



KBN.430.1.5.2026

Nr ewid. 29/2026/P/26/001/KBN

Informacja o wynikach kontroli

Wykonanie budżetu państwa w 2025 r. w części
42 – Sprawy wewnętrzne oraz wykonanie planu
finansowego Funduszu Wsparcia Policji

MISJA

Najwyższej Izby Kontroli jest niezależna, profesjonalna kontrola zadań publicznych w interesie obywateli i państwa

Dyrektor Departamentu
Bezpieczeństwa Narodowego

wz. Anna Mach
p.o. wicedyrektor

/podpisano elektronicznie/

Akceptuję:

Wiceprezes Najwyższej Izby Kontroli

Jacek Kozłowski

/podpisano elektronicznie/

Zatwierdzam:

Prezes Najwyższej Izby Kontroli

Mariusz Haładyj

/podpisano elektronicznie/

Warszawa, maj 2026 r.

Najwyższa Izba Kontroli
ul. Filtrowa 57
02-056 Warszawa
+48 22 444 50 00
nik@nik.gov.pl
www.nik.gov.pl

SPIS TREŚCI

1.	Wprowadzenie	4
2.	Ocena ogólna	6
3.	Wyniki kontroli wykonania budżetu państwa i budżetu środków europejskich części 42 – Sprawy wewnętrzne	9
3.1.	WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH	9
3.2.	SPRAWOZDAWCZOŚĆ	16
4.	Wyniki kontroli wykonania planu finansowego Funduszu Wsparcia Policji.....	18
4.1.	WYKONANIE PLANU FINANSOWEGO.....	18
4.2.	SPRAWOZDANIA.....	20
5.	Informacje dodatkowe	21
6.	Załączniki	24
6.1.	DOCHODY I WYDATKI JEDNOSTEK FUNKCJONUJĄCYCH W RAMACH CZĘŚCI 42 – SPRAWY WEWNĘTRZNE	24
6.2.	WYKAZ OCEN KONTROLOWANYCH JEDNOSTEK.....	25
6.3.	KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 42 – SPRAWY WEWNĘTRZNE	26
6.4.	KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ FUNDUSZU WSPARCIA POLICJI.....	27
6.5.	WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 42 – SPRAWY WEWNĘTRZNE.....	28
6.6.	ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 42 – SPRAWY WEWNĘTRZNE.....	31
6.7.	WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 42 – SPRAWY WEWNĘTRZNE.....	33
6.8.	WYKONANIE PLANU FINANSOWEGO FUNDUSZU WSPARCIA POLICJI.....	34
6.9.	WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI	37

1. WPROWADZENIE

Cel kontroli

Ocena wykonania budżetu państwa w 2025 r. w części 42 – Sprawy wewnętrzne pod względem legalności, celowości, rzetelności i gospodarności oraz ocena wykonania planów finansowych jednostek podległych.

Okres objęty kontrolą

Rok 2025 oraz okres wcześniejszy i późniejszy, w którym miały miejsce działania lub zaniechania związane z planem i wykonaniem ustawy budżetowej na rok 2025.

Dysponentem budżetu państwa w części 42 – Sprawy wewnętrzne jest Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji (dalej: Minister SWiA). W 2025 r. w części 42 funkcjonowało trzech dysponentów drugiego stopnia i 45 dysponentów trzeciego stopnia, w tym 37 bezpośrednio podległych dysponentowi drugiego stopnia¹. Na podstawie art. 29 ust. 4 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej² Minister SWiA sprawuje nadzór nad działalnością Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej, Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców, Krajowego Centrum Informacji Kryminalnych, Służby Ochrony Państwa (dalej: SOP) oraz Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych (dalej: RARS).

W części 42 finansowano m.in. zadania w obszarach: ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego, ochrony granicy państwa, kontroli ruchu granicznego i cudzoziemców oraz koordynacji działań związanych z polityką migracyjną państwa, zarządzania kryzysowego, ochrony przeciwpożarowej, nadzoru nad ratownictwem górskim i wodnym, obywatelstwa oraz ewidencji ludności, dowodów osobistych i paszportów, w zakresie ustalonym w ustawach.

W 2025 r. w części 42 wydatki budżetu państwa zrealizowano w wysokości 47 995 823,9 tys. zł (5,5% ogółu wydatków budżetu państwa), wydatki budżetu środków europejskich wyniosły 42 630 tys. zł (0,05% ogółu wydatków budżetu środków europejskich). Wydatki jednostek kontrolowanych wyniosły 29 714 380,9 tys. zł, co stanowiło 61,9% wydatków w cz. 42.

Szczegółowe informacje dotyczące wydatków budżetu państwa i budżetu środków europejskich realizowanych przez poszczególnych dysponentów oraz ich procentowy udział w zrealizowanych wydatkach w części 42 zostały przedstawione w załączniku nr 7.1 do Informacji.

Wykaz kontrolowanych jednostek został zamieszczony w załączniku nr 7.2 do Informacji.

¹ Decyzja Nr 10 Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 22 grudnia 2015 r. w sprawie ustanowienia dysponentów środków budżetu państwa w częściach, których dysponentem jest Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. Urz. MSWiA z 2015 r. poz. 1, ze zm.).

² Dz. U. z 2025 r. poz. 1275, ze zm.

Dysponentami Funduszu Wsparcia Policji (dalej: Fundusz lub FWP) są: Komendant Główny Policji³ (w zakresie funduszu centralnego), komendanci wojewódzcy lub Komendant Stołeczny Policji (w zakresie funduszy wojewódzkich), Komendant-Rektor Akademii Policji w Szczytnie oraz komendanci szkół policyjnych (w zakresie funduszu Szkół Policji). Na podstawie art. 13 ust. 4e ustawy o Policji⁴ przychodami Funduszu są w szczególności środki finansowe uzyskane przez Policję na podstawie umów i porozumień zawartych z jednostkami samorządu terytorialnego, państwowymi jednostkami organizacyjnymi, stowarzyszeniami, fundacjami, bankami oraz instytucjami ubezpieczeniowymi. Środki Funduszu są przeznaczone na: pokrywanie wydatków inwestycyjnych, modernizacyjnych lub remontowych oraz kosztów utrzymania i funkcjonowania jednostek organizacyjnych Policji, a także zakup niezbędnych na ich potrzeby towarów i usług, rekompensatę pieniężną dla policjantów za ponadnormatywny czas służby, nagrody dla policjantów za osiągnięcia w służbie (art. 13 ust. 4f ustawy o Policji).

W 2025 r. przychody Funduszu wyniosły 143 901,6 tys. zł, a koszty 135 851,4 tys. zł. Na dzień 31 grudnia 2025 r. stan FWP wyniósł 5 768,5 tys. zł.

Szczegółowe informacje dotyczące przychodów i kosztów Funduszu zostały przedstawione w załączniku nr 7.8 do Informacji.

Kontrola została przeprowadzona na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli⁵.

³ Komendant Główny Policji sporządza łączny plan finansowy i łączne sprawozdanie finansowe Funduszu.

⁴ Ustawa z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz.U. z 2025 r. poz. 636, ze zm.), dalej: ustawa o Policji.

⁵ Dz.U. z 2022 r. poz. 623.

2. OCENA OGÓLNA

**Najwyższa Izba Kontroli
ocenia pozytywnie
wykonanie budżetu
państwa w 2025 r.
w części 42 – Sprawy
wewnętrzne**

**Najwyższa Izba Kontroli
ocenia pozytywnie
wykonanie planu
finansowego Funduszu
Wsparcia Policji
w 2025 r.**

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie budżetu państwa w 2025 r. w części 42 – Sprawy wewnętrzne.

Dziesięć jednostek objętych kontrolą w ramach części 42, otrzymało ocenę pozytywną, a w formie opisowej dokonano oceny dwóch jednostek (MSWiA, Komenda Wojewódzka Policji⁶ w Lublinie).

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji prowadził działania celem zapewnienia właściwego wykonania budżetu państwa w 2025 r. w części 42 – Sprawy wewnętrzne. Nie zapobiegło to jednak niskiemu wykonaniu planu wydatków budżetu środków europejskich (BŚE). Wydatkowano z niego jedynie 42 630 tys. zł z zaplanowanych 173 595 tys. zł, tj. 24,6% planu po zmianach. Powodem były, m.in. opóźnienia w realizacji projektów dotyczących zwiększenia skuteczności długotrwałych akcji ratowniczych oraz usprawnienia systemu ratownictwa w transporcie kolejowym (nie wydatkowano łącznie 49 318,6 tys. zł). Do niskiego wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich przyczyniły się także zmiany harmonogramów oraz oszczędności w realizowanych projektach dotyczących zakupu ręcznych mierników prędkości z rejestracją obrazu i urządzeń do obsługi miejsca zdarzenia (nie wydatkowano łącznie 27 443 tys. zł). Ponadto nie uzyskano dofinansowania na projekty związane z poprawą efektywności energetycznej obiektów Policji (nie wydatkowano łącznie 29 184,8 tys. zł).

NIK zwraca również uwagę na niepełną realizację zadań przez RARS. W 2025 r. wydatkowała ona jedynie 681 135,5 tys. zł z zaplanowanych 1 206 501 tys. zł, realizując 56,5% planu. W wyniku niewydatkowania przyznanych RARS środków, nie zrealizowano m.in. zadania polegającego na wyposażeniu samolotu przeznaczonego do transportu medycznego, nie utworzono zakładanych rezerw produktów naftowych i surowców oraz rezerw specjalnych, a także nie zrealizowano w planowanym zakresie prac przy rozbudowie budynku magazynowego z przeznaczeniem na hurtownię farmaceutyczną. NIK dostrzega podejmowane przez Ministra SWiA w 2025 r. działania mające na celu zwiększenie efektywności realizacji zadań przez RARS. Ocena tych przedsięwzięć będzie jednak możliwa w trakcie kontroli wykonania budżetu państwa w 2026 r.

Przyjęty przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji system planowania i wydatkowania środków przeznaczonych na nagrody i zapomogi dla funkcjonariuszy podległych Ministrowi służb nie został prawidłowo ustalony i realizowany. Dysponent części 42 budżetu

⁶ Dalej: KWP.

państwa ujął środki przeznaczone na nagrody dla funkcjonariuszy podległych służb pozostające w jego dyspozycji (3 878,0 tys. zł), w planie finansowym Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji (dysponent III stopnia), a następnie przekazywał je na rachunki pozabudżetowe jednostek organizacyjnych służb. NIK nie kwestionuje uprawnienia Ministra do dysponowania środkami na nagrody dla funkcjonariuszy podległych służb. Najwyższa Izba Kontroli wskazuje jednak, że w obecnym stanie prawnym wydatkowanie środków na nagrody Ministra powinno finalnie następować z planów podległych dysponentów. Stwierdzona nieprawidłowość nie miała wpływu na celowość i gospodarność dokonywanych przez MSWiA wydatków.

Szczegółowym badaniem objęto wydatki budżetowe ponoszone w kontrolowanych jednostkach na próbie 715 dowodów księgowych w łącznej wysokości 715 175,6 tys. zł, tj. 2,4% wydatków zrealizowanych w tych jednostkach. Realizacja wydatków budżetu państwa i budżetu środków europejskich w części 42 odbywała się, co do zasady, zgodnie z założeniami gospodarowania środkami publicznymi określonymi w ustawie o finansach publicznych⁷ i przepisach wykonawczych.

Badanie 14 zamówień publicznych w ośmiu jednostkach, w wyniku których wydatkowano w 2025 r. środki publiczne w wysokości 341 652,99 tys. zł, potwierdziło prawidłowość działań w zakresie zgodności z zasadami wynikającymi z ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych⁸.

W skontrolowanych jednostkach badaniem próby wydatków objęto płatności z budżetu środków europejskich na kwotę 1 552,5 tys. zł, co stanowiło 3,6% wydatków jednostek kontrolowanych. Stwierdzono, że wydatki zostały poniesione w sposób celowy, rzetelny i oszczędny, zgodnie z umową o dofinansowanie projektu. Nie stwierdzono przypadków nieterminowych płatności skutkujących koniecznością płacenia odsetek, kar umownych lub opłat.

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje pozytywnie prawidłowość sporządzania łącznych sprawozdań za 2025 r. przez dysponenta części 42 – Sprawy wewnętrzne i KGP (dysponenta II stopnia) oraz sprawozdań jednostkowych kontrolowanych jednostek.

Sprawozdania łączne zostały sporządzone przez dysponenta części 42 i KGP na podstawie sprawozdań jednostkowych (własnych i podległych jednostek). Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych kontrolowanych jednostek (dysponentów III stopnia) były zgodne

⁷ Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, ze zm.) – dalej: ufp.

⁸ Ustawa z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1320, ze zm.) – dalej: ustawa pzp.

z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem formalno-rachunkowym. Stosowany system kontroli zarządczej zapewniał, w sposób racjonalny prawidłowość sporządzania sprawozdań.

Kalkulacja oceny ogólnej wykonania budżetu państwa w części 42 – Sprawy wewnętrzne przedstawiona została w załączniku nr 7.3. do Informacji.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie opiniuje realizację planu przychodów i kosztów Funduszu Wsparcia Policji. Nie stwierdzono przypadków niecelowego lub niegospodarnego wydatkowania środków publicznych. Koszty zostały poniesione na realizację zadań ustawowych. Prawidłowo realizowano przychody i gospodarowano wolnymi środkami Funduszu.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie opiniuje roczne sprawozdania za 2025 r. z wykonania planów finansowych Funduszu Wsparcia Policji oraz sprawozdania za IV kwartał 2025 r. w zakresie operacji finansowych. Sprawozdania zostały sporządzone na podstawie danych wynikających z ewidencji księgowej, terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym.

Kalkulacja oceny ogólnej wykonania planu finansowego Funduszu przedstawiona została w załączniku nr 7.4 do Informacji.

3. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH CZĘŚCI 42 – SPRAWY WEWNĘTRZNE

3.1. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH

3.1.1. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA

W ustawie budżetowej na rok 2025 wydatki budżetu państwa w części 42 – Sprawy wewnętrzne zostały pierwotnie zaplanowane w wysokości 47 791 018 tys. zł. Plan finansowy został zwiększony per saldo o 2 474 601,1 tys. zł do kwoty 50 265 619,1 tys. zł (5,2%). Zwiększenie nastąpiło głównie w związku z przyznaniem środków z rezerw celowych oraz przeniesieniem wydatków z części 29 – Obrona narodowa na realizację zadań wynikających z Programu ochrony ludności i obrony cywilnej na lata 2025-2026.

Dysponent części 42 uzyskał w 2025 r. **środki z rezerw celowych** w łącznej wysokości 1 709 381,7 tys. zł (z wyłączeniem środków na współfinansowanie projektów realizowanych z udziałem środków europejskich). Rezerwy zostały wykorzystane w kwocie 1 665 388,8 tys. zł, tj. 97,4% kwoty przyznanej. Niewykorzystane środki rezerw w wysokości 43 992,9 tys. zł dotyczyły m.in. środków na finansowanie należności dla funkcjonariuszy wynikających z ustawy z dnia 12 września 2025 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z określeniem zasad zakwaterowania funkcjonariuszy Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Służby Ochrony Państwa oraz poprawy niektórych warunków pełnienia służby⁹.

Plan wydatków w MSWiA (dysponenta III stopnia) po zmianach wyniósł 477 275,9 tys. zł. W trakcie roku został zwiększony środkami z rezerw celowych w łącznej wysokości 23 687,6 tys. zł, które zostały wykorzystane w kwocie 23 249 tys. zł (98,1%). Rezerwy dotyczyły przede wszystkim zadań związanych z realizacją pomocy dla repatriantów, w tym zaspokojeniem potrzeb mieszkaniowych, zgodnie z ustawą z dnia 9 listopada 2000 r. o repatriacji¹⁰. Środki te zostały wykorzystane w całości.

W wyniku badania w 10 kontrolowanych jednostkach decyzji dotyczących zwiększenia planu wydatków z rezerw celowych na łączną kwotę 239 137,7 tys. zł stwierdzono, że kierowane przez nie wnioski były celowe. Po otrzymaniu decyzji o zmianach w budżecie wprowadzono zmiany w planach finansowych tych jednostek.

Dysponent części 42, na wniosek podległych dysponentów, dokonał **blokad** planowanych wydatków w ramach budżetu państwa na podstawie art. 177 ufp na łączną kwotę 2 123 781,4 tys. zł (229 decyzji), w tym 40 256,8 tys. zł stanowiły środki przyznane z rezerw celowych (w 115 decyzjach). Największe blokady dotyczyły Zakładu

⁹ Dz. U. poz. 1366.

¹⁰ Dz. U. z 2026 r. poz. 90, ze zm.

Emerytalno-Rentowego MSWiA (1 400 000 tys. zł) oraz RARS (417 080,5 tys. zł, tj. 34,6% budżetu RARS na 2025 r.). Blokada wydatków RARS związane były z:

- niepełnym utworzeniem rezerw produktów naftowych i surowców oraz rezerw specjalnych (zablokowano 342 841,0 tys. zł). Przyczyną był m.in. z brak dostępności produktów leczniczych i wyrobów medycznych, długie okresy oczekiwania na weryfikację podmiotów przez CBA i jego negatywne, a także brak ofert spełniających wymagania;
- opóźnieniem w realizacji zadania polegającego na wyposażeniu samolotu służącego do transportów medycznych (zablokowano 53 310 tys. zł);
- opóźnieniem w procedurze uzyskania pozwolenia na budowę inwestycji pn. „Rozbudowa budynku magazynowego z przeznaczeniem na hurtownię farmaceutyczną wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną w składnicy Agencji w Wąwale” (zablokowano 15 283,3 tys. zł).

W 2025 r. w części 42 zrealizowano wydatki budżetu państwa w wysokości 47 995 823,9 tys. zł, co stanowiło 95,5% planu po zmianach. W porównaniu do roku 2024 nastąpił wzrost wykonania wydatków o 3 651 856,7 tys. zł, tj. o 8,2%.

Wykonanie planu wydatków w MSWiA (dysponenta III stopnia) wyniosło 451 171,9 tys. zł, tj. 94,5% planu po zmianach. Wydatki były wyższe o 149 387,1 tys. zł (tj. 49,5%) od wydatków poniesionych w 2024 r.

Szczegółowe dane o wydatkach budżetu państwa przedstawiono w załączniku nr 7.5 do Informacji.

Dominującą pozycję wydatków w części 42 stanowiły **wydatki bieżące jednostek budżetowych**, które wyniosły 23 960 078,7 tys. zł i były wyższe od wykonania w 2024 r. o 1 605 324,3 tys. zł (stanowiły 49,9% wydatków ogółem). Dotyczyły głównie wydatków na wynagrodzenia i pochodne w wysokości 18 118 460 tys. zł (75,6% wydatków bieżących).

Wydatki bieżące ze środków dysponenta III stopnia – MSWiA w 2025 r. zaplanowano w wysokości 393 122,5 tys. zł, a zrealizowano w wysokości 369 072,8 tys. zł, tj. o 24 049,7 tys. zł. (6,1%) mniej niż zaplanowano. Wydatki poniesiono głównie na wynagrodzenia wraz z pochodnymi (146 873 tys. zł) oraz na druk Poradnika Bezpieczeństwa (46 514 tys. zł), zakup czasu antenowego i emisja spotu na temat treści zawartych w Poradniku Bezpieczeństwa (8 785,3 tys. zł).

Wydatki na **wynagrodzenia i uposażenia** w części 42 w 2025 r. według sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach wyniosły 17 504 374,4 tys. zł i wzrosły o 1 681 616,9 tys. zł (10,6%) względem 2024 r. Wzrost wydatków był spowodowany m.in.:

- 1) ujęciem dodatkowego wynagrodzenia rocznego naliczonego od 20% podwyżki wynagrodzeń w roku 2024,
- 2) zwiększeniem funduszu wynagrodzeń o 5% z tytułu waloryzacji wynagrodzeń w sferze budżetowej.

Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego w 2025 r. wyniosło 10 021 zł i wzrosło o 669 zł, tj. 7,1% względem roku poprzedniego, w tym przeciętne wynagrodzenie brutto:

- pracowników (status 01) wzrosło średnio o 532 zł do kwoty 7 360 zł miesięcznie,
- osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe (status 02) wzrosło średnio o 2 140 zł do kwoty 20 015 zł miesięcznie,
- pracowników służby cywilnej (status 03) wzrosło średnio o 583 zł do kwoty 8 636 zł miesięcznie,
- funkcjonariuszy (status 10) wzrosło średnio o 682 zł do kwoty 10 525 zł miesięcznie.

Przeciętne zatrudnienie w roku 2025 wyniosło 145 558 i było wyższe o 4 566 osób względem 2024 r., tj. o 3,2% m.in. z uwagi na: wzrost zatrudnienia funkcjonariuszy (o 4 334 osób) oraz członków korpusu służby cywilnej (o 153 osób) i osób nieobjętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń (o 79 osoby).

Wydatki na wynagrodzenia w MSWiA (dysponent III stopnia) według Rb-70 wyniosły 132 141,76 tys. zł i były wyższe w porównaniu do 2024 r. o 11 895,42 tys. zł, tj. o 9,9%.

Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na jednego pełnozatrudnionego wyniosło 14 537,05 zł i wzrosło o 865 zł, tj. 6,3%, w tym przeciętne wynagrodzenie brutto:

- pracowników (status 01) wzrosło średnio o 698 zł do kwoty 10 738 zł miesięcznie,
- osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe (status 02) wzrosło średnio o 866 zł do kwoty 19 619 zł miesięcznie,
- pracowników służby cywilnej (status 03) wzrosło średnio o 865 zł do kwoty 14 477 zł miesięcznie,
- funkcjonariuszy (status 10) wzrosło średnio o 752 zł do kwoty 21 292 zł miesięcznie.

Dysponent części 42 w roku 2025 zaplanował środki na wypłatę nagród Ministra dla funkcjonariuszy resortu spraw wewnętrznych w łącznej wysokości 3 878 tys. zł w planie finansowym Ministerstwa (dysponent III stopnia)¹¹. Zgodnie z decyzjami Ministra dysponent części 42 zlecał wypłatę środków dysponentowi III stopnia (MSWiA) na rachunki pomocnicze dla sum na zlecenie poszczególnych służb mundurowych, w celu wypłaty wskazanym w decyzji nagrodowej Ministra funkcjonariuszom. Wydatek ten w pełnej wysokości został uwzględniony w sprawozdaniach MSWiA: Rb-28 oraz Rb-70 w dziale 754 rozdział 75495 status zatrudnienia 10 (funkcjonariusze).

Najwyższa Izba Kontroli wskazuje, że w obecnym stanie prawnym wydatkowanie środków na nagrody Ministra ze zwiększonego planu dysponenta III stopnia (MSWiA), a nie z planów podległych dysponentów, było działaniem niezgodnym z obowiązującymi przepisami w tym zakresie. Stosownie do § 7 ust. 2 rozporządzenia

¹¹ W dziale 754 - Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, w rozdziale 75495 - Pozostała działalność, § 4060 - Inne należności żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy zaliczane do wynagrodzeń.

Ministra Finansów z dnia 15 stycznia 2014 r. w sprawie szczegółowego sposobu wykonywania budżetu państwa¹² środki te należało zaplanować w jednostkach organizacyjnych podległych służb i dokonywać ewentualnych zmian w planach tych jednostek, tak aby ich wydatek dokonywany był zgodnie z zasadą określoną w art. 44 ust. 1 pkt 3 ufp oraz miał odzwierciedlenie w ich sprawozdawczości, w tym w sprawozdaniach Rb-70.

Dane dotyczące zatrudnienia i wynagrodzeń przedstawiono w załączniku nr 7.6 do Informacji.

Wydatki na **świadczenia na rzecz osób fizycznych** w części 42 – Sprawy wewnętrzne zaplanowano w wysokości 21 813 375,3 tys. zł, a zrealizowano w wysokości 20 213 415,1 tys. zł. Wydatki były wyższe od zrealizowanych w 2024 r. o kwotę 1 696 029,1 tys. zł (9,2%). Wydatki dotyczyły głównie wypłaty świadczeń z tytułu prawa do zaopatrzenia emerytalnego oraz wypłaty innych świadczeń przysługujących funkcjonariuszom dla 225 276 osób w kwocie 18 062 590 tys. zł.

Świadczenia na rzecz osób fizycznych ze środków dysponenta III stopnia – MSWiA w 2025 r. zaplanowano w wysokości 9 768,6 tys. zł, a zrealizowano w wysokości 9 565,3 tys. zł, tj. o 203,3 tys. zł. (2%) mniej niż zaplanowano. Wydatki poniesiono głównie na dopłaty do czynszu dla repatriantów (39 osób) i dopłaty do zakupu mieszkań dla repatriantów (238 osób) w kwocie 8 897,8 tys. zł.

Wykonanie **wydatków majątkowych** w części 42 wyniosło 2 682 828,9 tys. zł (98,1%). W porównaniu do 2024 r. było niższe o 95 268,8 tys. zł. Zadania dotyczyły m.in. realizacji inwestycji budowlanych w obiektach Policji, Straży Granicznej, zakupu sprzętu informatycznego i wyposażenia. Zmniejszenie wydatków w 2025 r. względem 2024 r. spowodowane było m.in. przeniesieniem środków na zadania związane z Programem Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej oraz zwiększeniem wydatków na zadanie związane z modernizacją zabezpieczenia granicy państwowej na odcinku lądowej granicy z Republiką Białorusi.

Plan wydatków majątkowych w MSWiA (dysponent III stopnia) obejmował 17 zadań o łącznej wartości 8 013,0 tys. zł. W trakcie roku wprowadzono do planu 34 nowe zadania na kwotę 68 893,2 tys. zł, a także zrezygnowano z czterech zadań na kwotę 896,0 tys. zł i zmniejszono wartość niektórych zadań o łączną kwotę 1 625 4 tys. zł. Ostateczny plan wydatków majątkowych MSWiA po zmianach wyniósł 74 384,8 tys. zł i zakładał realizację 47 zadań. Wykonanie w tym zakresie wyniosło 72 533,8 tys. zł (tj. 97,5% planu po zmianach). Wprowadzenie nowych zadań wynikało, przede wszystkim, z wejścia w życie ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej¹³. Zadania związane z tą ustawą polegały, m.in. na rozbudowie infrastruktury modułu bezpieczeństwa sieci GoVnet, kontynuacji migracji systemu telekomunikacyjnego łączności rządowej do technologii opartej o protokół IP oraz rozbudowie infrastruktury klienckiej sieci TESTA_NG.

¹² Dz. U. z 2025 r. poz. 1375.

¹³ Dz. U. poz. 1907.

Z budżetu dysponenta części 42 w roku 2025 na **dotacje** przyznano środki w łącznej kwocie 1 307 226,2 tys. zł, w tym: 561 402 tys. zł na realizację w 2025 r. zadań określonych w Rządowym Programie Rezerw Strategicznych na lata 2022-2026 przez Rządową Agencję Rezerw Strategicznych, 217 857,9 tys. zł na dotacje podmiotowe dla trzech uczelni służb państwowych (Akademii Policji w Szczytnie, Akademii Pożarniczej w Warszawie i Wyższej Szkole Straży Granicznej w Koszalinie), 109 400 tys. zł na wydatki majątkowe dla Państwowego Instytutu Medycznego MSWiA13 oraz 77 389,5 tys. zł na wydatki majątkowe Samodzielnych Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej MSWiA. Dotacje zostały wykorzystane w kwocie 1 195 947,4 tys. zł (91,5% przyznanych środków). Główną przyczyną niepełnego wykonania było niewykorzystanie środków przeznaczonych na realizację ujętych w Rządowym Programie Rezerw Strategicznych na lata 2022-2026 (98 837,6 tys. zł).

Dysponent części 42 w roku 2025 przyznał **subwencje** z budżetu dla ww. podmiotów systemu szkolnictwa wyższego i nauki w łącznej kwocie 66 239,8 tys. zł.

Szczegółową kontrolą objęto przyznane dotacje w łącznej kwocie 239 981,7 tys. zł (18,4% wartości udzielonych dotacji), z tego:

- 1) dotacje podmiotowe dla: Akademii Policji w Szczytnie (88 864,0 tys. zł), Akademii Pożarniczej w Warszawie (66 649,4 tys. zł) oraz Wyższej Szkoły Straży Granicznej (44 780,0 tys. zł) na realizację zadań związanych z bezpieczeństwem obywateli i ochroną ludności.
- 2) dotacje celowe dla: Tatrzańskiego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego na wykonywanie zadań z zakresu ratownictwa górskiego określonych w ustawie o bezpieczeństwie i ratownictwie w górach¹⁴ oraz na zorganizowanych terenach narciarskich na terenie Tatr oraz Pasma Spisko-Gubałowskiego, w celu zapewnienia warunków bezpieczeństwa osób przebywających w górach poprzez utrzymanie gotowości kadry ratowników górskich, utrzymanie obsługi administracyjnej, opracowywanie i udostępnianie komunikatów lawinowych (8 200,4 tys. zł), PIM MSWiA na budowę nowego budynku wielofunkcyjnego na potrzeby Działu Transportu oraz funkcji medycznych w ramach kompleksu PIM MSWiA (24 187,9 tys. zł), SP ZOZ – Szpital Specjalistyczny MSWiA w Otwocku na przebudowę oraz rozbudowę i nadbudowę budynków na potrzeby działalności medycznej szpitala (7 300,0 tys. zł).

Przekazywanie dotacji celowych następowało zgodnie z wymogami określonymi w art. 150 i 151 ust. 1 ufp, warunkami określonymi w umowach i zgłaszanym przez beneficjentów zapotrzebowaniem. Rozliczenie następowało zgodnie z warunkami i w terminach określonych w umowach. Sprawozdania zostały zaakceptowane przez Ministra SWiA. Zadania określone w umowach zostały zrealizowane, a dotacje zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem. Przyznane dotacje zostały wykorzystane w kwocie 239 733,4 tys. zł, tj. w 99,9%.

¹⁴ Ustawa z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie i ratownictwie w górach i na zorganizowanych terenach narciarskich (Dz. U. z 2023 r. poz. 1154, ze zm.).

Szczegółowym badaniem objęto wydatki budżetowe ponoszone w kontrolowanych jednostkach na próbie¹⁵ 1241 dowodów księgowych w łącznej wysokości 1 084 458,8 tys. zł, tj. 3,6% wydatków zrealizowanych w tych jednostkach, w tym wydatki na zamówienia publiczne, szkolenia, kary i odszkodowania, ekwiwalenty. We wszystkich jednostkach objętych kontrolą badanie wykazało, że co do zasady, były one dokonywane z zachowaniem zasad gospodarowania środkami publicznymi określonych w ufp. Stwierdzone nieprawidłowości z uwagi na ich niewielką skalę nie miały wpływu na pozytywną ocenę wydatków.

Badaniem prawidłowości udzielania zamówień publicznych objęto osiem jednostek. Szczegółowym badaniom poddano 14 postępowań skutkujących wydatkowaniem środków publicznych w 2025 r. na łączną kwotę 341 653 tys. zł. Przeprowadzone postępowania dotyczyły między innymi zakupu sprzętu komputerowego, samochodów osobowych, a także dostaw radiotelefonów wraz z akcesoriami oraz budowy infrastruktury telekomunikacyjnej. Postępowania, co do zasady, były prowadzone zgodnie z przepisami ustawy pzp, a stwierdzone nieprawidłowości z uwagi na ich niewielką skalę nie miały wpływu na pozytywną ocenę tych postępowań.

Szczegółową kontrolą objęto wydatki na **szkolenia** we wszystkich kontrolowanych jednostkach. Próbą objęto 104 wydatki na łączną kwotę 1 005,1 tys. zł. Wydatki ponoszono m.in. na refundację kosztów kształcenia na studiach i studiach podyplomowych, nauki języków obcych, doskonalenie zawodowe funkcjonariuszy. Kontrola wykazała, że wydatki te były adekwatne do potrzeb, zadań i celów jednostki.

W jednostkach kontrolowanych poddano kontroli 76 wydatków z tytułu **kar i odszkodowań** na łączną kwotę 2 471,8 tys. zł. Dotyczyły one głównie odszkodowania za bezzasadne wszczęcie postępowania karnego i skutki niewłaściwego traktowania (1 282,2 tys. zł)¹⁶ oraz odszkodowań przysługujących w razie wypadku lub choroby pozostających w związku ze służbą.

We wszystkich jednostkach kontrolowanych objęto badaniem wypłatę **ekwiwalentów za niewykorzystany urlop**. Do badania przyjęto 332 wypłaty na łączną kwotę 24 153,3 tys. zł. Kontrola wykazała, że w każdym przypadku wystąpiła podstawa prawna do ich wypłaty. W próbie badania ekwiwalentów w 113 przypadkach wystąpiły opóźnienia w wypłacie wynoszące od 1 do 48 dni.

Niezależnie od zbadanej próby wypłaconych ekwiwalentów, NIK zauważa, że w 2025 r. na wypłatę 449 ekwiwalentów za niewykorzystany urlop Komenda Główna Policji (dalej: KGP) poniosła wydatki w łącznej kwocie 12 147,7 tys. zł, w tym na podstawie wyroków sądowych wypłacono wyrównanie ekwiwalentów za urlop 244 funkcjonariuszom Policji zwolnionym ze służby w latach wcześniejszych (2 984,4 tys. zł). Funkcjonariuszom naliczano bowiem ekwiwalent pieniężny za niewykorzystany urlop przysługujący za okres przed dniem 6 listopada 2018 r., według mnożnika 1/30,

¹⁵ Doboru próby dokonano na podstawie wylosowanych z systemu finansowo-księgowego zapisów z zastosowaniem metody MUS oraz doboru celowego dokumentów księgowych.

¹⁶ Wyrok sądowy SA w Warszawie V Aca 1624/23 - Sprawa dotyczyła funkcjonariusza MO, aresztowanego 2 listopada 1988 r. pod zarzutem przyjęcia łapówki.

tj. mnożnika określonego w art. 115a ustawy o Policji w brzmieniu obowiązującym przed wydaniem przez Trybunał Konstytucyjny wyroku w sprawie o sygn. K 7/15.

Według sprawozdania Rb-28 zobowiązania w części 42 na koniec 2025 r. wyniosły 1 446 811,3 tys. zł, w całości były niewymagalne i dotyczyły przede wszystkim dodatkowego uposażenia rocznego dla żołnierzy zawodowych oraz nagród rocznych dla funkcjonariuszy.

Zobowiązania dysponenta III stopnia (MSWiA) na dzień 31 grudnia 2025 r. wyniosły 14 924,1 tys. zł. Dotyczyły głównie zobowiązań z tytułu dodatkowego wynagrodzenia rocznego wraz z pochodnymi (9 589 tys. zł).

3.1.2. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH

Plan wydatków budżetu środków europejskich dla części 42 w ustawie budżetowej na 2025 r. wyniósł 178 936 tys. zł. Na koniec roku budżet ten wynosił 173 595 tys. zł, a zmniejszenie planu wynikało z przeniesienia do części 17 – Administracja publiczna wydatków związanych z projektami:

- „MSWiA dla klimatu – poprawa efektywności energetycznej wraz z przebudową budynku głównego oraz obiektów towarzyszących przy ul. Zawrat 20 – etap inwestycyjny”,
- „Zwiększenie skuteczności prowadzenia długotrwałych akcji ratowniczych” – projekt realizowany przez Komendę Główną PSP.

Wydatki zostały zrealizowane w kwocie 42 630 tys. zł (24,6% planu po zmianach) i były wyższe od wykonania 2024 r. o 26 022 tys. zł (tj. o 156,7%). Wydatkowano je przede wszystkim w ramach programów: Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko (17 716 tys. zł) oraz Fundusze Europejskie dla Wielkopolski (19 888 tys. zł). W ujęciu podmiotowym najwyższe wykonanie stwierdzono w Policji (35 849 tys. zł) i Państwowej Straży Pożarnej (5 344 tys. zł). Główną przyczyną niższego wykonania była niepełna realizacja Programu Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko (wydatkowano z tego Programu 12,5% z planowanych po zmianach 141 188 tys. zł). Wynikało to przede wszystkim z:

- zmian harmonogramów realizowanych przez Komendę Główną PSP projektów dotyczących zwiększenia skuteczności prowadzenia długotrwałych akcji ratowniczych oraz usprawnienia systemu ratownictwa w transporcie kolejowym (nie wydatkowano łącznie 49 318,6 tys. zł),
- nieuzyskania dofinansowania na projekty związane z poprawą efektywności energetycznej obiektów Policji (nie wydatkowano 29 184,8 tys. zł),
- zmian harmonogramów oraz oszczędności w realizowanych przez KGP projektach dotyczących zakupu: ręcznych mierników prędkości z rejestracją obrazu wraz ze szkoleniem (nie wydatkowano 22 779,3 tys. zł), oraz urządzeń do obsługi miejsca zdarzenia (nie wydatkowano 4 663,7 tys. zł).

Dane o wydatkach budżetu środków europejskich przedstawiono w tabeli stanowiącej załącznik nr 7.7 do Informacji.

Plan wydatków budżetu środków europejskich MSWiA (dysponenta III stopnia) wyniósł 4 172 tys. zł, które były przeznaczone na sfinansowanie części projektu pn. „MSWiA dla klimatu – poprawa efektywności energetycznej wraz z przebudową budynku głównego oraz obiektów towarzyszących przy ul. Zawrat 20 – etap inwestycyjny” (w ramach Funduszy Europejskich na Infrastrukturę, Klimat i Środowisko 2021-2027). Z uwagi na przedłużające się procedury dotyczące uregulowania stanu prawnego tej nieruchomości kierownictwo MSWiA podjęło decyzję o przeniesieniu środków z tego zadania na realizację projektu pn. „Dostępny samorząd” w ramach Programu Fundusze Europejskie dla rozwoju społecznego 2021-2027 r. (cz. 17 budżetu państwa).

W pozostałych skontrolowanych jednostkach plan po zmianach budżetu środków europejskich wyniósł łącznie 122 906,5 tys. zł, a wykonanie 38 631,2 tys. zł (31,4%), przy czym w dziewięciu jednostkach nie były realizowane wydatki z tego tytułu. Z wyżej wymienionych środków zakupiono m.in. samochód do przewozu psów służbowych, samochód specjalistyczny do współpracy ze służbami ratowniczymi, bezzałogowe statki powietrzne, sprzęt informatyczny.

Najwyższa Izba Kontroli zwraca uwagę na niskie wykonanie wydatków BŚE i w konsekwencji opóźnienia w realizacji zaplanowanych na 2025 r. zadań. Niskie wykonanie wynikało, przede wszystkim, z opóźnień w realizacji wydatków przez dysponentów podległych Ministrowi SWiA.

3.2. SPRAWOZDAWCZOŚĆ

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzania łącznych sprawozdań za 2025 r. przez dysponenta części 42 - Sprawy wewnętrzne oraz sprawozdań jednostkowych MSWiA i pozostałych jedenastu jednostek kontrolowanych (w tym sprawozdań łącznych KGP jako dysponenta II stopnia):

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23),
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy),
- z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 UE),
- o zatrudnieniu i wynagrodzeniach (Rb-70),
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1).

Kontrolą poprawności sporządzenia objęto również sprawozdanie za IV kwartał 2025 r. o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Sprawozdania łączne zostały sporządzone przez dysponenta części 42 – Sprawy wewnętrzne, KGP (dysponent II stopnia) na podstawie sprawozdań jednostkowych (własnych i podległych jednostek).

Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych kontrolowanych jednostek (dysponentów III stopnia) były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Sprawozdania zostały sporządzone terminowo i, poza jednym przypadkiem, prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym. Nieprawidłowości dotyczyły nieujęcia w sprawozdaniu rocznym sprawozdaniu Rb-28 w Komendzie Wojewódzkiej Policji w Lublinie zobowiązań w kwocie 0,8 tys. zł.

4. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA PLANU FINANSOWEGO FUNDUSZU WSPARCIA POLICJI

4.1. WYKONANIE PLANU FINANSOWEGO

4.1.1. WYKONANIE PLANU PRZYCHODÓW

W 2025 r. przychody Funduszu Wsparcia Policji wyniosły 143 901,6 tys. zł i były niższe o 3 672,8 tys. zł (tj. o 2,5%) od planu przychodów po zmianach (147 574,4 tys. zł). W porównaniu do 2024 r. (112 288,3 tys. zł), przychody zrealizowane w 2025 r. były wyższe o 31 613,30 tys. zł (tj. o 28,1%).

Na dzień 31 grudnia 2025 r. należności FWP wyniosły 8 583 tys. zł i były wyższe o 5 977,5 tys. zł w porównaniu do 2024 r. (2 605,5 tys. zł). Należności dotyczyły zawartych porozumień z przeznaczeniem na pokrycie wydatków dotyczących m.in.:

- przebudowy budynku administracyjnego KWP we Wrocławiu (8 000 tys. zł),
- renowacji elewacji budynku KWP we Wrocławiu – Domu Kultury Śnieżka (250 tys. zł),
- modernizacji sieci kanalizacji sanitarnej w budynku KPP w Środzie Wielkopolskiej (200 tys. zł),
- współfinansowania zakupu pojazdu służbowego oznakowanego segmentu C (80 tys. zł).

Wzrost należności w 2025 r. w stosunku do roku 2024 wynikał z faktu zawarcia w grudniu 2025 r. porozumień, których realizacja została przewidziana w roku 2026.

Badaniem szczegółowym objęto 48 zmian w planie finansowym FWP, które wykazało, że były one uzasadnione realizacją celów działania Funduszu, dokonywano ich zgodnie z art. 13 ust. 4ha ustawy o Policji, z zachowaniem zasad określonych w art. 29 ust. 12-16 ufp. Nieprawidłowość stwierdzono w KWP we Wrocławiu, gdzie w projekcie planu finansowego nie ujęto przychodów z tytułu odsetek od depozytów overnight.

4.1.2. WYKONANIE PLANU KOSZTÓW

Koszty realizacji zadań Funduszu Wsparcia Policji w 2025 r. zgodnie ze sprawozdaniem Rb-40 wyniosły 135 851,4 tys. zł i były niższe o 11 437,4 tys. zł (tj. o 7,8%) od planu kosztów po zmianach (147 288,8 tys. zł).

W porównaniu do 2024 r. (111 654,4 tys. zł) poniesione w 2025 r. koszty były wyższe o 24 197 tys. zł (tj. o 21,7%). W 2025 r. koszty własne FWP (41 948,2 tys. zł), stanowiły 30,9% kosztów realizacji zadań (135 851,4 tys. zł) natomiast w 2024 r. koszty własne FWP (37 004,3 tys. zł), stanowiły 33,1% kosztów realizacji zadań.

Szczegółowego badania kosztów FWP za 2025 r. dokonano na próbie 193 dowodów księgowych o wartości 22 206,3 tys. zł, co stanowiło 16,3% wszystkich kosztów Funduszu dotyczących 2025 r.

Badanie próby kosztów wykazało, że co do zasady były one planowane i wydatkowane rzetelnie i zgodnie z obowiązującymi przepisami. Stwierdzone w KWP we Wrocławiu nieprawidłowości dotyczyły:

- trzech przypadków wypłaty jednorazowych zaliczek w wysokości 70-80% wartości zawartych umów na początku kontraktu (9 480,3 tys. zł); zaliczki te w istocie miały charakter płatności z góry i niecelowo angażowały środki publiczne w stopniu nieadekwatnym do postępu prac,
- wypłacenia kwoty zaliczki w nadmiernej wysokości (o 53,9 tys. zł) z naruszeniem art. 44 ust. 3 pkt 3 ufp,
- wypłaty kwoty 186,0 tys. zł za wykonanie robót budowlanych, na podstawie nierzetelnie sporządzonego protokołu częściowego odbioru robót, a także pomimo braku wymaganych umową dokumentów potwierdzających uregulowanie należności wobec podwykonawców,
- przekroczenia planu finansowego w zakresie kosztów o 98,0 tys. zł.

4.1.3. STAN FUNDUSZU I GOSPODAROWANIE WOLNYMI ŚRODKAMI

Na dzień 31 grudnia 2025 r. stan wolnych środków FWP wyniósł 5 768,5 tys. zł. Średni stan środków pieniężnych dla FWP za 12 miesięcy wynosił 42 237,5 tys. zł.

Środki pieniężne FWP w 2025 r. były przekazywane w zarządzanie overnight Ministrowi Finansów, zgodnie z zasadami obowiązującymi w art. 78 ufp. Czterech dysponentów funduszu przekazało środki pieniężne w zarządzanie terminowe. Łączne przychody z gospodarowania wolnymi środkami FWP w 2025 r. z tytułu odsetek wyniosły 1 831,8 tys. zł.

4.1.4. EFEKTY RZECZOWE PROWADZONEJ DZIAŁALNOŚCI

Zadania ujęte w planie finansowym w układzie zadaniowym FWP były zbieżne z zadaniami określonymi w art. 13 ustawy o Policji. W FWP określono cele i mierniki dla poszczególnych zadań i podzadań. Analiza mierników zrealizowanych w 2025 r. w ramach czterech zadań FWP wykazała, że osiągnięto zaplanowane wartości, m.in.:

- na zadanie 2.1.1. – System bezpieczeństwa publicznego wydatkowano 592,1 tys. zł (94% planu), osiągając wartość miernika „wskaźnik zabezpieczania potrzeb”¹⁷ na poziomie 15,96%. W stosunku do 2024 r. wydatki na to zadanie były wyższe o 67,5 tys. zł;

¹⁷ Wskaźnik zabezpieczenia potrzeb (wykonanie) = liczba wymienionego sprzętu (w tym: sprzętu łączności i informatyki, sprzętu transportowego)/liczba sprzętu zgłoszonego do wymiany w danym roku (w tym: sprzętu łączności i informatyki, sprzętu transportowego).

- na zadanie 2.1.3. – Działania służby prewencyjnej wydatkowano 80 873 tys. zł (93% planu), osiągając wartość miernika „średni czas reakcji na zdarzenie” na poziomie 9 min. i 41 sek. W stosunku do 2024 r. wydatki na to zadanie były wyższe o 11 887,8 tys. zł;
- na zadanie 2.1.4. – Bezpieczeństwo w ruchu drogowym wydatkowano 14 816,2 tys. zł (89% planu), osiągając wartość miernika „stosunek liczby kontroli ruchu drogowego podejmowanych przez policjantów ruchu drogowego do czasu sprawowanego bezpośredniego nadzoru nad ruchem drogowym” na poziomie 1,08. W stosunku do 2024 r. wydatki na to zadanie były wyższe o 4 322,4 tys. zł;
- na zadanie 2.1.6 – Działania służb kryminalnej i śledczej wydatkowano 35 598,5 tys. zł (89% planu), osiągając wartość miernika „poziom skuteczności poszukiwań osób”¹⁸ na poziomie 1,0. W stosunku do 2024 r. wydatki na to zadanie były wyższe o 7 515,9 tys. zł.

4.2. SPRAWOZDANIA

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzenia przez Dysponentów Funduszu sprawozdań za 2025 r.:

- z wykonania planu finansowego Funduszu (Rb-33);
- z wykonania określonego w ustawie budżetowej na dany rok budżetowy planu finansowego Funduszu (Rb-40);
- z wykonania planu finansowego Funduszu w układzie zadaniowym (Rb-BZ2),
- o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Wyniki kontroli wskazały, że kwoty przedstawione w sprawozdaniach Funduszu były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej, sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym.

¹⁸ Poziom skuteczności poszukiwań osób (wykonanie) = liczba osób poszukiwana listami gończymi na koniec okresu sprawozdawczego (31.12.2025 r.) / liczba osób poszukiwanych listami gończymi na początku okresu sprawozdawczego (01.01.2025 r.).

5. INFORMACJE DODATKOWE

Czynności kontrolne realizowano w okresie od 2 stycznia do 8 kwietnia 2026 r. Kontrola została zakończona 22 kwietnia 2026 r. (data podpisania ostatniego wystąpienia kontrolnego).

Wystąpienie pokontrolne skierowano do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, Dyrektora Zakładu Emerytalno-Rentowego MSWiA, Komendanta Głównego Policji, Komendanta Służby Ochrony Państwa oraz Komendantów Wojewódzkich Policji.

W wystąpieniu skierowanym do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji Najwyższa Izba Kontroli wniosła o wdrożenie rozwiązań prawno-organizacyjnych zapewniających planowanie, przyznawanie i przekazywanie nagród dla funkcjonariuszy i pracowników podległych formacji w sposób zapewniający poszanowanie wynikającej z przepisów ufp zasady przejrzystości finansów publicznych.

W wystąpieniu skierowanym do Dyrektora Zakładu Emerytalno-Rentowego MSWiA Najwyższa Izba Kontroli wniosła o:

1. Rzetelne szacowanie wydatków inwestycyjnych przyjętych do planu finansowego Zakładu i właściwe dokumentowanie tego procesu.
2. Niezwłoczne wnioskowanie o dokonanie blokady wydatków w sytuacji powzięcia informacji o ich nierealizowaniu w roku budżetowym.

W wystąpieniu skierowanym do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Białymstoku Najwyższa Izba Kontroli wniosła o:

1. Terminowe przekazywanie do publikacji ogłoszeń o wykonaniu zawartych umów.
2. Prawidłowe opisywanie faktur w zakresie sposobu udzielenia zamówienia publicznego.

W wystąpieniu skierowanym do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Gdańsku Najwyższa Izba Kontroli wniosła o wprowadzenie rozwiązań organizacyjnych zapewniających terminowe zapłaty odszkodowań i kar z tytułu wyroków sądowych.

W wystąpieniu skierowanym do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Lublinie Najwyższa Izba Kontroli wniosła o:

1. Ujmowanie w prawidłowej klasyfikacji wydatków na podróże służbowe odbywane w celu uczestnictwa w szkoleniu.
2. Dokonywanie wypłat ekwiwalentów za urlop w terminach określonych w przepisach ustawy o Policji.
3. Ujmowanie zobowiązań we właściwych okresach sprawozdawczych.
4. Dokonywanie wydatków w sposób celowy i oszczędny, zgodnie z art. 44 ufp.
5. Przekazywanie składników majątku osobom posiadającym pełnomocnictwa do ich odbioru.
6. Dokonywanie bieżących zmian w planie wydatków.
7. Przekazywanie do BZP informacji o zrealizowaniu umowy w terminie 30 dni od jej zrealizowania.

W wystąpieniu skierowanym do Komendanta Wojewódzkiego Policji we Wrocławiu Najwyższa Izba Kontroli wniosła o:

1. Zaniechanie praktyki jednorazowego wypłacania na początkowym etapie realizacji przedmiotu umowy zaliczek w wysokości stanowiącej większość wynagrodzenia wykonawcy zamówienia publicznego.
2. Zamieszczanie w uzasadnieniach rozkazów personalnych w sprawie podwyższania dodatków do uposażenia wyczerpujących uzasadnień faktycznych podwyższenia dodatku.

W wystąpieniu skierowanym do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Gorzowie Wielkopolskim Najwyższa Izba Kontroli wniosła o:

1. Określanie długości terminu na składanie ofert w ogłoszeniach o zamówieniach poniżej progów ustawowych w sposób zapewniający zachowanie zasady uczciwej konkurencji.
2. Podjęcie działań w celu terminowego wypłacania ekwiwalentów pieniężnych za niewykorzystany urlop wypoczynkowy pracownikom, z którymi rozwiązano stosunek pracy.

Lp.	Nazwa jednostki kontrolowanej	Liczba wniosków pokontrolnych	Stan realizacji wniosków pokontrolnych*		
			Zrealizowano	W trakcie realizacji	Nie zrealizowano
1.	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	1		1	
2.	Zakład Emerytalno-Rentowy MSWiA	2		2	
3.	Komenda Główna Policji	0			
4.	Służba Ochrony Państwa	0			
5.	Komenda Wojewódzka Policji w Białymstoku	2		2	
6.	Komenda Wojewódzka Policji w Bydgoszczy	0			
7.	Komenda Wojewódzka Policji w Gdańsku	1		1	
8.	Komenda Wojewódzka Policji w Lublinie	7	7		
9.	Komenda Wojewódzka Policji w Olsztynie	0			
10.	Komenda Wojewódzka Policji z siedzibą w Radomiu	0			
11.	Komenda Wojewódzka Policji we Wrocławiu	2		2	
12.	Komenda Wojewódzka Policji w Gorzowie Wielkopolskim	2		2	

Liczba wystąpień pokontrolnych - ogółem	Liczba wystąpień pokontrolnych – do których wniesiono zastrzeżenia	Liczba zastrzeżeń - ogółem
12	Nie było	Nie było

6. ZAŁĄCZNIKI

6.1. DOCHODY I WYDATKI JEDNOSTEK FUNKCJONUJĄCYCH W RAMACH CZĘŚCI 42 – SPRAWY WEWNĘTRZNE

Lp.	Nazwa jednostki podległej	Wykonanie 2025				Udział w wydatkach części ogółem
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70	Dochody	Wydatki budżetu państwa i budżetu środków europejskich	w tym, wydatki na wynagrodzenia wg Rb-70	
1.	Centrum Obsługi Projektów Europejskich MSWiA	61	94	43 762	10 367	0,09
2.	Centrum Personalizacji Dokumentów MSWiA	132	35	346 203	14 638	0,72
3.	Komenda Główna Państwowej Straży Pożarnej	909	1 874	415 690	125 324	0,86
4.	Komenda Główna Straży Granicznej	18 748	21 301	4 076 711	2 261 604	8,49
5.	Komenda Główna Policji	120 448	79 129	21 384 557	14 339 917	44,55
6.	Departament Budżetu MSWiA	-	123 480	1 299 350	-	2,70
7.	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji - urząd	757	1 034	451 172	132 142	0,94
8.	Rządowe Centrum Bezpieczeństwa	68	29	16 101	9 920	0,03
9.	Służba Ochrony Państwa	2 303	4 205	574 924	333 143	1,19
10.	Urząd do Spraw Cudzoziemców	452	1 381	249 540	55 504	0,51
11.	Zakład Emerytalno-Rentowy MSWiA	424	39 721	19 171 167	55 854	39,94
12.	Zarząd Zasobów Mieszkaniowych MSWiA	20	9 520	9 278	3 097	0,01

Opracowanie własne na podstawie wyników kontroli NIK.

6.2. WYKAZ OCEN KONTROLOWANYCH JEDNOSTEK

Lp.	Nazwa jednostki kontrolowanej	Imię i nazwisko kierownika jednostki kontrolowanej	Ocena kontrolowanej działalności*	Jednostka organizacyjna NIK przeprowadzająca kontrolę
1.	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Marcin Kierwiński (od 24 lipca 2025 r.) Tomasz Siemoniak (od 13 maja 2024 r. do 24 lipca 2025 r.).	O	Departament Bezpieczeństwa Narodowego
2.	Zakład Emerytalno-Rentowy MSWiA	Olga Bułhak (od 3 września 2025 r.) Urszula Młynarczyk (od 16 czerwca 2025 r. do 2 września 2025 r.) Magdalena Bednarz (od 18 marca 2024 r. do 15 czerwca 2025 r.)	P	Mazowiecka Delegatura w Warszawie
3.	Komenda Główna Policji	gen. insp. Marek Boroń (od 22 grudnia 2023 r.)	P	Departament Bezpieczeństwa Narodowego
4.	Służba Ochrony Państwa	plk SOP Tomasz Jackowicz (od 20 stycznia 2026 r.) gen. bryg. SOP Radosław Jaworski (od 4 listopada 2022 r.)	P	Departament Bezpieczeństwa Narodowego
5.	Komenda Wojewódzka Policji w Białymstoku	Nadinspektor Kamil Borkowski (od 11 stycznia 2024 r.)	P	Podlaska Delegatura w Białymstoku
6.	Komenda Wojewódzka Policji w Bydgoszczy	Inspektor Jakub Gorczyński (od 3 lutego 2024 r.)	P	Kujawsko-Pomorska Delegatura w Bydgoszczy
7.	Komenda Wojewódzka Policji w Gdańsku	Nadinspektor Bogusław Ziemia (od 21 czerwca 2024 r.)	P	Pomorska Delegatura w Gdańsku
8.	Komenda Wojewódzka Policji w Lublinie	Inspektor Tomasz Gil (od 20 lutego 2024 r.)	O	Lubelska Delegatura w Lublinie
9.	Komenda Wojewódzka Policji w Olsztynie	Inspektor Mirosław Elszkowski (od 6 maja 2024 r.)	P	Warmińsko-Mazurska Delegatura w Olsztynie
10.	Komenda Wojewódzka Policji z siedzibą w Radomiu	Waldemar Wołowicz (od 27 maja 2021 r.)	P	Mazowiecka Delegatura w Warszawie
11.	Komenda Wojewódzka Policji we Wrocławiu	Nadinspektor Paweł Półtorzycki (od 29 grudnia 2023 r.)	P	Dolnośląska Delegatura we Wrocławiu
12.	Komenda Wojewódzka Policji w Gorzowie Wielkopolskim	Jerzy Czebreszuk (od 7 czerwca 2024 r.)	P	Lubuska Delegatura w Zielonej Górze

* Użyty skrót oznacza: P – ocena pozytywna, O - w formie opisowej, N – negatywna

6.3. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 42 – SPRAWY WEWNĘTRZNE

Oceny wykonania budżetu w części 42 – Sprawy wewnętrzne dokonano stosując kryteria oparte na wskaźnikach wartościowych opracowanych przez Najwyższą Izbę Kontroli.

Wydatki (W): 47 995 824 tys. zł

Łączna kwota (G): 47 995 824 tys. zł

Nieprawidłowości w wydatkach: 3 878 tys. zł (poniżej 0,1% wydatków w części)

Ocena cząstkowa wydatków (Ow): (5) pozytywna.

Stwierdzone nieprawidłowości dotyczące, m.in. nierzetelnego planowania wydatków inwestycyjnych, nieterminowego opłacania odszkodowań, naruszenia terminu zamieszczenia w Biuletynie Zamówień Publicznych ogłoszenie o wykonaniu umowy, opublikowania w ogłoszeniu o wynikach postępowania zaniżonej kwoty wartości przetargu, opóźnienia w wypłacie ekwiwalentów za niewykorzystany urlop, nie wpłynęły na pozytywną ocenę wydatków.

Opinia o sprawozdaniach: pozytywna

Ocena ogólna: pozytywna

6.4. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ FUNDUSZU WSPARCIA POLICJI

Oceny wykonania planu finansowego Funduszu Wsparcia Policji dokonano kryteria oparte na wskaźnikach wartościowych opracowanych przez Najwyższą Izbę Kontroli.

Przychody (P):	143 901,6 tys. zł
Koszty (K) (łącznie z wydatkami majątkowymi):	135 851,4 tys. zł
Łączna kwota ($G = P + K$):	279 753 tys. zł
Waga przychodów w łącznej kwocie ($Wp = P : G$):	0,5144
Waga kosztów w łącznej kwocie ($Wk = K : G$):	0,4856
Ocena częściowa przychodów (Op):	(5) pozytywna
Ocena częściowa kosztów (Ok):	(5) pozytywna
Łączna ocena przychodów i kosztów (ΣO):	$5 \times 0,5144 + 5 \times 0,4856 = 5$

Stwierdzone nieprawidłowości dotyczące, m.in. niezaplanowania przychodów z tytułu odsetek od depozytów overnight, udzielania jednorazowych zaliczek mających charakter płatności z góry, a także przekroczenia planu finansowego w zakresie kosztów o 98,0 tys. zł. nie wpłynęły na pozytywną ocenę przychodów i kosztów.

Opinia o sprawozdaniach:	pozytywna
Ocena ogólna:	pozytywna

6.5. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 42 – SPRAWY WEWNĘTRZNE

Lp.	Wyszczególnienie	2024	2025			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł				%		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ogółem* część 42 – Sprawy wewnętrzne, w tym:		44 343 967,2	47 791 018,0	50 265 619,1	47 995 823,9	108,2	100,4	95,5
1.	500 Handel	185 424,9	1 206 501,0	1 206 501,0	681 135,5	367,3	56,5	56,5
1.1.	50003 Działalność Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych	185 424,9	1 206 501,0	1 206 501,0	681 135,5	367,3	56,5	56,5
2.	730 Szkolnictwo wyższe i nauka	274 644,3	276 030,0	286 868,5	286 056,0	104,2	103,6	99,7
2.1.	73014 Działalność dydaktyczna i badawcza	51 288,6	63 567,0	66 239,9	66 189,1	129,1	104,1	99,9
2.2.	73016 Pomoc materialna dla studentów i doktorantów	2 197,0	2 423,0	2 165,0	2 037,0	92,7	84,1	94,1
2.3.	73078 Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	153,6	0,0	2 639,6	2 639,6	1 718,5	-	100,0
2.4.	73079 Pomoc zagraniczna	3 182,7	0,0	2 159,2	1 883,7	59,2	-	87,2
2.5.	73095 Pozostała działalność	217 822,4	210 040,0	213 664,8	213 306,6	97,9	101,6	99,8
3.	750 Administracja publiczna.	669 835,5	645 357,0	728 412,8	714 154,5	106,6	110,7	98,0
3.1.	75001 Urzędy naczelných i centralnych organów administracji rządowej	222 818,0	221 609,0	269 494,4	257 972,9	115,8	116,4	95,7
3.2.	750070 Centrum Personalizacji Dokumentów	360 928,0	330 493,0	346 202,6	346 202,6	95,9	104,8	100,0
3.3.	75073 Urząd do Spraw Cudzoziemców	83 096,8	93 255,0	103 230,6	100 799,2	121,3	108,1	97,6
3.4.	75076 Prezydencja Rzeczypospolitej Polskiej w Radzie Unii Europejskiej w 2025 roku	2 992,8	0,0	9 485,1	9 179,8	306,7	-	96,8
4.	752 Obrona narodowa	305,8	320,0	487 837,7	430 176,1	140 672,4	134 430,0	88,2
4.1.	75212 Pozostałe wydatki obronne	305,8	320,0	320,0	319,8	104,6	99,9	99,9
4.2.	75295 Pozostała działalność	0,0	0,0	487 517,7	429 856,3	-	-	88,2
5.	753 Obowiązkowe ubezpieczenia społeczne	18 118 636,8	20 671 024,0	20 671 253,2	19 097 457,5	105,4	92,4	92,4
5.1.	75301 Świadczenia pieniężne z zaopatrzenia emerytalnego	18 118 636,8	20 671 024,0	20 671 253,2	19 097 457,5	105,4	92,4	92,4
6.	754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa	24 723 164,5	24 638 966,0	26 461 185,3	26 365 788,5	106,6	107,0	99,6
6.1.	75401 Centralne Biuro Śledcze Policji	409 907,3	429 992,0	455 920,7	451 922,6	110,2	105,1	99,1

Lp.	Wyszczególnienie	2024	2025			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł				%		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
6.2.	75402 Komenda Główna Policji	811 906,5	877 332,0	694 610,5	684 151,3	84,3	78,0	98,5
6.3.	75403 Jednostki terenowe Policji	1 140 569,1	961 393,0	924 291,8	917 838,4	80,5	95,5	99,3
6.4.	75404 Komendy wojewódzkie Policji	4 817 158,4	4 723 320,0	5 208 398,7	5 189 328,8	107,7	109,9	99,6
6.5.	75405 Komendy powiatowe Policji	12 192 667,1	12 650 349,0	13 323 956,4	13 306 583,3	109,1	105,2	99,9
6.6.	75406 Straż Graniczna	3 589 715,4	3 166 093,0	4 082 206,4	4 075 392,6	113,5	128,7	99,8
6.7.	75407 Centralne Biuro Zwalczania Cyberprzestępczości	415 133,4	608 008,0	521 111,2	511 529,9	123,2	84,1	98,2
6.8.	75408 Działalność Służby Ochrony Państwa	586 002,9	582 777,0	581 357,9	574 498,3	98,0	98,6	98,8
6.9.	75409 Komenda Główna Państwowej Straży Pożarnej	309 709,1	312 471,0	319 735,3	318 565,2	102,9	102,0	99,6
6.10.	75412 Ochotnicze straże pożarne	188 671,1	39 000,0	39 000,0	38 870,0	20,6	99,7	99,7
6.11.	75415 Zadania ratownictwa górskiego i wodnego	37 189,5	34 956,0	35 828,0	35 811,6	96,3	102,4	100,0
6.12.	75421 Zarządzanie kryzysowe	13 519,6	12 607,0	13 930,8	13 804,1	102,1	109,5	99,1
6.13.	75478 Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	634,2	0,0	895,4	895,1	141,1	-	100,0
6.14.	75479 Pomoc zagraniczna	3 879,6	0,0	3 097,7	2 495,6	64,3	-	80,6
6.15.	75495 Pozostała działalność	206 501,3	240 668,0	256 844,6	244 101,7	118,2	101,4	95,0
7.	851 Ochrona zdrowia	226 021,1	240 694,0	242 194,0	241 571,6	106,9	100,4	99,7
7.1.	85141 Ratownictwo medyczne	0,0	70,0	10,0	0,0	-	0,0	0,0
7.2.	85143 Publiczna służba krwi	4 000,0	4 000,0	4 000,0	4 000,0	100,0	100,0	100,0
7.3.	85149 Programy polityki zdrowotnej	847,0	850,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-
7.4.	85195 Pozostała działalność	221 174,1	235 774,0	238 184,0	237 571,6	107,4	100,8	99,7
8.	852 Pomoc społeczna	127 242,5	107 726,0	149 907,7	148 533,2	116,7	137,9	99,1
8.1.	85231 Pomoc dla cudzoziemców	127 242,5	107 726,0	149 907,7	148 533,2	116,7	137,9	99,1
9.	853 Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej	18 691,8	4 400,0	31 459,0	30 951,0	165,6	703,4	98,4
9.1.	85334 Pomoc dla repatriantów	15 044,0	0,0	16 059,0	16 059,0	106,7	-	100,0

Lp.	Wyszczególnienie	2024	2025			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł				%		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
9.2.	85347 Renta socjalna	3 647,8	4 400,0	15 400,0	14 892,0	408,2	338,5	96,7

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetu państwa zweryfikowanych przez NIK.

¹⁾ Ustawa budżetowa na rok 2025 z dnia 9 stycznia 2025 r. (Dz. U. poz. 63)

6.6. ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 42 – SPRAWY WEWNĘTRZNE

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie 2023			Wykonanie 2024			8:5
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 ⁽¹⁾	Wynagrodzenia wg Rb-70 ⁽²⁾	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 ⁽¹⁾	Wynagrodzenia wg Rb-70 ⁽²⁾	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	
			tys. zł	zł		tys. zł	zł	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Ogółem wg statusu zatrudnienia ³⁾ , w tym status:							
	01 – Osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń	140 993	15 822 757,5	9 352	145 558	17 504 374,4	10 021	107,2
	02 – Osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe	14 656	1 200 900,7	6 828	14 735	1 301 344,5	7 360	107,8
	03 – Członkowie korpusu służby cywilnej	6	1 287,0	17 875	5	1 200,9	20 015	112,0
	10 – Funkcjonariusze	14 007	1 353 619,3	8 053	14 160	1 467 465,4	8 636	107,2
1.		112 324	13 266 950,5	9 843	116 658	14 734 363,6	10 525	106,9
	dział 730 Szkolnictwo wyższe i nauka status zatrudnienia:	1 192	148 279,5	10 366	1 235	162 864,7	10 990	106,0
	01 – Osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń	640	70 076,0	9 124	663	76 435,0	9 607	105,3
	10 - Funkcjonariusze	552	78 203,5	11 806	572	86 429,7	12 592	106,7
2.	Dział 750 Administracja publiczna	1 285	170 827,4	11 078	1 307	193 564,2	12 342	111,4
	01 – Osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń	372	37 881,0	8 486	363	41 762,8	9 587	113,0
	02 – Osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe	6	1 287,0	17 875	5	1 200,9	20 015	112,0
	03 – Członkowie korpusu służby cywilnej	857	121 509,0	11 815	888	138 745,2	13 020	110,2
	10 - Funkcjonariusze	50	10 150,4	16 917	51	11 855,3	19 371	114,5
3.	dział 753 Obowiązkowe ubezpieczenia społeczne status zatrudnienia:							
	01 – Osoby nieobjęte mnożnikowymi	278 22	33 080,6 2 830,7	9 916 10 722	290 24	35 390,1 2 997,4	10 170 10 408	102,6 97,1

	systemami wynagrodzeń 10 - Funkcjonariusze	256	30 249,9	9 847	266	32 392,7	10 148	103,1
4.	dział 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa status							
	zatrudnienia:	138 238	15 470 570,0	9 326	142 726	17 112 555,4	9 991	107,1
	01 – Osoby	13 622	1 090 113,0	6 669	13 685	1 180 149,3	7 186	107,8
	nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń							
	03 – Członkowie korpusu służby cywilnej	12 894	1 201 860,4	7 768	13 006	1 296 327,5	8 306	106,9
	10 - Funkcjonariusze	111 722	13 178 596,6	9 830	116 035	14 636 078,6	10 511	106,9

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach, zweryfikowanego przez NIK.

¹⁾ W przeliczeniu na pełnozatrudnionych.

²⁾ Załącznik nr 36 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz. 133 ze zm.), w sprawozdaniu Rb-70 wykazuje się wysokość wynagrodzeń osobowych, dodatkowe wynagrodzenie roczne, uposażenia żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy oraz dodatkowe uposażenia roczne żołnierzy zawodowych i nagrody roczne funkcjonariuszy.

³⁾ Status zatrudnienia określony został w rozporządzeniu Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

6.7. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 42 – SPRAWY WEWNĘTRZNE

Lp.	Wyszczególnienie	2024	2025			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł				%		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ogółem, w tym:		16 608	178 936	173595	42630	256,7	23,8	24,6
1.	Dział 750 - Administracja publiczna	-	4 172	-	-	-	-	-
1.1.	Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021-2027	-	4 172	-	-	-	-	[
2.	754 -Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa	16 608	174 764	173 595	42630	256,7	24,4	24,6
2.1.	Norweski Mechanizm Finansowy 2014-2021	-	444	1704	1 134	-	255,4	66,5
2.2.	Mechanizm Finansowy Europejskiego Obszaru Gospodarczego 2014-2021	-	430	1 649	1 096	-	254,9	66,5
2.3.	Mechanizm Finansowy Europejskiego Obszaru Gospodarczego III Perspektywa Finansowa	821	-	-	-	-	-	-
2.4.	Norweski Mechanizm Finansowy III Perspektywa Finansowa	15 014	-	-	-	-	-	-
2.5.	Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021-2027	533	152 610	141 188	17 716	3323,8	11,6	12,5
2.6.	Fundusze Europejskie dla Kujaw i Pomorza na lata 2021-2027	-	2 026	3 402	2 781	-	137,3	81,7
2.7.	Fundusze Europejskie dla łódzkiego 2021-2027	-	511	493	-	-	-	-
2.8.	Fundusze Europejskie dla Śląskiego 2021-2027	-	1 530	1 530	-	-	-	-
2.9.	Fundusze Europejskie dla Świętokrzyskiego 2021-2027	-	559	546	15	-	2,7	2,7
2.10.	Fundusze Europejskie dla Wielkopolski 2021-2027	240	16 654	23 083	19 888	8286,7	119,4	86,2

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-28UE z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej i/lub rocznego sprawozdania Rb-28UE WPR z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich w zakresie wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej – po weryfikacji przez NIK.

¹⁾ Ustawa budżetowa na rok 2025 z dnia 9 stycznia 2025 r. (Dz. U. poz. 63).

6.8. WYKONANIE PLANU FINANSOWEGO FUNDUSZU WSPARCIA POLICJI

Lp.	Wyszczególnienie	2024	2025			4 : 3	6 : 3	6 : 4	6 : 5
		Wykonanie	Plan wg ustawy budżetowej ¹⁾	Plan po zmianach	Wykonanie				
		tys. zł				w %			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Część A - Zadania wynikające z ustawy tworzącej państwowy fundusz celowy									
1	Zadania wynikające z ustawy tworzącej fundusz celowy	110 297,5	80 547,0	147 288,8	135 218,4	73,0	122,6	167,9	91,8
1.1.	Współfinansowanie wydatków bieżących jednostek organizacyjnych Policji	17 596,8	16 213,0	22 642,8	20 913,5	92,1	118,8	129,0	92,4
1.2.	Współfinansowanie wydatków inwestycyjnych jednostek organizacyjnych Policji	73 293,1	44 573,0	103 092,1	93 270,1	60,8	127,3	209,3	90,5
1.3.	Rekompensaty pieniężne za ponadnormatywny czas służby	16 270,7	17 670,0	17 354,7	16 893,2	108,6	103,8	95,6	97,3
1.4.	Nagrody dla policjantów za osiągnięcia w służbie	3 136,9	2 091,0	4 199,2	4 141,6	66,7	132,0	198,1	98,6
Część B Plan finansowy w układzie memoriałowym									
I	Stan funduszu na początek roku	5 572,0	2,0	1 822,2	6 206,0	0,0	111,4	310 300,0	340,6
1.	Środki pieniężne	3 389,5	2,0	1 409,1	3 591,9	0,1	106,0	179 595,0	254,9
2.	Należności	3 061,4	-	399,0	2 605,5	-	85,1	-	653,0
3.	Zobowiązania, z tego:	878,9	-	5,6	11,1	-	1,3	-	198,2
3.1	Pozostałe	878,9	-	5,6	11,1	-	1,3	-	198,2
3.1.1.	w tym: wymagalne	-	-	-	-	-	-	-	-
4	Pozostałe środki obrotowe	-	-	19,7	19,7	-	-	-	100,0
II	Przychody	112 288,3	80 547,0	147 574,4	143 901,6	71,7	128,2	178,7	97,5
1	wpłaty od jednostek na państwowy fundusz celowy, z tego:	110 831,0	79 972,0	145 604,2	142 064,9	72,2	128,2	177,6	97,6
1.1	bieżące	35 304,9	35 399,0	42 682,0	40 567,3	100,3	114,9	114,6	95,0
1.2	majątkowe	75 526,1	44 573,0	102 922,2	101 497,6	59,0	134,4	227,7	98,6
2	Pozostałe przychody, z tego:	1 457,3	575,0	1 970,2	1 836,7	39,5	126,0	319,4	93,2
2.1	odsetki	1 457,0	575,0	1 970,2	1 831,8	39,5	125,7	318,6	93,0
2.2.	Inne zwiększenia	0,3	-	-	4,9	-	1 633,3	-	-
III	Koszty realizacji zadań	111 654,3	80 547,0	147 288,8	135 851,4	72,1	121,7	168,7	92,2
1	Koszty własne	37 004,3	35 974,0	44 196,7	41 948,3	97,2	113,4	116,6	94,9

Lp.	Wyszczególnienie	2024	2025			4 : 3	6 : 3	6 : 4	6 : 5
		Wykonanie	Plan wg ustawy budżetowej ¹⁾	Plan po zmianach	Wykonanie				
		tys. zł				w %			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.1	wynagrodzenia, z tego:	19 811,9	20 054,0	21 861,6	21 320,8	101,2	107,6	106,3	97,5
1.1.1	bezosobowe	404,3	293,0	307,7	286,0	72,5	70,7	97,6	92,9
1.1.2	pozostałe	19 407,6	19 761,0	21 553,9	21 034,8	101,8	108,4	106,4	97,6
1.2	Składki na ubezpieczenie społeczne	50,3	33,0	41,1	40,7	65,6	80,9	123,3	99,0
1.3	Składki na Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy	4,2	5,0	4,8	3,9	119,0	92,9	78,0	81,3
1.4	Zakup usług	6 753,7	8 199,0	10 722,6	10 071,9	121,4	149,1	122,8	93,9
1.5	Pozostałe:	10 384,2	7 683,0	11 566,6	10 511,0	74,0	101,2	136,8	90,9
1.5.1	inne	10 384,2	7 683,0	11 566,6	10 511,0	74,0	101,2	136,8	90,9
1.5.1.1	zakup leków, wyrobów medycznych. i produktów. biobójczych	20,2	2,0	30,9	30,9	9,9	153,0	1 545,0	100,0
1.5.1.2	zakup środków dydaktycznych książek	11,3	10,0	10,1	10,1	88,5	89,4	101,0	100,0
1.5.1.3	zakup sprzętu i uzbrojenia	4 627,0	3 683,0	6 144,9	5 818,4	79,6	125,7	158,0	94,7
1.5.1.4	różne opłaty i składki	5,9	30,0	-	-	508,5	-	-	-
1.5.1.5	podatek od nieruchomości	0,5	1,0	0,6	0,6	200,0	120,0	60,0	100,0
1.5.1.6	grupa wydatków bieżących	-	3 957,0	5 318,9	-	-	-	-	-
2	Koszty inwestycyjne, w tym:	73 293,1	44 573,0	103 092,1	93 270,1	60,8	127,3	209,3	90,5
2.1	wydatki inwestycyjne i wydatki na zakupy inwestycyjne	73 293,1	44 573,0	103 092,1	93 270,1	60,8	127,3	209,3	90,5
3	Pozostałe, w tym:	1 356,9	-	-	633,0	-	46,7	-	-
3.1.	Inne zmniejszenia funduszu	1 356,9	-	-	633,0	-	46,7	-	-
IV	Stan funduszu na koniec okresu roku	6 206,0	2,0	2 107,8	14 256,2	0,0	229,7	712 810,0	676,4
1.	Środki pieniężne	3 591,9	2,0	2 112,3	5 768,5	0,1	160,6	288 425,0	273,1
2.	Należności	2 605,5	-	-	8 583,0	-	329,4	-	-
3.	Zobowiązania, z tego:	11,1	-	4,5	95,3	-	858,6	-	2 117,8
3.2	Pozostałe	11,1	-	4,5	95,3	-	858,6	-	2 117,8

Lp.	Wyszczególnienie	2024	2025			4 : 3	6 : 3	6 : 4	6 : 5
		Wykonanie	Plan wg ustawy budżetowej ¹⁾	Plan po zmianach	Wykonanie				
		tys. zł				w %			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
3.1.1.	wymagalne	-	-	-	-	-	-	-	-
4	Pozostałe środki obrotowe	19,7	-	-	-	-	-	-	-
Część E. Dane uzupełniające									
1	Wolne środki finansowe przekazane w zarządzanie lub depozyt u Ministra Finansów	3 591,9	2,0	2 112,3	5 768,5	0,1	160,6	288 425,0	273,1
1.1	depozyty overnight (O/N)	3 591,9	2,0	2 112,3	5 768,5	0,1	160,6	288 425,0	273,1
1.2	depozyty terminowe	-	-	-	-	-	-	-	-
2	Skarbowe papiery wartościowe	-	-	-	-	-	-	-	-
2.1	otrzymane nieodpłatnie	-	-	-	-	-	-	-	-

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-40 z wykonania planu finansowego państwowego funduszu celowego, zweryfikowanego przez NIK.

¹⁾ Ustawa budżetowa na rok 2025 z dnia 9 stycznia 2025 r. (Dz. U. poz. 63).

6.9. WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI

1. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej
2. Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
3. Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
4. Prezes Rady Ministrów
5. Prezes Trybunału Konstytucyjnego
6. Rzecznik Praw Obywatelskich
7. Minister Finansów i Gospodarki
8. Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji
9. Przewodniczący Komisji Finansów Publicznych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
10. Przewodniczący Komisji do Spraw Kontroli Państwowej Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
11. Przewodniczący Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej