

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

DEPARTAMENT PRACY, SPRAW SPOŁECZNYCH I RODZINY

KPS-4100-001-05/2014

Nr ewid. 45/2014/P/14/001/KPS

Informacja o wynikach kontroli
wykonania budżetu państwa w 2013 r.
w części 12 Państwowa Inspekcja Pracy

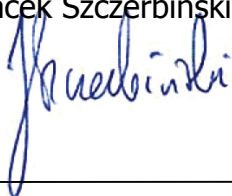
Warszawa maj 2014 r.

Misja *Najwyższej Izby Kontroli jest dbałość o gospodarność i skuteczność w służbie publicznej dla Rzeczypospolitej Polskiej*

Wizja *Najwyższej Izby Kontroli jest cieszący się powszechnym autorytetem najwyższy organ kontroli państwowej, którego raporty będą oczekiwanym i poszukiwanym źródłem informacji dla organów władzy i społeczeństwa*

**Informacja o wynikach kontroli
wykonania budżetu państwa w 2013 r.
w części 12 Państwowa Inspekcja Pracy**

Dyrektor Departamentu Pracy,
Spraw Społecznych i Rodziny
Jacek Szczerbiński



Akceptuję:
Jacek Uczkiewicz



Wiceprezes Najwyższej Izby Kontroli

Zatwierdzam:
Krzysztof Kwiatkowski



Prezes Najwyższej Izby Kontroli

Warszawa, 12 maja 2014 r.

Najwyższa Izba Kontroli
ul. Filtrowa 57
02-056 Warszawa
tel./fax: 22 444 50 00
www.nik.gov.pl

Spis treści

I. Ocena kontrolowanej działalności	5
1. Ocena ogólna	5
2. Sprawozdawczość	5
3. Uwagi i wnioski	6
II. Wyniki kontroli	7
III. Informacje dodatkowe.....	11
Załączniki.....	12

Wprowadzenie

Najwyższa Izba Kontroli, Departament Pracy, Spraw Społecznych i Rodziny, w okresie od 11 lutego do 4 kwietnia 2014 r., na podstawie art. 4 ust. 1 ustawy o Najwyższej Izbie Kontroli¹, przeprowadziła kontrolę nr P/14/001 pt. Wykonanie budżetu państwa w 2013 r. w części 12 Państwowa Inspekcja Pracy.

Państwowa Inspekcja Pracy jest organem podległym Sejmowi RP, powołanym do sprawowania nadzoru i kontroli przestrzegania prawa pracy, w szczególności przepisów i zasad bezpieczeństwa i higieny pracy, a także przepisów dotyczących legalności zatrudnienia i innej pracy zarobkowej w zakresie określonym w ustawie z dnia 13 kwietnia 2007 r. o Państwowej Inspekcji Pracy². w jej strukturze organizacyjnej funkcjonuje 18 jednostek organizacyjnych, dysponentów III stopnia środków budżetu państwa, w tym 16 Okręgowych Inspektoratów Pracy, Ośrodek Szkolenia PIP im. prof. Jana Rosnera we Wrocławiu oraz Główny Inspektorat Pracy, będący jednocześnie dysponentem głównym.

Gospodarka finansowa części 12 podlegała rygorom wynikającym z ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych³ (zwanej dalej ustawą o finansach publicznych), ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych⁴ (zwanej dalej Prawo zamówień publicznych), ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości⁵ (zwanej dalej ustawą o rachunkowości) oraz innych przepisów określających gospodarkę finansową państwowych jednostek budżetowych.

Celem kontroli było dokonanie oceny wykonania ustawy budżetowej na rok 2013 z dnia 25 stycznia 2013 r.⁶ oraz wydanie opinii o prawidłowości rozliczenia finansowego budżetu państwa w części 12 Państwowa Inspekcja Pracy.

¹ Dz.U. z 2012 r., poz. 82, ze zm.

² Dz.U. z 2012 r., poz. 404 ze zm.

³ Dz.U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.

⁴ Dz.U. z 2013 r., poz. 907 ze zm.

⁵ Dz.U. z 2013 r., poz. 330 ze zm.

⁶ Dz.U. z 2013 r., poz. 169 – znowelizowana ustawą z dnia 27 września 2013r. o zmianie ustawy budżetowej na rok 2013 (Dz.U. z 2013r., poz. 1212).

I. Ocena kontrolowanej działalności

1. Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie⁷ wykonanie w 2013 roku budżetu państwa w części 12 Państwowa Inspekcja Pracy.

Wydatki budżetu państwa w kwocie 276.279,9 tys. zł zostały prawidłowo zaplanowane i zrealizowane zgodnie z planem finansowym. Wydatki uwzględniały ograniczenia wprowadzone ustawą z dnia 7 grudnia 2012 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej⁸, w tym zaplanowanych wynagrodzeń, limitu wynagrodzeń bezosobowych oraz odpisu na ZFŚS. Księgi rachunkowe prowadzone były prawidłowo, a sprawozdania zostały sporządzone rzetelnie i terminowo.

W 2013 r. Główny Inspektor Pracy prawidłowo wykonywał nadzór i kontrolę nad realizacją budżetu państwa w części 12.

Ocena powyższa została sformułowana na podstawie badania realizacji wydatków budżetu państwa, ksiąg rachunkowych, sprawozdawczości budżetowej oraz sprawowanego przez dysponenta części nadzoru nad wykonaniem budżetu państwa. Szczegółowymi badaniami objęto 40,1% wartości wydatków zrealizowanych w Głównym Inspektoracie Pracy⁹.

Zgodnie z założeniami metodyki kontroli przyjętej przez NIK¹⁰, z uwagi na fakt, że w ostatnich trzech latach PIP otrzymała pozytywną ocenę wykonania budżetu państwa i pozytywną opinię o ewidencji finansowo-księgowej, kontrola wykonania budżetu państwa w 2013 została przeprowadzona w PIP według procedury uproszczonej, tj. z ograniczonym zakresem badania dochodów oraz ograniczonej szczegółowości badania wydatków.

2. Sprawozdawczość

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie zaopiniowała łączne sprawozdania budżetowe oraz sprawozdania Głównego Inspektoratu Pracy (dysponenta III stopnia) za 2013 r.:

- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28),
- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych z wyłączeniem rachunków izb celnych (Rb-23),
- kwartalne sprawozdania (za IV kwartał) o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N) i o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z),
- roczne sprawozdanie Rb-28 Programy z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE oraz nie podlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej.

Sprawozdania te przekazują prawdziwy i rzetelny obraz dochodów i wydatków, a także należności i zobowiązań, zostały sporządzone rzetelnie i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym, a kwoty wykazane w sprawozdaniach były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej.

Sprawozdania jednostkowe oraz łączne zostały sporządzone w obowiązujących terminach określonych w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej¹¹ i z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych¹².

⁷ W kontroli wykonania budżetu państwa w 2013 r. Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

⁸ Dz.U. 2012, poz. 1456.

⁹ Kryteria zamieszczone na stronie <http://www.nik.gov.pl/kontrole/standardy-kontroli-nik/>

¹⁰ Patrz: <http://www.nik.gov.pl/plik/id,5805.pdf>

¹¹ Dz.U. z 2014 r., poz. 119.

¹² Dz.U. z 2010 r. Nr 43, poz. 247.

Dane wykazane w Rb-BZ1 – Roczne sprawozdanie z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym, były zgodne z raportem z realizacji wydatków w układzie zadaniowym i w ujęciu paragrafowym, wygenerowanym z systemu finansowo-księgowego. Sprawozdanie to zostało sporządzone i przekazane do Ministerstwa Finansów dnia 20 lutego 2014 r. tj. w terminie określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej w układzie zadaniowym¹³.

3. Uwagi i wnioski

Uwzględniając wyniki kontroli, Najwyższa Izba Kontroli wobec nie stwierdzenia nieprawidłowości, nie formułuje uwag i wniosków.

¹³ Dz.U. Nr 298, poz. 1766.

II. Wyniki kontroli

1. Dochody budżetowe

Zgodnie z założeniami przyjętymi do kontroli wykonania budżetu państwa w 2013 r., kontrola dochodów budżetowych w części 12 Państwowa Inspekcja Pracy, została ograniczona do przeprowadzenia analizy porównawczej danych ujętych w rocznym sprawozdaniu budżetowym Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych¹⁴.

W ustawie budżetowej na 2013 r., dochody budżetu państwa w części 12 zostały zaplanowane w kwocie 3.258 tys. zł, tj. w wysokości niższej o 31,5% od wykonania w 2012 r. (4.758,2 tys. zł). Zrealizowane dochody w wysokości 3.799,8 tys. zł były wyższe o 16,6% od planowanych, a w porównaniu do 2012 r. były niższe o 20,1% (tj. o 958,4 tys. zł). Na przekroczenie planu dochodów miały wpływ wyższe dochody uzyskane z tytułu:

- kar pieniężnych nakładanych przez inspektorów pracy na podstawie ustawy o transporcie drogowym z dnia 6 września 2001 r.¹⁵, nałożonych grzywien w celu przymuszenia do wypłat wynagrodzeń za pracę oraz dotyczących bezpieczeństwa i higieny pracy (o kwotę 282,1 tys. zł), odszkodowań za szkody komunikacyjne i majątkowe, zwroty nadpłaconych składek ZUS na ubezpieczenia emerytalne i rentowe oraz na Fundusz Pracy, wynagrodzenia w wysokości 0,1%, określonego w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 14 grudnia 1998 r. w sprawie wysokości i trybu wypłaty wynagrodzenia płatnikom składek z tytułu wykonywania zadań z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa¹⁶,
- wpłaty za sprzedaż makulatury i pojemników po tonerach, rozliczenia kosztów delegacji z końca 2012 r. (o kwotę 134,5 tys. zł),
- wpłat Ośrodka Szkolenia PIP we Wrocławiu za usługi gastronomiczne, parkingowe oraz organizację szkoleń (o kwotę 101,7 tys. zł).

Dochody zrealizowane w Głównym Inspektoracie Pracy w 2013 r. wyniosły 145,4 tys. zł i były wyższe od planowanych o 101,4 tys. zł, tj. o 230,5% od planu wg ustawy budżetowej oraz niższe o 104,6 tys. zł, tj. o 41,8%, od wykonania w roku poprzednim. Na wyższe niż planowane wykonanie dochodów wpływ miały przede wszystkim dochody z tytułu kar pieniężnych dla kontrahentów GIP za nienależyte wykonanie umów na dostawę towarów i usług w kwocie 106,3 tys. zł.

Należności pozostałe do zapłaty w części 12 według stanu na koniec 2013 r. wyniosły 10.255,4 tys. zł i w porównaniu do stanu na koniec grudnia 2012 r. (10.635,6 tys. zł) były niższe o 3,6%. Spadek ten wynikał głównie z mniejszej ilości nałożonych kar pieniężnych i grzywien w celu przymuszenia (§ 0580) na kwotę 10.120,8 tys. zł, która stanowiła 98,7% zmniejszonych należności. Zaległości na koniec 2013 r. wyniosły 10.018,9 tys. zł, tj. 97,7% ogółem należności i były niższe niż w 2012 r. o 2,6%. Na koniec 2013 r. w GIP nie było należności pozostałych do zapłaty.

Dane dotyczące dochodów budżetowych przedstawiono w tabeli stanowiącej załącznik nr 1 do informacji.

2. Wydatki budżetu państwa

Plan finansowy wydatków i plan rzeczowy zadań realizowanych ze środków budżetowych na 2013 r., PIP opracowała zgodnie z § 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 31 maja 2012 r. w sprawie szczegółowego sposobu, trybu i terminów opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej na 2013 r.¹⁷.

Wydatki zrealizowane w 2013 r. w części 12 wyniosły 276.279,9 tys. zł, tj. 99,9% planu po zmianach i w porównaniu do 2012 r. były wyższe o 2.682,8 tys. zł, tj. o 1%.

¹⁴ Planowanie i realizacja dochodów budżetowych szczegółowo sprawdzane były w częściach, w których na 2013 r. zostały zaplanowane dochody w kwocie wyższej niż 200 mln zł.

¹⁵ Dz.U. z 2013 r., poz. 1414 ze zm.

¹⁶ Dz.U. z 1998 r. Nr 153, poz. 1005.

¹⁷ Dz.U. z 2012 r., poz. 628.

Najwyższe wydatki wystąpiły w rozdziale 75101 – Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa, w ramach którego zrealizowano 98,3% wydatków ogółem. Pozostałą kwotę stanowiącą 1,7% wydatków ogółem zrealizowano w rozdziale 75195 – Pozostała działalność.

Zrealizowane wydatki budżetowe i ich procentowe wykonanie w relacji do kwot ujętych w planie według ustawy budżetowej, planie po zmianach oraz do wykonania w 2012 r., odpowiednio obejmowały:

- wydatki bieżące – 267.821,4 tys. zł (98,8%, 99,9%, 101,9),
- wydatki majątkowe – 7.183,8 tys. zł (98,3 %, 98,3%, 78,9%),
- świadczenia na rzecz osób fizycznych – 1.260,5 tys. zł (89,7%, 99,8%, 72,9%).

Dominującą pozycję wydatków bieżących stanowiły wynagrodzenia osobowe pracowników, dodatkowe wynagrodzenie roczne, pochodne od wynagrodzeń (§§ 4010, 4040, 4110, 4120) w łącznej kwocie 219.877,6 tys. zł (100% planu po zmianach, a w strukturze wydatków ogółem 79,6%). Wydatki na wynagrodzenia pracowników w § 4010 wyniosły 171.871,4 tys. zł (62,2% zrealizowanych ogółem) i w porównaniu z wykonaniem w 2012 r. wzrosły o 134,2 tys. zł, tj. o 0,08%. Kolejną pozycją w strukturze wydatków były opłaty za administrowanie i czynsze za budynki, lokale i pomieszczenia garażowe w § 4400 – 13.183,9 tys. zł, tj. 4,8%.

W ramach wydatków majątkowych § 6050 – Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych, zrealizowanych w kwocie 692 tys. zł (91,6 % planu po zmianach) wykonano między innymi:

- modernizację siedziby OIP Poznań – oddział terenowy w Pile (467,6 tys. zł),
- odłączenie sieci kanalizacyjnej deszczowej od sanitarnej na posesji OIP Białystok (39,9 tys. zł),
- wykonanie sieci komputerowej i zabezpieczenia w OIP Rzeszów – oddział Krosno (56,2 tys. zł),
- wentylację grawitacyjną pomieszczeń pracy, rozbudowę instalacji alarmowej i przeciwpożarowej, budowę przyłącza gazowego w oddziale Jelenia Góra (31,7 tys. zł),
- sporządzenie projektu wykonania centralnego ogrzewania, uzyskanie warunków przyłącza do sieci gazowej, modernizację serwerowni, projekt i częściowe wykonanie wejścia dla osób niepełnosprawnych w oddziale w Gliwicach (26,3 tys. zł).

Spośród wydatków zrealizowanych w § 6060 – Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych na kwotę 6.491,9 tys. zł (99,1% planu po zmianach) zakupiono między innymi:

- nowy system finansowo-księgowego „sFK PIP Edycja 2013” wdrożony 20 grudnia 2013 r. przez firmę QNT Systemy Informatyczne Sp. z o.o. z siedzibą w Gliwicach (1.422,1 tys. zł),
- 16 programów informatycznych wspomagających pracę biurową (jak między innymi: generowanie raportów, zarządzanie danymi i ich przetwarzanie, zabezpieczenie korzystania z informacji i bazy danych) i po 20 szt. serwerów Windows oraz serwerów Dell na łączną kwotę 1.614,5 tys. zł,
- platformę Wortal, zapewniającą e-usługi w Intranecie dla pracowników PIP oraz w Internecie dla obywateli i przedsiębiorstw (1.277,2 tys. zł),
- 110 komputerów stacjonarnych (461,2 tys. zł),
- urządzenia elektroniczne sieciowe Switche (przełączniki modułowe i portowe, moduły liniowe, zarządzające i zasilające, transceivery) do większych szybkości i podniesienia bezpieczeństwa transmisji danych (627,3 tys. zł),
- 12 samochodów osobowych dla podległych jednostek (659,6 tys. zł).

Ponadto, na zakup 25 urządzeń wielofunkcyjnych, dwóch drukarek, 10 kopiarek wydatkowano kwotę 316,8 tys. zł oraz 33,4 tys. zł na centrale telefoniczne do OIP Szczecin oraz Zielona Góra.

W 2013 r. z 17 zadań inwestycyjnych ujętych w planie wydatków majątkowych w § 6050 – Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych, nie zostały zrealizowane trzy: budowa zadaszenia przed wejściem do budynku w Oddziale w Suwałkach (6,3 tys. zł), wykonanie instalacji sieci logiczno-energetycznej komputerowej w siedzibie Oddziału w Koszalinie (29,8 tys. zł), projekt techniczny instalacji wentylacyjno-klimatyzacyjnej pokoi hotelowych w Ośrodku Szkolenia PIP we Wrocławiu (15 tys. zł). Budowa zadaszenia w budynku Oddziału Suwałki zostanie dokończona w 2014 r., a realizacja sieci logiczno-komputerowej z powodu zgonu informatyka została przełożona

na termin późniejszy. Decyzja o rezygnacji z wykonania instalacji wentylacyjno-klimatyzacyjnej pokoi hotelowych w Ośrodku Szkoleniowym spowodowana była rozstrzygnięciem co do możliwości uzyskania współfinansowania tego zadania przy współpracy z Urzędem Miasta Wrocławia w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego.

Powyższe wydatki majątkowe oraz zakupy inwestycyjne były zgodne z zakresem rzeczowym planu finansowego po zmianach i uzasadnione z punktu widzenia realizowanych zadań.

Ponadto, wydatkowano 27,1 tys. zł, z tego 13,0 tys. zł z § 4421 jako wkład unii europejskiej oraz 14,1 tys. zł jako współfinansowanie z budżetu państwa z § 4422 – Podróże służbowe zagraniczne, wykazane jako tzw. „Inne Programy”. Dotyczyły one udziału w Programie Wymiany Inspektorów Pracy w 2013 r. oraz pracowników PIP w wyjazdach zagranicznych w ramach realizacji spotkań Komitetu Sterującego Europejskiego Projektu Szkolenia do Brukseli, Lizbony i Strasburga, w zakresie delegowania pracowników za granicę (Rb-28 Programy).

Wydatki wykonane w 2013 r. w Głównym Inspektoracie Pracy wyniosły 35.533,7 tys. zł i w stosunku do planu po zmianach były niższe o 228 tys. zł, tj. o 0,6%. w porównaniu do roku poprzedniego (38.462,4 tys. zł) wydatki były niższe o 7,6%.

Badanie próby 74 zrealizowanych wydatków na kwotę 13.757 tys. zł wykazało ich zgodność z planem finansowym oraz z zasadami gospodarowania środkami publicznymi, określone w ustawie o finansach publicznych. Nie stwierdzono wydatków niecelowych lub niegospodarnych, a płatności realizowane były zgodnie z prawidłowo zawartymi umowami, w wyznaczonych terminach, w ramach limitu określonego w planie finansowym. Wydatki objęte badaniem dotyczyły działalności statutowej PIP i służyły realizacji celów jednostki.

Według stanu na koniec 2013 r. w części 12 - PIP, zobowiązania wyniosły 16.807,8 tys. zł i były niższe niż w 2012 r. o 1.159,1 tys. zł, tj. o 6,5% (dotyczyły one przede wszystkim dodatkowego wynagrodzenia rocznego wraz z pochodnymi stanowiącymi 92,7%). Nie wystąpiły natomiast zobowiązania wymagalne wykazywane w (Rb-28) i zobowiązania z tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z). Dane dotyczące wydatków budżetowych przedstawiono w tabeli stanowiącej załącznik nr 2 do informacji.

3. Zatrudnienie i wynagrodzenia

Przeciętne zatrudnienie w 2013 r. w Państwowej Inspekcji Pracy wyniosło 2.612 osób (w tym trzy osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe) i w stosunku do średniorocznego zatrudnienia w 2012 r. było niższe o 19 osób.

Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto w PIP (z wypłatami dodatkowego wynagrodzenia rocznego) wyniosło 5.888 zł i w porównaniu do 2012 r. wzrosło o 42 zł, tj. o 0,7%.

Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto w Generalnym Inspektoracie Pracy wyniosło 6.942 zł i było niższe niż w 2012r. o 58 zł, tj. o 0,8%.

Według danych wykazanych w rocznych sprawozdaniach budżetowych Rb-28 z wykonania planu wydatków wszystkich jednostek podległych dysponentowi części 12, w jednostkach tych nie zostały przekroczone limity środków na wynagrodzenia.

Dane dotyczące zatrudnienia i wynagrodzeń przedstawiono w tabeli stanowiącej załącznik nr 3 do informacji.

4. Nadzór i kontrola

Główny Inspektor Pracy jako Dysponent Główny oraz Dysponent III stopnia, prawidłowo wykonywał obowiązki w zakresie nadzoru i kontroli nad całością gospodarki finansowej, według zasad określonych w art. 175 ustawy o finansach publicznych, poprzez bieżącą analizę prawidłowości wykorzystania środków finansowych oraz dokonywanie kwartalnych ocen wykonania planu dochodów i wydatków, realizacji zadań rzeczowych, zatwierdzonych przez Głównego Inspektora Pracy.

Sekcja kontroli wewnętrznej przeprowadziła w jednostkach podległych cztery kontrole kompleksowe oraz dwie kontrole sprawdzające. Zalecenia pokontrolne dotyczyły między innymi poprawności sporządzania dokumentacji kontrolnej i prawidłowości wydawania decyzji administracyjnych.

Zadania audytowe realizowane były w oparciu o zatwierdzony przez Głównego Inspektora Pracy plan audytu na 2013 r., opracowany w szczególności określonej w § 8 ust. 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 1 lutego 2010 r. w sprawie przeprowadzenia i dokumentowania audytu wewnętrznego¹⁸.

W 2013 r. Sekcja Audytu Wewnętrznego wykonała cztery zadania audytowe, po których wydano zalecenia i opinie oraz przeprowadzono pięć czynności sprawdzających. Zrealizowane przedsięwzięcia i ich oceny dotyczyły: gospodarowania środkami ZFSS, sposobu rozdysponowania i wykorzystania sprzętu komputerowego, funkcjonowania kontroli zarządczej oraz zarządzania bezpieczeństwem systemów teleinformatycznych. Poza planem audytu wykonano sześć czynności doradczych, między innymi w zakresie wdrożenia systemu elektronicznego obiegu dokumentów, organizacji kontroli zarządczej, gospodarki samochodowej.

Zgodnie z art. 295 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w dniu 24 stycznia 2014 r. Główny Inspektor Pracy przedstawiła Ministrowi Finansów informację o realizacji zadań z zakresu audytu wewnętrznego w roku 2013.

5. Sprawozdania

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie sporządzone przez GIP (jako Dysponenta głównego) łączne sprawozdania budżetowe za 2013 r. oraz sprawozdania jednostkowe GIP (Dysponenta III stopnia).

Roczne łączne sprawozdania za 2013 r. w części 12 o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych z wyłączeniem rachunków izb celnych (Rb-23), z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27), wydatków budżetowych (Rb-28), o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N) o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z), a także z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy), zostały sporządzone na podstawie sprawozdań jednostkowych i przekazane w obowiązujących terminach określonych w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej i z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych rzetelnie i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym. Wykazane w nich kwoty dochodów i wydatków, należności i zobowiązań były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej.

Dane wykazane w Rb-BZ1 – Roczne sprawozdanie z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym, były zgodne z raportem z realizacji wydatków w układzie zadaniowym i w ujęciu paragrafowym, wygenerowanym z systemu finansowo-księgowego.

6. Księgi rachunkowe

Księgi rachunkowe PIP prowadzone były przy pomocy programu finansowo – księgowego Xpertis – Finanse i Księgowość w wersji 10.20 na platformie Windows firmy Macrologic S.A.

Badanie próby 74 dowodów i odpowiadających im zapisów księgowych w Głównym Inspektoracie Pracy na kwotę 13.757 tys. zł, stanowiących 40,1% wartości zrealizowanych wydatków (z wyłączeniem wydatków płacowych i od nich pochodnych), wylosowanych statystyczną metodą monetarną (MUS¹⁹) wykazało, że dowody sporządzono poprawnie pod względem formalnym, merytorycznym i rachunkowym. Zawierały one elementy wymagane przepisami ustawy o rachunkowości, były sprawdzalne, miały faktycznie miejsce w okresie sprawozdawczym, w którym zostały zaksięgowane, zostały zakwalifikowane do ujęcia w księgach rachunkowych na odpowiednich kontach syntetycznych i analitycznych przez upoważnione osoby, a w konsekwencji prawidłowo ujęte w sprawozdaniach budżetowych. Ponadto, operacje gospodarcze potwierdzone tymi dowodami zostały zbadane także pod względem legalności, gospodarności i celowości.

Zgodnie z przyjętymi przez NIK założeniami kontroli wykonania budżetu państwa, uwzględniając fakt, że w ostatnich trzech latach PIP uzyskiwała pozytywną opinię o ewidencji finansowo-księgowej, badania kontrolne zostały przeprowadzone na zmniejszonej próbie, a w związku z tym odstąpiono od formułowania opinii dotyczącej rzetelności ksiąg rachunkowych.

¹⁸ Dz.U. Nr 21, poz. 108.

¹⁹ Metoda statystyczna uwzględniająca prawdopodobieństwo wyboru proporcjonalnie do wartości transakcji.

III. Informacje dodatkowe

W związku z nie stwierdzeniem nieprawidłowości w wykonaniu w 2013 r. budżetu państwa w części 12 Państwowa Inspekcja Pracy, NIK nie sformułowała wniosków pokontrolnych.

Do przekazanego w dniu 14 kwietnia 2014 r. wystąpienia pokontrolnego, Główny Inspektor Pracy nie wniósł zastrzeżeń.

Załączniki

Załącznik 1. Dochody budżetowe

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie w 2012 r.	2013 r.		5:3	5:4
			Plan wg ustawy budżetowej	Wykonanie		
			tys. zł			
1	2	3	4	5	6	7
	Ogółem, w tym:	4 758,2	3 258,0	3 799,8	79,9	116,6
1.	dział 751 – Urzędy naczelných organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa	4 758,2	3 258,0	3 799,8	79,9	116,6
1.1.	rozdział 75101 – Urzędy naczelných organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa	4 758,2	3 258,0	3 799,8	79,9	116,6
1.1.1.	0580 – Grzywny i inne kary pieniężne od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	3 021,6	1 985,0	2 267,1	75,0	114,2
1.1.2.	0690 – Wpływy z różnych opłat	24,3	59,0	26,7	110,2	45,3
1.1.3.	0750 – Dochody z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego lub innych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz innych umów o podobnym charakterze	185,9	187,0	195,5	105,1	104,5
1.1.4.	0830 – Wpływy z usług	1 049,6	885,0	986,7	94,0	111,5
1.1.5.	0840 – Wpływy ze sprzedaży wyrobów	9,8	5,0	7,8	79,2	155,4
1.1.6.	0870 – Wpływy ze sprzedaży składników majątkowych	198,3	77,0	123,3	62,2	160,1
1.1.7.	0920 – Pozostałe odsetki	3,7	4,0	2,0	55,9	51,0
1.1.8.	0970 – Wpływy z różnych dochodów	265,0	56,0	190,5	71,9	340,2
1.1.9.	1510 – Różnice kursowe	0,2	-	0,2	111,1	-

Dane na podstawie rocznego sprawozdania Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych.

Załącznik 2. Wydatki budżetowe

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie w 2012 r.*	2013 r.			6:3	6:4	6:5
			Plan wg ustawy budżetowej	Budżet po zmianach	Wykonanie*			
			tys. zł					
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Ogółem, w tym:	273 597,1	279 755,0	276 622,0	276 279,9	101,0	98,8	99,88
1.	dział 751 – Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa	273 597,1	279 755,0	276 622,0	276 279,9	101,0	98,8	99,88
1.1.	rozdział 75101 – Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa	269 453,0	275 433,0	271 768,3	271 477,2	100,8	98,6	99,9
1.1.1.	3020 – Wydatki osobowe nie zaliczone do wynagrodzeń	1 326,3	946,0	797,8	796,7	60,1	84,2	99,9
1.1.2.	3030 – Różne wydatki na rzecz osób fizycznych	0,4	3,0	2,8	1,4	325,0	47,7	51,1
1.1.3.	4010 – Wynagrodzenia osobowe pracowników	171 737,2	171 491,0	171 871,5	171 871,4	100,1	100,2	100,0
1.1.4.	4040 – Dodatkowe wynagrodzenie roczne	12 777,5	13 091,0	12 709,5	12 709,5	99,5	97,1	100,0
1.1.5.	4090 – Honoraria	9,0	-	-	-	0,0	-	-
1.1.6.	4110 – Składki na ubezpieczenia społeczne	28 122,3	30 514,0	31 836,7	31 836,1	113,2	104,3	100,0
1.1.7.	4120 – Składki na Fundusz Pracy	3 216,4	4 494,0	3 458,6	3 457,5	107,5	76,9	100,0
1.1.8.	4140 – Wpłaty na PFRON	24,7	-	1,1	1,1	4,3	-	100,0
1.1.9.	4170 – Wynagrodzenia bezosobowe	845,23	972,0	829,9	823,7	97,5	84,7	99,3
1.1.10.	4210 – Zakup materiałów i wyposażenia	7 258,4	7 626,0	6 536,0	6 494,4	89,5	85,2	99,4
1.1.11.	4220 – Zakup środków żywności	400,6	429,0	341,5	341,5	85,3	79,6	100,0
1.1.12.	4230 – Zakup leków, wyrobów medycznych i produktów biobójczych	5,8	9,0	5,0	4,8	83,8	53,6	96,8
1.1.13.	4240 – Zakup pomocy naukowych, dydaktycznych i książek	35,6	39,0	47,7	47,7	133,9	122,3	100,0
1.1.14.	4260 – Zakup energii	2 099,1	2 263,0	2 227,9	2 224,5	106,0	98,3	99,9
1.1.15.	4270 – Zakup usług remontowych	1 527,8	2 369,0	2 501,9	2 496,3	163,4	105,4	99,8
1.1.16.	4280 – Zakup usług zdrowotnych	186,6	247,0	210,0	205,9	110,3	83,4	98,0
1.1.17.	4300 – Zakup usług pozostałych	6 117,9	6 752,0	6 224,4	6 188,4	101,2	91,7	99,4

1.1.18.	4340 – Zakup usług remontowo-konserwatorskich dotyczących obiektów zabytkowych będących w użytkowaniu jednostek budżetowych	154,3	608,0	630,1	630,1	408,4	103,6	100,0
1.1.19.	4350 – Zakup usług dostępu do sieci Internet	37,6	43,0	42,1	40,8	108,6	94,8	96,9
1.1.20.	4360 – Opłaty z tytułu zakupu usług telekomunikacyjnych świadczonych w ruchomej publicznej sieci telefonicznej	125,4	140,0	131,4	126,4	100,8	90,3	96,1
1.1.21.	4370 – Opłaty z tytułu zakupu usług telekomunikacyjnych świadczonych w stacjonarnej publicznej sieci telefonicznej	580,9	614,0	528,9	526,2	90,6	85,7	99,5
1.1.22.	4380 – Zakup usług obejmujących tłumaczenia	8,4	55,0	15,9	13,3	159,4	24,2	83,8
1.1.23.	4390 – Zakup usług obejmujących wykonanie ekspertyz, analiz i opinii	41,1	95,0	29,3	27,6	67,1	29,0	94,0
1.1.24.	4400 – Opłaty za administrowanie i czyszcze za budynki, lokale i pomieszczenia garażowe	13 066,7	13 553,0	13 189,2	13 183,9	100,9	97,3	100,0
1.1.25.	4410 – Podróże służbowe krajowe	5 802,1	6 627,0	5 913,3	5 892,1	101,6	88,9	99,6
1.1.26.	4420 – Podróże służbowe zagraniczne	151,5	322,0	175,7	169,1	111,6	52,5	96,3
1.1.27.	4421 – Podróże służbowe zagraniczne	29,9	-	15,0	13,0	43,4	-	86,5
1.1.28.	4422 – Podróże służbowe zagraniczne	2,3	-	14,3	14,1	627,1	-	98,7
1.1.29.	4430 – Różne opłaty i składki	639,7	653,0	290,0	278,0	43,5	42,6	95,9
1.1.30.	4440 – Odpisy na ZFŚS	3 141,0	3 195,0	3 130,7	3 130,7	99,7	98,0	100,0
1.1.31.	4480 – Podatek od nieruchomości	153,6	152,0	149,1	148,3	96,6	97,6	99,5
1.1.32.	4510 – Opłaty na rzecz budżetu państwa	2,3	4,0	2,9	2,6	114,1	64,8	89,6
1.1.33.	4520 – Opłaty na rzecz budżetów jednostek samorządu terytorialnego	59,4	67,0	116,0	115,6	194,6	172,5	99,6
1.1.34.	4530 – Podatek od towarów i usług (VAT)	2,5	5,0	-	-	0,0	0,0	-
1.1.35.	4540 – Składki na rzecz organizacji międzynarodowych	3,2	4,0	3,2	3,2	100,3	80,3	100,0
1.1.36.	4580 – Pozostałe odsetki	2,1	-	0,1	0,1	2,4	-	100,0
1.1.37.	4590 – Kary i odszkodowania wypłacone na rzecz osób fizycznych	-	-	5,0	5,0	-	-	100,0

1.1.38.	4600 – Kary i odszkodowania wypłacone na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	7,4	-	-	-	0,0	-	-
1.1.39.	4610 – Koszty postępowania sądowego i prokuratorskiego	25,6	66,0	69,0	68,9	269,7	104,4	99,9
1.1.40.	4670 – Odsetki od nieterminowych wpłat podatku od nieruchomości	4,1	-	-	-	0,0	-	-
1.1.41.	4700 – Szkolenia pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej	615,5	680,0	410,0	403,6	65,6	59,4	98,5
1.1.42.	6050 – Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych	230,8	414,0	755,3	692,0	299,8	167,1	91,6
1.1.43.	6060 – Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych	8 875,0	6 891,0	6 549,7	6 491,9	73,2	94,2	99,1
1.2.	75195 – Pozostała działalność	4 144,1	4 322,0	4 853,8	4 802,7	115,9	111,1	99,0
1.2.1.	3040 – Nagrody o charakterze szczególnym niezliczone do wynagrodzeń	402,2	457,0	463,1	462,4	115,0	101,2	99,8
1.2.2.	4110 – Składki na ubezpieczenia społeczne	1,7	8,0	7,1	2,8	162,8	35,0	39,6
1.2.3.	4120 – Składki na Fundusz Pracy	0,3	4,0	3,9	0,3	120,0	7,5	7,7
1.2.4.	4170 – Wynagrodzenia bezosobowe	66,0	116,0	142,2	131,8	199,8	113,6	92,7
1.2.5.	4210 – Zakup materiałów i wyposażenia	230,4	274,0	310,4	309,1	134,2	112,8	99,6
1.2.6.	4300 – Zakup usług pozostałych	3 443,6	3 463,0	3 926,8	3 896,1	113,1	112,5	99,2
1.2.7.	4430 – Różne opłaty i składki	-	-	0,3	0,3	-	-	100,0

* Łącznie z wydatkami niewygasającymi.

Dane na podstawie rocznego sprawozdania Rb-28 z wykonania planu wydatków.

Załącznik 3. Zatrudnienie i wynagrodzenia

Wyszczególnienie		Wykonanie 2012 r.			Wykonanie 2013 r.			8:5
		Przeciętne zatrudnienie według Rb-70	Wynagrodzenia według Rb-70*	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	Przeciętne zatrudnienie według Rb-70	Wynagrodzenia według Rb-70*	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	
		osób**	tys. zł	zł	osób**	tys. zł	zł	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Ogółem, w tym:	2 631	184 558	5 845,6	2 612	184 537	5 887,5	100,7
1.	dział 751 – Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa	2 631	184 558	5 845,6	2 612	184 537	5 887,5	100,7
1.1.	rozdział 75101 – Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa, w tym:	2 631	184 558	5 845,6	2 612	184 537	5 887,5	100,7
	osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń,	2 628	183 941	5 832,7	2 609	184 007	5 877,3	100,8
	osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe	3	617	17 138,9	3	530	14 722,2	85,9

Zgodnie z przepisami rozdziału 12 § 20 pkt. 11 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej,

* w przeliczeniu na pełnozatrudnionych

Załącznik 4. Kalkulacja oceny ogólnej w części 12 Państwowa Inspekcja Pracy

Oceny wykonania budżetu części 12 Państwowa Inspekcja Pracy dokonano stosując kryteria²⁴ oparte na wskaźnikach wartościowych opracowanych przez NIK i opublikowanych w Analizie wykonania budżetu państwa i założeń polityki pieniężnej w 2013 roku²⁵.

Dochody: 3.799,8 tys. zł

Zgodnie z założeniami przyjętymi do kontroli wykonania budżetu państwa w 2013r., z uwagi na niewielki udział dochodów w części 12 Państwowa Inspekcja Pracy w dochodach budżetu państwa, kontrola w tym zakresie została ograniczona do przeprowadzenia analizy porównawczej danych ujętych w rocznym sprawozdaniu budżetowym Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych. w związku z powyższym nie uwzględniono wagi dochodów oraz nie dokonano jej oceny częściowej.

Wydatki: 276.279,9 tys. zł

Ocena wydatków: pozytywna (5)

Wynik końcowy: ocena pozytywna.

²⁴ <http://www.nik.gov.pl/kontrole/standardy-kontroli-nik/>

²⁵ Porównaj: <http://www.nik.gov.pl/kontrole/analiza-budzetu-panstwa/>

Załącznik 5. Wykaz organów, którym przekazano informację o wynikach kontroli

1. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej
2. Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
3. Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
4. Prezes Rady Ministrów
5. Komisja Finansów Publicznych
6. Komisja do Spraw Kontroli Państwowej
7. Minister Finansów
8. Główny Inspektor Pracy