

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

DEPARTAMENT NAUKI, OŚWIATY I DZIEDZICTWA NARODOWEGO

KNO.410.001.04.2015

Nr ewid. 121/2015/P/15/001/KNO

Informacja o wynikach kontroli
wykonania budżetu państwa w 2014 r.
w częściach: 28 – Nauka,
38 – Szkolnictwo wyższe,
67 – Polska Akademia Nauk
oraz wykonania planu finansowego
Funduszu Nauki i Technologii Polskiej

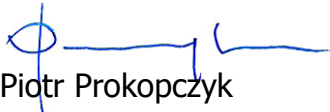
Warszawa czerwiec 2015r.

Misja *Najwyższej Izby Kontroli jest dbałość o gospodarność i skuteczność w służbie publicznej dla Rzeczypospolitej Polskiej*

Wizja *Najwyższej Izby Kontroli jest cieszący się powszechnym autorytetem najwyższy organ kontroli państwowej, którego raporty będą oczekiwanym i poszukiwanym źródłem informacji dla organów władzy i społeczeństwa*


**Informacja o wynikach kontroli
wykonania budżetu państwa w 2014 r.
w częściach: 28 – Nauka, 38 – Szkolnictwo wyższe,
67 – Polska Akademia Nauk oraz wykonania planu
finansowego Funduszu Nauki i Technologii Polskiej**

Dyrektor Departamentu Nauki, Oświaty
i Dziedzictwa Narodowego


Piotr Prokopczyk

Zatwierdzam:

Krzysztof Kwiatkowski


Prezes
Najwyższej Izby Kontroli

Warszawa, 1 czerwca 2015 r.

Najwyższa Izba Kontroli
ul. Filtrowa 57
02-056 Warszawa
tel./fax: 22 444 50 00
www.nik.gov.pl

Spis treści

I. Ocena kontrolowanej działalności	4
1. Ocena ogólna	4
2. Sprawozdawczość.....	5
3. Uwagi i wnioski.....	6
II. Wyniki kontroli wykonania budżetu państwa i budżetu środków europejskich.....	7
Część 28 – Nauka	7
Część 38 – Szkolnictwo wyższe	12
Część 67 – Polska Akademia Nauk	19
III. Wyniki kontroli wykonania planu finansowego państwowego funduszu celowego – Funduszu Nauki i Technologii Polskiej.....	22
IV. Informacje dodatkowe.....	24

Dysponentem części budżetowych: 28 – Nauka, 38 – Szkolnictwo wyższe i 67 – Polska Akademia Nauk jest Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego (Minister). W częściach 28 i 38 Minister był również dysponentem III stopnia.

Ponadto w ramach cz. 38 finansowane były:

- Biuro Uznawalności Wykształcenia i Wymiany Międzynarodowej (BUWiWM) – państwowa jednostka budżetowa, której wydatki pokrywane są ze środków cz. 38, powołana zarządzeniem nr 16 Ministra Edukacji Narodowej z dnia 9 listopada 1998 r.;
- Biuro Centralnej Komisji do Spraw Stopni i Tytułów (BCKST) – Komisja działa przy Prezesie Rady Ministrów, a środki niezbędne do jej działalności są zapewniane w części budżetu, której dysponentem jest minister właściwy ds. szkolnictwa wyższego¹;
- Biuro Polskiej Komisji Akredytacyjnej (BPKA) – państwowa jednostka budżetowa finansowana ze środków cz. 38².

Minister kieruje działami administracji rządowej: nauka i szkolnictwo wyższe, które obejmują sprawy nauki, w tym badań naukowych i prac rozwojowych (art. 18 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej³) oraz sprawy szkolnictwa wyższego, w tym określone w odrębnych przepisach sprawy nadzoru nad szkołami wyższymi, sprawy finansowania nauki w szkołach wyższych, koordynuje uznawanie kwalifikacji w zawodach regulowanych i działalnościach oraz podejmuje działania mające na celu udostępnianie informacji o uznawaniu tych kwalifikacji (art. 26 ust. 1 i 2 ww. ustawy).

Kontrola została przeprowadzona na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli⁴.

I. Ocena kontrolowanej działalności

1. Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia⁵ pozytywnie wykonanie budżetu państwa w 2014 r. w częściach: 28 – Nauka, 38 – Szkolnictwo wyższe, 67 – Polska Akademia Nauk oraz wykonanie planu finansowego Funduszu Nauki i Technologii Polskiej.

Zaplanowane na rok 2014 w ustawie budżetowej⁶ wydatki budżetu państwa w cz. 28 w kwocie 5.083.012,0 tys. zł, zwiększone w trakcie roku do kwoty 5.256.382,8 tys. zł, zostały zrealizowane w wysokości 5.134.462,3 tys. zł (97,7%) w sposób gospodarny i celowy. Ocena wynika z kontroli (wybranych metodą doboru celowego) udzielonych dotacji celowych na łączną kwotę 1.927.961,2 tys. zł, wydatków majątkowych na kwotę 869,6 tys. zł, środków europejskich na kwotę 16.840,1 tys. zł oraz analizy ośmiu zamówień publicznych dla cz. 28 (2.688,6 tys. zł). Wydatki budżetu środków europejskich w cz. 28 w kwocie 1.476.138,0 tys. zł, zwiększone do kwoty 2.288.787,5 tys. zł, zostały zrealizowane w sposób gospodarny i celowy w wysokości 2.102.824,9 tys. zł (92%).

Wydatki budżetu państwa w cz. 38 zostały zrealizowane w wysokości 11.752.104,2 tys. zł (99,7%) w sposób gospodarny i celowy. Ocena wynika z kontroli (wybranych metodą doboru celowego) udzielonych dotacji celowych na łączną kwotę 140.806,2 tys. zł, wydatków bieżących na kwotę 3.035,5 tys. zł (wybranych metodą monetarną oraz doboru celowego), środków europejskich na kwotę 1.993,5 tys. zł oraz analizy sześciu zamówień publicznych dla cz. 38 (344,4 tys. zł). Wydatki budżetu środków europejskich w cz. 38 w kwocie 742.763,0 tys. zł, zwiększone do kwoty 972.805,5 tys. zł, zostały zrealizowane w wysokości 891.660,0 tys. zł (91,7%) w sposób gospodarny i celowy.

¹ Art. 33 ust. 1 i 3a ustawy z dnia 14 marca 2003 r. o stopniach naukowych i tytule naukowym oraz o stopniach i tytule w zakresie sztuki, Dz. U. z 2014 r., poz. 1852.

² Art. 53 ust. 3 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. Prawo o szkolnictwie wyższym, Dz. U. z 2012 r., poz. 572.

³ Dz. U. z 2013 r., poz. 743 ze zm.

⁴ Dz. U. z 2012 r., poz. 82 ze zm.

⁵ W kontroli wykonania budżetu państwa w 2014 roku Najwyższa Izba Kontroli stosuje następujące oceny: pozytywna i negatywna. W przypadku gdy nie zostały spełnione kryteria ani dla oceny pozytywnej, ani dla negatywnej stosuje się ocenę opisową.

⁶ Ustawa budżetowa na rok 2014 z dnia 24 stycznia 2014 r. (Dz. U. z 2014 r., poz. 162), dalej: ustawa budżetowa.

Wydatki budżetu państwa w cz. 67 zaplanowane w kwocie 78.151,0 tys. zł zrealizowano w wysokości 77.866,3 tys. zł (99,6%) w sposób gospodarny i celowy. Ocena wyniku z kontroli całości wydatków.

Przychody Funduszu Nauki i Technologii Polskiej (FNIiTP lub Fundusz) uzyskano w kwocie 32.245,0 tys. zł (40,8% kwoty planowanej). Koszty zrealizowano w kwocie 129.911,0 tys. zł (68,8%) w sposób gospodarny i celowy. Ocena została sformułowana na podstawie kontroli 27.211,9 tys. zł (21%) przekazanych środków Funduszu.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie skuteczność sprawowania, zgodnie z art. 175 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych⁷, nadzoru i kontroli nad wykonywaniem cz.: 28, 38 i 67 budżetu państwa w 2014 r.

Stwierdzona nieprawidłowość nie wpłynęła na ocenę ogólną i polegała na niedokonaniu aktualizacji polityki (zasad) rachunkowości w części dotyczącej wskazania aktualnej wersji oprogramowania. W odpowiedzi z 7 maja 2015 r. na wystąpienie pokontrolne, Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego poinformował o zmianie zarządzenia wprowadzającego Politykę rachunkowości w dniu 16 października 2014 r.

Kalkulacja oceny ogólnej wykonania budżetu państwa w cz.: 28 – Nauka, 38 – Szkolnictwo wyższe, 67 – Polska Akademia Nauk oraz Funduszu Nauki i Technologii Polskiej przedstawiona została w załączniku nr 6 do niniejszej informacji.

2. Sprawozdawczość

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie zaopiniowała roczne sprawozdania za 2014 r. sporządzone przez dysponenta cz. 28, 38, 67:

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23),
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy),
- z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 UE),
- sprawozdanie z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1),

a także sprawozdania finansowe za IV kwartał 2014 r. o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N) i zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Sprawozdania te sporządzone zostały na podstawie danych wynikających z ewidencji księgowej. Sprawozdania cz. 38 przekazują prawdziwy obraz dochodów, wydatków, a także należności i zobowiązań w 2014 roku. Sprawozdania łączne z części 28 i 38 zostały prawidłowo sporządzone na podstawie sprawozdań jednostkowych.

Podstawą sporządzenia sprawozdań była ewidencja księgowa prowadzona zgodnie z przyjętym systemem kontroli zarządczej w zakresie finansowym, zawierającym wszystkie wymagane elementy lub czynności określone w aktach prawnych i regulacjach wewnętrznych oraz obowiązujących standardach. W przyjętym modelu kontroli ustanowiono mechanizmy kontroli zapobiegające znaczącym ryzykom zidentyfikowanym w obszarze prowadzenia ksiąg rachunkowych i sporządzania sprawozdań. Ich działanie NIK oceniła jako skuteczne.

Na podstawie przeprowadzonej kontroli ksiąg rachunkowych cz. 38 nie zidentyfikowano nieprawidłowości, które wskazywałyby, że księgi rachunkowe, obejmujące zapisy dotyczące dochodów i wydatków oraz związane z nimi należności i zobowiązania, prowadzone były nieprawidłowo.

⁷ Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm., dalej: ustawa o finansach publicznych.

Sprawozdania zostały sporządzone terminowo, rzetelnie, stosownie do przepisów rozporządzeń Ministra Finansów: z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie: sprawozdawczości budżetowej⁸, z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych⁹, a także z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej w układzie zadaniowym¹⁰.

3. Uwagi i wnioski

W wyniku przeprowadzonej kontroli w Ministerstwie Nauki i Szkolnictwa Wyższego (MNiSW) Najwyższa Izba Kontroli zwróciła uwagę na opóźnione działania Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego w sprawie określenia wysokości zwrotu kwoty dotacji udzielonej na sfinansowanie działalności statutowej Politechniki Lubelskiej i Instytutu Ochrony Środowiska – Państwowego Instytutu Badawczego. Decyzje ustalające kwoty dotacji podlegające zwrotowi do budżetu państwa (odpowiednio 553,4 tys. zł i 309,7 tys. zł) zostały wydane 19 grudnia 2014 r., tj. ponad rok od otrzymania wyjaśnień od ww. jednostek i po trzech latach i 5 miesiącach od wpływu w 2011 r. sprawozdań do MNiSW.

NIK zwróciła również uwagę na brak udokumentowania daty złożenia raportów rocznych i końcowych z realizacji projektów w ramach Narodowego Programu Rozwoju Humanistyki, co w ocenie NIK uniemożliwiało sprawdzenie realizacji zapisów umów odnośnie terminowości składania raportów.

Przystawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o Najwyższej Izbie Kontroli wniosła o usunięcie stwierdzonej w toku kontroli nieprawidłowości, tj. o uaktualnienie zasad (polityki) rachunkowości.

⁸ Dz. U. z 2014 r., poz. 119 ze zm.

⁹ Dz. U. z 2014 r., poz. 1773.

¹⁰ Dz. U. Nr 298, poz. 1766.

II. Wyniki kontroli wykonania budżetu państwa i budżetu środków europejskich

Część 28 – Nauka

1. Dochody budżetowe

Zgodnie z założeniami przyjętymi do kontroli wykonania budżetu państwa w 2014 r., kontrola dochodów budżetowych w cz. 28 została ograniczona do przeprowadzenia analizy porównawczej danych ujętych w rocznym sprawozdaniu budżetowym Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych z wynikami roku ubiegłego oraz ustalenia przyczyn wzrostu należności.

Dochody budżetu państwa w cz. 28 zostały zaplanowane w kwocie 14.150,0 tys. zł. Zrealizowane dochody wyniosły 53.458,2 tys. zł, tj. 377,8% kwoty planowanej. Największy udział w dochodach ogółem (97,5%) stanowiły dochody w dziale 730 – Nauka w wysokości 52.102,5 tys. zł, głównie z tytułu rozliczeń umów zawartych w latach ubiegłych oraz zwrotów dotacji pobranych nienależnie lub w nadmiernej ilości.

Na koniec 2014 r. wystąpiły należności w kwocie 1.272,4 tys. zł, które były wyższe o 543,6 tys. zł, tj. o 74,6% w porównaniu z należnościami w 2013 r. Dwie największe należności (553,5 tys. zł i 309,7 tys. zł) powstały w wyniku decyzji z 19 grudnia 2014 r., ustalających kwoty dotacji podlegających zwrotowi do budżetu państwa. Zaległości w dochodach wyniosły 373,9 tys. zł i były wyższe o 280,9 tys. zł (tj. o 202%) od zaległości na koniec 2013 r. Największa zaległość w kwocie 197,4 tys. zł dotyczyła niezwróconej dotacji celowej na opracowanie projektu samochodu opancerzonego.

Najwyższa Izba Kontroli zwraca uwagę na opóźnione działania Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego w sprawie określenia wysokości zwrotu kwoty dotacji udzielonej na sfinansowanie działalności statutowej, co w konsekwencji mogłoby doprowadzić do przedawnienia tych należności.

W wyniku analizy 792 sprawozdań audytowych, które wpłynęły do MNiSW w lipcu 2011 r., Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego wydał 19 grudnia 2014 r. dwie decyzje ustalające kwoty dotacji podlegające zwrotowi do budżetu państwa wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych.

Ministerstwo, w związku z analizą sprawozdań audytowych, wystąpiło w listopadzie 2013 r. do dwóch jednostek – Politechniki Lubelskiej (PL) i Instytutu Ochrony Środowiska – Państwowego Instytutu Badawczego (IOŚ – PIB) – o złożenie dodatkowych wyjaśnień dotyczących przeniesienia z 2008 r. na 2010 r. środków przeznaczonych na finansowanie badań własnych lub finansowanie podstawowej działalności statutowej (odpowiednio 553,5 tys. zł i 309,7 tys. zł). Pomimo otrzymania wyjaśnień Politechniki Lubelskiej w dniu 6 grudnia 2013 r. i od Instytutu Ochrony Środowiska w dniu 26 listopada 2013 r., prowadzący sprawy Departament Nauki wystosował do Sekretarza Stanu Marka Ratajczaka notatki w przedmiotowej kwestii dopiero 25 września 2014 r. i 19 listopada 2014 r. Decyzje ustalające kwoty dotacji podlegające zwrotowi do budżetu państwa zostały wydane 19 grudnia 2014 r., tj. po upływie ponad roku od otrzymania wyjaśnień i trzech lat i pięciu miesięcy od wpływu sprawozdań tych jednostek do MNiSW. W decyzjach wskazano, że obie jednostki przeniosły środki przeznaczone na finansowanie badań własnych (PL 553.451,54 zł i IOŚ – PIB 309.730,00 zł) niezgodnie z art. 11 ust. 6 ówczesnie obowiązującej ustawy z dnia 8 października 2004 r. o zasadach finansowania nauki¹¹.

Szczegółowe dane dotyczące realizacji dochodów budżetowych w cz. 28 zawiera załącznik nr 1a do Informacji.

¹¹ Dz. U. z 2008 r. Nr 169, poz. 1049 ze zm.

2. Wydatki budżetu państwa i budżetu środków europejskich

2.1. Wydatki budżetu państwa

W ustawie budżetowej na rok 2014 zaplanowano wydatki w cz. 28 w wysokości 5.083.012,0 tys. zł, z czego:

- 4.094.863,0 tys. zł (80,6% planu wydatków ogółem) – dotacje i subwencje,
- 381.377,0 tys. zł (7,5%) – współfinansowanie projektów z udziałem środków Unii Europejskiej,
- 326.454,0 tys. zł (6,4%) – wydatki bieżące jednostek budżetowych,
- 254.478,0 tys. zł (5%) – wydatki majątkowe,
- 25.840,0 tys. zł (0,5%) – świadczenia na rzecz osób fizycznych.

Plan wydatków budżetu państwa w cz. 28 został zwiększony o kwotę 173.378,3 tys. zł w wyniku pięciu decyzji Ministra Finansów o przeniesieniu środków z rezerw celowych budżetu państwa oraz zmniejszony o kwotę 7,5 tys. zł. Planowane wydatki zwiększono w dziale 730 – Nauka o 173.339,0 tys. zł, a w dziale 750 – Administracja publiczna o kwotę 39,3 tys. zł i zmniejszono o kwotę 7,5 tys. zł, która została przeniesiona do cz. 38. Ostatecznie plan wydatków budżetu państwa po zmianach wynosił 5.256.382,8 tys. zł. W 2014 r. Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego decyzją nr 17/WKP/2014 wprowadził w cz. 28 blokadę środków finansowych na kwotę 29.162,0 tys. zł, z czego w dziale 730 – Nauka – 24.674,0 tys. zł, a w dziale 750 – Administracja publiczna – 4.488,0 tys. zł. Uzasadniając decyzję Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego wskazał jako przyczyny blokady:

- w dziale 730 – Nauka:
 - kwoty 11.000,0 tys. zł w rozdziale 73005 – Działalność statutowa i inwestycyjna jednostek naukowych w związku z przedłużającymi się procedurami zamówień publicznych na zadania objęte dofinansowaniem kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych;
 - kwoty 5.450,0 tys. zł w rozdziale 73008 – Narodowe Centrum Badań i Rozwoju (NCBiR) – w wyniku dokonania przez NCBiR analiz płatności dla beneficjentów Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki (POKL) oraz stopnia realizacji projektu systemowego SIMS;
 - kwoty 2.500,0 tys. zł w rozdziale 73009 – Narodowe Centrum Nauki (NCN) – w związku z opóźnieniami w realizacji zadania inwestycyjnego „Przebudowa i adaptacja lokalu przeznaczony na docelową siedzibę NCN”;
 - kwoty 5.724,0 tys. zł w rozdziale 73095 – Pozostała działalność – z tytułu przedłużających się procedur zamówień publicznych w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka (POIG);
- w dziale 750 – Administracja publiczna rozdziale 75001 – kwoty 3.000,0 tys. zł w § 4300 i § 6060 oraz kwoty 1.488,0 tys. zł w zakresie POIG (w tym 889,5 tys. zł środków europejskich) – z powodu przedłużających się procedur wyłonienia wykonawców usług w rozpoczętych już postępowaniach o udzielenie zamówień publicznych.

Zrealizowane wydatki wyniosły 5.134.462,3 tys. zł, tj. 97,7% planu po zmianach i w porównaniu z 2013 r. były wyższe o 4,6%.

Środki z rezerw celowych budżetu państwa zwiększające wydatki w dziale 730 – Nauka przeznaczone zostały na współfinansowanie projektów z udziałem środków Unii Europejskiej (30.000,0 tys. zł i 143.314,0 tys. zł) oraz na pokrycie wydatków ponoszonych przez MNiSW w związku z udziałem ekspertów uczestniczących w posiedzeniach organów zarządzających Inicjatywy Wspólnego Programowania „Dziedzictwo kulturowe oraz zmiany globalne: nowe wyzwanie dla Europy” (25,0 tys. zł). Środki w kwocie 173.314,0 tys. zł, przeznaczone na płatności na rzecz beneficjentów I i II Osi POIG wyłonionych w trybie konkursowym oraz beneficjentów realizujących projekty kluczowe, a także na realizację projektów systemowych dla realizujących je jednostek wykorzystano w kwocie 99.807,6 tys. zł, tj. w 57,6%, z uwagi na przesunięcia terminów realizacji poszczególnych etapów zadań. Środki w kwocie 25,0 tys. zł przeznaczone na pokrycie wydatków ponoszonych przez MNiSW

w związku z udziałem ekspertów uczestniczących w posiedzeniach organów zarządzających Inicjatywy Wspólnego Programowania (działania te są finansowane za pomocą Akcji Wspierającej i Koordynującej w 7 Programie Ramowym, EC Grant Agreement 277606) wykorzystano w kwocie 12,0 tys. zł, tj. 47,6%.

Środki pochodzące z rezerwy budżetu państwa (poz. 20) zwiększające wydatki w dziale 750 – Administracja publiczna o kwotę 39,3 tys. zł, przeznaczone na sfinansowanie w 2014 r. dodatków służby cywilnej oraz dodatkowego wynagrodzenia rocznego dla trzech urzędników służby cywilnej mianowanych z dniem 1 grudnia 2013 r. (38,2 tys. zł) oraz dla jednego urzędnika służby cywilnej mianowanego z dniem 1 grudnia 2014 r. (1,1 tys. zł), wykorzystano w kwocie 29,2 tys. zł, tj. 74,3%.

Wydatki na współfinansowanie projektów z udziałem środków Unii Europejskiej wyniosły 437.484,4 tys. zł, tj. 84% planu po zmianach i w porównaniu z poprzednim rokiem były wyższe o 15%.

Przeciętne zatrudnienie w 2014 r. w cz. 28, obejmujące zatrudnionych w MNiSW, wyniosło 270 etatów i było niższe w porównaniu z 2013 r. o 7 etatów. Przeciętne miesięczne wynagrodzenie wyniosło 7.010 zł i było wyższe o 4% w porównaniu z 2013 r.

Zobowiązania w cz. 28 na koniec 2014 r. wyniosły 2.175,0 tys. zł i były niższe od kwoty zobowiązań na koniec 2013 r. o 0,6 tys. zł. Wynikały one z tytułu dodatkowego wynagrodzenia rocznego wraz z pochodnymi. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Szczegółowe dane dotyczące wydatkowania środków budżetowych w cz. 28 zawiera załącznik nr 2a do Informacji, a zatrudnienia i wynagrodzenia – załącznik nr 3a do Informacji.

Dotacje budżetowe

Wydatki na dotacje podmiotowe wyniosły 1.855.761,7 tys. zł, tj. 99,5% planu po zmianach. W porównaniu z 2013 r. były wyższe o 3,5%. Zostały one przekazane: jednostkom naukowym – 1.780.619,6 tys. zł, NCBiR – 37.760,0 tys. zł, NCN – 29.382,1 tys. zł i Centrum Nauki Kopernik (CNK) – 8.000,0 tys. zł.

Zaplanowane w ustawie budżetowej dotacje celowe w wysokości 2.235.099,0 tys. zł, zostały zwiększone do kwoty 2.251.030,8 tys. zł. Wykonanie zaś wyniosło 2.247.128,6 tys. zł (99,8%). Środki te zostały przekazane do jednostek naukowych (14,7%), NCBiR (40,3%), NCN (37,5%). Środki te przeznaczono także na projekty na rzecz obronności i bezpieczeństwa państwa (7,5%). Projekty realizowane są od 2012 r. i dotyczą np. opracowania prototypu radaru wielofunkcyjnego kierowania ogniem ze skanowaniem fazowym wiązki w dwóch płaszczyznach dla zestawu raketowego OP średniego zasięgu kryptonim Wisła (Bumar Elektronika SA); systemu informatycznego wsparcia rozwoju zdolności oraz identyfikacji potrzeb operacyjnych Sił Zbrojnych RP (Wojskowa Akademia Techniczna); egzoszkieletu kompatybilnego z systemem przenoszenia indywidualnych systemów walki Tytan (Przedsiębiorstwo Sprzętu Ochronnego Maskpol SA).

Dotacje celowe dla NCBiR (1.072.458,0 tys. zł) i NCN (841.122,0 tys. zł) zostały udzielone na zadania wynikające z ustaw tworzących te podmioty¹². Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o zasadach finansowania nauki¹³, przekazane w 2014 r. dotacje na działalność statutową i inwestycyjną były przeznaczone na: koszty restrukturyzacji jednostek naukowych, Wirtualną Bibliotekę Nauki, utrzymywanie i funkcjonowanie baz danych oraz dofinansowanie badań związanych z rozwojem młodej kadry naukowej.

Szczegółowa analiza dokumentacji 10 decyzji o przyznaniu dotacji celowych na rok 2014 r. ujętych w rozdziale 73005, na kwotę ogółem 182.385,2 tys. zł (55% wartości tych dotacji) wykazała, że zostały one udzielone na realizację celów wskazanych w ustawie o zasadach finansowania nauki.

Wydatki na świadczenia na rzecz osób fizycznych

Świadczenia na rzecz osób fizycznych wyniosły 27.127,1 tys. zł, tj. 96,9% planu po zmianach i zostały przeznaczone głównie na stypendia naukowe dla wybitnych naukowców (96,9%).

¹² Ustawa z dnia 30 kwietnia 2010 r. o Narodowym Centrum Badań i Rozwoju (Dz. U. z 2014 r., poz. 1788) i ustawa z dnia 30 kwietnia 2010 r. o Narodowym Centrum Nauki (Dz. U. Nr 96, poz. 617 ze zm.).

¹³ Dz. U. z 2014 r., poz. 1620.

Wydatki bieżące jednostek budżetowych

Wydatki bieżące jednostek budżetowych w cz. 28 wyniosły 329.427,9 tys. zł, tj. 97,5% planu po zmianach i były wyższe w porównaniu z 2013 r. o 46,2%.

Poniesione w 2014 r. wydatki na wynagrodzenia bezosobowe wyniosły 4.141,1 tys. zł, tj. 82,2% w stosunku do planu po zmianach (5.045,0 tys. zł) i nie przekraczały limitu określonego na 2014 r.¹⁴.

Wydatki majątkowe

W ustawie budżetowej na wydatki majątkowe w cz. 28 zaplanowano kwotę 254.478,0 tys. zł, z czego w dziale 730 – Nauka – 252.701,0 tys. zł, a w dziale 750 – Administracja publiczna – 1.777,0 tys. zł i ich wysokość nie uległa zmianie.

Wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 237.532,5 tys. zł, tj. 93,3% planu po zmianach. W porównaniu z 2013 r. były one niższe o 8,9%. Wydatki majątkowe działu 730 – Nauka wyniosły 236.408,2 tys. zł i obejmowały głównie inwestycje budowlane oraz inwestycje w zakresie dużej infrastruktury badawczej służącej potrzebom badań naukowych lub prac rozwojowych (środki przyznano m.in. jednostkom naukowym). Wydatki majątkowe działu 750 zrealizowane zostały w wysokości 1.124,4 tys. zł, tj. w 63,3% planu po zmianach i były wyższe od wykonania w 2013 r. o 32,9 %. Środki te zostały wydatkowane na zakup notebooka, kopiarki, oprogramowania, licencji, dysku rozszerzającego pamięć do serwera oraz komputerów dla pracowników MNiSW.

2.2. Wydatki budżetu środków europejskich

Budżet środków europejskich w cz. 28 zaplanowano w wysokości 1.476.138,0 tys. zł. W wyniku decyzji Ministra Finansów budżet ten został zwiększony środkami z rezerwy celowej (poz. 98) o kwotę 812.692,0 tys. zł oraz zmniejszony o kwotę 42,5 tys. zł w wyniku przeniesienia środków z cz. 28 (POIG) do cz. 38 (POKL). Plan po zmianach wyniósł 2.288.787,5 tys. zł. Powyższe środki przeznaczone były głównie na projekty finansowane w ramach POIG (98,6% wydatków).

Środki w kwocie 812.692,0 tys. zł, przeznaczone na płatności na rzecz beneficjentów I i II Osi POIG wyłonionych w trybie konkursowym oraz beneficjentów realizujących projekty kluczowe, a także na realizację projektów systemowych dla jednostek je realizujących, wykorzystano w kwocie 701.420,8 tys. zł, tj. 86,3%. Niepełne wykorzystanie środków z rezerwy wynika z przesunięć w harmonogramach wykonawców projektów.

Zrealizowane wydatki budżetu środków europejskich w cz. 28 wyniosły 2.102.825,0 tys. zł i stanowiły 91,9% planu po zmianach. Wykonanie wydatków w programach operacyjnych, tj. POIG i POKL wyniosło odpowiednio: 2.080.003,5 tys. zł (92,2% planu po zmianach) i 22.821,5 tys. zł (69% planu po zmianach). Niepełne wykorzystanie środków POIG wynika z przesunięć dokonanych przez beneficjentów, m.in. z powodu przedłużających się procedur przetargowych. Niepełne wykonanie wydatków w ramach POKL wynika z przesunięcia na 2015 r.: procedury przetargowej wyboru wykonawców programów szkoleniowo-stażowych (dział 730 – Nauka) oraz niemożności wydatkowania wszystkich środków na pokrycie kosztów zatrudnienia personelu zarządzającego jednym z projektów, z powodu podpisania umowy we wrześniu 2014 r. i tym samym przesunięcia terminów jej realizacji (dział 750 – Administracja publiczna). Największe wydatki na realizację obu programów poniesiono w dziale 730 – Nauka (2.100.929,0 tys. zł), z czego kwotę 2.072.568,0 tys. zł (98,6% wydatków w tym dziale) wydatkowało NCBiR w ramach dotacji celowych. Pozostałą kwotę (1.896,0 tys. zł) wydatkowano w dziale 750 – Administracja publiczna na wynagrodzenia osobowe wraz z pochodnymi, wynagrodzenia bezosobowe osób zaangażowanych w realizację projektów systemowych. Wydatki budżetu środków europejskich na inwestycje (§ 6207) w dziale 730 – Nauka wyniosły 965.172,2 tys. zł, tj. 45% wydatków w tym dziale (wydatki w ramach dotacji celowej POIG), a w dziale 750 – Administracja publiczna wydatki majątkowe wyniosły 663,8 tys. zł (35% wydatków majątkowych w tym dziale).

¹⁴ W 2014 r. wielkość wynagrodzeń bezosobowych nie mogła przekroczyć wielkości wynagrodzeń bezosobowych zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2013 albo wynikających z planów finansowych na rok 2013 (art. 14 ustawy z dnia 8 listopada 2013 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej – Dz. U. z 2013 r., poz. 1645).

W 2014 r. MNiSW dokonało zleceń płatności do Banku Gospodarstwa Krajowego (BGK) w cz. 28 na kwotę 28.480,8 tys. zł. Analizą objęto 18 płatności na kwotę 15.798,4 tys. zł (55,5% ogólnej kwoty płatności) nie stwierdzając nieprawidłowości.

Szczegółowe dane dotyczące wydatkowania środków europejskich w cz. 28 zawiera załącznik nr 4a do Informacji.

2.3. Efekty rzeczowe prowadzonej działalności

Na zadanie dotyczące wspierania badań naukowych zaplanowano środki w wysokości 3.082.269,0 tys. zł, a zrealizowano w wysokości 3.069.537,4 tys. zł (99,6%). Źródłem finansowania był budżet państwa. Wskaźnikiem stopnia zrealizowania zaplanowanego zadania była liczba publikacji polskich naukowców w bazie SCOPUS. Zaplanowany wskaźnik polskich publikacji w bazie SCOPUS na poziomie 33.200 został osiągnięty w 105,2%, tj. 34.933 polskich publikacji, które znalazły się w tej bazie.

Na wspieranie rozwoju kadry naukowej zaplanowano środki w wysokości 258.394,2 tys. zł, a zrealizowano w wysokości 255.199,2 tys. zł (98,8%). Środki te zostały wygoszczarowane w ramach podzadania dotyczącego wspierania badań naukowych. Źródłem finansowania był budżet państwa. W ramach wydatkowanych środków 4.115 młodych naukowców otrzymało wsparcie. Zaplanowany wskaźnik w postaci 3.634 młodych naukowców otrzymujących środki finansowe został osiągnięty w 113,2%.

Na wspieranie badań stosowanych, prac rozwojowych oraz komercjalizacji wyników prac badawczo-rozwojowych (B+R) zaplanowano środki w wysokości 2.691.939,0 tys. zł, a zrealizowano w wysokości 2.481.828,4 tys. zł. Źródłem finansowania podzadania był budżet państwa oraz budżet środków europejskich. Efektem rzeczowym wydatkowanych środków było wsparcie 2.587 projektów. Zakładany wskaźnik (1.700 wspartych projektów) został osiągnięty w 152,2%.

Na wspieranie systemu zarządzania badaniami naukowymi oraz ich wynikami zaplanowano kwotę w wysokości 40.902,0 tys. zł, a wydatkowano 29.493,5 tys. zł (72,1%). Źródłem finansowania podzadania był budżet państwa. Działania te zrealizowano w ramach podzadania wspieranie badań stosowanych, prac rozwojowych oraz komercjalizacji wyników B+R. Uzyskanym efektem rzeczowym wydatkowanych środków było utworzenie czterech firm zajmujących się transferem wyników B+R do gospodarki. Zaplanowany wskaźnik w postaci utworzenia 10 firm transferujących B+R do gospodarki (spin-off) nie został osiągnięty w związku z długotrwałym procesem tworzenia firm w tym obszarze (trudności administracyjno-formalne).

Na wsparcie tworzenia wspólnej infrastruktury jednostek naukowych zaplanowano środki w wysokości 1.175.250,0 tys. zł, a zrealizowano w wysokości 1.111.853,1 tys. zł (94,6%). Działanie to podjęto w ramach podzadania w zakresie wspierania badań stosowanych, prac rozwojowych oraz komercjalizacji wyników B+R. Efektem rzeczowym wydatkowanych środków było objęcie 327 ośrodków badawczych wsparciem w ramach tworzenia wspólnej infrastruktury naukowej spośród 270, które zostały zaplanowane. Wskaźnik wykonania zadania został osiągnięty w 121,1%.

3. Sprawozdania

Badaniem objęto prawidłowość sporządzania sprawozdań budżetowych, w tym sprawozdań w układzie zadaniowym oraz kwartalnych sprawozdań w zakresie operacji finansowych w cz. 28 budżetu państwa. Sprawozdania dysponenta sporządzone zostały terminowo, na podstawie danych wynikających z ewidencji księgowej oraz sprawozdań jednostkowych.

W wyniku kontroli w jednym przypadku dokonano niewielkiej korekty łącznego sprawozdania Rb-70 w cz. 28 z uwagi na błędne wykazanie w pozycji dotyczącej przeciętnego zatrudnienia (wykonanie w okresie sprawozdawczym) 39 pracowników, podczas gdy winno być 31.

4. Wydatki poniesione w obszarze nauka

Podniesienie poziomu rozwoju nauki w Polsce jest ważnym elementem procesu podnoszenia konkurencyjności i innowacyjności gospodarki. Cele, jakie stoją przed Polską w tym obszarze, dotyczą zbliżenia nauki

z gospodarką, w tym również komercjalizacji badań naukowych, większego umiędzynarodowienia polskiej nauki, stworzenia bardziej spójnego systemu finansowania badań naukowych oraz modyfikacji systemów zatrudniania i awansów kadry naukowej.

Jednym z mierników jakości polskiej nauki są wartości wskaźników przedstawione w raportach i dokumentach Science – Metrix, międzynarodowej organizacji zajmującej się ewaluacją działań z zakresu nauki i techniki. Przykładowo: wartość wskaźnika dotyczącego publikacji naukowych zaliczanych do 10% najczęściej cytowanych w świecie publikacji jako procent publikacji naukowych w kraju ogółem w 2010 r. wynosiła 7,3%, wzrastając w 2014 r. do poziomu 18,8%, natomiast wartość wskaźnika dotyczącego publikacji naukowych zaliczanych do 10% najczęściej cytowanych w świecie jako % publikacji naukowych w kraju w obszarze nauk ścisłych, wynosiła w 2010 r. 8,3%, a w 2014 r. 21,4%.

Ważnym wyznacznikiem poziomu naukowego kraju jest liczba i miejsce krajowych uniwersytetów w tzw. Rankingu Szanghajskim. Jest to opracowany i prowadzony przez Institute of Higher Education przy Uniwersytecie Jiao Tong w Szanghaju Akademicki Ranking Uniwersytetów Świata. W 2014 r. dwie polskie uczelnie – Uniwersytet Warszawski oraz Uniwersytet Jagielloński uplasowały się w czwartej setce rankingu. Spośród krajów, które przystąpiły razem z Polską do Unii Europejskiej w 2004 r. lub później, tylko uczelnie trzech państw (Czech, Węgier, Słowenii) znalazły się w niniejszym rankingu. Jedna uczelnia czeska (Uniwersytet Karola w Czechach) uplasowała się w trzeciej setce rankingu, z dwóch uniwersytetów węgierskich jeden (Uniwersytet Etvos Lorand) znalazł się w czwartej, a drugi (Uniwersytet w Szeged) w piątej setce rankingu. Także w piątej setce rankingu został sklasyfikowany jeden uniwersytet słoweński (Uniwersytet w Lublaniu).

Wydatki budżetu państwa i budżetu środków europejskich na finansowanie cz. 28 wyniosły w 2010 r. 5.890,2 mln zł, w 2011 r. 6.545,4 mln zł, w 2012 r. 6.762,5 mln zł, w 2013 r. 6.678,8 mln zł a w 2014 r. – 7.237,3 mln zł. Przewiduje się, że w 2015 r. poziom wydatków w cz. 28 wyniesie 7.308,0 tys. zł. Relacja wydatków budżetu państwa i budżetu środków europejskich do PKB wyniosła w 2010 r. 0,42%, w 2011 r. 0,43%, w 2012 r. 0,42%, w 2013 r. 0,41% i w 2014 r. 0,43%.

Część 38 – Szkolnictwo wyższe

1. Dochody budżetowe

Zgodnie z założeniami przyjętymi do kontroli wykonania budżetu państwa w 2014 r., kontrola dochodów budżetowych w cz. 38 została ograniczona do przeprowadzenia analizy porównawczej danych ujętych w rocznym sprawozdaniu budżetowym Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych z wynikami roku ubiegłego.

W cz. 38 dochody budżetu państwa zostały zaplanowane w dziale 803 – Szkolnictwo wyższe w kwocie 5.940,0 tys. zł. Zrealizowane dochody wyniosły 14.656,3 tys. zł, tj. 246,7% kwoty planowanej.

Należności pozostałe do zapłaty na koniec 2014 r. wyniosły 474,1 tys. zł i były wyższe o 210,5 tys. zł w porównaniu z 2013 r. Zaległości wyniosły 400,4 tys. zł i były wyższe o 210,7 tys. zł. Dotyczyły one głównie nieuregulowanych opłat czynszowych oraz eksploatacyjnych przez dłużników Osiedla Mieszkaniowego Przyjaźń w Warszawie. Na wzrost zaległości wpływ miały także decyzje wydane przez Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego: z 3 kwietnia 2014 r. ustalająca kwotę nadmiernie pobranej dotacji podmiotowej na zadania związane z realizacją pomocy materialnej dla studentów i doktorantów w 2008 r. i 2009 r. przez Wyższą Szkołę Menedżerską w Legnicy w wysokości 202,0 tys. zł; z 13 maja 2014 r. ustalająca kwotę niewykorzystanej w 2013 r. dotacji na pomoc materialną dla studentów i doktorantów przez Wyższą Szkołę Sztuk Filmowych i Teatralnych w Warszawie w wysokości 1,7 tys. zł; z 29 sierpnia 2014 r. ustalająca podlegającą zwrotowi przez Wyższą Szkołę Handlu i Rachunkowości w Poznaniu kwotę 25,5 tys. zł dotacji na zadania związane ze stwarzaniem studentom i doktorantom będącym osobami niepełnosprawnymi warunków do pełnego udziału w procesie kształcenia

Szczegółowe dane dotyczące realizacji dochodów budżetowych w cz. 38 zawiera załącznik nr 1b do Informacji.

2. Wydatki budżetu państwa i budżetu środków europejskich

2.1. Wydatki budżetu państwa

W ustawie budżetowej na rok 2014 zaplanowano wydatki w cz. 38 w wysokości 10.913.734,0 tys. zł, w tym dotacje i subwencje – 10.266.308,0 tys. zł, świadczenia na rzecz osób fizycznych – 118.703,0 tys. zł, wydatki bieżące jednostek budżetowych – 56.328,0 tys. zł, wydatki majątkowe – 303.859,0 tys. zł oraz współfinansowanie projektów z udziałem środków Unii Europejskiej – 168.536,0 tys. zł.

Plan wydatków budżetowych został zwiększony do kwoty 11.791.742,3 tys. zł w wyniku 27 decyzji Ministra Finansów o przeniesieniu środków z rezerw: ogólnej i celowych (878.000,8 tys. zł) oraz czterech decyzji Ministra Finansów o przesunięciu środków między częściami 28 i 38 (7,5 tys. zł). W cz. 38 nie dokonywano blokady środków.

Zrealizowane wydatki budżetowe w tej części wyniosły 11.752.104,2 tys. zł, tj. 99,7% planu po zmianach i w porównaniu z 2013 r. były wyższe o 9,3%.

Środki z rezerwy ogólnej w wysokości 2.000,0 tys. zł, przeznaczone na zwiększenie dotacji podstawowej dla Akademii Wychowania Fizycznego i Sportu w Gdańsku na dofinansowanie kosztów wymiany nawierzchni syntetycznej oraz niezbędnych remontów na terenie uczelni, związanych z organizacją Halowych Mistrzostw Świata w Lekkoatletyce w Sopocie, wykorzystano w całości.

Środki z rezerw celowych zwiększyły wydatki budżetowe cz. 38 łącznie o kwotę 876.000,8 tys. zł (z czego w dziale 803 – Szkolnictwo wyższe o kwotę 874.983,2 tys. zł i w dziale 851 – Ochrona zdrowia o kwotę 1.017,6 tys. zł). Środki przeznaczone były na zwiększenie od 1 stycznia 2014 r. wynagrodzeń pracowników szkół wyższych oraz wynagrodzeń pracowników uczelni wojskowych, a także na sfinansowanie zobowiązań Skarbu Państwa z tytułu składek na ubezpieczenie zdrowotne studentów oraz uczestników studiów doktoranckich opłacanych z budżetu państwa. Środki wykorzystano w całości.

Środki z rezerwy celowej (cz. 83 poz. 8) w wysokości 55.000,0 tys. zł przeznaczone zostały na dotacje celowe dla beneficjentów Priorytetu IV „Szkolnictwo wyższe i nauka” POKL realizujących projekty wyłonione w trybie konkursowym w ramach działania 4.1 (poddziałanie 4.1.1 oraz 4.1.2) oraz działania 4.3 dla jednostki realizującej, tj. NCBiR. Środki wykorzystano w 93,5% ze względu na fakt, że umowy z konkursu dotyczącego kompetencji w Poddziałaniu 4.1.1 ogłoszonego w II kwartale 2014 r. zawierano w okresie listopad-grudzień 2014 r., a transze wypłacane pod koniec roku były niższe niż planowano.

Środki z rezerwy celowej (cz. 83 poz. 31) w łącznej wysokości 4.687,6 tys. zł przyznane zostały na realizację siedmiu projektów pomocy rozwojowej. Środki na realizację programu stypendialnego Rządu RP im. Konstantego Kalinowskiego w wysokości 324,5 tys. zł wykorzystano w całości. W pozostałych programach niewykorzystane kwoty zostały zwrócone do MNiSW.

Środki przeniesione z cz. 28 do cz. 38 (w dziale 750 – Administracja publiczna) przeznaczone zostały na wynagrodzenia dla pracowników zaangażowanych w realizację projektów w ramach POKL 2007–2013 (21,3 tys. zł) oraz na częściowe sfinansowanie wynagrodzenia koordynatora projektów systemowych z zakresu szkolnictwa wyższego w ramach POKL (21,3 tys. zł).

Wydatki na współfinansowanie projektów z udziałem środków Unii Europejskiej w dziale 803 – Szkolnictwo wyższe wyniosły 223.356,0 tys. zł, w tym wydatki majątkowe – 105.164,9 tys. zł.

Przeciętne zatrudnienie w 2014 r. w jednostkach podległych i nadzorowanych przez ministra właściwego ds. szkolnictwa wyższego wyniosło 119.997 etatów i było niższe w porównaniu z 2013 r. o 1.952 etaty. Przeciętne miesięczne wynagrodzenie wyniosło 5.407 zł i było wyższe o 8,6 % w porównaniu z 2013 r.

Zobowiązania na koniec 2014 r. (głównie z tytułu dodatkowego wynagrodzenia rocznego wraz z pochodnymi) wynosiły 940,7 tys. zł. Były one niższe od kwoty zobowiązań na koniec 2013 r. o 82,4 tys. zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Szczegółowe dane dotyczące wydatkowania środków budżetowych w cz. 38 zawiera załącznik nr 2b do Informacji, a zatrudnienia i wynagrodzenia – załącznik nr 3b do Informacji.

Dotacje budżetowe

Na dotacje podmiotowe zaplanowano kwotę 10.256.270,0 tys. zł, w tym na działalność dydaktyczną – 8.427.177,0 tys. zł, na pomoc materialną dla studentów i doktorantów – 1.586.877,0 tys. zł, na zadania projakościowe – 241.449,0 tys. zł, dla Parlamentu Studentów Rzeczypospolitej Polskiej – 527,0 tys. zł oraz dla Krajowej Reprezentacji Doktorantów – 240,0 tys. zł. W planie finansowym po zmianach na ww. dotacje przeznaczono ogółem środki w wysokości 11.068.761,7 tys. zł, z tego: na działalność dydaktyczną 9.275.599,1 tys. zł, na pomoc materialną dla studentów i doktorantów 1.586.140,1 tys. zł, na zadania projakościowe 206.496,2 tys. zł, dla Parlamentu Studentów Rzeczypospolitej Polskiej 586,0 tys. zł i dla Krajowej Reprezentacji Doktorantów 240,0 tys. zł.

Dotacje podmiotowe na działalność dydaktyczną oraz na zadania związane ze stwarzaniem studentom i doktorantom będącymi osobami niepełnosprawnymi warunków do pełnego udziału w procesie kształcenia wykorzystano w łącznej kwocie 9.275.581,6 tys. zł (niewykorzystana kwota 17,5 tys. zł została zwrócona do MNiSW). Środki przekazano 375 podmiotom, z tego:

- 59 uczelniom akademickim (łącznie 8.368.047,1 tys. zł, w tym największą dotację otrzymał Uniwersytet Warszawski 495.781,4 tys. zł);
- 36 publicznym uczelniom zawodowym (569.726,2 tys. zł, w tym Państwowa Wyższa Szkoła Zawodowa w Tarnowie 35.666,5 tys. zł);
- 268 uczelniom niepublicznym nadzorowanym przez ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego (12.373,1 tys. zł, w tym Społeczna Akademia Nauk w Łodzi 419,8 tys. zł);
- siedmiu uczelniom prowadzonym przez kościoły i związki wyznaniowe finansowanym z budżetu państwa (190.348,6 tys. zł, w tym Katolicki Uniwersytet Lubelski Jana Pawła II w Lublinie 134.100,8 tys. zł);
- pięciu publicznym uczelniom wojskowym nadzorowanym przez Ministra Obrony Narodowej w zakresie kształcenia stacjonarnego osób cywilnych w tych uczelniach (135.086,6 tys. zł, w tym Wojskowa Akademia Techniczna im. J. Dąbrowskiego w Warszawie 70.835,2 tys. zł).

Dotacje podmiotowe na pomoc materialną dla studentów i doktorantów otrzymały 454 podmioty na łączną kwotę 1.586.140,1 tys. zł, z tego:

- 59 uczelni akademickich (łącznie 1.146.292,8 tys. zł, w tym największą dotację otrzymała Akademia Górniczo-Hutnicza im. S. Staszica w Krakowie 48.954,9 tys. zł);
- 36 publicznych uczelni zawodowych (104.189,3 tys. zł, w tym Państwowa Wyższa Szkoła Techniczno-Ekonomiczna im. ks. Br. Markiewicza w Jarosławiu 7.169,6 tys. zł);
- 275 uczelni niepublicznych nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego (274.147,1 tys. zł, w tym Społeczna Akademia Nauk w Łodzi 10.501,9 tys. zł);
- 20 uczelni prowadzonych przez kościoły i związki wyznaniowe finansowanych z budżetu państwa (33.569,4 tys. zł, w tym Katolicki Uniwersytet Lubelski Jana Pawła II w Lublinie 25.502,2 tys. zł);
- pięć publicznych uczelni wojskowych nadzorowanych przez Ministra Obrony Narodowej w zakresie kształcenia stacjonarnego osób cywilnych w tych uczelniach (26.943,1 tys. zł, w tym Wojskowa Akademia Techniczna im. J. Dąbrowskiego w Warszawie 11.457,1 tys. zł);
- 48 instytutów Polskiej Akademii Nauk (PAN lub Akademii) i 11 instytutów badawczych (998,4 tys. zł).

Dotacje podmiotowe na zadania projakościowe otrzymały 93 podmioty i wykorzystwały kwotę 206.196,4 tys. zł, tj. 99,9% kwoty przyznanej (niewykorzystana kwota w wysokości 299,8 tys. zł została zwrócona do MNiSW). Środki przekazano:

- 59 uczelniom akademickim (łącznie 167.560,2 tys. zł, w tym największą dotację otrzymał Uniwersytet Jagielloński (łącznie z Collegium Medicum UJ) 29.679,2 tys. zł);

- pięciu uczelniom niepublicznym nadzorowanym przez ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego (4.988,5 tys. zł, w tym Akademia Leona Koźmińskiego w Warszawie 1.805,2 tys. zł);
- czterem uczelniom prowadzonym przez kościoły i związki wyznaniowe dotowanym z budżetu państwa (6.767,7 tys. zł, w tym Katolicki Uniwersytet Lubelski Jana Pawła II w Lublinie 4.137,7 tys. zł);
- trzem publicznym uczelniom wojskowym nadzorowanym przez Ministra Obrony Narodowej w zakresie kształcenia stacjonarnego osób cywilnych w tych uczelniach (1.080,0 tys. zł, w tym Wojskowa Akademia Techniczna im. J. Dąbrowskiego w Warszawie 750,0 tys. zł);
- jednej jednostce naukowo-dydaktycznej i 21 uczelniom nadzorowanym przez innych właściwych ministrów (25.800,0 tys. zł, w tym Uniwersytet Medyczny w Białymstoku 10.450,0 tys. zł).

Parlament Studentów Rzeczypospolitej Polskiej wykorzystał, z przyznanych w ramach dotacji podmiotowych z budżetu dla pozostałych jednostek sektora finansów publicznych środków, kwotę 571,9 tys. zł (97,6% środków przyznanych), a Krajowa Reprezentacja Doktorantów – 240,0 tys. zł (100%).

Na dotacje celowe zaplanowano w ustawie budżetowej kwotę 10.038,0 tys. zł, z czego na finansowanie zadań zleconych do realizacji fundacjom – 8.935,0 tys. zł i stowarzyszeniom – 1.103,0 tys. zł. Kwota ta została zwiększona do wysokości 10.427,6 tys. zł. Wydatkowano 10.400,9 tys. zł, tj. 99,7% planu po zmianach. Zadania publiczne realizowało siedem fundacji i sześć stowarzyszeń. Szczegółowym badaniem objęto wydatkowanie kwoty 5.990,0 tys. zł (co stanowi 57,6% wydatków poniesionych na dotacje celowe w rozdziale 80395) na realizację dwóch zadań, tj. realizację zadania publicznego „Organizowanie działań na rzecz rozwoju sportu akademickiego” przez Akademicki Związek Sportowy – Zarząd Główny oraz na zadanie administrowania programu „Erasmus+” przez Fundację Rozwoju Systemu Edukacji. Nie stwierdzono nieprawidłowości przy udzielaniu i rozliczaniu ww. dotacji.

Wydatki na świadczenia na rzecz osób fizycznych

Świadczenia na rzecz osób fizycznych wyniosły łącznie 93.655,1 tys. zł, w tym w dziale 750 – Administracja publiczna – 3,3 tys. zł i w sześciu rozdziałach w dziale 803 – Szkolnictwo wyższe – 93.651,8 tys. zł. Były one niższe o 13,3% w porównaniu z 2013 r.

Wydatki bieżące jednostek budżetowych

Wydatki bieżące jednostek budżetowych wyniosły 53.760,0 tys. zł i były wyższe od wykonania w 2013 r. o 6,7%.

Poniesione w 2014 r. wydatki na wynagrodzenia bezosobowe wyniosły łącznie 14.401,5 tys. zł, tj. 98,7% w stosunku do planu w wysokości 14.591,0 tys. zł¹⁵.

Wydatki majątkowe

W ustawie budżetowej na wydatki majątkowe w cz. 38 zaplanowano kwotę 303.859,0 tys. zł, z czego w dziale 803 – Szkolnictwo wyższe – 303.022,0 tys. zł a w dziale 750 – Administracja publiczna – 837,0 tys. zł. W ciągu 2014 r. kwoty te nie były zmieniane. Wydatki inwestycyjne w rozdziale 80306 Działalność dydaktyczna zaplanowano w kwocie 293.693,0 tys. zł, w tym na zadania inwestycyjne realizowane w ramach programów wieloletnich 164.725,0 tys. zł, na zadania inwestycyjne (poza programami wieloletnimi) – 128.968,0 tys. zł. Wydatki w rozdziale 80307 Jednostki pomocnicze szkolnictwa wyższego dla BUWiWM zaplanowano w wysokości 35,0 tys. zł. W rozdziale 80309 Pomoc materialna dla studentów i doktorantów zaplanowano wydatki w kwocie 9.103,0 tys. zł. Wydatki rozdziału 80395 Pozostała działalność zaplanowano w wysokości 191,0 tys. zł, z czego 150,0 tys. zł dla BCKST oraz 41,0 tys. zł dla BPKA.

Wydatki majątkowe zrealizowano w łącznej wysokości 300.734,7 tys. zł, tj. 99% planu po zmianach. W porównaniu z 2013 r. były one wyższe o 17%. W dziale 803 – Szkolnictwo wyższe wykonanie wyniosło 300.174,9 tys. zł (99,8%). Zrealizowane wydatki majątkowe w dziale 750 – Administracja publiczna wyniosły 559,8 tys. zł, tj. 66,9% planu po zmianach i były wyższe od wykonania w 2013 r. o 32,2 tys. zł, tj. o 6,1%.

¹⁵ W 2014 r. wielkość wynagrodzeń bezosobowych nie mogła przekroczyć wielkości wynagrodzeń bezosobowych zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2013 albo wynikających z planów finansowych na rok 2013 (art. 14 ustawy z dnia 8 listopada 2013 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej).

Kontrolą objęto 11 dotacji celowych, wybranych metodą doboru celowego, udzielonych na wydatki inwestycyjne w ramach rozdziału 80306 Działalność dydaktyczna oraz 80309 Pomoc materialna dla studentów i doktorantów na łączną kwotę 134.816,2 tys. zł.

Spośród dotacji celowych udzielonych 37 uczelniom na działalność dydaktyczną szczegółowym badaniem objęto siedem zadań inwestycyjnych realizowanych przez Uniwersytet Jagielloński w Krakowie w ramach programu wieloletniego pn. „Budowa Kampusu 600-lecia Odnowienia Uniwersytetu Jagiellońskiego” oraz dwa zadania inwestycyjne realizowane przez Politechnikę Wrocławską. Badaniem objęto zadania, na które wydatkowano łącznie 124.589,4 tys. zł (co stanowi 44,4% wydatków poniesionych w tym rozdziale). Uniwersytet Jagielloński w Krakowie zrealizował zadania objęte umowami, terminowo sporządził sprawozdania oraz dokonał zwrotu niewykorzystanych środków w wysokości 609,2 tys. zł.

Objęte umową nr 1309 pn. „Modernizacja budynku H-14 zlokalizowanego we Wrocławiu przy Wybrzeżu Stanisława Wyspiańskiego 40” cele realizowane przez Politechnikę Wrocławską zostały osiągnięte, rozliczenie sporządzono terminowo, a niewydatkowane środki zwrócono. Dotacja przyznana na realizację inwestycji pn. „Zwiększenie potencjału dydaktycznego Wydziału Architektury Politechniki Wrocławskiej poprzez przebudowę budynku „E” przy ul. Prusa 53/55 we Wrocławiu” została w pełni wykorzystana, a zadania zrealizowane. Natomiast uczelnia nie dotrzymała terminu przedłożenia Ministrowi rozliczenia dotacji do dnia 31 stycznia roku następującego po roku, w którym uruchomiono środki z dotacji. Rozliczenie sporządzono 20 lutego 2015 r. i wynikało to z przeoczenia terminu wysłania raportu przez Politechnikę. Wyczerpuje to przesłankę naruszenia dyscypliny finansów publicznych określoną w art. 9 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych¹⁶ i w MNiSW podjęto działania zmierzające do złożenia stosownego zawiadomienia.

Z dziewięciu uczelni, którym przyznano dotacje celowe na pomoc materialną dla studentów i doktorantów, szczegółowym badaniem objęto dwa zadania inwestycyjne realizowane przez Politechnikę Częstochowską oraz przez Państwową Wyższą Szkołę Informatyki i Przedsiębiorczości w Łomży, na które wydatkowano łącznie 10.226,8 tys. zł, co stanowi 53,6% wydatków poniesionych w tym rozdziale. Uczelnie zrealizowały zadania objęte umowami, terminowo sporządziły sprawozdania.

2.2. Wydatki budżetu środków europejskich

W ustawie budżetowej na rok 2014 budżet środków europejskich cz. 38 zaplanowano w dwóch działach w łącznej wysokości 742.763,0 tys. zł, z tego na programy POKL – 450.792,0 tys. zł i POIŚ¹⁷ – 291.971,0 tys. zł. W wyniku decyzji Ministra Finansów budżet w cz. 38 został zwiększony ze środków z rezerwy celowej (cz. 83 poz. 98) o kwotę 230.000,0 tys. zł, z tego 160.000,0 tys. zł na realizację POKL i 70.000,0 tys. zł na realizację POIŚ. Ponadto Minister Finansów dokonał przeniesienia środków pomiędzy programami finansowanymi z udziałem środków europejskich z cz. 28 do cz. 38 (dział 750 – Administracja publiczna) na łączną kwotę 42,5 tys. zł. Wydatki budżetu środków europejskich w cz. 38 wyniosły 891.660,0 tys. zł (w tym w dziale 750 – Administracja publiczna 675,6 tys. zł i w dziale 803 – Szkolnictwo wyższe – 890.984,4 tys. zł) i stanowiły 91,7 % planu po zmianach. Wydatki na POKL wyniosły 532.644,9 tys. zł, natomiast na POIŚ – 359.015,1 tys. zł.

Środki z rezerwy celowej budżetu środków europejskich w wysokości 160.000,0 tys. zł przeznaczone były na płatności dla beneficjentów Priorytetu IV „Szkolnictwo wyższe i nauka” POKL realizujących projekty wyłonione w trybie konkursowym w ramach Działania 4.1 oraz Działania 4.3 dla Narodowego Centrum Badań i Rozwoju. Wykorzystano środki w kwocie 114.538,6 tys. zł (72,6%). Niepełne wykorzystanie środków w ramach Priorytetu IV POKL wynikało z dokonanych przez beneficjentów zwrotów dotacji celowej niewydatkowanej do końca 2014 r. oraz z dokonanych przez beneficjentów zmian w harmonogramach realizacji projektów. Środki w wysokości 70.000,0 tys. zł pochodzące z rezerwy celowej budżetu środków europejskich przeznaczone były na dofinansowanie projektów realizowanych przez beneficjentów Działania 13.1 w ramach POIŚ, z którymi Instytucja Wdrażająca – Ośrodek Przetwarzania Informacji Państwowy Instytut Badawczy zawarła umowy o dofinansowanie. Wykorzystano środki w całości.

¹⁶ Dz. U. z 2013 r., poz. 168.

¹⁷ Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko, dalej: POIŚ.

W 2014 r. MNiSW dokonało zleceń płatności do BGK w cz. 38 na kwotę 3.071,7 tys. zł. Analizą objęto 13 płatności na kwotę 1.993,5 tys. zł (64,9% ogólnej kwoty płatności) nie stwierdzając nieprawidłowości.

2.3. Efekty rzeczowe prowadzonej działalności

Na kształcenie w szkolnictwie wyższym w cz. 38 zaplanowano środki w wysokości 10.240.116,0 tys. zł, a zrealizowano w wysokości 10.131.930,1 tys. zł (98,9%). Źródłem finansowania był budżet państwa oraz budżet środków europejskich. Wskaźnikiem wykorzystanym do oceny stopnia zrealizowania zadania był udział osób z wyższym wykształceniem w społeczeństwie polskim w grupie osób powyżej 23 lat. Efektem wydatkowanych w 2014 r. środków było zwiększenie udziału osób z wyższym wykształceniem w grupie powyżej 23 lat do 19,58%. Nie osiągnięto zakładanego wskaźnika (21,56%) z uwagi na zmniejszone zainteresowanie studiami oraz przeszacowanie oceny liczby osób z wyższym wykształceniem w latach poprzednich przez Główny Urząd Statystyczny (GUS), na podstawie której sporządzana była prognoza na 2014 r.

Na wsparcie procesu studiowania (m.in. stypendia socjalne, stypendia rektora dla najlepszych studentów na I roku studiów) zaplanowano środki w wysokości 1.680.695,8 tys. zł, a zrealizowano w wysokości 1.679.079,3 tys. zł (99,9%). Źródłem finansowania był budżet państwa. Wskaźnikiem wykorzystanym do oceny stopnia zrealizowania zadania był odsetek studentów i doktorantów, którzy otrzymali pomoc materialną (zaplanowano wskaźnik wynoszący 21,5%). W efekcie wydatkowanych środków taką pomoc otrzymało 22,6% studentów i doktorantów.

Na utrzymanie i rozbudowę infrastruktury szkolnictwa wyższego zaplanowano środki w wysokości 778.608,5 tys. zł, a zrealizowano w wysokości 770.908,0 tys. zł (99,0%). Źródłem finansowania był budżet państwa oraz budżet środków europejskich. Wskaźnikiem wykonania zadania jest liczba zadań inwestycyjnych zrealizowanych w danym roku. Efektem rzeczowym wydatkowanych w 2014 r. środków było wykonanie 86 zadań inwestycyjnych związanych z utrzymaniem i rozbudową infrastruktury w szkolnictwie wyższym. Wskaźnik nie został osiągnięty (wykonano 86 z 92 zaplanowanych zadań inwestycyjnych). Osiągnięcie niższej wartości wskaźnika wynikało z wydłużenia (na wniosek uczelni) terminów realizacji projektów.

Na podejmowanie działań na rzecz promocji kraju zaplanowano środki w wysokości 7.668,2 tys. zł, a zrealizowano w wysokości 6.953,7 tys. zł (90,7%). Źródłem finansowania był budżet państwa. Wskaźnikiem wykonania zadania była liczba studentów obcokrajowców, którzy ukończyli kursy z języka polskiego i kultury polskiej. W wyniku wydatkowanych środków 649 obcokrajowców (z zaplanowanych 650 osób) odbyło kursy języka polskiego oraz kultury polskiej.

W ramach wspierania Polonii i Polaków za granicą, mających na celu umacnianie związków młodzieży polonijnej z Polską, zaplanowano środki w wysokości 479,9 tys. zł, a zrealizowano w wysokości 224,4 tys. zł (46,8%). Źródłem finansowania był budżet państwa. Wskaźnikiem wykorzystanym do oceny stopnia zrealizowania zaplanowanego zadania była liczba stypendiów przyznanych Polakom, mieszkającym za granicą w miejscu ich zamieszkania. Zakładano, że zostanie przyznanych 250 stypendiów. Efektem rzeczowym wydatkowanych środków było udzielenie 240 stypendiów. Wykonanie wskaźnika na poziomie niższym niż zakładany wynikało z mniejszej niż planowano liczby osób, które spełniły wymagane kryteria.

3. Księgi rachunkowe

W MNiSW obowiązują zasady (polityka) rachunkowości wprowadzone zarządzeniem Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego¹⁸. Zasady te zostały określone dla cz. 28, 38 i 67. Z dniem 26 listopada 2013 r. wprowadzono zmiany w zasadach dotyczące: planu kont, zasad tworzenia kopii zapasowych oraz zasad bezpieczeństwa i ochrony danych. Dokumentacja ta spełnia wymagania określone w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości¹⁹ z zastrzeżeniem, że automaty księgowo są załączone do polityki w formie skanów kolejnych ekranów do wypełnienia.

¹⁸ Zarządzenie MNiSW z 18 marca 2013 r. w sprawie zasad (polityki) rachunkowości w MNiSW. Niepublikowane.

¹⁹ Dz. U. z 2013 r., poz. 330 ze zm., dalej: uor.

Ewidencja finansowo-księgową prowadzona była przy zastosowaniu programu QUORUM, a księgi stanowią zbiory rozłączne (osobno dane dysponenta części oraz dysponenta III stopnia). Finansowane ze środków ministra ds. szkolnictwa wyższego: BUWiWM, BCKST oraz BPKA prowadzą odrębne księgi rachunkowe.

Badanie dowodów księgowych przeprowadzono na próbie wylosowanych z ksiąg rachunkowych dysponenta III stopnia metodą monetarną²⁰ 73 dowodów na kwotę 996,4 tys. zł, z tego 62 dowody księgowe na kwotę 322,2 tys. zł i 11 obligatoryjnych dowodów księgowych na łączną kwotę 674,2 tys. zł oraz dobranych metodą celową trzech dowodów na łączną kwotę 18,2 tys. zł. Z ksiąg rachunkowych dysponenta cz. 38 do badania dobrano, metodą celową, 28 dowodów księgowych na łączną kwotę 2.039,1 tys. zł. W zbadanej próbie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Salda kont księgi głównej na dzień 31 grudnia 2013 r. zostały wprowadzone do ksiąg rachunkowych 2014 r. jako bilans otwarcia na dzień 1 stycznia 2014 r.

Wniosek pokontrolny NIK sformułowany po kontroli wykonania budżetu państwa w 2013 r.²¹, dotyczący potwierdzania wydrukiem lub przeniesieniem na informatyczny nośnik danych zestawień obrotów i sald kont księgi głównej na koniec każdego miesiąca przez dysponenta III stopnia, został zrealizowany.

W dokumentacji opisującej przyjęte zasady (politykę) rachunkowości w MNiSW w dziale II System informatyczny wskazano, na podstawie art. 10 ust. 1 pkt 3 lit. c uor, że księgi rachunkowe są prowadzone z wykorzystaniem oprogramowania komputerowego firmy QNT Systemy Informatyczne Sp. z o.o. – QUORUM (edycja 2012 wydanie 3), w ramach którego funkcjonuje system FK, program do obsługi środków trwałych, program do obsługi gospodarki magazynowej, program kadrowy oraz program płacowy. Program QUORUM aktualizowany jest na bieżąco, w ślad za zmieniającymi się przepisami prawa, przy czym numery wydania mogą ulegać aktualizacji, co nie powoduje zmian w Polityce rachunkowości.

Aktualna wersja systemu zainstalowana została w 2014 r. (2014/4/PS7 i 2014/4/PS8). Pomimo zmiany wersji oprogramowania nie dokonano aktualizacji polityki rachunkowości, czym naruszono art. 10 ust. 2 uor stanowiący, że kierownik jednostki aktualizuje politykę rachunkowości²².

4. Sprawozdania

Badaniem objęto prawidłowość sporządzania sprawozdań budżetowych, w tym sprawozdań w układzie zadaniowym oraz kwartalnych sprawozdań w zakresie operacji finansowych w cz. 38 budżetu państwa. Sprawozdania dysponenta sporządzone zostały terminowo, na podstawie danych wynikających z ewidencji księgowej oraz sprawozdań jednostkowych.

Wystosowane po kontroli wykonania budżetu państwa w 2013 r., wnioski dotyczące wzmocnienia kontroli merytorycznej prawidłowości złożonych sprawozdań oraz ujmowania w księgach rachunkowych i sprawozdaniach budżetowych zobowiązań z tytułu dodatkowego wynagrodzenia rocznego zostały zrealizowane.

5. Wydatki poniesione w obszarze szkolnictwa wyższego

Podstawowe cele, zadania i mierniki dotyczące badanego obszaru zostały określone w dokumentach strategicznych: Strategii Europa 2020²³, Strategii Rozwoju Kapitału Ludzkiego 2020²⁴, Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2010–2020: Regiony, Miasta, Obszary Wiejskie²⁵, Strategii Rozwoju Kraju 2020²⁶, Narodowych

²⁰ Metoda statystyczna uwzględniająca prawdopodobieństwo wyboru proporcjonalnie do wartości transakcji (MUS).

²¹ Wystąpienie pokontrolne z 23 kwietnia 2014 r. (P/14/001, KNO-4100-001-04/2014).

²² W odpowiedzi z 7 maja 2015 r. na wystąpienie pokontrolne, Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego poinformował o zmianie zarządzenia wprowadzającego Politykę rachunkowości w dniu 16 października 2014 r.

²³ Komunikat Komisji Europejskiej z dnia 3 marca 2010 r., http://ec.europa.eu/europe2020/index_pl.htm

²⁴ Strategia stanowi załącznik do uchwały Nr 104 Rady Ministrów z dnia 18 czerwca 2013 r. w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Kapitału Ludzkiego 2020 (M.P. z 2013 r., poz. 640).

²⁵ Uchwała Rady Ministrów z dnia 13 lipca 2010 r. Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2010–2020: Regiony, Miasta, Obszary Wiejskie (M.P. z 2011 r. Nr 36, poz. 423).

²⁶ Załącznik do uchwały Nr 157 Rady Ministrów z dnia 25 września 2012 r. w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Kraju 2020 (M.P. z 2012 r., poz. 882).

Strategicznych Ramach Odniesienia 2007–2013²⁷, Długookresowej Strategii Rozwoju Kraju. Polska 2030. Trzecia Fala Nowoczesności²⁸ oraz planach działalności Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego²⁹. Jednym z istotnych celów wyznaczonych w Strategii Europa 2020 jest zwiększenie do 2020 r. odsetka osób w wieku 30–34 lat posiadających wyższe wykształcenie z 31% do co najmniej 40%. Wartość bazowa (2011 r.) określona została na poziomie 36,5%, natomiast wartością docelową (2020 r.) będzie osiągnięcie poziomu 45%. W Polsce odsetek osób w wieku 30–34 lat posiadający wyższe wykształcenie w 2010 r. wynosił 34,8%. W kolejnych dwóch latach wskaźnik ten wzrastał, osiągając poziom 36,5% i 39,1%. Przyjęty w Strategii Europa 2020 cel został osiągnięty w Polsce w 2013 r. i kształtował się na poziomie 40,5%. Dla porównania wskaźnik ten dla 28 krajów UE w 2013 r. wynosił 36,9%.

Wydatki budżetu państwa i budżetu środków europejskich na finansowanie szkolnictwa wyższego w 2010 r. wyniosły 10.313,4 mln zł. W kolejnych latach (2011–2013) wydatki te wzrastały osiągając wartość 10.906,0 mln zł, 11.133,6 mln zł oraz 11.654,5 mln zł. Zakładany zaś na 2015 r. poziom wydatków wynosić będzie 13.102,2 mln zł. Relacja wydatków budżetu państwa i wydatków finansowanych środkami UE do PKB w latach 2010–2013 kształtowała się odpowiednio: 0,73%, 0,71%, 0,70% i 0,71%, zaś na 2015 r. wynieść ma 0,74%. Struktura przychodów z działalności dydaktycznej według źródeł finansowania (na podstawie danych GUS) wskazuje, że głównym źródłem finansowania działalności dydaktycznej uczelni publicznych są dotacje z budżetu państwa. W 2010 r. stanowiły one 72%, w 2011 r. 71,4%, w 2012 r. 72,4%, w 2013 r. 74,6%.

Część 67 – Polska Akademia Nauk

1. Dochody budżetowe

Zgodnie z założeniami przyjętymi do kontroli wykonania budżetu państwa w 2014 r., kontrola dochodów budżetowych w cz. 67 została ograniczona do przeprowadzenia analizy porównawczej danych ujętych w rocznym sprawozdaniu budżetowym Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych z wynikami roku ubiegłego.

W ustawie budżetowej na rok 2014 dochody budżetu państwa w cz. 67 nie zostały zaplanowane. Zrealizowane dochody wyniosły 149,8 tys. zł. Największy udział w dochodach (98,1%) stanowiły wpływy ze zwrotów dotacji i płatności (146,9 tys. zł). Według stanu na 31 grudnia 2014 r. nie wystąpiły należności pozostałe do zapłaty.

Szczegółowe dane dotyczące realizacji dochodów budżetowych w cz. 67 zawiera załącznik nr 1c do Informacji.

2. Wydatki budżetu państwa

W ustawie budżetowej na 2014 r. wydatki w cz. 67 zaplanowano w wysokości 78.151,0 tys. zł i ich wysokość w trakcie roku nie uległa zmianie. Przy planowaniu tych wydatków uwzględniono propozycje rozdysponowania dotacji zgłoszone przez Prezesa PAN. Zrealizowane wydatki wyniosły 77.866,3 tys. zł, tj. 99,6% planu po zmianach. W porównaniu z 2013 r. były one niższe o 3,5%. Wydatki w tej części stanowiły wyłącznie dotacje (podmiotowa i celowe). Przekazywanie dotacji następowało w terminach i w wysokościach wnioskowanych przez PAN z uwzględnieniem zawartych umów.

Najwyższe wydatki (stanowiące 46% wydatków ogółem) wystąpiły w rozdziale 73011 i wyniosły 35.836,9 tys. zł, tj. 99,5% planu po zmianach. Środki powyższe przeznaczone zostały na pokrycie bieżących kosztów działalności pomocniczych jednostek naukowych i innych jednostek organizacyjnych działających w strukturze Akademii (33.202,7 tys. zł), sfinansowanie bądź dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji (2.429,7 tys. zł) oraz współfinansowanie projektów z udziałem środków Unii Europejskiej (204,5 tys. zł).

Zobowiązania w cz. 67 na koniec 2014 r., podobnie jak na koniec roku poprzedniego, nie wystąpiły.

Szczegółowe dane dotyczące wydatkowania środków cz. 67 zawiera załącznik nr 2c do Informacji.

²⁷ Dokument opracowany na podstawie rozporządzenia Rady WE nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylające rozporządzenie (WE) nr 1260/1999 (Dz. U. UE L Nr 210, str. 25 ze zm.).

²⁸ Uchwała Nr 16 Rady Ministrów z dnia 5 lutego 2013 r. w sprawie przyjęcia Długookresowej Strategii Rozwoju Kraju. Polska 2030. Trzecia Fala Nowoczesności (M.P. z 2013 r., poz. 121).

²⁹ <http://www.bip.nauka.gov.pl/plany-dzialalnosci-mnisw/>

Dotacje budżetowe

Na dotację podmiotową dla PAN zaplanowano kwotę 74.208,0 tys. zł, którą w trakcie roku zmniejszono do 73.973,1 tys. zł. Zmniejszenie nastąpiło na wniosek Prezesa PAN po dokonaniu analizy realności wydatkowania do końca roku całej zaplanowanej w ustawie budżetowej puli środków na dotację podmiotową. Zrealizowane wydatki wyniosły 73.803,9 tys. zł, tj. 99,8% planu po zmianach. W porównaniu z 2013 r. kwota dotacji podmiotowej była niższa o 3,7%. Zgodnie z art. 79 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o Polskiej Akademii Nauk³⁰ dotacja podmiotowa przeznaczona została na: działalność organów i korporacji uczonych Akademii, współpracę naukową z zagranicą realizowaną w ramach umów i porozumień podpisanych przez Akademię, działalność Kancelarii Akademii, pomocniczych jednostek naukowych i innych jednostek organizacyjnych działających w strukturze Akademii, działalność w określonym zakresie instytutów międzynarodowych oraz działalność upowszechniającą naukę.

Wydatki majątkowe

Wielkość dotacji celowych na wydatki majątkowe oraz na współfinansowanie projektów z udziałem środków Unii Europejskiej zaplanowanych w ustawie budżetowej w kwotach: 3.853,0 tys. zł i 90,0 tys. zł w trakcie roku została zwiększona do kwot: 3.973,4 tys. zł i 204,5 tys. zł. Zrealizowane wydatki wyniosły: 3.857,9 tys. zł (97,1% planu po zmianach) i 204,5 tys. zł (100% planu po zmianach). W porównaniu z 2013 r. zrealizowane wydatki majątkowe były wyższe o 175,1 tys. zł, tj. o 4,8% (wydatki na współfinansowanie projektów z udziałem środków Unii Europejskiej w 2013 r. nie wystąpiły). Minister udzielając dotacji celowych zawarł z PAN umowy³¹ zawierające elementy wskazane w art. 150 ustawy o finansach publicznych.

3. Sprawozdania

Badaniem objęto prawidłowość sporządzania sprawozdań budżetowych, w tym sprawozdań w układzie zadaniowym oraz kwartalnych sprawozdań w zakresie operacji finansowych w cz. 67 budżetu państwa. Sprawozdania dysponenta sporządzone zostały terminowo, na podstawie danych wynikających z ewidencji księgowej.

Kontrola w Polskiej Akademii Nauk³²

Polska Akademia Nauk prawidłowo zaplanowała wysokość przychodów oraz kosztów i wydatków ponoszonych ze środków dotacji otrzymanych od Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego w ramach cz. 67 budżetu państwa. Otrzymane w 2014 r. w formie dotacji podmiotowej i dotacji celowych środki w łącznej kwocie 78.151,0 tys. zł zostały wykorzystane w 99,6% i przeznaczone na cele określone w ustawie o PAN, tj. na pokrycie kosztów bieżącej działalności Akademii, finansowanie inwestycji realizowanych przez Kancelarię Akademii i jednostki organizacyjne PAN nieposiadające osobowości prawnej oraz na realizację projektów współfinansowanych ze środków UE.

W wyniku sprawdzenia wylosowanych 122 dowodów księgowych i odpowiadających im zapisów księgowych, stwierdzono poprawność formalną dowodów i rzetelność ich zaksięgowania.

Dane wykazane w sprawozdaniach finansowych za IV kwartał 2014 r. o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N) i zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z) są zgodne z kwotami wynikającymi z ewidencji księgowej. Ewidencja ta prowadzona była w warunkach przyjętego systemu

³⁰ Dz. U. Nr 96, poz. 619 ze zm., dalej: ustawa o PAN.

³¹ Umowa Nr 1/PAN/2014 z dnia 10 kwietnia 2014 r. określająca warunki przekazywania, wykorzystania oraz rozliczenia dotacji celowej udzielonej Polskiej Akademii Nauk na finansowanie inwestycji realizowanych przez Kancelarię Akademii, pomocnicze jednostki naukowe i inne jednostki organizacyjne działające w strukturze Polskiej Akademii Nauk, w roku 2014, umowa Nr 2/PAN/2014 z dnia 26 czerwca 2014 r. określająca warunki przekazania, wykorzystania oraz rozliczenia dotacji celowej przeznaczonej na wkład własny w projekcie „Epidemia otyłości – wspólny problem, transfer wiedzy, edukacja, profilaktyka” realizowanym w ramach Programu Operacyjnego Współpracy Transgranicznej Republika Czeska – Rzeczpospolita Polska 2007–2013 oraz umowa Nr 3/PAN/2014 z dnia 1 lipca 2014 r. określająca warunki przekazania, wykorzystania oraz rozliczenia dotacji celowej przeznaczonej na wkład własny w projekcie „Modernizacja laboratorium badawczego Zakładu Ichtiologii i Gospodarki Rybackiej w Zaborzu” realizowanym w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Śląskiego na lata 2007–2013.

³² Podczas kontroli wykonania budżetu państwa NIK przeprowadziła odrębną kontrolę w Polskiej Akademii Nauk. Jej przedmiotem była ocena wykonania w 2014 r. planu finansowego Akademii w zakresie dotyczącym środków pochodzących z budżetu państwa (Nr kontroli: P/15/001; KNO.410.001.06.2015).

kontroli zarządczej w zakresie finansowym zawierającego wymagane elementy określone w aktach prawnych i regulacjach wewnętrznych oraz obowiązujących standardach. Obowiązujące wewnętrzne procedury zapewniały prawidłowe funkcjonowanie mechanizmów kontroli zarządczej. Sprawozdania zostały sporządzone terminowo, rzetelnie, stosownie do przepisów rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych.

Stwierdzone nieprawidłowości dotyczyły:

- 1) nieprzestrzegania przepisów ustawy o rachunkowości poprzez: niedokonywanie zapisów księgowych w sposób trwały, o którym mowa w art. 23 ust. 1 oraz art. 12 ust. 5 ustawy o rachunkowości, niesporządzanie zestawień obrotów i sald kont księgi głównej za poszczególne okresy sprawozdawcze – art. 24 ust. 5 pkt 2 ww. ustawy oraz posiadanie w 2014 r. nieaktualnej i niekompletnej Polityki (zasad) rachunkowości, co naruszało art. 10 ust. 1 i 2 ustawy o rachunkowości;
- 2) zlecenia części zadania „Świadczenie usług cateringowych podczas spotkań i posiedzeń organizowanych przez PAN” obejmującego zakup, dostawę i serwowanie alkoholu o wartości 4 tys. zł, bez dokonania wyboru najkorzystniejszej oferty z uwzględnieniem ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych³³, co stanowiło naruszenie art. 162 pkt 4 ustawy o finansach publicznych;
- 3) nieprzekazania przez Prezesa PAN ministrowi właściwemu do spraw nauki wyników przeprowadzonego audytu zewnętrznego działalności Kancelarii Akademii, co stanowiło naruszenie art. 25 ust. 4 ustawy o PAN.

Poza ww. naruszeniem ustawy o finansach publicznych nie stwierdzono nieprawidłowości przy wykorzystaniu dotacji budżetowych. Ich wysokość wyniosła 77.866,3 tys. zł (65,3% przychodów ogółem).

³³ Dz. U. z 2013 r., poz. 907 ze zm.

III. Wyniki kontroli wykonania planu finansowego państwowego funduszu celowego – Funduszu Nauki i Technologii Polskiej

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie planu finansowego państwowego funduszu celowego – Funduszu Nauki i Technologii Polskiej³⁴.

Fundusz Nauki i Technologii Polskiej to państwowy fundusz celowy utworzony na podstawie art. 56 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji³⁵. Na rachunku Funduszu gromadzi się 2% przychodów uzyskanych z prywatyzacji w danym roku budżetowym oraz odsetki od tych środków, z przeznaczeniem na cele związane z rozwojem nauki i technologii polskiej obejmujące wspieranie szczególnie ważnych kierunków badań naukowych lub prac rozwojowych określanych w założeniach polityki naukowo-technicznej państwa, wspieranie inwestycji służących potrzebom badań naukowych lub prac rozwojowych oraz promocję i upowszechnianie nauki.

1. Planowanie przychodów i kosztów Funduszu

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie planowanie przychodów i kosztów Funduszu.

Przychody Funduszu w 2014 r., zaplanowano na podstawie, przekazanej przez Ministra Skarbu Państwa, prognozy wpływów z prywatyzacji, które na rok 2014 oszacowano dla Funduszu w wysokości 74.000,0 tys. zł oraz analizy uzyskanych odsetek w latach poprzednich w kwocie 4.000,0 tys. zł.

Koszty realizacji zadań określono w wysokości 188.705,0 tys. zł, w tym wydatków inwestycyjnych w wysokości 118.120,0 tys. zł. Planowane koszty realizacji zadań uwzględniały część zaangażowanych środków wynikających z umów zawartych na lata 2014–2017. W 2014 r. nie dokonywano zmian i korekt w planie finansowym Funduszu.

Realizacja planu Funduszu była monitorowana zarówno przez Wydział Finansowania Bazy Badawczej (WFBB), jak i Wydział Księgowości Nauki (WKN). W WFBB, w pozaksięgowym programie finansowym służącym m.in. do generowania płatności z Funduszu, rejestrowano na bieżąco zaangażowanie środków Funduszu, a następnie wykonywane były raporty dotyczące zaangażowania środków ogółem oraz zaawansowania płatności poszczególnych umów, a także miesięczne „Informacje w sprawie wykorzystania środków Funduszu” (które były przekazywane do Departamentu Nauki). WKN sporządzał informacje o stanie środków na rachunku Funduszu oraz o kwotach przepływu środków według źródeł finansowych, a także monitorował realizację planu finansowego poprzez analizę okresowych sprawozdań Rb-33 i Rb-40.

2. Wykonanie przychodów, kosztów i wydatków

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie przychodów, kosztów i wydatków Funduszu.

Przychody Funduszu w 2014 r., zaplanowane w wysokości 79.000,0 tys. zł, wykonane zostały w kwocie 32.245,0 tys. zł, tj. w 40,8%, przy czym przychody z prywatyzacji (planowane w wysokości 74.000,0 tys. zł) zostały zrealizowane w wysokości 20.105,0 tys. zł, tj. w 27,2% planowanych przychodów i 62,4% przychodów ogółem (pozostałą kwotę stanowiły przychody z tytułu odsetek oraz zwroty niewykorzystanych środków).

W 2014 r. minister właściwy do spraw nauki dysponował środkami w wysokości 306.853,7 tys. zł wraz ze środkami niewykorzystanymi w roku poprzednim (274.608,4 tys. zł), które m.in. wynikały z zabezpieczenia całości środków na realizację umów zawartych w latach poprzednich.

Koszty zostały zrealizowane w kwocie 129.911,0 tys. zł, tj. 68,8% planu, z czego 90.722,0 tys. zł na zadania inwestycyjne i 39.189,0 tys. zł na zadania w ramach Narodowego Programu Rozwoju Humanistyki (NPRH).

³⁴ Kryteria zamieszczone na stronie <http://www.nik.gov.pl/kontrola/analiza-budzetu-panstwa/>

³⁵ Dz. U. z 2013 r., poz. 216 ze zm.

Niepełne wykorzystanie środków wynikało z przedłużających się procedur zamówień publicznych i wynikających z nich zmian harmonogramów realizacji zadań.

W 2014 r. dysponent Funduszu na podstawie § 13 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 15 kwietnia 2011 r. w sprawie wolnych środków niektórych jednostek sektora finansów publicznych przyjmowanych przez Ministra Finansów w depozyt lub zarządzanie³⁶, przekazywał wolne środki w zarządzanie terminowe i zarządzanie *overnight*. W wyniku przekazania w ciągu roku łącznie kwoty 264,0 mln zł (depozyty w wysokości 50,0 mln zł, 100,0 mln zł i 114,0 mln zł) wolnych środków w zarządzanie terminowe osiągnięto przychód z tytułu odsetek w wysokości 1.292,0 tys. zł.

W związku z wnioskiem NIK po kontroli budżetowej FNiTP za 2013 r. o zawieranie w umowach o dofinansowanie ze środków Funduszu zapisów dotyczących skutków nieterminowego złożenia rozliczenia zadań, w umowach (wzorzec umowy) zawarto w § 9 ust. 4 stosowny zapis.

Szczegółowe dane dotyczące wykonania planu finansowego Funduszu zawiera załącznik nr 5 do Informacji.

3. Sprawozdania

Badaniem objęto prawidłowość sporządzania sprawozdań z wykonania planu finansowego FNiTP (Rb-33 i Rb-40). Sprawozdania sporządzone zostały terminowo, na podstawie danych wynikających z ewidencji księgowej.

4. Realizacja zadań

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wydatkowanie środków Funduszu na realizację zadań.

W 2014 r. ze środków Funduszu dofinansowywano zadania w ramach Narodowego Programu Rozwoju Humanistyki³⁷ (konkurs 80 i 82) oraz Programu wspierania infrastruktury badawczej w ramach FNiTP (zadania inwestycyjne)³⁸. Komunikaty ustanawiające ww. programy ogólnie regulowały kwestie związane z prawidłową realizacją dofinansowanych zadań, w tym wskazywały na poszczególne zadania objęte programem, jakie jednostki mogą ubiegać się o dofinansowanie.

Szczegółowym badaniem objęto wydatkowanie kwoty 27.211,9 tys. zł (co stanowi 21% wydatków poniesionych w 2014 r.) na realizację 13 zadań inwestycyjnych i 14 zadań w ramach NPRH. Zadania objęte dofinansowaniem były zgodne z celami Funduszu i celami programów ustanowionych przez Ministra. Wszystkie sprawozdania końcowe zostały przyjęte i rozliczone w terminie około dwóch miesięcy.

Uwaga NIK dotyczyła braku udokumentowania daty złożenia raportów rocznych i końcowych projektów realizowanych w ramach NPRH, co w ocenie NIK uniemożliwia sprawdzenie realizacji zapisów umów odnośnie terminowości składania raportów.

Zgodnie z zawieranymi umowami jednostka otrzymująca dofinansowanie zobowiązana była składać w Ministerstwie raporty roczne w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku, w którym jednostce zostały przekazane środki na realizację projektu oraz raport końcowy w terminie 60 dni od dnia zakończenia realizacji projektu. Analiza dokumentacji 14 projektów zrealizowanych w ramach NPRH wykazała, że w 12 przypadkach nie udokumentowano daty złożenia raportu końcowego (brak daty wpływu), a tylko w jednym przypadku udokumentowano datę wpływu raportu rocznego.

³⁶ Dz. U. Nr 81, poz. 443.

³⁷ Komunikat Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 5 listopada 2010 r. o ustanowieniu programu pod nazwą „Narodowy Program Rozwoju Humanistyki” (M.P. Nr 86, poz. 1014). Program obowiązywał do 30 stycznia 2015 r.

³⁸ Komunikat Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 29 grudnia 2010 r. o ustanowieniu Programu wspierania infrastruktury badawczej w ramach Funduszu Nauki i Technologii Polskiej (M.P. Nr 101, poz. 1185).

IV. Informacje dodatkowe

Wystąpienie pokontrolne zostało skierowane do Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego w dniu 21 kwietnia 2015 r.

Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego nie zgłosił zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego.

Z odpowiedzi Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z 7 maja 2015 r. na powyższe wystąpienie pokontrolne wynika, że zgłoszone przez NIK uwagi i wniosek przyjęte zostały do realizacji.

Załącznik 1. Dochody budżetowe

Załącznik 1a. Dochody budżetowe w cz. 28

Lp.	Wyszczególnienie	2013	2014		5:3	5:4
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Wykonanie		
		tys. zł				
1	2	3	4	5	6	7
	Ogółem część 28, w tym:	75.013,3	14.150,0	53.458,2	71,3	377,8
1.	Dział 730 – Nauka	74.534,7	13.800,0	52.102,5	69,9	377,6
1.1.	Rozdział 73001 – Projekty badawcze i celowe w dziedzinie nauk przyrodniczych	740,1	–	498,3	67,3	–
1.2.	Rozdział 73002 – Projekty badawcze i celowe w dziedzinie nauk technicznych	5.157,6	–	2.581,5	50,1	–
1.3.	Rozdział 73003 – Projekty badawcze i celowe w dziedzinie nauk społecznych, humanistycznych i ścisłych	362,6	–	270,4	74,6	–
1.4.	Rozdział 73005 – Działalność statutowa i inwestycyjna jednostek naukowych	6.260,0	3.000,0	10.333,3	165,1	344,4
1.5.	Rozdział 73006 – Działalność upowszechniająca naukę	1.041,5	800,0	761,3	73,1	95,2
1.6.	Rozdział 73007 – Współpraca naukowa z zagranicą	4.981,0	4.000,0	4.495,9	90,3	112,4
1.7.	Rozdział 73008 – Narodowe Centrum Badań i Rozwoju	49.635,7	5.000,0	26.409,3	53,2	528,2
1.8.	Rozdział 73009 – Narodowe Centrum Nauki	5.292,7	1.000,0	5.962,6	112,7	596,3
1.9.	Rozdział 73095 – Pozostała działalność	1.063,6	–	790,0	74,3	–
2.	Dział 750 – Administracja publiczna	64,6	50,0	42,7	66,1	85,4
2.1.	Rozdział 75001 – Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej	64,6	50,0	42,7	66,1	85,4
3.	Dział 752 – Obrona narodowa	378,3	300,0	1.313,0	347,1	437,7
3.1.	Rozdział 75221 – Projekty badawcze i celowe w dziedzinie obronności	378,3	300,0	1.313,0	347,1	437,7
4.	Dział 921 – Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	35,8	–	–	–	–
4.1.	Rozdział 92114 – Pozostałe instytucje kultury	35,8	–	–	–	–

Dane na podstawie rocznego sprawozdania Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych.

¹⁾ Ustawa budżetowa z 24 stycznia 2014 r.

Załącznik 1b. Dochody budżetowe w cz. 38

Lp.	Wyszczególnienie	2013	2014		5:3	5:4
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Wykonanie		
		tys. zł				
1	2	3	4	5	6	7
	Ogółem część 38, w tym:	14.184,3	5.940,0	14.656,3	103,3	246,7
1.	Dział 150 – Przetwórstwo przemysłowe	–	–	14,4	–	–
1.1.	Rozdział 15002 – Wydawanie podręczników szkolnych i akademickich	–	–	14,4	–	–
2.	Dział 750 – Administracja publiczna	23,3	–	50,2	215,0	–
2.1.	Rozdział 75001 – Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej	23,3	–	50,2	215,0	–
3.	Dział 803 – Szkolnictwo wyższe	14.160,9	5.940,0	14.591,7	103,0	245,7
3.1.	Rozdział 80306 – Działalność dydaktyczna	6.523,8	1.800,0	10.701,7	164,0	594,5
3.2.	Rozdział 80307 – Jednostki pomocnicze szkolnictwa wyższego	0,1	–	2,3	2.300,0	–
3.3.	Rozdział 80309 – Pomoc materialna dla studentów i doktorantów	2.952,1	–	919,7	31,2	–
3.4.	Rozdział 80311 – Zadania projakościowe	–	–	0,3	–	–
3.5.	Rozdział 80379 – Pomoc zagraniczna	–	–	7,3	–	–
3.6.	Rozdział 80395 – Pozostała działalność	4.684,9	4.140,0	2.960,5	63,2	71,5

Dane na podstawie rocznego sprawozdania Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych.

¹⁾ Ustawa budżetowa z 24 stycznia 2014 r.

Załącznik 1c. Dochody budżetowe w cz. 67

Lp.	Wyszczególnienie	2013	2014		5:3	5:4
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Wykonanie		
		tys. zł				
1	2	3	4	5	6	7
	Ogółem część 67, w tym:	367,8	–	149,8	40,7	–
1.	Dział 730 – Nauka	367,8	–	149,8	40,7	–
1.1.	Rozdział 73010 – Działalność organów i korporacji uczonych Polskiej Akademii Nauk	149,5	–	4,1	2,7	–
1.2.	Rozdział 73011 – Działalność pomocniczych jednostek naukowych i innych jednostek organizacyjnych Polskiej Akademii Nauk	181,7	–	13,7	7,5	–
1.3.	Rozdział 73095 – Pozostała działalność	36,6	–	132,0	360,7	–

Dane na podstawie rocznego sprawozdania Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych.

¹⁾ Ustawa budżetowa z 24 stycznia 2014 r.

Załącznik 2. Wydatki budżetu państwa

Załącznik 2a. Wydatki budżetu państwa w cz. 28

Lp.	Wyszczególnienie	2013	2014		6:3	6:4	6:5	
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Budżet po zmianach				Wykonanie
1	2	tys. zł				%		
3	4	5	6	7	8	9		
	Ogółem część 28 – Nauka, w tym:	4.908.853,5	5.083.012,0	5.256.382,8	5.134.462,3	104,6	101,0	97,7
1.	Dział 730 – Nauka	4.710.537,6	4.864.986,0	5.038.325,0	4.924.391,1	104,5	101,2	97,7
1.1.	Rozdział 73002 – Projekty badawcze i celowe w dziedzinie nauk technicznych	19.994,6	–	–	–	–	–	–
1.2.	Rozdział 73003 – Projekty badawcze i celowe w dziedzinie nauk społecznych, humanistycznych i ścisłych	32,1	–	–	–	–	–	–
1.3.	Rozdział 73005 – Działalność statutowa i inwestycyjna jednostek naukowych	2.306.697,7	2.408.694,0	2.451.739,8	2.438.310,4	105,7	101,2	99,5
1.4.	Rozdział 73006 – Działalność upowszechniająca naukę	50.511,8	47.340,0	42.434,1	41.651,0	82,5	88,0	98,2
1.5.	Rozdział 73007 – Współpraca naukowa z zagranicą	110.731,4	277.473,0	238.986,5	238.878,9	215,7	86,1	100,0
1.6.	Rozdział 73008 – Narodowe Centrum Badań i Rozwoju	1.250.697,0	1.229.266,0	1.402.580,0	1.318.171,2	105,4	107,2	94,0
1.7.	Rozdział 73009 – Narodowe Centrum Nauki	874.736,1	885.000,0	880.000,0	870.215,8	99,5	98,3	98,9
1.8.	Rozdział 73095 – Pozostała działalność	97.136,9	17.213,0	22.584,6	17.163,7	17,7	99,7	76,0
2.	Dział 750 – Administracja publiczna	33.748,4	42.002,0	42.033,8	34.716,9	102,9	82,7	82,6
2.1.	Rozdział 75001 – Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej	33.748,4	42.002,0	42.033,8	34.716,9	102,9	82,7	82,6
3.	Dział 752 – Obrona narodowa	156.567,5	168.024,0	168.024,0	167.354,3	106,9	99,6	99,6
3.1.	Rozdział 75212 – Pozostałe wydatki obronne	16,4	20,0	20,0	14,5	88,4	72,5	72,5
3.2.	Rozdział 75221 – Projekty badawcze i celowe w dziedzinie obronności	156.551,1	168.004,0	168.004,0	167.339,8	106,9	99,6	99,6
4.	Dział 921 – Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	8.000,0	8.000,0	8.000,0	8.000,0	100,0	100,0	100,0
4.1.	Rozdział 92114 – Pozostałe instytucje kultury	8.000,0	8.000,0	8.000,0	8.000,0	100,0	100,0	100,0

Dane na podstawie rocznego sprawozdania Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetu państwa.

¹⁾ Ustawa budżetowa z 24 stycznia 2014 r.

Załącznik 2b. Wydatki budżetu państwa w cz. 38

Lp.	Wyszczególnienie	2013	2014			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Ogółem część 38 – Szkolnictwo wyższe, w tym:	10.750.825,6	10.913.734,0	11.791.742,3	11.752.104,2	109,3	107,7	99,7
1.	Dział 750 – Administracja publiczna	10.814,3	11.651,0	11.658,5	10.461,4	96,7	89,8	89,7
1.1.	Rozdział 75001 – Urzędy naczelných i centralnych organów administracji rządowej	10.814,3	11.651,0	11.658,5	10.461,4	96,7	89,8	89,7
2.	Dział 752 – Obrona narodowa	17,7	25,0	25,0	18,9	106,9	75,5	75,5
2.1.	Rozdział 75212 – Pozostałe wydatki obronne	17,7	25,0	25,0	18,9	106,9	75,5	75,5
3.	Dział 803 – Szkolnictwo wyższe	10.725.493,7	10.887.456,0	11.764.439,2	11.726.004,3	109,3	107,7	99,7
3.1.	Rozdział 80306 – Działalność dydaktyczna	8.638.521,7	8.744.881,0	9.613.518,5	9.609.917,6	111,2	109,9	100,0
3.2.	Rozdział 80307 – Jednostki pomocnicze szkolnictwa wyższego	2.765,0	3.098,0	3.007,0	2.735,8	98,9	88,3	91,0
3.3.	Rozdział 80309 – Pomoc materialna dla studentów i doktorantów	1.605.104,3	1.612.902,0	1.621.426,2	1.621.370,0	101,0	100,5	100,0
3.4.	Rozdział 80310 – Fundusz Pożyczek i Kredytów Studenckich	59.000,0	68.000,0	44.841,0	44.841,0	76,0	65,9	100,0
3.5.	Rozdział 80311 – Zadania projakościowe	193.568,5	241.449,0	206.196,5	206.196,4	106,5	85,4	100,0
3.6.	Rozdział 80379 – Pomoc zagraniczna	3.018,8	–	4.687,6	4.124,4	136,6	–	88,0
3.7.	Rozdział 80395 – Pozostała działalność	223.515,5	217.126,0	270.762,3	236.819,1	106,0	109,1	87,5
4.	Dział 851 – Ochrona zdrowia	14.499,9	14.602,0	15.619,6	15.619,6	107,7	107,0	100,0
4.1.	Rozdział 85156 – Składki na ubezpieczenie zdrowotne oraz świadczenia dla osób nieobjętych obowiązkiem ubezpieczenia zdrowotnego	14.499,9	14.602,0	15.619,6	15.619,6	107,7	107,0	100,0

Dane na podstawie rocznego sprawozdania Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetu państwa.

¹⁾ Ustawa budżetowa z 24 stycznia 2014 r.

Załącznik 2c. Wydatki budżetu państwa w cz. 67

Lp.	Wyszczególnienie	2013	2014			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Ogółem część 67 – Polska Akademia Nauk, w tym:	80.708,1	78.151,0	78.151,0	77.866,3	96,5	99,6	99,6
1.	Dział 730 – Nauka	80.708,1	78.151,0	78.151,0	77.866,3	96,5	99,6	99,6
1.1.	Rozdział 73010 – Działalność organów i korporacji uczonych Polskiej Akademii Nauk	16.641,5	18.038,0	16.810,3	16.726,3	100,5	92,7	99,5
1.2.	Rozdział 73011 – Działalność pomocniczych jednostek naukowych i innych jednostek organizacyjnych Polskiej Akademii Nauk	37.528,5	34.183,0	36.030,1	35.836,9	95,5	104,8	99,5
1.3.	Rozdział 73095 – Pozostała działalność	26.538,1	25.930,0	25.310,5	25.303,2	95,3	97,6	100,0

Dane na podstawie rocznego sprawozdania Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetu państwa.

¹⁾ Ustawa budżetowa z 24 stycznia 2014 r.

Załącznik 3. Zatrudnienie i wynagrodzenia

Załącznik 3a. Zatrudnienie i wynagrodzenia w cz. 28

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie 2013			Wykonanie 2014			
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70	Wynagrodzenia wg Rb-70	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	Przeciętne zatrudnienie według Rb-70	Wynagrodzenia według Rb-70	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	8:5
		osób ¹⁾	tys. zł	zł	osób ¹⁾	tys. zł	zł	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Ogółem	277	22.407,1	6.741	270	22.711,8	7.010	104,0
1.	Dział 750 – Administracja publiczna	277	22.407,1	6.741	270	22.711,8	7.010	104,0
1.1.	Rozdział 75001 – Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej	277	22.407,1	6.741	270	22.711,8	7.010	104,0
	Status zatrudnienia							
	01 – osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń	30	2.417,9	6.716	31	2.389,0	6.422	95,6
	02 – osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe	2	282,2	11.756	2	358,9	14.954	127,2
	03 – członkowie korpusu służby cywilnej	245	19.707,0	6.703	237	19.963,8	7.019	104,7

¹⁾ W przeliczeniu na pełnozatrudnionych.

Status zatrudnienia określony został w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

Załącznik 3b. Zatrudnienie i wynagrodzenia w cz. 38

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie 2013			Wykonanie 2014			
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70	Wynagrodzenia wg Rb-70***	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70	Wynagrodzenia wg Rb-70***	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	8:5
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Ogółem	121.949	7.282.854	4.976,7	119.997	7.786.185,1	5.407,2	108,6
	01 – osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń	121.866	7.276.260	4.975,6	119.915	7.779.600,7	5.406,3	108,6
1.	Dział 730 – Nauka	3.307	236.314	5.954,9	4.000	279.745,0	5.828,0	97,9
1.1.	Rozdział 73001 – Projekty badawcze i celowe w dziedzinie nauk przyrodniczych	120	8.457	5.872,8	136	11.992,1	7.348,1	125,1
1.2.	Rozdział 73002 – Projekty badawcze i celowe w dziedzinie nauk technicznych	269	25.034,4	7.755,4	181	12.764,0	5.876,6	75,8
1.3.	Rozdział 73003 – Projekty badawcze i celowe w dziedzinie nauk społecznych, humanistycznych i ścisłych	79	6.008,1	6.337,6	92	5.993,7	5.429,0	85,7
1.4.	Rozdział 73005 – Działalność statutowa i inwestycyjna jednostek naukowych oraz badania własne szkół wyższych	1.521	119.236	6.532,8	1.874	141.601,5	6.296,8	96,4
1.5.	Rozdział 73006 – Działalność wspomagająca badania	201	12.479,1	5.173,7	178	10.034,5	4.697,8	90,8
1.6.	Rozdział 73007 – Współpraca naukowa i naukowo-techniczna z zagranicą	46	4.972,1	9.007,4	52	5.647,4	9.050,3	100,5
1.7.	Rozdział 73095 – Pozostała działalność	1.071	60.128	4.678,5	1.487	91.712,0	5.139,7	109,9
2.	Dział 750 – Administracja publiczna	7	499,5	5.946,1	9	503,9	4.665,5	78,5
2.1.	Rozdział 75001 – Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej	7	499,5	5.946,1	9	503,9	4.665,5	78,5
3.	Dział 803 – Szkolnictwo wyższe	118.552	7.039.447	4.948,2	115.906	7.499.351,8	5.391,8	109,0

3.1.	Rozdział 80306 – Działalność dydaktyczna	114.787	6.896.948,7	5.007,1	112.171	7.343.918,2	5.455,9	109,0
3.1.1.	050 – Forma org. – prawna (uczelnie publiczne) rodz. zad. A (podstawowa działalność jednostki organizacyjnej)	114.781	6.896.860,3	5.007,3	112.167	7.343.862,7	5.456,0	93,2
3.1.2.	050 – Forma org. – prawna (uczelnie publiczne) rodz. zad. B (osoby zatrudnione do prac interwencyjnych i robót publicznych)	6	89,4	1.241,2	4	55,5	1.157,1	93,2
3.2.	Rozdział 80307 – Jednostki pomocnicze szkolnictwa wyższego	24	1.305,6	4.533,5	24	1.305,2	4.532,0	100,0
3.3.	Rozdział 80309 – Pomoc materialna dla studentów i doktorantów	3.271	113.643,3	2.895,2	3.196	123.662,9	3.224,4	111,4
3.3.1	050 – Forma org. – prawna (uczelnie publiczne) rodz. zad. A (podstawowa działalność jednostki organizacyjnej)	3.270	113.637,2	2.896	3.195	123.626,6	3.224,5	111,3
3.3.2.	050 – Forma org. – prawna (uczelnie publiczne) rodz. zad. B (osoby zatrudnione do prac interwencyjnych i robót publicznych)	1	6,1	508,9	1	36,3	3.025,7	594,5
3.4.	Rozdział 80395 – Pozostała działalność	470	27.548	4.884,4	515	30.465,5	4.929,7	100,9
3.4.1	020 – Forma org. – prawna (jednostki budżetowe)	38	2.069	4.537,3	38	2.069,0	4.537,3	100,0
3.4.2	050 – Forma org. – prawna (uczelnie publiczne)	432	25.479	4.914,9	477	28.396,5	4.960,9	100,9
02 – osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe								
1.	Dział 750 – Administracja publiczna	3	439,9	12.219,7	3	452,7	12.575,0	102,9
1.1.	Rozdział 75001 – Urzędy naczelných i centralnych organów administracji rządowej	3	440	12.219,7	3	452,7	12.575,0	102,9

03 – członkowie korpusu służby cywilnej								
1.	Dział 750 – Administracja publiczna	80	6.153,4	6.409,8	79	6.131,7	6.468,0	100,9
1.1.	Rozdział 75001 – Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej	80	6.153,4	6.409,8	79	6.131,7	6.468,0	100,9

¹⁾ W przeliczeniu na pełnozatrudnionych.

Status zatrudnienia określony został w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

Załącznik 4. Wydatki budżetu środków europejskich

Załącznik 4a. Wydatki budżetu środków europejskich w cz. 28

Lp.	Wyszczególnienie	2013		2014		6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Ogółem część 28, w tym:	1.769.921,3	1.476.138,0	2.288.787,6	2.102.825,0	118,8	142,5	91,9
1.	Dział 730 – Nauka	1.768.874,8	1.472.738,0	2.285.430,0	2.100.929,0	118,8	142,7	91,9
1.1.	Program Operacyjny Kapitał Ludzki	38.337,3	32.836,0	32.836,0	22.711,7	59,2	69,2	69,2
1.2.	Program Operacyjny Innowacyjna Gospodarka	1.730.537,5	1.439.902,0	2.252.594,0	2.078.217,3	120,1	144,3	92,3
2.	Dział 750 – Administracja publiczna	1.046,5	3.400,0	3.357,6	1.896,0	181,2	55,8	56,5
2.1.	Program Operacyjny Kapitał Ludzki	97,6	204,0	216,8	109,8	112,5	53,8	50,7
2.2.	Program Operacyjny Innowacyjna Gospodarka	948,9	3.196,0	3.140,8	1.786,2	188,3	55,9	56,9

¹⁾ Ustawa budżetowa z 24 stycznia 2014 r.

Załącznik 4b. Wydatki budżetu środków europejskich w cz. 38

Lp.	Wyszczególnienie	2013		2013		6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Ogółem część 38, w tym:	903.693,2	742.763,0	972.805,5	891.660,0	98,7	120,0	91,7
1.	Dział 750 – Administracja publiczna	659,8	888,0	930,5	675,6	102,4	76,1	72,6
1.1.	Program Operacyjny Kapitał Ludzki	659,8	888,0	930,5	675,6	102,4	76,1	72,6
2.	Dział 803 – Szkolnictwo wyższe	903.033,4	741.875,0	971.875,0	890.984,4	98,7	120,1	91,7
2.1.	Program Operacyjny Kapitał Ludzki	570.237,4	449.904,0	609.904,0	531.969,3	93,3	118,2	87,2
2.2.	Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko	332.796,0	291.971,0	361.971,0	359.015,1	107,9	123,0	99,2

¹⁾ Ustawa budżetowa z 24 stycznia 2014 r.

Załącznik 5. Wykonanie planu finansowego Funduszu Nauki i Technologii Polskiej

Część A

Lp.	Wyszczególnienie	2013	2014			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa	Plan po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
I.	Zadania wynikające z ustawy tworzącej fundusz celowy	200.739	188.705	188.705	129.911	65	69	69
1.	Wspieranie inwestycji służących potrzebom badań naukowych lub prac rozwojowych	170.690	118.120	118.120	90.722	53	77	77
2.	Wspieranie szczególnie ważnych kierunków badań naukowych lub prac rozwojowych określonych w założeniach polityki naukowo-technicznej państwa	30.049	70.585	70.585	39.189	130	56	56

Część B

Lp.	Wyszczególnienie	Paragrafy	2013	2014			7:4	7:5	7:6
			Wykonanie	Ustawa	Budżet po zmianach	Wykonanie			
			tys. zł						
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
I.	Stan funduszu na początek roku	X	368.494	229.507	229.507	274.608	74,5	119,7	119,7
1.	Środki pieniężne	X	368.494	229.507	229.507	274.608	74,5	119,7	119,7
II.	Przychody	X	106.853	79.000	79.000	32.245	30,2	40,8	40,8
1.	Pozostałe przychody	X	106.853	79.000	79.000	32.245	30,2	40,8	40,8
III.	Koszty realizacji zadań	X	200.739	188.705	188.705	129.911	64,5	68,8	68,8
1.	Wydatki bieżące (własne)	4300	30.049	70.585	70.585	39.189	130,0	55,5	55,5
1.1.	pozostałe, w tym	4300	30.049	70.585	70.585	39.189	130,0	55,5	55,5
1.1.1.	Inne	4300	30.049	70.585	70.585	39.189	130,0	55,5	55,5
2.	Wydatki inwestycyjne	6260	170.690	118.120	118.120	90.722	53,2	76,8	76,8
2.1.	dotacje inwestycyjne	6260	170.690	118.120	118.120	90.722	53,2	76,8	76,8
IV.	Stan funduszu na koniec roku (I+II-III)	X	274.608	119.802	119.802	176.942	64,4	147,7	147,7

Dane na podstawie sprawozdania Rb-40.

Załącznik 6. Kalkulacja oceny ogólnej

Oceny wykonania budżetu dokonano stosując kryteria⁴³ oparte na wskaźnikach wartościowych opracowanych przez NIK i opublikowanych w „Analizie wykonania budżetu państwa i założeń polityki pieniężnej w 2014 roku”⁴⁴.

Zgodnie z założeniami do kontroli wykonania budżetu państwa w częściach, w których nie są badane dochody, nie dokonuje się oceny cząstkowej dla dochodów i przy ustalaniu wartości G nie uwzględnia się wagi dochodów.

6.1. Kalkulacja oceny końcowej cz. 28 – Nauka

Wydatki (łącznie z wydatkami budżetu środków europejskich): 7.237.287,3 tys. zł

Waga wydatków w łącznej kwocie: $Ww = W : G : 1$

Nie stwierdzono nieprawidłowości w wydatkach

Wynik końcowy Wk: $5 \times 1 = 5$

Ocena ogólna: pozytywna (5)

6.2. Kalkulacja oceny końcowej cz. 38 – Szkolnictwo wyższe

Wydatki (łącznie z wydatkami budżetu środków europejskich): 12.643.764,2 tys. zł

Waga wydatków w łącznej kwocie: $Ww = W : G : 1$

Stwierdzona nieprawidłowość nie wpłynęła na ocenę ogólną i polegała na: niedokonaniu aktualizacji polityki (zasad) rachunkowości w części dotyczącej wskazania aktualnej wersji oprogramowania.

Wynik końcowy Wk: $5 \times 1 = 5$

Ocena ogólna: pozytywna (5)

6.3. Kalkulacja oceny końcowej cz. 67 – Polska Akademia Nauk

Wydatki (łącznie z wydatkami budżetu środków europejskich): 77.866,3 tys. zł

Waga wydatków w łącznej kwocie: $Ww = W : G : 1$

Nie stwierdzono nieprawidłowości w wydatkach

Wynik końcowy Wk: $5 \times 1 = 5$

Ocena ogólna: pozytywna (5)

⁴³ <http://www.nik.gov.pl/kontrola/standardy-kontroli-nik/>

⁴⁴ Porównaj: <http://www.nik.gov.pl/kontrola/analiza-budzetu-panstwa/>

6.4. Kalkulacja oceny końcowej Funduszu Nauki i Technologii Polskiej

Przychody (D): 32.245 tys. zł

Koszty (W): 129.911 tys. zł

Łączna kwota G (D+W): 162.156 tys. zł

Waga (W) w łącznej kwocie: $Ww = W : G$: 0,8011

Waga (D) w łącznej kwocie $Wd = D : G$: 0,1989

Nieprawidłowości w przychodach: nie stwierdzono

Ocena częściowa przychodów: pozytywna (5)

Nieprawidłowości w wydatkach: nie stwierdzono

Ocena częściowa wydatków: pozytywna (5)

Wynik końcowy Wk : $5 \times 0,8011 + 5 \times 0,1989 = 4,0055 + 0,9945 = 5$

Ocena ogólna: pozytywna (5)

Załącznik 7. Wykaz organów, którym przekazano informację o wynikach kontroli

1. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej
2. Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
3. Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
4. Prezes Rady Ministrów
5. Komisja Finansów Publicznych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
6. Komisja do spraw Kontroli Państwowej Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
7. Komisja Odpowiedzialności Konstytucyjnej Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
8. Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
9. Minister Finansów
10. Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego
11. Szef Centralnego Biura Antykorupcyjnego
12. Szef Biura Bezpieczeństwa Narodowego