
4.1.	WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA.....	11
4.2.	SPRAWOZDAWCZOŚĆ.....	18
4.3.	KSIĘGI RACHUNKOWE	19
4.4.	KRAJOWY PLAN ODBUDOWY I ZWIĘKSZANIA ODPORNOŚCI	20
5.	Wyniki kontroli wykonania planu finansowego Agencji Mienia Wojskowego	21
5.1.	WYKONANIE PLANU FINANSOWEGO	21
5.2.	SPRAWOZDANIA	29
6.	Informacje dodatkowe	30
7.	Załączniki	31
7.1.	DOCHODY I WYDATKI JEDNOSTEK KONTROLOWANYCH W RAMACH CZĘŚCI 29 – OBRONA NARODOWA.....	31
7.2.	WYKAZ OCEN KONTROLOWANYCH	32
7.3.	KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 29 – OBRONA NARODOWA	33
7.4.	KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ AGENCJI MIENIA WOJSKOWEGO	34
7.5.	WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 29 – OBRONA NARODOWA.....	35
7.6.	ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 29 – OBRONA NARODOWA.....	37
7.7.	WYKONANIE PLANU FINANSOWEGO AGENCJI MIENIA WOJSKOWEGO	40
7.8.	INFOGRAFIKA: WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 29 – OBRONA NARODOWA.....	44
7.9.	WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI.....	45

Cel kontroli

Ocena wykonania budżetu państwa na rok 2025, pod względem legalności, celowości, rzetelności i gospodarności działań podejmowanych przez dysponenta części budżetowej 29 – Obrona narodowa oraz ocena wykonania planów finansowych dysponentów III stopnia w ramach tej części budżetu państwa.

Celem kontroli było również dokonanie oceny wykonania w 2025 r. planu finansowego Agencji Mienia Wojskowego.

Okres objęty kontrolą

Rok 2025 oraz okres wcześniejszy i późniejszy, w którym miały miejsce działania lub zaniechania związane z planowaniem i wykonaniem ustawy budżetowej na rok 2025. W przypadku konieczności porównania niektórych danych z danymi za lata 2016 – 2024 okres kontroli obejmuje również te lata

1. WPROWADZENIE

Dysponentem części 29 – Obrona narodowa jest Minister Obrony Narodowej¹. Minister kieruje w czasie pokoju całokształtem działalności Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej², w tym gospodarką finansową resortu obrony narodowej.

Dział obrona narodowa obejmuje zadania z zakresu spraw obronności Państwa, w tym bezpieczeństwa cyberprzestrzeni w wymiarze militarnym oraz funkcjonowania i rozwoju Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, udziału Rzeczypospolitej Polskiej w wojskowych przedsięwzięciach organizacji międzynarodowych jak również zadań wynikających z zobowiązań militarnych powziętych z tytułu umów międzynarodowych.

Budżet w części 29 przeznaczany jest na utrzymanie i rozbudowę zdolności obronnych państwa, przygotowanie Sił Zbrojnych RP do prowadzenia samodzielnych i sojuszniczych działań obronnych, w tym również poprzez wzmacnianie ich potencjału bojowego (w tym jego unowocześniania). Środki publiczne przeznaczone także są m.in. na szkolenia Sił Zbrojnych RP i utrzymanie ich gotowości bojowej.

W ustawie budżetowej na 2025 r., na wydatki obronne zaplanowano środki w wysokości 124 302 000 tys. zł (w tym: 123 525 842 tys. zł w części 29 – Obrona narodowa oraz 776 158 tys. zł w dziale 752 – Obrona narodowa w innych częściach budżetu państwa), co stanowiło 3,1% Produktu Krajowego Brutto (PKB)³. Kwota ta była o 6 162 000 tys. zł (5,2%) wyższa niż rok wcześniej (118 140 00 tys. zł).

Dodatkowym źródłem środków finansowych przeznaczanych od 2022 r. na obronność był utworzony na podstawie art. 41 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny⁴ Fundusz Wsparcia Sił Zbrojnych⁵, zarządzany przez Bank Gospodarstwa Krajowego⁶. Podstawowym celem Funduszu było zapewnienie finansowania lub dofinansowania zadań wynikających z Programu Rozwoju Sił Zbrojnych, ustanowionego przez Ministra ON.

Faktycznie na sfinansowanie potrzeb obronnych Rzeczypospolitej Polskiej w 2025 r. wydatkowano 123 552 383,2 tys. zł ze środków budżetu państwa, w tym 118 628 086,5 tys. zł w części 29 – Obrona narodowa (13,6% wydatków budżetu państwa) oraz 4 924 296,7 tys. zł w dziale 752 Obrona narodowa ujętych w innych częściach budżetu państwa.

W 2025 r. w części 29 – Obrona narodowa funkcjonowało 93 dysponentów środków budżetu państwa, z tego: dysponent części budżetowej, 26

¹ Dalej: Minister ON.

² Dalej: SZ RP.

³ Wartość Produktu Krajowego Brutto określona w założeniach do projektu budżetu państwa na rok 2024 z czerwca 2023 r. – 3 778,0 mld zł.

⁴ Dz. U. z 2025 r. poz. 825. Dalej: ustawa o obronie Ojczyzny.

⁵ Dalej: Fundusz lub FWSZ.

⁶ Dalej: BGK lub Bank.

dysponentów trzeciego stopnia podległych bezpośrednio Ministrowi, w tym Dyrektor Generalny Ministerstwa Obrony Narodowej⁷, dwóch dysponentów drugiego stopnia (Dowódca Garnizonu Warszawa, Szef Inspektoratu Wsparcia Sił Zbrojnych) i podległych im 64 dysponentów trzeciego stopnia.

Ponadto wśród jednostek nadzorowanych przez Ministra ON znajdowały się, m.in. uczelnie wojskowe, instytuty badawczo-rozwojowe, muzea, Agencja Mienia Wojskowego oraz Zakład Inwestycji Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego.

Szczegółowe informacje dotyczące dochodów i wydatków budżetu państwa realizowanych przez objętych kontrolą dysponentów oraz ich procentowy udział w zrealizowanych wydatkach w części 29 zostały przedstawione w załączniku nr 7.1. do niniejszej Informacji.

Kontrolą, w ramach części 29, objęto Ministerstwo Obrony Narodowej, Agencję Uzbrojenia, Inspektorat Wsparcia Sił Zbrojnych oraz 12 Terenowy Oddział Lotniskowy⁸. Ponadto kontrolą objęto Agencję Mienia Wojskowego będącą jednostką pozabudżetową.

Wykaz ocen kontrolowanej działalności stanowi załącznik nr 7.2. do Informacji.

Agencja Mienia Wojskowego

Minister Obrony Narodowej sprawuje nadzór nad Agencją Mienia Wojskowego⁹. AMW jest agencją wykonawczą w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych¹⁰ i działa na podstawie ustawy z dnia 10 lipca 2015 r. o Agencji Mienia Wojskowego¹¹ oraz statutu¹². Organami Agencji są: Prezes Agencji, Rada Nadzorcza oraz dyrektorzy dziesięciu oddziałów regionalnych¹³.

Podstawową działalnością Agencji jest gospodarowanie mieniem Skarbu Państwa. Do zadań Agencji własnych i zleconych przez Ministra ON w 2025 r. należało m.in.: gospodarowanie mieniem Skarbu Państwa powierzonym i użyczonym; gospodarowanie zasobem mieszkaniowym i internatowym, jego modernizacja i remonty oraz wypłacanie osobom uprawnionym świadczeń pieniężnych; budowa domów mieszkalnych z uwzględnieniem potrzeb obronności i bezpieczeństwa państwa; prowadzenie inwestycji budowlanych na rzecz SZ RP; przechowywanie

⁷ Dalej: DG MON.

⁸ Dalej: 12. TOL.

⁹ Dalej AMW lub agencja.

¹⁰ Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, ze zm.; dalej: u.f.p.

¹¹ Dz. U. z 2025 r. poz. 817 - art. 5 ust. 1 ustawy zwanej dalej również: „ustawa o AMW”.

¹² Statut Agencji Mienia Wojskowego stanowi załącznik do rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej z dnia 27 grudnia 2016 r. w sprawie nadania statutu Agencji Mienia Wojskowego (Dz. U. z 2017 r. poz. 18).

¹³ Oddziały regionalne AMW w: Bydgoszczy, Gdyni, Krakowie, Lublinie, Olsztynie, Poznaniu, Szczecinie, Warszawie, Wrocławiu i Zielonej Górze.

i obrót materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym; sprzedaż towarów i usług o strategicznym znaczeniu dla bezpieczeństwa państwa (także w obrocie zagranicznym); prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie wynikającym z potrzeb obronności i bezpieczeństwa państwa¹⁴, organizacja przedsięwzięć związanych z promocją SZ RP, w tym pokazów lotniczych; nieodpłatne przekazanie lub zbycie siłom zbrojnym innych państw mienia ruchomego Skarbu Państwa (tzw. donacja)¹⁵. Ponadto Agencja od 2025 r. realizuje zadania związane z zapewnieniem zakwaterowania i wyżywienia żołnierzy wojsk obcych stacjonujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej¹⁶.

Agencja prowadzi gospodarkę finansową na podstawie rocznego planu finansowego. W 2025 r. osiągnęła przychody w wysokości 3 545 522,6 tys. zł¹⁷ oraz poniosła koszty w wysokości 3 453 653,5 tys. zł. Wydatki Agencji wyniosły 3 635 690,5 tys. zł, z tego wydatki majątkowe w wysokości 146 997,6 tys. zł. W 2025 r. AMW osiągnęła dodatni wynik finansowy netto w wysokości 75 419,7 tys. zł.

Na Fundusz Wsparcia Sił Zbrojnych Agencja przekazała w 2025 r. środki finansowe w wysokości 16 771 tys. zł.

Szczegółowe informacje dotyczące wykonania planu finansowego Agencji Mienia Wojskowego przedstawione zostały w załączniku nr 7.7. do niniejszej informacji.

Kontrola została przeprowadzona na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli.

¹⁴ Przedmiot prowadzonej działalności gospodarczej wskazany w koncesji nr B-046/2003 wydanej przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.

¹⁵ Zmiana art. 92 ustawy o AMW wprowadzona art. 2 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o zmianie ustawy o obrocie z zagranicą towarami, technologiami i usługami o znaczeniu strategicznym dla bezpieczeństwa państwa, a także dla utrzymania międzynarodowego pokoju i bezpieczeństwa oraz ustawy o Agencji Mienia Wojskowego.

¹⁶ Art. 1 pkt 4) ustawy z dnia 17 sierpnia 2023 r. o zmianie ustawy o Agencji Mienia Wojskowego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r., poz. 1872).

¹⁷ Dane finansowe dotyczące AMW podano wg stanu na dzień 23 lutego 2026 r.

2. OCENA OGÓLNA

**Najwyższa Izba Kontroli
ocenia pozytywnie
wykonanie budżetu
państwa w 2025 r.
w części 29 – Obrona
narodowa**

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie budżetu państwa w 2025 r. w części 29 - Obrona narodowa.

Ocena została sformułowana na podstawie wyników kontroli przeprowadzonych w Ministerstwie Obrony Narodowej, Agencji Uzbrojenia, Inspektoracie Wsparcia Sił Zbrojnych oraz w 12 Terenowym Oddziale Lotniskowym.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie planu finansowego Agencji Mienia Wojskowego w 2025 r. co opisano poniżej.

Szczegółowym badaniem objęto realizację wydatków budżetu państwa w kwocie 10 131 716,7 tys. zł, tj. 12,8% wydatków realizowanych przez kontrolowane jednostki i 8,5% wydatków części 29, w tym 2 501 357,5 tys. zł wydatków poniesionych na dotacje. Stwierdzono, że dysponenti kontrolowanych jednostek dokonywali wydatków z zachowaniem zasad gospodarowania środkami publicznymi określonymi w u.f.p. i przepisach wykonawczych do tej ustawy. Wydatki przeznaczono na realizację zadań statutowych jednostek, zgodnie z planem finansowym. Nie stwierdzono nieprawidłowości w rozliczeniu dotacji celowych i podmiotowych udzielonych przez dysponenta części.

Stwierdzone nieprawidłowości, z uwagi na niewielką skalę, nie miały wpływu na ocenę kontrolowanej działalności. Dotyczyły one m.in. funkcjonowania Komisji do rozpatrywania roszczeń z tytułu szkód wyrządzonych przez wojska obce¹⁸ i polegały m.in. na: niewystępowaniu do odpowiednich organów państw wysyłających swoich żołnierzy na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej o refundację poniesionych kosztów z tytułu szkód, naruszenia obowiązku załatwiania sprawy bez zbędnej zwłoki, co wynikało w dużej mierze z istniejącego w MON sporu kompetencyjnego, co do realizacji powyższych obowiązków.

Dysponent części prawidłowo sprawował nadzór i kontrolę nad realizacją budżetu, według zasad określonych w art. 175 ust. 1 i 2 u.f.p.

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje pozytywnie sporządzanie łącznych sprawozdań za 2025 r. przez dysponenta części 29 – Obrona narodowa oraz sprawozdań jednostkowych skontrolowanych jednostek. Sprawozdania sporządzono prawidłowo na podstawie danych wynikających ze sprawozdań jednostkowych podległych dysponentów, a sprawozdania dysponenta III stopnia na podstawie danych wynikających z ewidencji księgowej. NIK ocenia również pozytywnie prowadzenie ksiąg rachunkowych przez Agencję Uzbrojenia i Inspektorat Wsparcia Sił Zbrojnych.

¹⁸ Dalej: Komisja.

**Najwyższa Izba Kontroli
ocenia pozytywnie
realizację zadań
w ramach Krajowego
Planu Odbudowy
i Zwiększania
Odporności przez
Ministra Obrony
Narodowej i Szefa
Agencji Uzbrojenia.**

Kalkulacja oceny ogólnej wykonania budżetu państwa w 2024 r. w części 29 – Obrona narodowa przedstawiona została w załączniku nr 7.3 do niniejszej Informacji.

Najwyższa Izba Kontroli, pomimo opóźnień w realizacji zadań częściowych, ocenia pozytywnie realizację Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności¹⁹ przez Ministra Obrony Narodowej oraz Szefa Agencji Uzbrojenia.

Pomimo podejmowanych w 2025 r. działań w zakresie wykonania umowy dotyczącej inwestycji nr A2.6.1 Rozbudowa krajowego systemu serwisów monitoringowych, produktów, narzędzi analitycznych i usług oraz towarzyszącej infrastruktury wykorzystujących dane satelitarne, Najwyższa Izba Kontroli ponownie zwraca uwagę na ryzyko nieterminowej realizacji inwestycji względem terminu wynikającego z KPO.

**Najwyższa Izba Kontroli
ocenia pozytywnie
wykonanie planu
finansowego Agencji
Mienia Wojskowego
w 2025 r.**

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie planu finansowego Agencji Mienia Wojskowego w 2025 r. Zarówno prawidłowe sporządzenie, jak i realizacja planu finansowego sprzyjały skutecznemu wykonywaniu ujętych w ustawie o Agencji Mienia Wojskowego zadań własnych oraz zleconych przez Ministra ON. Przychody i koszty Agencji zostały zrealizowane zgodnie z planem finansowym. Szczegółowe badanie 11,2% wydatków AMW potwierdziło, że ponoszono je z zachowaniem zasad gospodarowania środkami publicznymi określonymi w u.f.p. W wyniku skontrolowania 21,4% próby wykorzystanych w 2025 r. środków pochodzących z dotacji stwierdzono, że ich wykorzystanie i rozliczenie nastąpiło zgodnie z założeniami umów zawartych z Ministrem ON i przepisów, na podstawie których je przyznano. Nieprawidłowości nie stwierdzono również w zakresie badania należności jednostki, oraz gospodarowania przez nią wolnymi środkami.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie zaopiniowała roczne sprawozdania za 2025 r. z wykonania planu finansowego AMW oraz sprawozdania za IV kwartał 2025 r. w zakresie operacji finansowych. Sprawozdania zostały sporządzone prawidłowo, na podstawie danych wynikających z ewidencji księgowej.

NIK zauważa, że wzrost liczby i wartości realizowanych inwestycji na rzecz Sił Zbrojnych zwiększa ryzyko konieczności tworzenia przez Agencję rezerw finansowych na okoliczność występowania roszczeń spornych, co w przyszłości może negatywnie wpływać na wysokość funduszu rezerwowego AMW. Z tego funduszu AMW realizuje z kolei inwestycje mieszkaniowe dla żołnierzy.

¹⁹ Dalej: KPO.

Stwierdzona w ramach niniejszej kontroli nieprawidłowość, polegająca na przedłożeniu Ministrowi ON w ramach prac nad projektem ustawy budżetowej projektów planu finansowego AMW bez opinii Rady Nadzorczej miała charakter formalny i nie wpłynęła na ogólną ocenę kontrolowanej działalności.

Kalkulacja oceny ogólnej wykonania planu finansowego Agencji Mienia Wojskowego przedstawiona została w załączniku nr 7.4 do niniejszej Informacji.

3. UWAGI I WNIOSKI

**Minister Obrony
Narodowej**

1. Najwyższa Izba Kontroli zwraca uwagę na problem niewykorzystywania przez żołnierzy zawodowych przysługującego im urlopu wypoczynkowego. Zaistniała sytuacja, ukształtowana na przestrzeni lat przez pragmatykę postępowania, spowodowała powstanie znacznych zaległości urlopowych, co może negatywnie wpływać na wydajność i kondycję psychiczną żołnierzy, a w szeregu przypadków pociąga za sobą konieczność wypłaty ekwiwalentu za niewykorzystany urlop osobom uprawnionym do odejścia ze służby. Minister ON zauważył potrzebę zmiany polityki kadrowej w zakresie wykorzystywania przez żołnierzy zawodowych urlopu wypoczynkowego wprowadzając w 2024 r. do resortu obrony narodowej odpowiednie wytyczne regulujące to zagadnienie. I choć kierownicy jednostek kontrolowanych zalecali żołnierzom konieczność wykorzystania zaległego urlopu wypoczynkowego, to działania te nie przyniosły dotąd zamierzonego efektu. W 2025 r. w resorcie obrony narodowej nastąpił wzrost liczby dni zaległego urlopu o 21% w stosunku do roku poprzedniego.

W związku z powyższym NIK wnosi o poszerzenie środków zmierzających do wykorzystywania przez żołnierzy zawodowych zaległych urlopów wypoczynkowych i terminowego korzystania z urlopów bieżących.

2. Najwyższa Izba Kontroli zauważa ponadto znaczący udział kosztów ponoszonych z tytułu prac administracyjnych realizowanych przez spółki zależne od AMW w zapewnieniu zabezpieczenia logistycznego wojsk sojuszniczych stacjonujących w Polsce. W ogólnej kwocie przeznaczonej na realizację sprzątnia na terenie poligonu zajmowanego przez wojska sojusznicze 42,6% stanowił udział w wynagrodzeniu dla podwykonawcy spółki (wykonującego czynności porządkowe), natomiast udział spółki zależnej od AMW (wykonującej czynności administracyjne) wynosił aż 57,4 % kwoty przeznaczonej na sprzątnie. W ocenie NIK, kontytuowanie modelu, w którym koszty administrowania usługą przewyższają koszty rzeczywistej usługi sprzątnia, nie znajduje ekonomicznego uzasadnienia i może okazać się niekorzystne finansowo dla resortu obrony narodowej.

W związku z powyższym NIK wnosi o przeanalizowanie zasadności obecnego sposobu realizacji zadania pod względem optymalnego wydatkowania środków publicznych w ramach dotacji celowej przekazywanej przez Ministra ON.

4. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH CZĘŚCI 29 – OBRONA NARODOWA, W TYM REALIZACJI ZADAŃ FINANSOWANYCH W RAMACH KRAJOWEGO PLANU ODBUDOWY I ZWIĘKSZANIA ODPORNOŚCI

4.1. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA

4.1.1. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA

Wydatki budżetu państwa w 2025 r. w części 29 – Obrona narodowa zostały zrealizowane w kwocie 118 628 086,5 tys. zł, co stanowiło 99,9% planu po zmianach (118 645 928 tys. zł) oraz 96% planu według ustawy budżetowej (123 525 842 tys. zł).

W trakcie roku plan wydatków został zmniejszony o kwotę 5 115 150 tys. zł (w związku z realizacją postanowień ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej²⁰) oraz zwiększony z rezerw celowych budżetu państwa o kwotę 198 655,1 tys. zł (w wyniku wprowadzenia korekt) oraz z innych części budżetu państwa o kwotę 36 580,9 tys. zł. Wskutek powyższych zmian wysokość planu wyniosła 118 645 928 tys. zł i była o 4,1% niższa od planu pierwotnego.

Wydatki budżetu państwa poniesione na utrzymanie urzędu obsługującego Ministra Obrony Narodowej (dysponent III stopnia) stanowiły 1% wydatków części 29 i wynosiły 1 216 523,7 tys. zł. W porównaniu do wykonania 2024 r. były wyższe o 172 034,7 tys. zł (16,5%). Wzrost wydatków był w znacznej mierze związany m.in. z wypłatami uposażeń i wynagrodzeń i innych wydatków prawnie zdeterminowanych, w tym świadczeń motywacyjnych, świadczeń za długoletnią służbę, nagród jubileuszowych, odpraw związanych ze zwolnieniem ze służby oraz rekompensat wypłacanych dla weteranów poszkodowanych.

Dane dotyczące wydatków budżetowych przedstawiono w załączniku nr 7.5 do Informacji.

Plan wydatków części 29 został zwiększony z **rezerw celowych** budżetu państwa o kwotę 199 557,4 tys. zł, którą następnie zmniejszono stosownymi decyzjami Ministra Finansów i Gospodarki o kwotę 902,3 tys. zł. Ostateczna kwota zwiększenia budżetu resortu z rezerw celowych wyniosła 198 655,1 tys. zł. Wydatki w tym zakresie zrealizowano w kwocie 198 640,4 tys. zł, co stanowiło 99,9%. Pozostałe środki w wysokości 14,7 tys. zł zgłoszono do blokady wydatków budżetowych. Badanie wykorzystania jednej rezerwy celowej na kwotę 195 662,4 tys. zł, tj. 98% środków przyznanych w ramach rezerw celowych wykazało, że środki zostały wydatkowane zgodnie z przeznaczeniem. Kwota zbadanej rezerwy została wykorzystana w całości.

Minister ON zrealizował wniosek pokontrolny sformułowany przez NIK po kontroli wykonania budżetu państwa w 2024 r., dotyczący usprawnienia systemu kontroli

²⁰ Dz. U. poz. 1907. Dalej: ustawa o ochronie ludności i obronie cywilnej.

zarządczej w obszarze wnioskowania o rezerwy poprzez przeprowadzenie szkolenia z podległymi dysponentami środków budżetowych w zakresie wnioskowania o rezerwy celowe oraz wprowadzenie do decyzji budżetowej na rok 2026 zapisów regulujących kwestie dotyczące realizacji zadań uruchamianych w zakresie rezerw celowych.

Dysponent części 29 dokonał **blokad** planowanych wydatków na 2025 r. na kwotę 4 325,6 tys. zł. Zablokowane środki w największym stopniu (49,9%) dotyczyły wydatków przeznaczonych na realizację, w ramach Planu Inwestycji Budowlanych, zadania „Dofinansowanie budowy i remontów pomników upamiętniających tradycję, chwałę i sławę oręża dla gmin i powiatów” oraz programu „Strzelnica w powiecie”. Szczegółowe badanie dwóch blokad na kwotę 2 158,9 tys. zł, tj. 50% łącznej wartości blokad wykazało, że zostały one dokonane niezwłocznie po ustaleniu, że środki nie zostaną wykorzystane do końca roku budżetowego.

W ramach wydatków z części 29, Minister ON w roku 2025 dokonał **wpłat** na fundusze w kwocie 12 523 817,7 tys. zł, w tym na Fundusz Wsparcia Sił Zbrojnych – 12 023 817,7 tys. zł oraz na Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg – 500 000 tys. zł zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 października 2018 r. o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg²¹. W trakcie roku dokonał przesunięcia wydatków poza część 29 w kwocie 5 115 150 tys. zł w związku z art.155 ust. 3 ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej.

Wpłata na Fundusz Wsparcia Sił Zbrojnych prowadzony w Banku Gospodarstwa Krajowego w 2025 r. wyniosła 12 023 817,7 tys. zł i została przekazana z wydatków majątkowych. Kwota ta została ustalona przez MON na podstawie projekcji wpływów i wydatków FWSZ na lata 2025-2027 z uwzględnieniem kosztów obsługi Funduszu przedstawionych przez Bank oraz kwoty wynikającej z uchwały Nr 89 Rady Ministrów z dnia 9 lipca 2021 r. w sprawie ustanowienia programu wieloletniego „Wyposażenie Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w czołgi” i zapewnienia warunków jego realizacji.

Plan wydatków dysponenta części 29 w zakresie wpłaty ze środków budżetu państwa przekazywanych przez Ministra ON na Fundusz Wsparcia Sił Zbrojnych w trakcie roku został zmniejszony o 5 115 150 tys. zł w celu przesunięcia tych środków do części 85 – Województwa, w związku z art.155 ust. 3 ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej. Źródłem finansowania wydatków na realizację zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej były środki przekazane z budżetu MON.

Minister ON zrealizował wniosek pokontrolny sformułowany przez NIK po kontroli wykonania budżetu państwa w 2025 r., dotyczący zapewnienia rzetelności procesu planowania wpłaty na FWSZ z uwzględnieniem kosztów obsługi Funduszu. W tym celu Minister nałożył na Szefa Zarządu Planowania Rzeczowego – P8 SG WP zadanie zaplanowania wpłaty z budżetu MON na Fundusz oraz na Dyrektora Departamentu Budżetowego obowiązek przekazania zweryfikowanej informacji o szacowanych wielkościach kosztów obsługi finansowania dłużnego na podstawie danych otrzymanych z Banku.

²¹ Dz. U. z 2025 r. poz. 94. Dalej: ustawa o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg.

Zrealizowane w 2025 r., w części 29, wydatki na **dotacje**²² wyniosły łącznie 6 151 241,4 tys. zł, tj. 99,8% planu po zmianach oraz 102,3% wydatków wykonanych na ten cel w 2024 r. Dotacje podmiotowe zrealizowano w kwocie 1 609 718 tys. zł, tj. 99,9% planu po zmianach, a dotacje celowe w kwocie 4 541 523,4 tys. zł, tj. 99,8% planu po zmianach. Kwota zwrotów z tytułu niewykorzystanych środków dotacji za 2025 r. na dzień 30 marca 2026 r. wynosiła 1447 tys. zł. Szczegółowym badaniem pod kątem prawidłowości udzielenia dotacji oraz sprawowanego przez dysponenta części nadzoru i kontroli nad ich wykorzystaniem objęto dotację celową i trzy dotacje podmiotowe o łącznej wartości 2 501 357,5 tys. zł (40,7% zrealizowanych wydatków na dotacje w części 29). W ramach tych środków zbadano dotację celową udzieloną Agencji Mienia Wojskowego, na realizację zadań zleconych w 2025 r., w kwocie 2 361 493,8 tys. zł²³ i dotację podmiotową na dofinansowanie jej działalności bieżącej w wysokości 127 109 tys. zł²⁴, a także dotacje podmiotowe udzielone Muzeum Marynarki Wojennej w Gdyni na kwotę 6781,4 tys. zł i Muzeum Sił Powietrznych w Dęblinie na kwotę 5973,3 tys. zł. Ustalono, że środki finansowe były przekazywane terminowo, zgodnie ze zgłaszanymi przez beneficjentów wnioskami oraz postanowieniami zawartych umów. Zapotrzebowania na środki dotacji były weryfikowane przez MON. Środki dotacji zostały wykorzystane w całości, a dotacje zostały rozliczone.

Minister ON podjął działania inicjujące zmiany legislacyjne w celu realizacji wniosku pokontrolnego sformułowanego przez NIK po kontroli wykonania budżetu państwa w 2024 r., dotyczącego udzielania w prawidłowej formie dofinansowania Uniwersytetowi Medycznemu w Łodzi.

Wydatki bieżące w roku 2025 wyniosły 49 230 419,6 tys. zł, tj. 100% planu po zmianach i były wyższe od wykonania w 2024 r. o 4 570 896,4 tys. zł, tj. o 10,2%. Najwyższe wydatki poniesione zostały na: uposażenia żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy – 15 683 880,7 tys. zł, wynagrodzenia pracowników – 4 585 854,6 tys. zł, zakup materiałów i wyposażenia – 8 359 559,7 tys. zł oraz zakup usług pozostałych – 4 692 866,3 tys. zł.

Wydatki na uposażenia i wynagrodzenia w roku 2025 wykonane zostały w kwocie 22 908 943,6 tys. zł, i w porównaniu do 2024 r. były wyższe o 2 993 301,5 tys. zł (15%). Główną przyczyną wzrostu wydatków na wynagrodzenia był wzrost uposażeń wypłacanych żołnierzom i funkcjonariuszom o 2 500 372,1 tys. zł (tj. o 16,3%) oraz pracownikom o 480 755,9 tys. zł (tj. o 10,9%), a także wzrost średniorocznego zatrudnienia w tych grupach o odpowiednio 10 201 i 595 osób względem roku poprzedniego. Przeciętne miesięczne wynagrodzenie w części 29 wyniosło 9 759,12 zł, tj. o 8,7% więcej niż w 2024 roku, co było spowodowane głównie wzrostem

²² Obwieszczenie Ministra Obrony Narodowej w sprawie wykazu jednostek, którym przyznano w 2025 r. dotacje podmiotowe i celowe oraz kwot tych dotacji zostało opublikowane w Dzienniku Urzędowym Ministra Obrony Narodowej w dniu 17 marca 2026 r., pod pozycją 30.

²³ Umowa dotacyjna nr 3300030652 o udzielenie dotacji celowej na realizację zadań zleconych w 2025 r. z dnia 23 grudnia 2024 r.

²⁴ Umowa dotacyjna nr 3300030651 o udzielenie dotacji podmiotowej na dofinansowanie działalności bieżącej Agencji Mienia Wojskowego w 2025 r. z dnia 23 grudnia 2024 r.

zatrudnienia wśród żołnierzy i pracowników oraz podwyższeniem ich uposażeń oraz wynagrodzeń.

Przeciętne zatrudnienie w przeliczeniu na pełne etaty wyniosło w 2025 roku 195 620 osób²⁵ i było o 10 804 osoby wyższe niż w 2024 r.

Wykonane w 2025 r. przez dysponenta III stopnia DG MON wydatki na wynagrodzenia wyniosły 448 854 tys. zł i były wyższe niż w 2024 r. o 48 645,7 tys. zł (tj. o 12,2%). Przeciętne zatrudnienie w 2025 r. wyniosło 2 440,6 osób i w stosunku do 2024 r. było wyższe o 64,4 osoby, tj. o 2,7%.

Przeciętne wynagrodzenie u dysponenta III stopnia DG MON w 2025 r. wyniosło 15 325,82 zł i w porównaniu do przeciętnego wynagrodzenia w 2024 r. było wyższe o 1 290,34 zł (o 9,1%). Powyższe było związane ze wzrostem zatrudnienia w MON, a także podwyższeniem wynagrodzeń pracowników i uposażeń żołnierzy.

Dane dotyczące zatrudnienia i wynagrodzeń przedstawiono w załączniku nr 7.6 do Informacji.

Wydatki majątkowe w części 29 w 2025 r. wyniosły 47 775 765,7 tys. zł, tj. 99,99% planu po zmianach i były niższe niż ich wykonanie w 2024 r. o 3 178 121,6 tys. zł (tj. o 6,2%). Najwyższe wydatki w tej grupie dotyczyły zakupów sprzętu i uzbrojenia (28 347 405,6 tys. zł).

Łączna kwota zaliczek wypłaconych w 2025 r. (10 691 003,5 tys. zł) była niższa w stosunku do 2024 r. (14 173 911,2 tys. zł) o 3 482 907,7 tys. zł, tj. o 24,6%. Szczegółowym badaniem objęto sześć umów, dla których na koniec 2025 r. Agencja Uzbrojenia wykazywała wartość nierozliczonych zaliczek w wysokości 798 493,9 tys. zł. Zaliczki te były wypłacane w latach 2014-2024. Stwierdzono, że przyczyną braku rozliczenia zaliczek, w przypadku wszystkich sześciu umów, był brak dostaw sprzętu wojskowego, m.in. z uwagi na negatywny wynik przeprowadzonych badań balistycznych lub zmianę terminu realizacji dostawy.

W ramach wydatków majątkowych dysponenta III (DG MON): dostosowano budynki kompleksu przy Niepodległości 218 do obowiązujących przepisów ppoż., przebudowano instalację wentylacji i zbudowano instalację klimatyzacji w pomieszczeniach kuchni i stołówki w budynku nr 1 przy Niepodległości 218, przebudowano instalację wentylacji i zbudowano instalację klimatyzacji w pomieszczeniach kuchni i stołówki w budynku nr 3 przy Rakowieckiej 4a, wybudowano sieć wodociągową i przeciwpożarową z hydrantami zewnętrznymi w obiekcie przy Rakowieckiej 4a, wybudowano klimatyzację centralną w budynku DWSZ przy Puławskiej 4a. Ponadto wydatki te poniesiono m.in. na zakup samochodów osobowych o podwyższonym standardzie dla Ataszatów Obrony i Polskich Przedstawicielstw Wojskowych, pozyskanie i utrzymanie oprogramowania NATO Functional Area Services w ramach programu Multinational Project on NATO SoftwareTools oraz zakup: sprzętu kulturalno-oświatowego, urządzeń

²⁵ Z wyłączeniem danych dotyczących Służby Wywiadu Wojskowego.

klimatyzacyjnych, kabiny do tłumaczeń symultanicznych wraz z osprzętem i urządzeń UPS dużej mocy.

Efektem rzeczowym wydatkowanych środków w kwocie 1 003 610,2 tys. zł przez 12. TOL była m.in. budowa infrastruktury na potrzeby przyjęcia samolotów F-35 i FA-50, budowa infrastruktury na potrzeby Dowództwa Komponentu Wojsk Obrony Cyberprzestrzeni oraz modernizacja pomieszczeń rentgenowskich w hangarze obsługi technicznej na potrzeby 41. Bazy Lotnictwa Szkolnego.

Zrealizowane w 2025 r. w części 29 wydatki w grupie **świadczenia na rzecz osób fizycznych** wyniosły 16 173 468,8 tys. zł, co stanowiło 99,9% planu po zmianach. Wydatki w tej grupie były o 1 211 019,2 tys. zł (tj. o 8,1%) wyższe niż w 2024 r. i obejmowały głównie świadczenia społeczne w ramach zaopatrzenia emerytalnego, w tym emerytury wojskowe, renty rodzinne oraz renty z tytułu niezdolności do pracy (stanowiące 72,2% wydatków w tej grupie²⁶). Były one wyższe w porównaniu do 2024 r. o 859 330,4 tys. zł, co było spowodowane głównie waloryzacją emerytur wojskowych o 5,5% względem roku poprzedniego.

Szczegółowym badaniem pod względem gospodarności, legalności, celowości i rzetelności objęto wydatki w łącznej kwocie 7 630 359,2 tys. zł, co stanowiło 9,6% wydatków skontrolowanych jednostek. W wyniku przeprowadzonego badania nie stwierdzono wydatków niecelowych. Wydatków dokonano zgodnie z planem finansowym kontrolowanych jednostek na realizację ich zadań i celów statutowych. U dysponenta III stopnia (Urzędu obsługującego Ministra Obrony Narodowej) stwierdzono przypadek udokumentowania wstępnej kontroli dokumentu dotyczącego zaciągnięcia zobowiązania w sposób niezgodny z art. 54 ust. 3 u.f.p. Główny księgowy udokumentował powyższą czynność poprzez naniesienie dekretacji w systemie EZD, pomimo że ustawa o finansach publicznych wymaga złożenia podpisu na dokumentach dotyczących danej operacji. Sytuacja ta miała charakter incydentalny i nie wpłynęła na prawidłowość wydatkowania środków publicznych.

Badaniem pod kątem przestrzegania przez 12. TOL wymogów ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych²⁷, poddano jedno postępowanie o udzielenie **zamówienia publicznego**, w trybie przetargu ograniczonego (158 489,4 tys. zł). Ponadto zbadano dwa postępowania udzielone na podstawie wewnętrznych regulaminów w zakresie udzielania zamówień publicznych w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa (1672,8 tys. zł). Łączne wydatki w 2025 r. poniesione w wyniku tych postępowań wyniosły 36 910,6 tys. zł. Analiza zamówień oraz wewnętrznych regulaminów udzielania zamówień publicznych w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa wykazała nieprawidłowości polegające na braku zastosowania w praktyce niektórych regulaminowych postanowień. I tak, m.in.: do zapytania Zamawiającego o chęć udziału w przetargu ograniczonym nie dołączono regulaminu udzielania zamówień publicznych w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa; nie wskazano zwrotu wadium w sytuacji upływu terminu związania ofertą; w protokole z postępowania o udzielenie zamówienia nie wskazano trybu

²⁶ A także 9,8% w odniesieniu do wszystkich wydatków zrealizowanych w 2025 roku w części 29 – Obrona narodowa.

²⁷ Dz. U. z 2024 r. poz. 1320, ze zm. Dalej: Pzp.

udzielenia zamówienia; nie zawarto wymogu o przedłożeniu oświadczenia, jak i wspólnego oświadczenia o pozostawaniu w sytuacji ekonomicznej i finansowej zapewniającej wykonanie zamówienia; odstąpiono od analizy rynku wykonawców.

Wyniki kontroli NIK w zakresie szczegółowego badania **kar i odszkodowań** wykazały, że z powodu istniejącego w MON sporu kompetencyjnego, jaki zaistniał pomiędzy komórkami organizacyjnymi w zakresie właściwości do procedowania sprawy Minister ON zaniechał wykonania w terminie nałożonych na niego obowiązków, wynikających z [1] art. 35 § 1 i 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego²⁸, a więc załatwienia sprawy bez zbędnej zwłoki i rozpatrzenia odwołania w ciągu miesiąca od dnia jego otrzymania, co pozbawiło wnioskodawcę prawa do terminowego rozpatrzenia jego sprawy oraz z [2] art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi²⁹ zobowiązującego Organ do przekazania skargi sądowi, w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania. Minister ON, aż do dnia wydania postanowienia o wymierzeniu mu grzywny w wysokości 2 tys. zł nie przekazał skargi na bezczynność do sądu, a jednocześnie nie wyjaśnił przyczyn zaniechania. Ostatecznie projekt decyzji został przygotowany przez Departament Administracyjny MON, a następnie podpisany z upoważnienia Ministra ON przez Sekretarza Stanu w MON z ponad półtorarocznym opóźnieniem, tj. w dniu 18 grudnia 2024 r. Z kolei skarga na bezczynność Ministra ON, została przekazana do WSA w Warszawie, wraz z kompletem dokumentów, za pismem przewodnim Dyrektora Departamentu Administracyjnego MON, dopiero w dniu 23 stycznia 2025 r., tj. prawie z 10 miesięcznym opóźnieniem. Ze względu na to, że Minister ON podjął skuteczne działania w celu ograniczenia ryzyka wystąpienia w przyszłości podobnej sytuacji, NIK nie sformułowała wniosku pokontrolnego.

Siedem postępowań³⁰ z 13 kontrolowanych spraw dotyczących wypłaty odszkodowań było prowadzonych przed działającą w ramach struktury organizacyjnej MON – Komisją do rozpatrywania roszczeń z tytułu szkód wyrządzonych przez wojska obce³¹.

Badanie wykazało brak dołożenia należytej staranności przez Komisję przy prowadzeniu postępowań w przedmiocie roszczeń z tytułu szkód wyrządzonych przez wojska obce, w efekcie czego Komisja prowadząc postępowania likwidacyjne nie realizowała niezbędnych czynności, które mogły przyczynić się do należytego wyjaśnienia spraw, a w szczególności do prawidłowego określenia rodzaju i rozmiaru wyrządzonej szkody³², co stwierdzono w przypadku badania siedmiu spraw. I tak, Komisja do rozpatrywania roszczeń z tytułu szkód wyrządzonych przez wojska obce:

²⁸ Dz. U. z 2025 r. poz. 1691.

²⁹ Dz. U. z 2026 r. poz. 143, ze zm.

³⁰ W ramach kontroli szczegółowej przeanalizowano akta spraw o numerach szkód: 413, 418, 406, 438, 439, 458, 479.

³¹ W polskim porządku prawnym aktami prawnymi, które unormowały instytucję Komisji do rozpatrywania roszczeń z tytułu szkód wyrządzonych przez wojska obce, a także określiły jej skład, tryb powoływania oraz sposób działania pozostają w szczególności: [1] Ustawa z dnia 23 września 1999 r. o zasadach pobytu wojsk obcych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, zasadach ich przemieszczania się przez to terytorium oraz zasadach udzielania pomocy wojskom sojusznikom i organizacjom międzynarodowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1770) – Dalej: ustawa o zasadach pobytu, [2] rozporządzenie Ministra Obrony Narodowej z dnia 14 grudnia 2004 r. w sprawie Komisji do rozpatrywania roszczeń z tytułu szkód wyrządzonych przez wojska obce (Dz. U. z 2015 r. poz. 256) – Dalej: rozporządzenie w sprawie Komisji, [3] Decyzja Nr 56/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 14 czerwca 2024 r. w sprawie Komisji do rozpatrywania roszczeń z tytułu szkód wyrządzonych przez wojska obce (Dz. Urz. MON z 2024 r. poz. 73).

³² Obowiązek ten nakłada na Komisję § 6 rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej w sprawie Komisji do rozpatrywania roszczeń z tytułu szkód wyrządzonych przez wojska obce.

przekazywała w sposób przewlekły, państwu wysyłającym swoich żołnierzy na terytorium RP, informacje o fakcie wpłynięcia wniosku o odszkodowanie, dotyczącego zaangażowania sił zbrojnych państw obcych w powstanie szkody, wbrew postanowieniom obowiązujących Polskę - umów dwustronnych; nie zwracała się do organów państw wysyłających swoich żołnierzy na terytorium RP, w żadnej ze zbadanych siedmiu spraw, z wnioskiem o refundację kosztów poniesionych przez RP, powstałych w związku z zaistniałą szkodą wyrządzoną przez wojska obce, co uniemożliwiało, zgodnie z art. VIII ust. 5 lit. e pkt (i) NATO-SOFA, otrzymanie od państwa wysyłającego swoich żołnierzy, zwrotu 75% kosztów wynikłych przy zaspokajaniu roszczeń wnioskodawców; przy ocenie rozmiaru powstałej szkody, gdy wymagane były wiadomości specjalne do ich ustalenia, nie korzystała z pomocy biegłego lub rzeczoznawcy majątkowego; wbrew postanowieniom § 6 rozporządzenia w sprawie Komisji, nie podejmowała niezbędnych czynności, jakie mogły przyczynić się do wyjaśnienia sprawy, w szczególności czynności zmierzających do ustalenia okoliczności i przyczyn wyrządzenia szkody oraz określenia rodzaju i rozmiaru wyrządzonej szkody. Ponadto nie zapewniono adekwatnej do potrzeb, liczby pracowników w Wydziale Obsługi Szkód Wyrządzonych Przez Wojska Obce, który jako komórka zapewniająca obsługę administracyjno-biurową Komisji, realnie zajmował się rozpatrywaniem zgłoszonych do Komisji wniosków i prowadzeniem postępowań likwidacyjnych. NIK zauważa, że istotnym problemem w funkcjonowaniu Komisji może być duża rotacyjność kadry tworzącej jej skład, co powoduje brak ciągłości doświadczenia w rozstrzyganiu spraw.

Na podstawie badania 59 wypłat **ekwiwalentu za niewykorzystany urlop** żołnierzom zawodowym i pracownikom, tj. 85,5% w łącznej wysokości 3654,7 tys. zł NIK potwierdziła, że w zbadanych przypadkach wystąpiła podstawa prawna³³ do wypłaty ekwiwalentu oraz prawidłowo został on naliczony. Wysokość wypłaconego ekwiwalentu wynosiła od 356 zł do 220,5 tys. zł. NIK stwierdziła występowanie zaległości urlopowych z powodu niewykorzystywania przez żołnierzy zawodowych urlopu wypoczynkowego. I tak, na przykład w: Agencji Uzbrojenia 66 (tj. 33,3%) żołnierzy posiadało zaległy urlop, tworząc zaległości urlopowe do 334 dni; w Inspektoracie Wsparcia Sił Zbrojnych 232 (tj. 57%) żołnierzy miało zaległy urlop do wykorzystania, tworząc zaległości urlopowe do 252 dni, a w MON 724 (tj. 71%) żołnierzy posiadało zaległy urlop, a zaległości urlopowe wyniosły do 233 dni. Sytuacja ta była spowodowana przede wszystkim ograniczonymi zasobami kadrowymi w stosunku do zwiększonego zakresu zadań kluczowych dla obronności.

NIK zauważa, że sprawa tzw. nawisu urlopowego w 2025 roku była poruszana przez kierowników jednostek kontrolowanych na odprawach personelu kadrowego; zalecali oni wykorzystywanie zaległych urlopów wypoczynkowych oraz podejmowanie działań celem optymalizacji efektywności działania. W 2025 roku w stosunku do roku 2024 nastąpił wzrost liczby dni zaległego urlopu, odpowiednio o: 9,5% w Agencji Uzbrojenia; 7,7% w Inspektoracie Wsparcia Sił Zbrojnych i 24% w MON.

³³ Żołnierzom zawodowym ekwiwalent wypłacano na podstawie art. 459 pkt 2 ustawy o obronie Ojczyzny, a pracownikom na podstawie art. 171 §1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. z 2025 r. poz. 277).

NIK nie kwestionuje istotności realizowanych przez żołnierzy zadań służbowych, jak i ich znaczenia dla zdolności Sił Zbrojnych RP. Jednak brak lub niewielki wymiar urlopów wypoczynkowych udzielanych żołnierzom jest istotnym ograniczeniem ich prawa do wypoczynku. Taka praktyka skutkuje także koniecznością wypłaty znacznych środków finansowych tytułem ekwiwalentu za niewykorzystany urlop w momencie odejścia żołnierza ze służby.

Prawidłowość planowania i realizowania **szkoleń** w skontrolowanych jednostkach zbadano na podstawie 109 szkoleń o wartości 1157,8 tys. zł, tj. 79,2% łącznych wydatków poniesionych na ten cel. Wyniki kontroli wykazały, że działania szkoleniowe zostały zaplanowane zgodnie z zakresami obowiązków pracowników i żołnierzy zawodowych oraz zadaniami i celami priorytetowymi jednostek. Wnioski o uczestnictwo w szkoleniu były starannie weryfikowane. Stwierdzona nieprawidłowość w 12. TOL dotyczyła nieprawidłowej klasyfikacji dwóch wydatków na łączną kwotę 0,4 tys. zł. W pozostałych poddanych szczegółowemu badaniu wydatkach na szkolenia nie stwierdzono nieprawidłowości.

Departament Kontroli MON w 2025 roku wraz z podległymi delegaturami przeprowadził łącznie 43 kontrole w jednostkach podległych lub nadzorowanych przez Ministra ON, w tym dotyczące gospodarki finansowej tych jednostek. W wyniku kontroli skierowano łącznie dwa zawiadomienia o popełnieniu przestępstwa oraz o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych dotyczące niewłaściwego trybu udzielonego zamówienia publicznego oraz sprzedaży środka trwałego poniżej rynkowego oszacowania.

W 2025 r. Biuro Audytu Wewnętrznego zrealizowało pięć zadań audytowych: jedno doradcze pt. Przyjmowanie i rozpatrywanie zgłoszeń wewnętrznych naruszeń prawa i podejmowania działań następczych w Ministerstwie ON i cztery zapewniające³⁴, co stanowiło 100% Planu audytu po zmianach. Zalecenia wydane w ramach przeprowadzonych zadań audytowych zostały przyjęte do realizacji. Przeprowadzono trzy zaplanowane czynności sprawdzające oraz jedną dodatkową czynność dotyczącą zapewnienia obsługi kancelaryjnej Ministerstwa w zakresie korespondencji jawnej.

4.2. SPRAWOZDAWCZOŚĆ

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzania łącznych sprawozdań za 2025 r. przez dysponenta części 29 – Obrona narodowa i Inspektorat Wsparcia Sił Zbrojnych (dysponenta drugiego stopnia) oraz sprawozdań jednostkowych kontrolowanych dysponentów III stopnia:

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23),
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27),

³⁴ „Realizowanie nadzoru nad uczelniami wojskowymi oraz ustanowione w tym zakresie mechanizmy kontrolne”, „Sprawowanie nadzoru nad instytucjami badawczymi oraz podmiotami leczniczymi funkcjonującymi w formie SPZOZ”, „Realizacja zadań nałożonych przez Ministra Obrony Narodowej na Pełnomocnika Ministra Obrony Narodowej do spraw Bezpieczeństwa Cyberprzestrzeni”, „Nadzór Ministra Obrony Narodowej nad realizowaniem zadań przez Pełnomocnika do spraw Współpracy ze Związkami Zawodowymi oraz wykonywanie funkcji Pełnomocnika”.

- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28),
- o zatrudnieniu i wynagrodzeniach (Rb-70),
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1).

Kontrolą poprawności sporządzenia objęto również sprawozdanie za IV kwartał 2025 r. o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Sprawozdania łączne zostały sporządzone przez dysponenta części 29 oraz dysponenta drugiego stopnia na podstawie sprawozdań jednostkowych (własnych i podległych jednostek). Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych kontrolowanej jednostki były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Przyjęta koncepcja systemu kontroli zarządczej zapewniała w sposób racjonalny kontrolę prawidłowości i rzetelności sporządzonych sprawozdań.

Wyżej wymienione sprawozdania zostały sporządzone terminowo i, z jednym wyjątkiem, prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym. Sprawozdania przedstawiają wiarygodne dane o dochodach i wydatkach oraz związanych z nimi należnościach i zobowiązaniach.

W kontroli przeprowadzonej w 12 TOL ustalono, iż w konsekwencji nieprawidłowej klasyfikacji dokonanych wydatków, wystąpiły błędy w sporządzonym sprawozdaniu Rb-28³⁵, jednakże pozostały one bez wpływu na opinię w obszarze sprawozdawczości w części 29.

4.3. KSIĘGI RACHUNKOWE

Badanie wiarygodności ksiąg rachunkowych przeprowadzono u dwóch dysponentów III stopnia, tj. Agencji Uzbrojenia i Inspektoratu Wsparcia Sił Zbrojnych na podstawie próby 70 zapisów księgowych o łącznej wartości 7 539 990,7 tys. zł.

Stwierdzono, że dowody księgowe sporządzono prawidłowo pod względem formalno-rachunkowym i merytorycznym, a operacje gospodarcze udokumentowane tymi dowodami właściwie ujęto w księgach rachunkowych.

Dokumentacja opisująca przyjęte zasady rachunkowości spełniała wymogi określone w art. 10 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości³⁶, zapewniała także prawidłowość prowadzenia ksiąg rachunkowych.

W trakcie kontroli nie zidentyfikowano nieprawidłowości, które wskazywałyby, że w zakresie zapisów dotyczących dochodów i wydatków oraz związanych z nimi należności i zobowiązań, księgi rachunkowe stanowiące podstawę sporządzenia sprawozdań Agencji Uzbrojenia i Inspektoratu Wsparcia Sił Zbrojnych prowadzone były nieprawidłowo.

³⁵ Dotyczyła błędnego wykazania w sprawozdaniu Rb-28 wydatków w \$4410 i \$4700 w łącznej kwocie 0,4 tys. zł.

³⁶ Dz. U. z 2026 r. poz. 522.

4.4. KRAJOWY PLAN ODBUDOWY I ZWIĘKSZANIA ODPORNOŚCI

Analogicznie do roku ubiegłego Najwyższa Izba Kontroli zweryfikowała stan zaawansowania jedynej inwestycji finansowanej z KPO, za którą odpowiedzialny był Minister ON, tj. inwestycji nr A2.6.1 pn. „Rozbudowa krajowego systemu serwisów monitoringowych, produktów, narzędzi analitycznych i usług i towarzyszącej infrastruktury wykorzystujących dane satelitarne”. Powyższa inwestycja została zakwalifikowana do objęcia wsparciem na podstawie art. 141l ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju³⁷. Kwota finansowania dla zadania wyniosła 108,2 mln euro. Celem inwestycji było znaczące zwiększenie efektywności wykorzystania satelitarnych obserwacji Ziemi w Polsce oraz zapewnienie sprawnego i nieprzerwanego wytwarzania przetworzonych informacji dotyczących obserwacji Ziemi dostosowanych do potrzeb użytkownika oraz ich udostępniania. Zakres rzeczowy inwestycji polegał na wyniesieniu czterech satelitów na orbitę. Na skutek IV rewizji KPO z 12 grudnia 2025 r. dokonano zmiany liczby kamieni milowych i wskaźników zdefiniowanych dla tej inwestycji. Usunięto kamień milowy A9L oraz połączono A10L (wyniesienie pierwszego satelity do końca II kwartału 2025 r.) i A11L (wyniesienie kolejnych trzech polskich satelitów do końca II kwartału 2026 r.) zachowując termin realizacji inwestycji do końca II kwartału 2026 r. Wymagania zdefiniowane dla nowego wskaźnika A11L obejmują wybudowanie czterech satelitów wraz z dostawą segmentu naziemnego i opłatą za wyniesienie.

W ramach kontroli stwierdzono, że stan realizacji przedmiotowej inwestycji odbiega od założeń aktualnie przyjętego KPO oraz harmonogramu jej realizacji. Zakończeniem fazy D umowy zawartej z wykonawcą będzie budowa czterech satelitów, która ma nastąpić do dnia 30 września 2026 r. NIK zauważa, że zakończenie fazy D wykracza poza termin wynikający z KPO. Tym samym, Najwyższa Izba Kontroli podtrzymuje wyrażone w poprzedniej kontroli Wykonania budżetu państwa za 2024 r. stanowisko dotyczące ryzyka realizacji przedmiotowej inwestycji w terminie odbiegającym od aktualnie przyjętego KPO.

Z chwilą zakończenia kontroli inwestycja realizowana była zgodnie z harmonogramem, a MON uczestniczył w końcowych rozmowach z Komisją Europejską dotyczących uzgodnienia opracowania dokumentów związanych z jej zakończeniem. Dokumenty te powinny zostać przedstawione Komisji Europejskiej w celu potwierdzenia osiągnięcia/zrealizowania wskaźnika A11L, a w efekcie końcowym zgłoszenia go do wniosku o płatność i wypłacenia pełnej kwoty alokacji.

³⁷ Dz. U. z 2025 r. poz. 198, ze zm.

5. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA PLANU FINANSOWEGO AGENCJI MIENIA WOJSKOWEGO

5.1. WYKONANIE PLANU FINANSOWEGO

W planie finansowym Agencji na rok 2025 po zmianach ujęto przychody w kwocie 3 574 977 tys. zł, a dochody w kwocie 3 707 248 tys. zł. Do Planu finansowego AMW na 2025 r., zatwierdzonego przez Ministra ON w dniu 4 grudnia 2024 r., wprowadzono pięć zmian, które dotyczyły w szczególności zmniejszenia przychodów z dotacji (łącznie o 535 337 tys. zł) oraz zmniejszenia kosztów realizacji zadań (łącznie o 508 695 tys. zł).

Zmiany planu finansowego w zakresie kosztów realizacji zadań dotyczyły przede wszystkim zmniejszenia odprawy mieszkaniowej³⁸. Zmiany planu finansowego AMW na 2025 r. zwiększyły pierwotnie planowany wynik finansowy (brutto) Agencji z 8123 tys. zł do 26 123 tys. zł, tj. o 221,6% i nie spowodowały zwiększenia planowanych zobowiązań (130 000 tys. zł). Wzrost wyniku finansowego o 18 000 tys. zł wynikał m.in. ze zwiększenia planowanych przychodów z prowadzonej działalności z tytułu sprzedaży mienia ruchomego.

W odniesieniu do procesu procedowania projektu planu finansowego na rok 2025 NIK stwierdziła, że Ministrowi ON przedłożono w ramach prac nad projektem ustawy budżetowej projekty, które nie zawierały opinii Rady Nadzorczej AMW. Było to niezgodne z § 4 ust. 1 rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej z dnia 13 października 2016 r. w sprawie gospodarki finansowej Agencji Mienia Wojskowego³⁹. Przepis ten stanowi, że projekt planu finansowego Agencji, sporządzony przez Prezesa AMW, wraz z opinią Rady Nadzorczej jest przedkładany Ministrowi ON w ramach prac nad projektem ustawy budżetowej. NIK ustaliła, że przekazując projekt planu finansowego (z dnia 26 lipca 2024 r.) Prezes Agencji wskazał jedynie, że projekt ten podlega zaopiniowaniu przez Radę Nadzorczą. Opinię do tego projektu planu AMW przekazała dopiero wraz z projektem planu finansowego AMW z dnia 11 września 2024 r. Tym samym ostateczny projekt planu finansowego nie został zaopiniowany przez Radę Nadzorczą. Według wyjaśnień p.o. Dyrektor Departamentu Finansowego brak tej opinii wynikał z faktu, że ta wersja projektu zawierała jedynie zmiany obligatoryjne wynikające z procedowanych prac nad ustawą budżetową. NIK zauważyła, że przedłożenie Ministrowi ON projektów planu finansowego AMW na 2025 r. bez opinii Rady Nadzorczej stanowiło ograniczenie ustawowych kompetencji Rady Nadzorczej, bowiem zgodnie z treścią art. 20 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 ustawy o AMW, do zadań Rady Nadzorczej należy m.in. sprawowanie stałego nadzoru nad działalnością Agencji oraz opiniowanie projektu rocznego planu finansowego.

AMW w 2025 roku osiągnęła dodatni wynik finansowy (netto) w wysokości 75 419,7 tys. zł, przy zaplanowanym w wysokości 7023 tys. zł. Wynik ten był wyższy o 68,7% od zrealizowanego w 2024 r. (44 711 tys. zł). Na poziom zrealizowanego wyniku

³⁸ Wartość odprawy mieszkaniowej według planu finansowego z ustawy budżetowej na 2025 r. wynosiła 1 179 460 tys. zł i została zmniejszona łącznie o 381 190 tys. zł.

³⁹ Dz. U. z 2016 r. poz. 1745.

finansowego w kontrolowanym okresie wpływ miały m.in. otrzymane środki z tytułu dywidendy ze spółki AMW SINEVIA Sp. z o.o. (30 000 tys. zł).

5.1.1. WYKONANIE PLANU PRZYCHODÓW

Zrealizowane w 2025 r. przychody wyniosły 3 545 522,6 tys. zł, tj. 99,2% planu po zmianach i były wyższe o 4,2% od uzyskanych w 2024 r. (3 403 006,5 tys. zł). Zrealizowane w 2025 r. dochody wyniosły 3 683 367,3 tys. zł, tj. 99,4% planu po zmianach i były o 3,2% wyższe od uzyskanych w 2024 r. (3 569 286,4 tys. zł). Dotacje miały najwyższy udział zarówno w przychodach jak i dochodach AMW. Udział ten stanowił 85,6% przychodów i 85,7% dochodów ogółem jednostki. Dochody z tytułu dotacji budżetu państwa były o 1,7% wyższe, a przychody o 2,8% w porównaniu do 2024 r. Pozostałe przychody Agencji w wysokości 509 154,2 tys. zł pochodziły z prowadzonej działalności⁴⁰ (12,1% ogółem przychodów), uzyskanych odsetek m.in. z tytułu udzielanych pożyczek i od depozytów u Ministra Finansów (0,5%), a także z innych tytułów (1,8%). Udział powyższych grup w przychodach AMW ogółem w roku 2025 r. nie odbiegał od ich udziału w roku 2024. Nie stwierdzono również istotnych odchyłeń względem wykonania planu w tych pozycjach. Najniższe (93,1%) wykonanie planu po zmianach zanotowano w przychodach z prowadzonej działalności, które wyniosły 427 748,1 tys. zł, czego powodem było m.in. odwołanie pokazów lotniczych Air Show 2025.

Na łączną kwotę otrzymanych w roku 2025 dotacji złożyło się pięć dotacji celowych i jedna podmiotowa, których przeznaczeniem była realizacja ustawowych zadań własnych i zleconych. Przychody z tytułu dotacji wyniosły w 2025 r. 3 036 368,4 tys. zł, zaś dochody 3 156 368,4 tys. zł, tj. były wyższe odpowiednio o 2,8% i 1,7% od uzyskanych przychodów/dochodów w roku 2024.

AMW w 2025 r. korzystała ze środków sześciu dotacji na kwotę 3 156 368,3 tys. zł, które stanowiły 85,6% przychodów Agencji. Dotacje celowe były przeznaczone na: wypłaty świadczeń pieniężnych, finansowanie kosztów utrzymania mienia przekazanego do zasobu AMW w kwocie 3 029 278 tys. zł, realizację zadań inwestycyjnych, w tym o szczególnym znaczeniu dla bezpieczeństwa państwa w kwocie 504 071 tys. zł, realizację inwestycji mieszkaniowych w wysokości 120 000 tys. zł, zapewnienie zakwaterowania i wyżywienia żołnierzy wojsk obcych stacjonujących na terytorium RP w kwocie 43 601,2 tys. zł oraz na pokrycie kosztów utrzymania mienia w wysokości 112 tys. zł. Agencja wykorzystwała także dotację podmiotową w kwocie 127 109 tys. zł przeznaczoną na dofinansowanie działalności bieżącej. W ramach otrzymanej dotacji na inwestycje dla SZ RP w 2025 r. Agencja realizowała 24 inwestycje w ramach polsko-amerykańskiej umowy o wzmocnionej współpracy obronnej, na które w 2025 r. wydatkowano łącznie 504 027,8 tys. zł.

Na koniec 2025 r. należności krótkoterminowe wyniosły 80.368,5 tys. zł i w porównaniu do stanu na koniec 2024 r. były wyższe o kwotę 2.219,9 tys. zł, tj. o 2,8%. Wzrost należności był wypadkową zwiększenia należności z tytułu sprzedaży nieruchomości i pozostałego mienia trwałego; spadku pozostałych należności wskutek wpłaty na

⁴⁰ Z najmu oraz sprzedaży nieruchomości i pozostałego mienia trwałego.

początku 2025 r. przez Regionalną Dyрекcję Lasów Państwowych w Poznaniu należności z tytułu wyłączenia gruntów z produkcji leśnej na potrzeby realizacji zadań inwestycyjnych na rzecz SZ RP oraz umorzenia należności.

Należności przeterminowane (brutto) według stanu na 31 grudnia 2025 r. wyniosły 222 197,3 tys. zł i były wyższe o kwotę 433,2 tys. zł od ich stanu na koniec 2024 r., tj. o 0,2%. Wynikało to przede wszystkim ze wzrostu należności z tytułu najmu pozostałych lokali użytkowych, garaży oraz dzierżawy i wieczystego użytkowania gruntów, w tym przekazanych przez MON i MSWiA oraz należności dochodzonych na drodze sądowej, przy jednoczesnym spadku należności z tytułu opłat za lokale mieszkalne oraz pozostałych należności.

Agencja w 2025 r. odzyskała należności na kwotę 31 200 tys. zł, tj. o 2,9% niższą niż rok wcześniej.

Szczegółowym badaniem objęto 10 należności o łącznej wartości 31 774 tys. zł, co stanowiło 39,5% należności ogółem według stanu na koniec 2025 r. Skontrolowano skuteczność i adekwatność działań podejmowanych w celu odzyskania należności. W ramach prowadzonych działań, Agencja podejmowała czynności zmierzające do wyegzekwowania należności m.in. pozyskiwała sądowe tytuły wykonawcze, kierowała wnioskami o wszczęcie egzekucji wobec spadkobierców dłużników, ponawiała wnioski o egzekucję należności oraz prowadziła działania zmierzające do ugodowego rozstrzygnięcia sporu.

W 2025 r. AMW wydała 172 decyzje o umorzeniu należności na kwotę 9495,6 tys. zł. I tak, na podstawie: umów cywilnoprawnych umorzono 12 spraw na kwotę 1608,5 tys. zł, jednostronnego oświadczenia woli 157 spraw na kwotę 7799,8 tys. zł, a trzy sprawy na kwotę 87,4 tys. zł na podstawie umowy cywilnoprawnej oraz jednostronnego oświadczenia woli.

W AMW badaniem objęto 15 spraw o zmianie warunków spłaty należności na łączną kwotę 3335 tys. zł, co stanowiło 19,9% wartości w tym tytule należności (16 753,5 tys. zł). W ramach kontroli ustalono, że umarzanie, rozkładanie na raty oraz odraczanie należności Agencji dokonywane było po zgromadzeniu i weryfikacji dokumentacji o sytuacji finansowej dłużników.

5.1.2. WYKONANIE PLANU KOSZTÓW

W 2025 r. koszty AMW wyniosły 3 453 653,5 tys. zł, tj. 97,3% planu po zmianach i były o 3,1% wyższe od wykonania w 2024 r. (3 351 035,7 tys. zł). Na wyższe wykonanie kosztów wpływ miały m.in. wyższe o 12,3% w stosunku do 2024 r. koszty funkcjonowania oraz wzrost o 1,2% kosztów realizacji zadań. W strukturze zrealizowanych kosztów udział kosztów funkcjonowania wyniósł 18,6%, a udział kosztów realizacji zadań wyniósł 81,4%.

Koszty realizacji zadań wyniosły w 2025 r. 2 811 650,3 tys. zł i były o 28 465,7 tys. zł, tj. o 1% niższe od zaplanowanych i o 32 303,1 tys. zł, tj. o 1,2% wyższe od poniesionych w 2024 r. Wzrost kosztów 2025 r. w stosunku do 2024 r. spowodowany był m.in. zwiększeniem wartości zadań inwestycyjnych dla Sił Zbrojnych RP, w tym o szczególnym znaczeniu dla bezpieczeństwa państwa. Koszty funkcjonowania wyniosły 642 003,2 tys. zł

i były o 66 734,8 tys. zł, tj. o 9,4% niższe od zaplanowanych i wyższe o 70 314,6 tys. zł, tj. o 12,3% od kosztów funkcjonowania poniesionych w 2024 r. Wykonanie w 2025 r. kosztów funkcjonowania było niższe w stosunku do zaplanowanych m.in. w odniesieniu do materiałów i energii o 16,5% oraz usług obcych o 10,6%.

W 2025 r. koszty wynagrodzeń osobowych planowane w kwocie 163 967 tys. zł wykonano w kwocie 162 360,8 tys. zł, tj. 99% planu po zmianach. Stanowiły one 4,7% całości kosztów Agencji. Koszty wynagrodzeń bezosobowych planowane na 2025 r. w kwocie 1 190 tys. zł wykonano w kwocie 820,1 tys. zł, tj. w 68,9% planu po zmianach. W 2025 r. w porównaniu do roku 2024 AMW poniosła wyższe koszty, m.in. z tytułu wynagrodzeń osobowych oraz usług obcych odpowiednio o 22 702,6 tys. zł (tj. o 16,3%) i 37 646,4 tys. zł (tj. o 14,5%).

W 2025 r. AMW zrealizowała wydatki w kwocie 3 635 690,5 tys. zł, co stanowiło 97,3% planu po zmianach (3 735 682 tys. zł) i były wyższe o 2,3% od wydatków poniesionych w 2024 r., w tym: wydatki na funkcjonowanie Agencja poniosła w kwocie 690 818,6 tys. zł, co stanowiło 91,4% planu po zmianach i były wyższe o 10,3% od wydatków poniesionych w 2024 r. Wydatki na realizację zadań własnych Agencja poniosła w kwocie 2 797 874,3 tys. zł, tj. 99,4% planu po zmianach i w porównaniu do 2024 r. były wyższe o 54 069,7 tys. zł, tj. o 2% od wydatków poniesionych w 2024 r. Wydatki na realizację zadań stanowiły 77% ogółu wydatków. Wydatki majątkowe zostały wykonane w kwocie 146 997,6 tys. zł, tj. 88,5% planu po zmianach. Były one niższe o 34 945,8 tys. zł, tj. o 19,2% w porównaniu do 2024 r., na co wpływ miały przedłużająca się realizacji robót budowlanych oraz opóźnienia w wykonaniu dokumentacji projektowych. Wydatki majątkowe stanowiły 4% ogółu wydatków. Realizowane zadania były finansowane ze środków dotacji w 81,6% (120 000 tys. zł) i ze środków własnych w 18,4% (26 997,6 tys. zł). Dotyczyły inwestycji mieszkaniowych i internatowych (20 059,9 tys. zł), nakładów na środki trwałe oraz wartości niematerialne i prawne (6 937,7 tys. zł).

Badanie realizacji wydatków przeprowadzono na próbie 37 dowodów księgowych o wartości 408 707,9 tys. zł (11,2% wydatków ogółem Agencji). Doboru próby dokonano metodą losową na podstawie wygenerowanych z systemu księgowego zapisów odpowiadających pozapłacowemu wydatkom AMW. W sposób celowy dobrano próbę trzech dowodów księgowych na kwotę 37 362,2 tys. zł. W wyniku badania próby nie stwierdzono nieprawidłowości.

W 2025 r. AMW prowadziła łącznie 1675 postępowań o udzielenie zamówienia publicznego, z czego 455 na podstawie Pzp, zaś 1220 wniosków realizowanych było w oparciu o Regulamin udzielania zamówień publicznych w AMW. Szczegółowemu badaniu poddano jedno postępowanie prowadzone w trybie określonym w Pzp na kwotę 194,8 tys. zł oraz dwa z wyłączeniem stosowania ustawy realizowane na podstawie ww. Regulaminu o łącznej wartości 176,8 tys. zł. W przypadku zamówienia zakupu i wdrożenie licencji oprogramowania za kwotę 74,8 tys. zł u dotychczasowego dostawcy usługi Elektronicznego Obiegu Dokumentów⁴¹, NIK nie kwestionuje wdrożenia funkcjonalności e-doręczeń zwłaszcza, że włączenie usługi do funkcjonującego systemu EOD nie wymagało ponoszenia dodatkowych nakładów na infrastrukturę. Jednak NIK dostrzega

⁴¹ Dalej: EOD.

ryzyko, że w dłuższej perspektywie Agencja może stanąć przed koniecznością ponoszenia coraz większych kosztów, w tym nieporównywalnie wyższych niż w przypadku wykorzystywania darmowego systemu EZD⁴², udostępnianego ze wsparciem Ministerstwa Cyfryzacji oraz Naukowej i Akademickiej Sieci Komputerowej. Wybrany przez AMW wariant może mieć szczególne znaczenie w przypadku konieczności wdrażania nowych (w tym wymaganych prawem) funkcjonalności oraz konieczności zawierania kolejnych umów zapewniających bieżące wsparcie systemu. W obu przypadkach, zawieranie kolejnych kontraktów będzie obarczone ryzykiem, z uwagi na prowadzenie negocjacji cenowych z jedynym możliwym wykonawcą usługi. W latach 2018-2025 wydatki AMW na rzecz EOD wyniosły 916,2 tys. zł i dotyczyły przede wszystkim utrzymania systemu.

W 2025 r. Agencja podpisała sześć umów o udzielenie dotacji (pięć na dotacje celowe a jedna na dotację podmiotową) na łączną kwotę 3 660 031,4 tys. zł. W wyniku podpisywanych w trakcie roku aneksów łączna kwota dotacji została zmniejszona do 3 156 387 tys. zł, tj. o 13,8%, z czego wykorzystano kwotę 3 156 368,4 tys. zł, tj. 100%.

Pięć dotacji celowych na łączną kwotę 3 029 278 tys. zł wykorzystano zgodnie z przeznaczeniem na:

- realizację zadań zleconych przez Ministra ON, w wysokości 2 361 493,8 tys. zł. Środki wykorzystano na wypłatę świadczeń pieniężnych (w tym odpraw i świadczeń mieszkaniowych), pokrycie kosztów zajmowania miejsc internatowych przez żołnierzy oraz koszty remontów;
- realizację zadań inwestycyjnych dla Sił Zbrojnych, w tym o szczególnym znaczeniu dla bezpieczeństwa państwa, w wysokości 504 071 tys. zł;
- realizację inwestycji mieszkaniowych w wysokości 120 000 tys. zł. Środki przeznaczono na zakupów lokali mieszkalnych, budowę budynków mieszkalnych oraz budowę i montaż instalacji fotowoltaicznych;
- zapewnienie zakwaterowania i wyżywienia żołnierzy wojsk obcych stacjonujących na terytorium RP, w wysokości 43 601,2 tys. zł. Środki przeznaczono na zadania określone w art. 29 ust. 2 pkt 3 lit. j ustawy o AMW oraz podpisanej między Rządem RP a Rządem Stanów Zjednoczonych Ameryki umowy o wzmocnionej współpracy obronnej;
- pokrycie kosztów utrzymania mienia, w wysokości 112 tys. zł. Środki przeznaczono na utrzymanie przekazanych nieruchomości, trwale zbędnych dla resortu obrony narodowej w danym roku i w kolejnych trzech latach budżetowych, w których nieruchomości są zagospodarowywane.

Badaniem prawidłowości wykorzystania środków objęto dotacje przyznane na kwotę 674 738 tys. zł, tj. 21,4% dotacji wykorzystanej przez Agencję w 2025 r. Były to wydatki w ramach umów:

- umowa z dnia 23 grudnia 2025 r. o udzielenie dotacji podmiotowej na dofinansowanie działalności bieżącej AMW. Zbadane wydatki były zgodne z celem określonym w umowie o udzielenie dotacji oraz z art. 29 ust. 1 ustawy o AMW. Dotację rozliczano

⁴² Zarówno system EZD PUW, jak i jego wersja EZD RP posiadają jednolity standard dla polskiej administracji, jak również zapewniają integrację z ePUAP, e-Doręczeniami oraz KSeF, a ponadto zapewniają aktualizacje w tym zakresie bez dodatkowych kosztów.

zgodnie z Zasadami planowania i rozliczania dotacji podmiotowej, finansując odpowiednio koszty: utrzymania lokali mieszkalnych, tj. dofinansowania stawki czynszu dla żołnierzy; pośrednie komórek AMW odpowiadających za realizację inwestycji na rzecz SZ RP oraz za zakwaterowanie i wyżywienie żołnierzy wojsk obcych stacjonujących na terytorium RP; utrzymania nieruchomości, które mogą w przyszłości stanowić zabezpieczenie potrzeb resortu obrony narodowej lub są trudno zbywalne oraz koszty pośrednie działalności bieżącej AMW, których nie można jednoznacznie i bezpośrednio przypisać do rodzaju działalności. Wydatki poniesione w ramach dotacji podmiotowej wyniosły 127 109 tys. zł;

- umowa z dnia 7 kwietnia 2025 r. o udzielenie dotacji celowej na zapewnienie zakwaterowania i wyżywienia żołnierzy wojsk obcych stacjonujących na terytorium RP. Dotację w wysokości 43 601,2 tys. zł rozliczono zgodnie z założeniami ww. umowy i w terminach w niej określonych.

Powyższe zadanie było wynikiem znowelizowania ustawy o AMW⁴³, która rozszerzyła katalog zadań zleconych Agencji. Zgodnie z założeniami MON, powierzenie tych zadań AMW miało uzupełnić potencjał zabezpieczenia logistycznego SZ RP. Po dokonaniu rekonesansu w miejscu świadczenia usług oraz rozeznaniu cenowym⁴⁴, Agencja podjęła decyzję o podpisaniu umowy na zapewnienie wyżywienia dla wojsk sojuszników ze spółką, w której Skarb Państwa posiada 100% udziałów, tj. AMW REWITA Sp. z o.o. Analogicznie, usługę sprzątnięcia terenów zewnętrznych i wewnętrznych, powierzono spółce AMW TBS KWATERA. W przypadku tej drugiej umowy, znaczna część zadań była faktycznie realizowana przez podwykonawcę – spółka AMW TBS KWATERA zajmowała się pracami administracyjnymi⁴⁵, z kolei faktyczne utrzymanie terenu i obiektów w czystości zapewniał podwykonawca.

NIK zauważa, że pomimo iż powyższe rozwiązanie było korzystne z perspektywy AMW (wybór tańszej oferty w oparciu o szacowanie, a także wykorzystanie potencjału spółek zależnych w miejsce zaangażowania personelu AMW), to może okazać się ono niekorzystne finansowo dla resortu obrony narodowej. Powyższe wynika z faktu, że udział wynagrodzenia podwykonawcy w ogólnych kosztach za usługę jakie ponosiła AMW wynosił 42,6%⁴⁶ oraz faktu, że powyższy podwykonawca realizował w tym samym czasie podobną usługę (sprzątnięcie powierzchni zewnętrznych) na terenie tego samego poligonu, jednakże zadania te zlecała mu bezpośrednio jednostka budżetowa, tj. 16. Wojskowy Oddział Gospodarczy.

- umowa z dnia 29 stycznia 2025 r. na realizację zadań inwestycyjnych dla Sił Zbrojnych, w tym o szczególnym znaczeniu dla bezpieczeństwa państwa. Dotację, w wysokości 504 027,8 tys. zł wykorzystano zgodnie z postanowieniami umowy o jej udzielenie, przeznaczając środki na realizację 16 zadań ujętych w Planie Inwestycji Budowlanych.

⁴³ Ustawa o zmianie ustawy o Agencji Mienia Wojskowego oraz niektórych innych ustaw z dnia 17 sierpnia 2023 r. (Dz. U. z 2023 r. poz. 1872).

⁴⁴ W ramach szacowania porównywano oferty dwóch spółek zależnych od AMW i jednej niezależnej od Agencji.

⁴⁵ M.in. przyjmowanie zgłoszeń i ewidencja usterek, codzienne obchody nieruchomości oraz przyjmowanie zapotrzebowanie od strony amerykańskiej.

⁴⁶ Suma faktur AMW TBS KWATERA Sp. z o.o. przedstawionych do rozliczenia wyniosła 4 119,7 tys. zł, a wynagrodzenie dla podwykonawcy wyniosło 1 753,1 tys. zł.

Zobowiązania Agencji według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. wyniosły 112 108,8 tys. zł i były wyższe w porównaniu do 2024 r. o 3,6%, tj. o 3918 tys. zł i niższe o 13,8%, tj. o 17 891,2 tys. zł od planu po zmianach (130 000 tys. zł). Zobowiązania wymagalne wyniosły 5,3 tys. zł i dotyczyły niezwróconych kaucji z umowy najmu lokalu użytkowego, garażu i ogródka w łącznej kwocie 1,1 tys. zł oraz niezapłaconych rat podatku od nieruchomości przez Oddział Regionalny AMW w Bydgoszczy w kwocie 4,1 tys. zł.

W roku 2025 AMW przekazała środki finansowe na Fundusz Wsparcia Sił Zbrojnych w kwocie 16 771 tys. zł, tj. 95,3% planu po zmianach.

Szczegółowe dane dotyczące wykonania planu finansowego Agencji Mienia Wojskowego przedstawiono w załączniku nr 8.7. do niniejszej informacji

5.1.3. STAN FUNDUSZU I GOSPODAROWANIE WOLNYMI ŚRODKAMI

Stan środków pieniężnych na koniec 2025 r. wyniósł 143 234,6 tys. zł i był wyższy w porównaniu do 2024 r. o 49,9%, tj. o 44 676,8 tys. zł. Depozyty terminowe przekazywane w zarządzanie Ministra Finansów i Gospodarki na dzień 31 grudnia 2025 r. wyniosły 132 400 tys. zł. W 2025 roku średnia wartość stanu depozytów lokowanych terminowych z 12 miesięcy wynosiła 77 583,3 tys. zł. W 2025 r. AMW uzyskiwała odsetki z tytułu środków ulokowanych w depozytach overnight i depozytach terminowych przekazanych Ministrowi Finansów i Gospodarki w wysokości 5630,6 tys. zł, natomiast od lokat środków walutowych w wysokości 183,1 tys. zł. Zakładane depozyty nie stanowiły zagrożenia dla bieżącego regulowania zobowiązań.

5.1.4. EFEKTY RZECZOWE PROWADZONEJ DZIAŁALNOŚCI

Agencja Mienia Wojskowego realizowała zadania w ramach dwóch funkcji:

- 1) 4. Zarządzanie finansami państwa i mieniem państwowym, zadanie 4.4. Zarządzanie mieniem państwowym i ochrona interesów Skarbu Państwa. Wydatki na to zadanie wyniosły 452 349,1 tys. zł, tj. 84,8% planu po zmianach (533 211 tys. zł);
- 2) 11. Bezpieczeństwo zewnętrzne i nienaruszalność granic, zadanie 11.1. Utrzymanie i rozwój zdolności operacyjnych SZ RP. Wydatki na ww. zadanie wyniosły 3 183 341,4 tys. zł, tj. 99,4% planu po zmianach (3 202 471 tys. zł).

Przyjęty sposób monitorowania wartości mierników w zakresie realizacji podzadań i działań w układzie zadaniowym umożliwiał prawidłowe nimi zarządzanie.

W roku 2025 realizacja kluczowych obszarów tematycznych dotyczyła m.in.:

- zabezpieczenia potrzeb mieszkaniowych żołnierzy zawodowych. Zadanie to Agencja realizowała przez przydział kwater lub lokali mieszkalnych, zakwaterowanie internatowe oraz wypłatę świadczeń mieszkaniowych. Zrealizowała uprawnienia mieszkaniowe 138 568 żołnierzom zawodowym, z czego: 118 115 w formie wypłat świadczeń mieszkaniowych, 8515 w ramach zakwaterowania internatowego, a 11 938 żołnierzom przydzielono kwatery. Agencja wypłaciła z otrzymanej dotacji 1 334 756 wypłat świadczeń mieszkaniowych na łączną kwotę 1 339 702,5 tys. zł. Na koniec 2025 r. w dyspozycji Agencji pozostawały ogółem 25 232 kwatery i lokale mieszkalne.

Zasób lokalowy wykorzystano dla żołnierzy zawodowych – 11 938 lokali (47,3%), na zakwaterowanie internatowe żołnierzy zawodowych – 3334 lokale (13,2% zasobu), dla emerytów i rencistów wojskowych oraz innych osób uprawnionych – 7114 lokali (28,2%), jako lokale w trakcie zasiedlenia (0,8%), 184 lokale było trwale zbędnych (0,7%).

W 2025 r. zasiedlono 2105 lokali mieszkalnych. Osiągnięty średni czas oczekiwania przez żołnierza na przydział kwatery albo innego lokalu mieszkalnego wynosił 0,6 roku.

- inwestycji budowlanych mieszkaniowych i internatowych oraz modernizacji zasobu niemieszkaniowego w ramach, których AMW pozyskała 172 lokale mieszkalne, tj. 100% planu inwestycji budowlanych po zmianach i 143% planu pierwotnego (120 lokali). Nakłady poniesione na ten cel obejmujące inwestycje i ulepszenie zasobów mieszkaniowych i internatowych oraz pozostałego zasobu wyniosły 139 975,5 tys. zł;
- inwestycji dla Sił Zbrojnych RP, w tym szczególnym znaczeniu dla bezpieczeństwa państwa. AMW pełniła również rolę inwestora dla powierzonych jej przez Ministra ON zadań w zakresie inwestycji budowlanych na rzecz SZ RP. W 2025 r. AMW realizowała 16 inwestycji na rzecz Sił Zbrojnych na kwotę 504 027,8 tys. zł⁴⁷. Zarówno liczba, jak i wartość realizowanych w latach 2020-2025 przez AMW inwestycji wynikających z potrzeb SZ RP zwiększała się. NIK zwraca uwagę, że skutkiem wzrostu liczby i wartości realizowanych zadań, jest zwiększone ryzyko występowania ewentualnych roszczeń spornych w przypadku zawarcia ugód z wykonawcami prac lub zasądzania ich przez sądy. Tego typu roszczenia wymagają z kolei od jednostki zawiązywania rezerw zaliczanych w koszty, co w konsekwencji obciąża wynik finansowy. Z uwagi na fakt, że rezerwy są kosztem, a nie wydatkiem, nie istnieje możliwość rozliczenia ich w ramach otrzymywanej dotacji budżetowej. Tym samym, konieczność zawiązania znacznych kwotowo rezerw, przy jednoczesnym osiągnięciu niskiego wyniku finansowego, spowoduje konieczność pokrycia ich wysokości z funduszu rezerwowego AMW. Powyższe może wpłynąć negatywnie na realizację zadań przez Agencję, z uwagi na fakt, że zgodnie z art. 35 ustawy o AMW z funduszu rezerwowego realizuje ona inwestycje mieszkaniowe dla żołnierzy;
- gospodarowanie mieniem Skarbu Państwa powierzonym Agencji, w tym:
 - a) gospodarowanie nieruchomościami. Na koniec 2025 r. AMW posiadała w swoim zasobie 1789 nieruchomości gruntowych o łącznej powierzchni 3081,5 ha oraz 2029 budynków o powierzchni 1 561 447,1 m². Przejęła cztery nieruchomości trwale zbędne od MON oraz 116 czasowo niewykorzystywanych. Przychody AMW ze sprzedaży nieruchomości wyniosły 99 651,6 tys. zł, tj. 132,8% planu po zmianach (75 042,1 tys. zł). Sprzedano 199 z zaplanowanych 265 lokali mieszkalnych.
 - b) gospodarowanie mieniem ruchomym koncesjonowanym i niekoncesjonowanym (zbędnym dla jednostek organizacyjnych podległych i nadzorowanych przez Ministra ON oraz Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji). Agencja przejęła łącznie 36 548 pozycji asortymentowych mienia ruchomego (33 928 od MON i 2620 od MSWiA), w tym 14 776 pozycji koncesjonowanych (12 306 od MON i 2470 od MSWiA) oraz 21 772 pozycji niekoncesjonowanych (21 622 od MON i 150 od MSWiA). W 2025 r.

⁴⁷ Dotyczyły one m.in. budowy hali sportowej, magazynu paliw, płyty postojowej dla śmigłowców oraz hangarów obsługowych.

Agencja osiągnęła z tytułu sprzedaży mienia ruchomego z MON przychody w wysokości 46 854,9 tys. zł (108% planu) oraz 1296,7 tys. zł z tytułu sprzedaży mienia ruchomego z MSWiA (92% planu);

- wykonywania praw z udziałów wobec pięciu spółek prawa handlowego, w tym sprawowanie nadzoru właścicielskiego nad działalnością tych spółek⁴⁸, tj. AMW TBS KWATERA Sp. z o. o., AMW REWITA Sp. z o. o., AMW SINEVIA Sp. z o. o., AMW INVEST Sp. z o. o. oraz Mazowiecki Port Lotniczy Warszawa-Modlin Sp. z o. o.⁴⁹ W 2025 r. dywidendy wyniosły 30 000 tys. zł, co stanowiło 100% planu i było o 109% wyższe niż w roku poprzednim (14 352,1 tys. zł). Przychody z dywidendy pochodziły od Spółki AMW SINEVIA Sp. z o.o.

5.2. SPRAWOZDANIA

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje pozytywnie sporządzanie rocznych sprawozdań budżetowych i sprawozdań finansowych za IV kwartał 2025 r., tj.:

- z wykonania planu dochodów i wydatków agencji wykonawczej (Rb-35),
- z wykonania określonego w ustawie budżetowej na 2025 r. planu finansowego agencji wykonawczej (Rb-40),
- z wykonania planu finansowego agencji wykonawczej w układzie zadaniowym (RB- BZ2)

oraz o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za IV kwartał 2025 r. (Rb-Z).

NIK stwierdziła, że dane wykazane w badanych sprawozdaniach wynikają z ewidencji księgowej. Stosowane mechanizmy kontroli zarządczej zapewniały kontrolę prawidłowości sporządzania sprawozdań.

⁴⁸ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 27 marca 2019 r. w sprawie wykazu spółek służących do realizacji zadań Agencji Mienia Wojskowego (Dz. U. z 2022 r. poz. 42).

⁴⁹ Udział Agencji w kapitale zakładowym spółki Mazowiecki Port Lotniczy Warszawa-Modlin wynosił 29,8%.

6. INFORMACJE DODATKOWE

Czynności kontrolne realizowano w okresie od 12 stycznia do 8 kwietnia 2026 r.

Wystąpienia pokontrolne skierowano do Ministra Obrony Narodowej, Szefa Agencji Uzbrojenia, Szefa Inspektoratu Wsparcia Sił Zbrojnych, Szefa 12 Terenowego Oddziału Lotniskowego oraz do Prezesa Agencji Mienia Wojskowego.

W wystąpieniu do Ministra Obrony Narodowej NIK wnioskowała o zapewnienie terminowego informowania organów państw wysyłających wojska obce na terytorium RP o fakcie wpłynięcia do Komisji wniosku o odszkodowanie w związku ze szkodą, za którą odpowiedzialne są siły zbrojne państwa wysyłającego oraz wystąpienie do organów państw wysyłających, ponoszących wyłączną odpowiedzialność za powstanie szkody, z wnioskami o refundację kosztów poniesionych przez Skarb Państwa z tytułu zaspokajania roszczeń wnioskodawców.

W wystąpieniu do Szefa 12 Terenowego Oddziału Lotniskowego NIK wnioskowała o ujmowanie wydatków na szkolenia, w tym wydatków na dojazdy, zakwaterowanie i wyżywienie uczestników w ramach §4700 klasyfikacji budżetowej oraz doprowadzenie do zgodności pomiędzy stosowaną przez 12. TOL praktyką, a wewnętrznymi regulacjami w zakresie udzielania zamówień publicznych w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa.

Informacje o liczbie wniosków pokontrolnych, stanie ich realizacji oraz wniesionych przez kierowników kontrolowanych jednostek zastrzeżeniach do wystąpień pokontrolnych przedstawiono poniżej.

Liczba wystąpień pokontrolnych – ogółem	Liczba wystąpień pokontrolnych – w których sformułowano wnioski	Liczba wniosków pokontrolnych – ogółem
4	2	4

Lp.	Jednostka kontrolowana	Liczba wniosków pokontrolnych	Stan realizacji wniosków pokontrolnych*		
			Zrealizowano	W trakcie realizacji	Nie zrealizowano
1.	Ministerstwo Obrony Narodowej	2	2	0	0
2.	12 Terenowy Oddział Lotniskowy	2	1	1	0

* Według stanu na dzień zatwierdzenia informacji.

Liczba wystąpień pokontrolnych – ogółem	Liczba wystąpień pokontrolnych – do których wniesiono zastrzeżenia	Liczba zastrzeżeń – ogółem
4	0	0

7. ZAŁĄCZNIKI

7.1. DOCHODY I WYDATKI JEDNOSTEK KONTROLOWANYCH W RAMACH CZĘŚCI 29 – OBRONA NARODOWA

Lp.	Nazwa jednostki podległej	Wykonanie 2025				Udział w wydatkach części ogółem
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70	Dochody	Wydatki budżetu państwa i budżetu środków europejskich	w tym, wydatki na wynagrodzenia wg Rb-70	
Ogółem część 29, w tym:		195 620	206 201,9	118 628 086,5	22 908 943,6	100
1.	Dyrektor Generalny Ministerstwa – dysponent III stopnia	2440,6	4654,2	1 216 523,7	448 260,3	1,0
2.	Agencja Uzbrojenia	548	9581,1	29 889 796,1	99 543,2	25,2
3.	Inspektorat Wsparcia Sił Zbrojnych	169 616,6	99 576,6	47 102 860,1	19 135 894,3	39,7
4.	12 Terenowy Oddział Lotniskowy	47,1	3,7	1 013 076,6	7 124,9	0,9

Opracowanie własne na podstawie wyników kontroli NIK.

7.2. WYKAZ OCEN KONTROLOWANYCH

Lp.	Nazwa jednostki kontrolowanej	Imię i nazwisko kierownika jednostki kontrolowanej	Ocena kontrolowanej działalności*	Jednostka organizacyjna NIK przeprowadzająca kontrolę
1.	Ministerstwo Obrony Narodowej	Władysław Kosiniak-Kamysz	P	Departament Bezpieczeństwa Narodowego
2.	Agencja Uzbrojenia	gen. dyw. Artur Kuptel	P	Departament Bezpieczeństwa Narodowego
3.	Inspektorat Wsparcia Sił Zbrojnych	gen. dyw. Dariusz Mendrala	P	Kujawsko-Pomorska Delegatura w Bydgoszczy
4.	12 Terenowy Oddział Lotniskowy	płk Arkadiusz Zemanek	P	Mazowiecka Delegatura w Warszawie
5.	Agencja Mienia Wojskowego	Marcin Horyń	P	Departament Bezpieczeństwa Narodowego

* Użyty skrót oznacza: P – ocena pozytywna, O - w formie opisowej, N – negatywna

7.3. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 29 – OBRONA NARODOWA

Oceny wykonania budżetu w części 29 – Obrona narodowa dokonano stosując kryteria oparte na wskaźnikach wartościowych opracowanych przez Najwyższą Izbę Kontroli.

Wydatki (W): 118 628 086,5 tys. zł

Łączna kwota (G): 118 628 086,5 tys. zł

Nieprawidłowości w wydatkach: 848,7 tys. zł (0,001%). Stwierdzone nieprawidłowości, z uwagi na niewielką skalę nie miały wpływu na ocenę prawidłowości wykonania budżetu państwa w zakresie wydatków części 29. Polegały one na braku dołożenia należytej staranności przez Komisję przy prowadzeniu postępowań w przedmiocie roszczeń z tytułu szkód wyrządzonych przez wojska obce. W tym m.in. brak zwracania się do organów państw wysyłających swoich żołnierzy na terytorium RP z wnioskiem o refundację 75% kosztów (848,3 tys. zł) poniesionych przez RP, powstałych w związku z zaistniałą szkodą wyrządzoną przez wojska obce; niewykonanie przez Ministra ON w terminie nałożonych na niego obowiązków tj. rozpatrzenia odwołania w ciągu miesiąca od dnia jego otrzymania. W 12 TOL stwierdzono niewłaściwą kwalifikację dwóch wydatków w łącznej kwocie 359 zł do § 4410 klasyfikacji budżetowej, zamiast do § 4700 co skutkowało błędnym ujęciem wysokości wydatków w prowadzonej ewidencji księgowej w ww. paragrafach, a co za tym idzie błędnym ich wykazaniem w sprawozdaniu Rb-28.

Ocena częściowa wydatków (Ow): (5) pozytywna.

Opinia o sprawozdaniach: pozytywna

Ocena ogólna: pozytywna

7.4. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ AGENCJI MIENIA WOJSKOWEGO

Oceny wykonania planu finansowego Agencji Mienia Wojskowego dokonano stosując kryteria oparte na wskaźnikach wartościowych opracowanych przez Najwyższą Izbę Kontroli.

Przychody (P): 3 545 522,6 tys. zł

Koszty (K) (łącznie z wydatkami majątkowymi): 3 453 653,5 tys. zł

Łączna kwota ($G = P + K$): 6 999 176,1 tys. zł

Waga przychodów w łącznej kwocie ($Wp = P : G$): 0,5066

Waga kosztów w łącznej kwocie ($Wk = K : G$): 0,4934

Nieprawidłowości w przychodach: w odniesieniu do wykonania planu przychodów, NIK stwierdziła, że projekty planu finansowego AMW na 2025 rok zostały przedłożone Ministrowi ON w ramach prac nad projektem ustawy budżetowej bez opinii Rady Nadzorczej. Nieprawidłowość ta nie miała wymiaru finansowego.

Ocena cząstkowa przychodów (Op): pozytywna (5)

Nieprawidłowości w kosztach (łącznie z wydatkami majątkowymi): brak

Ocena cząstkowa kosztów (Ok): pozytywna (5)

Łączna ocena przychodów i kosztów (ŁO^{50}): $5 \times 0,5066 + 5 \times 0,4934 = 5$

Opinia o sprawozdaniach: pozytywna

Ocena ogólna: pozytywna

⁵⁰ $\text{ŁO} = Op \times Wp + Ok \times Wk$.

7.5. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 29 – OBRONA NARODOWA

Lp.	Wyszczególnienie	2024	2025			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł				%		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Ogółem część 29 – Obrona narodowa, w tym:	115 491 043,4	123 525 842,0	118 645 928,0	118 628 086,5	103	96	100
1.	Dział 730 Szkolnictwo wyższe i nauka	1 276 197,1	1 458 845,0	1 371 121,8	1 369 627,2	107	94	100
1.1	Rozdział 73014 Działalność dydaktyczna i badawcza	360 768,5	399 692,0	411 187,1	411 187,1	114	103	100
1.2	Rozdział 73015 Działalność dydaktyczna w zakresie związanym z obroną narodową	901 063,4	1 041 673,0	942 386,2	940 891,5	104	90	100
1.3	Rozdział 73016 Pomoc materialna dla studentów i doktorantów	14 365,2	17 480,0	17 548,5	17 548,5	122	100	100
2.	Dział 750 Administracja publiczna	455 780,1	538 634,0	518 584,2	517 599,9	114	96	100
2.1	Rozdział 75001 Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej	382 553,3	446 879,0	437 984,4	437 511,1	114	98	100
2.2	Rozdział 75057 Placówki zagraniczne	72 930,9	91 436,0	78 606,4	78 102,7	107	85	99
2.3	Rozdział 75076 Prezydencja Rzeczypospolitej Polskiej w Radzie Unii Europejskiej w 2025 roku	296,0	319,0	1 993,4	1 986,1	671	623	100
3.	Dział 752 Obrona narodowa	101 837 686,1	108 807 002,0	103 997 603,9	103 986 714,7	102	96	100
3.1	Rozdział 75201 Wojska Lądowe	9 760 360,5	11 595 182,0	11 163 406,7	11 163 406,7	114	96	100
3.2	Rozdział 75202 Siły Powietrzne	3 575 783,4	3 928 096,0	4 029 754,8	4 029 754,8	113	103	100
3.3	Rozdział 75203 Marynarka Wojenna	1 198 367,3	1 319 976,0	1 317 453,3	1 317 453,3	110	100	100
3.4	Rozdział 75204 Centralne wsparcie	39 842 838,3	57 332 788,0	53 039 990,2	53 039 460,6	133	93	100
3.5	Rozdział 75206 Wojska Obrony Terytorialnej	1 665 972,5	1 798 753,0	2 041 020,0	2 041 020,0	123	113	100
3.6	Rozdział 75207 Żandarmeria Wojskowa	576 179,7	646 412,0	635 277,8	634 971,5	110	98	100
3.7	Rozdział 75208 Duszpasterstwa Wojskowe	34 203,1	42 763,0	38 813,9	38 813,3	113	91	100
3.8	Rozdział 75211 Cyberbezpieczeństwo i wsparcie kryptologiczne	2 073 655,4	1 780 846,0	1 946 194,2	1 946 193,0	94	109	100
3.9	Rozdział 75213 Dowodzenie i kierowanie Siłami Zbrojnymi Rzeczypospolitej Polskiej	683 013,6	966 973,0	850 459,9	850 459,5	125	88	100
3.10	Rozdział 75215 Zabezpieczenie potrzeb Sił Zbrojnych realizowanych przez przedsiębiorców	244 624,6	350 000,0	350 000,0	349 987,0	143	100	100
3.11	Rozdział 75216 Wojskowe Misje Pokojowe	411 998,2	460 518,0	411 965,9	411 930,0	100	89	100
3.12	Rozdział 75217 Służba Wywiadu Wojskowego	693 775,0	441 486,0	579 436,5	579 369,8	84	131	100
3.13	Rozdział 75218 Służba Kontrwywiadu Wojskowego	622 933,2	674 382,0	746 726,5	746 690,9	120	111	100
3.14	Rozdział 75219 Wojska Specjalne	674 800,7	800 908,0	732 791,5	732 790,7	109	91	100
3.15	Rozdział 75220 Zabezpieczenie wojsk	15 675 226,0	16 814 004,0	16 657 414,6	16 657 372,6	106	99	100
3.16	Rozdział 75222 Agencja Mienia Wojskowego	3 102 392,0	3 671 724,0	3 156 387,0	3 156 343,8	102	86	100
3.17	Rozdział 75224 Kwalifikacja wojskowa	522 658,4	576 386,0	630 535,7	630 535,2	121	109	100
3.18	Rozdział 75279 Pomoc zagraniczna	327,2	0,0	793,9	793,9	243		100
3.19	Rozdział 75280 Działalność badawczo-rozwojowa	720 975,5	1 050 321,0	892 721,0	892 620,3	124	85	100
3.20	Rozdział 75295 Pozostała działalność	19 757 601,3	4 555 484,0	4 776 460,4	4 766 747,7	24	105	100
4.	Dział 753 Obowiązkowe ubezpieczenia społeczne	11 241 591,5	12 128 108,0	12 106 929,0	12 106 695,8	108	100	100

4.1	Rozdział 75301 Świadczenia pieniężne z zaopatrzenia emerytalnego	11 233 536,9	12 120 462,0	12 096 944,8	12 096 711,6	108	100	100
4.2	Rozdział 75302 Uposażenia prokuratorów w stanie spoczynku oraz uposażenia rodzinne	5 307,3	5 056,0	7 087,1	7 087,1	134	140	100
4.3	Rozdział 75312 Uposażenia sędziów w stanie spoczynku oraz uposażenia rodzinne	2 747,3	2 590,0	2 897,1	2 897,1	105	112	100
5.	Dział 755 Wymiar sprawiedliwości	40 207,5	39 901,0	39 003,0	39 002,9	97	98	100
5.1	Rozdział 75503 Sądy wojskowe	40 207,5	39 901,0	39 003,0	39 002,9	97	98	100
6.	Dział 851 Ochrona zdrowia	488 115,4	314 995,0	430 979,7	427 177,4	88	136	99
6.1	Rozdział 85157 Staże i specjalizacje medyczne	26 536,9	29 000,0	31 700,2	31 231,6	118	108	99
6.2	Rozdział 85195 Pozostała działalność	461 578,5	285 995,0	399 279,5	395 945,8	86	138	99
7.	Dział 921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	151 465,8	238 357,0	181 706,4	181 268,7	120	76	100
7.1	Rozdział 92114 Pozostałe instytucje kultury	12 884,2	16 453,0	14 987,0	14 713,3	114	89	98
7.2	Rozdział 92118 Muzea	138 581,6	221 904,0	166 719,4	166 555,4	120	75	100

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetu państwa zweryfikowanych przez NIK.

¹⁾ Ustawa budżetowa na rok 2025 z dnia 9 stycznia 2025 r. (Dz. U. poz. 63).

7.6. ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 29 – OBRONA NARODOWA

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie 2024			Wykonanie 2025			8:5
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-701)	Wynagrodzenia wg Rb-702)	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	Przeciętne zatrudnienie wg Rb-701)	Wynagrodzenia wg Rb-702)	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Ogółem wg statusu zatrudnienia3), w tym:	184 816	19 915 642,1	8 979,94	195 620	22 908 943,6	9 759,12	109
1.	dział 750 Administracja publiczna status zatrudnienia:	1 734	297 091,1	14 277,73	1 799	337 339,1	15 626,23	109
	01	96	11 399,7	9 895,57	97	12 899,2	11 081,83	112
	02	6	1 258,2	17 475,00	4	930,4	19 383,94	111
	03	733	114 828,8	13 054,66	742	126 284,5	14 182,89	109
	10	899	169 604,4	15 721,58	956	197 225,0	17 191,86	109
1.1.	rozdział 75001 Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej status zatrudnienia:	1 651	280 041,2	14 134,93	1 716	318 644,1	15 474,17	109
	01	96	11 399,7	9 895,57	97	12 863,4	11 051,07	112
	02	6	1 258,2	17 475,00	4	930,4	19 383,94	111
	03	733	114 645,2	13 033,79	742	125 690,7	14 116,21	108
	10	816	152 738,1	15 598,25	873	179 159,5	17 101,90	110
1.2.	rozdział 75057 Placówki zagraniczne status zatrudnienia:	83	16 866,3	16 934,04	83	18 065,4	18 138,00	107
	01	83	16 866,3	16 934,04	83	18 065,4	18 138,00	107
	10	83	16 866,3	16 934,04	83	18 065,4	18 138,00	107
1.3.	rozdział 75076 Przygotowanie i sprawowanie przewodnictwa w Radzie Unii Europejskiej status zatrudnienia:	0	183,6		0	629,5		
	01	0	0,0		0	35,8		
	03	0	183,6		0	593,7		
2.	dział 752 Obrona narodowa status zatrudnienia:	182 935	19 591 877,4	8 924,79	193 676	22 542 860,5	9 699,56	109
	01	44 428	4 399 712,4	8 252,51	45 023	4 878 134,6	9 028,97	109
	02	0	98,0		0	0,0		
	10	138 411	15 181 252,7	9 140,20	148 556	17 652 829,1	9 902,45	108
	14	96	10 814,3	9 387,41	97	11 896,7	10 220,56	109
2.1.	rozdział 75201 Wojska Lądowe status zatrudnienia:	70 478	7 175 059,2	8 483,80	76 376	8 450 147,2	9 219,90	109
	01	3 096	284 663,0	7 662,12	3 274	331 499,6	8 437,68	110
	10	67 382	6 890 396,2	8 521,56	73 102	8 118 647,5	9 254,93	109
2.2.	rozdział 75202 Siły Powietrzne status zatrudnienia:	25 790	2 747 719,9	8 878,51	27 084	3 134 666,4	9 644,89	109
	01	4 641	440 438,9	7 908,48	4 641	482 926,7	8 671,38	110
	10	21 118	2 303 512,6	9 089,85	22 409	2 647 530,8	9 845,49	108
	14	31	3 768,4	10 130,11	34	4 208,9	10 315,96	102
2.3.	rozdział 75203 Marynarka Wojenna status zatrudnienia:	8 601	942 110,7	9 127,92	8 800	1 049 130,5	9 934,95	109

	01	1 403	133 333,2	7 919,53	1 402	145 063,0	8 622,39	109
	10	7 198	808 777,5	9 363,45	7 398	904 067,5	10 183,69	109
2.4.	rozdział 75206 Wojska Obrony Terytorialnej status zatrudnienia:	6 253	713 647,1	9 510,73	7 114	871 862,1	10 212,99	107
	01	849	90 263,3	8 859,77	944	104 845,3	9 255,41	104
	10	5 404	623 383,8	9 613,00	6 170	767 016,8	10 359,49	108
2.5.	rozdział 75207 Żandarmeria Wojskowa status zatrudnienia:	3 575	426 455,9	9 940,70	3 777	483 650,0	10 670,95	107
	01	531	54 439,5	8 543,55	544	59 890,1	9 174,35	107
	10	3 044	372 016,4	10 184,42	3 233	423 759,9	10 922,77	107
2.6.	rozdział 75208 Duszpasterstwa Wojskowe status zatrudnienia:	201	28 406,5	11 777,16	209	31 756,3	12 661,99	108
	01	60	7 529,9	10 458,19	61	8 241,1	11 258,38	108
	10	141	20 876,6	12 338,42	148	23 515,2	13 240,51	107
2.7.	rozdział 75211 Cyberbezpieczeństwo i wsparcie kryptologiczne status zatrudnienia:	6 088	717 962,3	9 827,56	6 507	828 878,7	10 615,22	108
	01	3 295	353 807,8	8 948,10	3 333	388 656,4	9 717,38	109
	10	2 793	364 154,5	10 865,09	3 174	440 222,3	11 558,03	106
2.8.	rozdział 752013 Dowodzenie i kierowanie Siłami Zbrojnymi Rzeczypospolitej Polskiej status zatrudnienia:	1 682	269 799,0	13 366,97	1 774	305 429,6	14 347,50	107
	01	429	51 804,9	10 063,11	447	57 777,1	10 771,28	107
	10	1 253	217 994,1	14 498,14	1 327	247 652,4	15 552,15	107
2.9.	rozdział 75216 Wojskowe Misje Pokojowe status zatrudnienia:	46	4 000,1	7 246,56	47	4 737,9	8 400,58	116
	01	46	4 000,1	7 246,56	47	4 566,1	8 095,97	112
	10	0	0,0		0	171,8		
2.10.	rozdział 75217 Służba Wywiadu Wojskowego** status zatrudnienia:	1 343	158 603,3	9 841,36	1 147	178 313,0	12 955,03	132
	01	196	20 694,9	8 798,85	0	22 498,0		
	10	1 147	137 908,4	10 019,50	1 147	155 815,0	11 320,47	113
2.11.	rozdział 75218 Służba Kontrwywiadu Wojskowego status zatrudnienia:	1 880	313 011,9	13 874,64	2 030	364 446,4	14 960,86	108
	01	291	39 748,5	11 382,73	291	43 767,6	12 533,68	110
	02	0	98,0		0	0,0		
	10	1 589	273 165,4	14 325,85	1 739	320 678,8	15 367,01	107
2.12.	rozdział 75219 Wojska Specjalne status zatrudnienia:	3 758	522 353,9	11 583,15	3 957	588 647,9	12 396,76	107
	01	445	46 433,4	8 695,39	464	54 222,1	9 738,16	112
	10	3 313	475 920,5	11 971,04	3 493	534 425,8	12 749,92	107
2.13.	rozdział 75220 Zabezpieczenie wojsk status zatrudnienia:	40 233	4 019 771,3	8 326,02	40 470	4 405 973,4	9 072,51	109
	01	23 406	2 251 692,3	8 016,79	23 626	2 481 822,3	8 753,85	109
	10	16 812	1 766 532,1	8 756,31	16 830	1 922 473,9	9 519,08	109
	14	15	1 546,9	8 593,89	14	1 677,2	9 983,51	116
2.14.	rozdział 75224 Kwalifikacja wojskowa status zatrudnienia:	3 538	386 601,9	9 105,94	4 102	479 207,5	9 735,24	107
	01	2 135	210 748,1	8 225,92	2 186	229 901,1	8 764,15	107
	10	1 403	175 853,8	10 445,11	1 916	249 306,4	10 843,18	104

2.15.	rozdział 75295 Pozostała działalność	9 469	1 166 374,4	10 264,85	10 282	1 366 013,3	11 071,24	108
	status zatrudnienia:							
	01	3 605	410 114,6	9 480,23	3 763	462 457,8	10 241,34	108
	10	5 814	750 760,8	10 760,82	6 470	897 544,9	11 560,34	107
	14	50	5 499,0	9 165,00	49	6 010,6	10 222,09	112
3.	dział 755 Wymiar sprawiedliwości	147	26 673,6	15 121,09	145	28 744,0	16 519,57	109
	status zatrudnienia:							
	01	103	12 274,5	9 930,83	102	13 108,7	10 709,70	108
	09	1	300,1	25 008,33	1	361,3	30 109,83	120
	10	43	14 099,0	27 323,64	42	15 274,1	30 305,67	111
3.1.	rozdział 75503 Sądy wojskowe	147	26 673,6	15 121,09	145	28 744,0	16 519,57	109
	status zatrudnienia:							
	01	103	12 274,5	9 930,83	102	13 108,7	10 709,70	108
	09	1	300,1	25 008,33	1	361,3	30 109,83	120
	10	43	14 099,0	27 323,64	42	15 274,1	30 305,67	111

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach, zweryfikowanego przez NIK.

¹⁾ W przeliczeniu na pełnozatrudnionych.

²⁾ Załącznik nr 36 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz. 133), w sprawozdaniu Rb-70 wykazuje się wysokość wynagrodzeń osobowych, dodatkowe wynagrodzenie roczne, uposażenia żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy oraz dodatkowe uposażenia roczne żołnierzy zawodowych i nagrody roczne funkcjonariuszy.

³⁾ Status zatrudnienia określony został w rozporządzeniu Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

7.7. WYKONANIE PLANU FINANSOWEGO AGENCJI MIENIA WOJSKOWEGO

Lp.	Wyszczególnienie	2024	2025			4:3	6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Plan wg ustawy budżetowej ¹⁾	Plan po zmianach	Wykonanie				
		tys. zł				%			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Część A Zadania wynikające z ustawy tworzącej, tj. ustawy z dnia 10 lipca 2025 r. o Agencji Mienia Wojskowego									
Realizację zadań Agencji Mienia Wojskowego przedstawiono w części opisowej informacji z uwagi na to, że wynikają one z ustawy o Agencji Mienia Wojskowego i z ustawy o Zakwaterowaniu SZ. Ponadto część tych zadań nie jest możliwa do ścisłego zwymiarowania w ujęciu kwotowym.									
Część B – Plan finansowy w układzie memoriałowym									
I	Stan na początek roku	x	x	x	x	x	x	x	x
1	Środki obrotowe, w tym:	563 553	920 242	958 370	972 696	163,3	172,6	105,7	101,5
1.1	Środki pieniężne	78 602	57 430	95 558	95 558	73,1	121,6	166,4	100,0
1.2	Należności krótkoterminowe:	64 615	90 000	90 000	78 149	139,3	120,9	86,8	86,8
1.3	Zapasy	414 141	772 812	772 812	792 250	186,6	191,3	102,5	102,5
2	Należności długoterminowe:	191	195	195	158	102,1	82,7	81,0	81,0
3	Zobowiązania:	99 505	160 000	160 000	108 191	160,8	108,7	67,6	67,6
II	PRZYCHODY OGÓŁEM	3 403 006	4 079 572	3 574 977	3 545 522	119,9	104,2	86,9	99,2
1	Przychody z prowadzonej działalności, z tego:	376 210	445 922	459 422	427 748	118,5	113,7	95,9	93,1
2	Dotacje i subwencje z budżetu państwa	2 952 416	3 571 768	3 036 431	3 036 368	121,0	102,8	85,0	100,0
3	Pozostałe przychody, w tym:	74 380	61 882	79 124	81 406	83,2	109,4	131,6	102,9
3.1	Odsetki (np. z tytułu udzielonych pożyczek), w tym:	21 729	16 587	16 587	17 602	76,3	81,0	106,1	106,1
3.1.1	Odsetki od depozytów u Ministra Finansów lub z tytułu skarbowych papierów wartościowych	3 520	2 980	4 700	5 631	84,7	160,0	189,0	119,8
3.2	Pozostałe przychody	52 651	45 295	62 537	63 804	86,0	121,2	140,9	102,0
III	KOSZTY OGÓŁEM	3 351 035	4 071 449	3 548 854	3 453 653	121,5	103,1	84,8	97,3
1	Koszty funkcjonowania	571 688	722 638	708 738	642 003	126,4	112,3	88,8	90,6
1.2	Materiały i energia	115 234	158 366	143 466	119 830	137,4	104,0	75,7	83,5
1.3	Usługi obce	260 130	332 216	333 016	297 776	127,7	114,5	89,6	89,4
1.4	Wynagrodzenia, z tego:	140 382	165 157	165 157	163 181	117,6	116,2	98,8	98,8
1.4.1	osobowe	139 658	163 967	163 967	162 361	117,4	116,3	99,0	99,0
1.4.2	Bezosobowe	724	1 190	1 190	820	164,4	113,3	68,9	68,9
1.5	Świadczenia na rzecz osób fizycznych	4 293	5 454	5 454	4 544	127,0	105,8	83,3	83,3
1.6	Składki, z tego na:	26 337	32 585	32 585	30 588	123,7	116,1	93,9	93,9
1.6.1	ubezpieczenie społeczne	23 077	27 799	27 799	26 746	120,5	115,9	96,2	96,2
1.6.2	Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy	2 730	4 025	4 025	3 153	147,4	115,5	78,3	78,3
1.6.4	Wpłaty na pracownicze plany kapitałowe	530	761	761	689	143,6	130,0	90,5	90,5
1.7	Płatności odsetkowe wynikające z zaciągniętych zobowiązań	16	114	114	37	712,5	231,3	32,5	32,5
1.8	Podatki i opłaty, w tym:	25 296	28 746	28 946	26 047	113,6	103,0	90,6	90,0

1.8.1	podatek akcyzowy	0	0	50	0	-	-	-	0,0
1.8.2	podatek od towarów i usług (VAT)	16	122	122	24	762,5	150,0	19,7	19,7
1.8.3	opłaty na rzecz budżetów jednostek samorządu terytorialnego	8 822	10 758	10 758	9 303	121,9	105,5	86,5	86,5
1.8.4	podatki stanowiące źródło dochodów własnych jednostek samorządu terytorialnego	16 376	17 633	17 633	16 609	107,7	101,4	94,2	94,2
1.8.5	opłaty na rzecz budżetu państwa	82	233	383	111	284,1	135,4	47,6	29,0
2	Koszty realizacji zadań, w tym:	2 779 347	3 348 811	2 840 116	2 811 650	120,5	101,2	84,0	99,0
2.1	środki na zadania inwestycyjne dla Sił Zbrojnych RP, w tym o szczególnym znaczeniu dla bezpieczeństwa państwa	459 421	425 502	504 071	504 028	92,6	109,7	118,5	100,0
IV	WYNIK BRUTTO (poz. II - III)	51 971	8 123	26 123	91 869	15,6	176,8	1131,0	351,7
V	OBOWIAZKOWE OBCIĄŻENIA WYNIKU FINANSOWEGO	7 260	6 700	19 100	16 449	92,3	226,6	245,5	86,1
1	Podatek dochodowy od osób prawnych	10	100	100	0	1000	0,0	0,0	0,0
2	Pozostałe obciążenia wyniku finansowego, w tym:	7 250	6 600	19 000	16 449	91,0	226,9	249,2	86,6
2.1	Wpłata do budżetu państwa (np. z zysku, nadwyżki środków finansowych)	0	0	0	0	-	-	-	-
2.2	Odpis na fundusze celowe, w tym:	7 250	6 600	19 000	16 449	91,0	226,9	249,2	86,6
2.2.1	Odpis na Fundusz Wsparcia Sił Zbrojnych	7 250	6 600	19 000	16 449	91,0	226,9	249,2	86,6
VI	WYNIK NETTO (poz. IV - V)	44 711	1 423	7 023	75 420	3,2	168,7	5300,1	1073,9
VII	DOTACJE Z BUDŻETU PAŃSTWA								
1	Dotacje ogółem, z tego:	3 102 416	3 671 768	3 156 431	3 156 368	118,4	101,7	86,0	100,0
1.1	- podmiotowa	95 566	127 109	127 109	127 109	133,0	133,0	100,0	100,0
1.2	- celowa	2 397 429	3 019 157	2 405 251	2 405 231	125,9	100,3	79,7	100,0
1.2.1	na inwestycje i zakupy inwestycyjne	609 421	525 502	624 071	624 028	86,2	102,4	118,7	100,0
1.2.2	na inwestycje internatowe i mieszkaniowe	150 000	100 000	120 000	120 000	66,7	80,0	120,0	100,0
1.2.3	środki na zadania inwestycyjne dla SZ RP, w tym o szczególnym znaczeniu dla bezpieczeństwa państwa	459 421	425 502	504 071	504 028	92,6	109,7	118,5	100,0
VIII	ŚRODKI NA WYDATKI MAJĄTKOWE	180 627	151 408	171 408	145 643	83,8	80,6	96,2	85,0
1	w tym: inwestycje internatowe i mieszkaniowe na rzecz SZ RP oraz pozostałe nakłady, z tego:	180 627	151 408	171 408	145 643	83,8	80,6	96,2	85,0
1.1	inwestycje finansowane z dotacji	149 941	100 000	120 000	119 856	66,7	79,9	119,9	99,9
1.2	inwestycje finansowane ze środków własnych	30 686	51 408	51 408	25 787	167,5	84,0	50,2	50,2
IX	ŚRODKI PRZYZNANE INNYM PODMIOTOM	x	x	x	x	x	x	x	x
X	STAN NA KONIEC ROKU:	x	x	x	x	x	x	x	x
1	Środki obrotowe, w tym:	972 696	390 316	1 434 812	681 868	40,1	70,1	174,7	47,5
1.1	Środki pieniężne	95 558	33 816	67 124	143 235	35,4	149,9	423,6	213,4
1.2	Należności krótkoterminowe	78 149	72 000	72 000	80 368	92,1	102,8	111,6	111,6

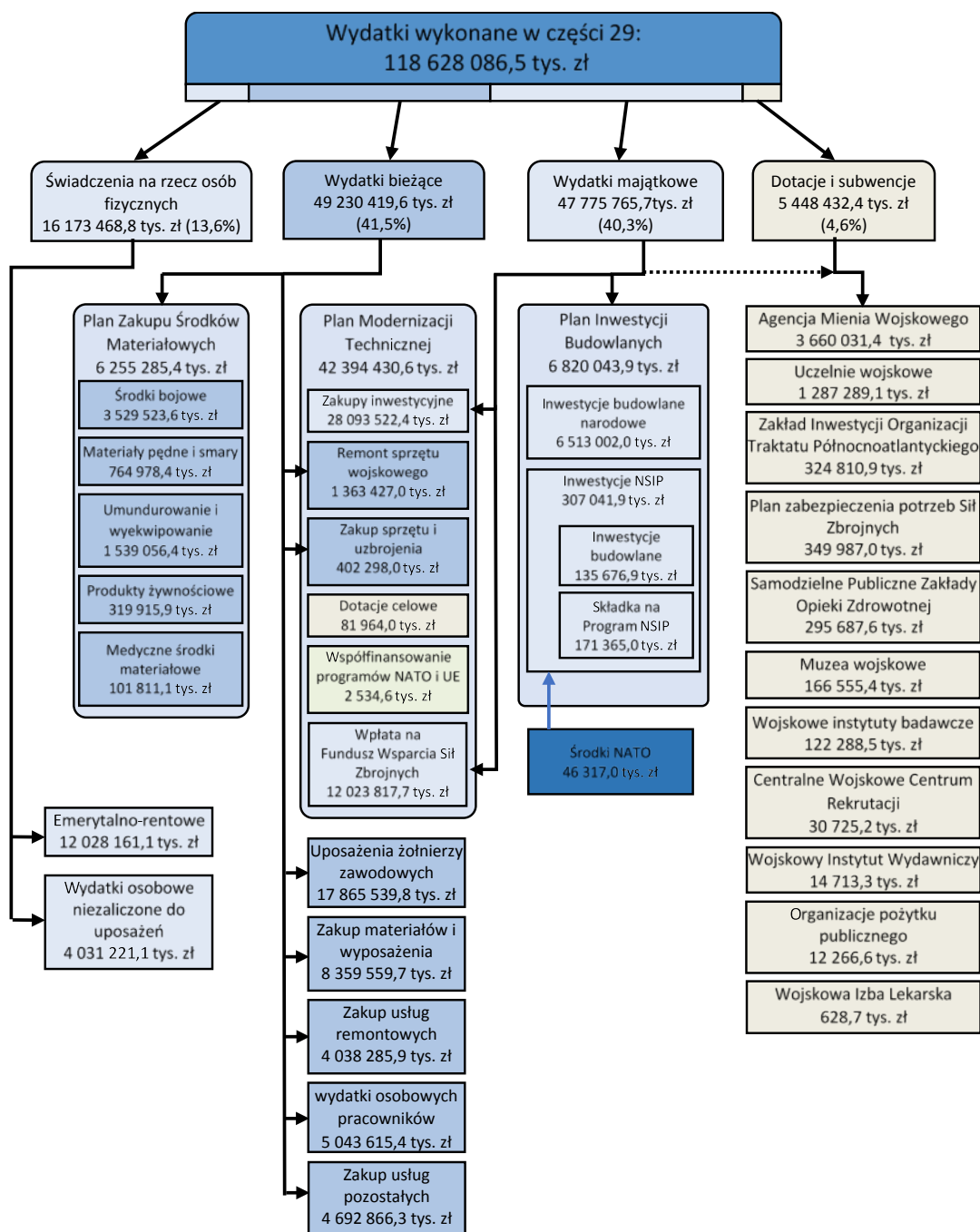
1.3	Zapasy	792 250	284 500	1 295 688	451 198	35,9	57,0	158,6	34,8
2	Należności długoterminowe	158	700	700	15	443,0	9,5	2,1	2,1
3	Zobowiązania:	108 191	130 000	130 000	112 109	120,2	103,6	86,2	86,2
Część C Plan finansowy w układzie kasowym									
I	STAN ŚRODKÓW PIENIĘŻNYCH NA POZĄTEK ROKU	78 602	57 430	95 558	95 558	73,1	121,6	166,4	100,0
II	DOCHODY	3 569 286	4 180 977	3 707 248	3 683 367	117,1	103,2	88,1	99,4
1	Dotacje i subwencje z budżetu państwa ogółem, z tego:	3 102 416	3 671 768	3 156 431	3 156 368	118,4	101,7	86,0	100,0
1.1	- podmiotowa	95 566	127 109	127 109	127 109	133,0	133,0	100,0	100,0
1.2	- celowa	2 397 429	3 019 157	2 405 251	2 405 231	125,9	100,3	79,7	100,0
1.2.1	na inwestycje i zakupy inwestycyjne	609 421	525 502	624 071	624 028	86,2	102,4	118,7	100,0
1.2.2	na inwestycje internatowe i mieszkaniowe	150 000	100 000	120 000	120 000	66,7	80,0	120,0	100,0
1.2.3	środki na zadania inwestycyjne dla SZ RP, w tym o szczególnym znaczeniu dla bezpieczeństwa państwa	459 421	425 502	504 071	504 028	92,6	109,7	118,5	100,0
2	Pozostałe dochody, z tego:	466 870	509 209	550 817	526 999	109,1	112,9	103,5	95,7
2.1	Odsetki (np. z tytułu udzielonych pożyczek), w tym:	12 375	16 587	16 587	12 104	134,0	97,8	73,0	73,0
2.1.1	Odsetki od depozytów u Ministra Finansów lub z tytułu skarbowych papierów wartościowych	3 409	2 980	4 700	5 643	87,4	165,5	189,4	120,1
2.2	Pozostałe dochody	454 495	492 622	534 230	514 895	108,4	113,3	104,5	96,4
III	WYDATKI	3 552 330	4 204 591	3 735 682	3 635 690	118,4	102,3	86,5	97,3
1	Wydatki na funkcjonowanie, z tego:	626 582	744 344	755 626	690 818	118,8	110,3	92,8	91,4
1.1	Materiały i energia	125 816	158 366	143 466	126 143	125,9	100,3	79,7	87,9
1.2	Usługi obce	265 474	332 216	333 016	301 358	125,1	113,5	90,7	90,5
1.3	Wynagrodzenia, z tego:	137 695	153 392	153 392	152 421	111,4	110,7	99,4	99,4
1.3.1	osobowe	137 052	152 202	152 202	151 710	111,1	110,7	99,7	99,7
1.3.2	Bezosobowe	643	1 190	1 190	711	185,1	110,6	59,7	59,7
1.4	Świadczenia na rzecz osób fizycznych	4 472	5 454	5 454	4 599	122,0	102,8	84,3	84,3
1.5	Składki, z tego na:	25 256	30 252	30 252	28 964	119,8	114,7	95,7	95,7
1.5.1	ubezpieczenie społeczne	22 118	25 807	25 807	25 340	116,7	114,6	98,2	98,2
1.5.2	Fundusz Pracy oraz na Fundusz Solidarnościowy	2 608	3 737	3 737	2 983	143,3	114,4	79,8	79,8
1.5.3	Wpłaty na pracownicze plany kapitałowe	530	708	708	641	133,6	120,9	90,5	90,5
1.6	Płatności odsetkowe wynikające z zaciągniętych zobowiązań	122	263	263	168	215,6	137,7	63,9	63,9
1.7	Podatki i opłaty, w tym:	67 747	64 401	89 783	77 165	95,1	113,9	119,8	85,9
1.7.1	podatek akcyzowy	0	0	50	0	-	-	-	0,0
1.7.2	podatek od towarów i usług (VAT)	23 728	26 140	34 240	30 470	110,2	128,4	116,6	89,0
1.7.3	podatek CIT	10	100	100	0	1000	0,0	0,0	0,0
1.7.4	opłaty na rzecz budżetów jednostek samorządu terytorialnego	8 851	10 758	10 758	9 297	121,5	105,0	86,4	86,4

1.7.5	podatki stanowiące źródło dochodów własnych jednostek samorządu terytorialnego	20 174	21 170	26 652	20 529	104,9	101,8	97,0	77,0
1.7.6	opłaty na rzecz budżetu państwa	14 984	6 233	17 983	16 869	41,6	112,6	270,6	93,8
2	Wydatki majątkowe	181 943	146 084	166 084	146 998	80,3	80,8	100,6	88,5
3	Wydatki na realizację zadań, w tym:	2 743 805	3 314 163	2 813 972	2 797 874	120,8	102,0	84,4	99,4
3.1	środki na zadania inwestycyjne dla SZ RP, w tym o szczególnym znaczeniu dla bezpieczeństwa państwa	459 421	425 502	504 071	504 028	92,6	109,7	118,5	100,0
VI	STAN ŚRODKÓW PIENIĘŻNYCH NA KONIEC ROKU (I+II-III+IV-V)	95 558	33 816	67 124	143 235	35,4	149,9	423,6	213,4
VII	Zatrudnienie w przeliczeniu na pełne etaty	1 236	1 344	1 344	1 258	108,7	101,8	93,6	93,6
Część D – Dane uzupełniające									
1	Wolne środki finansowe przekazane w zarządzanie lub depozyt u Ministra Finansów	83 049	25 702	51 017	130 622	30,9	157,3	508,2	256,0
1.1	- depozyty overnight (O/N)	38 349	2 315	4 595	29 222	6,0	76,2	1262,3	636,0
1.2	- depozyty terminowe	44 700	23 387	46 422	101 400	52,3	226,8	433,6	218,4

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-40 z wykonania planu finansowego państwowego funduszu celowego, zweryfikowanego przez NIK.

¹⁾ Ustawa budżetowa na rok 2025 z dnia 9 stycznia 2025 r. (Dz. U. poz. 63).

7.8. INFOGRAFIKA: WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 29 – OBRONA NARODOWA



7.9. WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI

1. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej
2. Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
3. Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
4. Prezes Rady Ministrów
5. Minister Finansów i Gospodarki
6. Prezes Trybunału Konstytucyjnego
7. Rzecznik Praw Obywatelskich
8. Minister Obrony Narodowej
9. Przewodniczący Komisji Finansów Publicznych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
10. Przewodniczący Komisji do Spraw Kontroli Państwowej Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
11. Przewodniczący Komisji Obrony Narodowej Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
12. Szef Biura Bezpieczeństwa Narodowego