



KRR-4114-001-00/2014
Nr ewid. 194/2015/I/14/001/KRR

Informacja o wynikach kontroli

**REALIZACJA ZADAŃ
OKREŚLONYCH W USTAWIE O WYŚCIGACH KONNYCH
ORAZ W ZAKRESIE NADZORU WŁAŚCICIELSKIEGO
NAD TOREM WYŚCIGÓW KONNYCH
NA SŁUŻEWCU W WARSZAWIE**

DEPARTAMENT ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI

MISJA

Najwyższej Izby Kontroli jest dbałość o gospodarność i skuteczność w służbie publicznej dla Rzeczypospolitej Polskiej

WIZJA

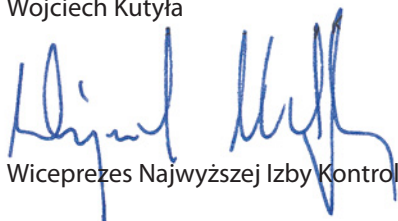
Najwyższej Izby Kontroli jest cieszący się powszechnym autorytetem najwyższy organ kontroli państwowej, którego raporty będą oczekiwanym i poszukiwanym źródłem informacji dla organów władzy i społeczeństwa

Dyrektor Departamentu Rolnictwa i Rozwoju Wsi:
Waldemar Wojnicz



Akceptuję:

Wojciech Kutyla



Wiceprezes Najwyższej Izby Kontroli

Zatwierdzam:

Krzysztof Kwiatkowski



Prezes Najwyższej Izby Kontroli

Warszawa, dnia 30 listopada 2015 r.

Najwyższa Izba Kontroli
ul. Filtrowa 57
02-056 Warszawa
T/F +48 22 444 50 00

www.nik.gov.pl

1. ZAŁOŻENIA KONTROLI	5
2. PODSUMOWANIE WYNIKÓW KONTROLI	6
2.1. Ogólna ocena kontrolowanej działalności	6
2.2. Uwagi końcowe i wnioski	8
3. WAŻNIEJSZE WYNIKI KONTROLI	10
3.1. Charakterystyka stanu prawnego oraz uwarunkowań ekonomicznych i organizacyjnych	10
3.2. Istotne ustalenia kontroli	10
3.2.1. Wykonywanie zadań określonych w ustawie o wyścigach konnych	10
3.2.1.1. Realizacja przez Polski Klub Wyścigów Konnych zadań określonych w ustawie o wyścigach konnych	10
3.2.1.2. Działania Ministra Rolnictwa w zakresie nadzoru nad PKWK.....	14
3.2.2. Finansowanie zadań określonych w ustawie o wyścigach konnych.....	16
3.2.3. Sprawowanie nadzoru właścicielskiego nad torem wyścigów konnych na Służewcu w Warszawie	19
3.2.4. Realizacja wniosków pokontrolnych	20
4. INFORMACJE DODATKOWE	22
4.1. Przygotowanie kontroli	22
4.2. Postępowanie kontrolne i działania podjęte po zakończeniu kontroli	22
5. ZAŁĄCZNIKI	24

Wykaz stosowanych skrótów i pojęć

Minister	Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi
Ministerstwo, MRiRW	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi
PKWK lub Klub	Polski Klub Wyścigów Konnych, utworzony na podstawie ustawy o wyścigach konnych
regulamin wyścigów konnych	Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 sierpnia 2001 r. w sprawie ustalenia regulaminu wyścigów konnych (Dz. U. Nr 90, poz. 1006 ze zm.)
Statut PKWK	Statut stanowiący załącznik do rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 31 sierpnia 2001 r. w sprawie nadania statutu Polskiemu Klubowi Wyścigów Konnych (Dz. U. Nr 101, poz. 1103 ze zm.)
Totalizator	Totalizator Sportowy Sp. z o.o.
TWKS	Tor wyścigów konnych na Służewcu w Warszawie
ustawa o grach hazardowych	Ustawa z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2015 r., poz. 612)
ustawa o NIK	Ustawa z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2015 r., poz. 1096)
ustawa o wyścigach konnych lub ustawa	Ustawa z dnia 18 stycznia 2001 r. o wyścigach konnych (Dz. U. z 2015 r., poz. 642)
zakłady wzajemne	Zakłady o wygrane pieniężne lub rzeczowe, polegające na odgadywaniu wyników współzawodnictwa zwierząt lub ludzi, o których mowa w art. 2 ust. 2 pkt 1 ustawy o grach hazardowych

Temat i numer kontroli

Realizacja zadań określonych w ustawie o wyścigach konnych oraz w zakresie nadzoru właścicielskiego nad torem wyścigów konnych na Służewcu w Warszawie. Kontrola nr I/14/001.

Uzasadnienie podjęcia kontroli

Kontrola została podjęta przez Najwyższą Izbę Kontroli jako kontrola doraźna, na wniosek Sejmowej Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 stycznia 2014 r.¹. Powyższy wniosek Sejmowa Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi skierowała do NIK po zapoznaniu się z informacjami Ministrów: Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Finansów i Skarbu Państwa w zakresie realizacji zadań określonych w ustawie o wyścigach konnych, nadzoru właścicielskiego nad torami wyścigów konnych i oceny stanu polskiej hodowli koni pełnej krwi angielskiej oraz wynikami kontroli NIK w zakresie organizacji i funkcjonowania torów wyścigów konnych przeprowadzonej w 2012 r.².

Cel kontroli

Ocena realizacji zadań określonych w ustawie o wyścigach konnych oraz w zakresie nadzoru właścicielskiego nad torem wyścigów konnych na Służewcu w Warszawie.

Główne zagadnienia kontroli

Głównymi zagadnieniami objętymi tematyką kontroli były:

- realizacja przez Polski Klub Wyścigów Konnych zadań określonych w ustawie o wyścigach konnych oraz finansowanie tych zadań,
- nadzór właścicielski nad torem wyścigów konnych na Służewcu w Warszawie,
- nadzór Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi nad Polskim Klubem Wyścigów Konnych,
- realizacja wniosków pokontrolnych Najwyższej Izby Kontroli.

Badania kontrolne

Badaniami kontrolnymi objęto lata 2013–2014. Kontrola została przeprowadzona w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz w Polskim Klubie Wyścigów Konnych. Wykaz skontrolowanych podmiotów oraz osób kierujących tymi podmiotami przedstawiono w załączniku nr 5.2 Informacji. Przy opracowaniu wyników kontroli wykorzystano także informacje uzyskane w trybie art. 29 ust. 1 pkt 2 lit. f ustawy o NIK od Ministra Skarbu Państwa, Ministra Finansów, Zarządu Totalizatora Sportowego Sp. z o.o. oraz Dyrektora Biura Stołecznego Konserwatora Zabytków.

Czas kontroli

Czynności kontrolne prowadzono w okresie od 16 grudnia 2014 r. do 12 czerwca 2015 r. Kontrola została przeprowadzona na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy o NIK, w związku z art. 5 ust. 1 ustawy, pod względem legalności, gospodarności, celowości i rzetelności.

¹ Wniosek przekazany pismem Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej RRW-00-111/2014-2 z dnia 30 stycznia 2014 r.

² „Informacja o wynikach kontroli organizacji i funkcjonowania wyścigów konnych”, Warszawa, kwiecień 2013 r., nr ewid. 31/2013/P/12/179/LWA.

2.1 Ogólna ocena kontrolowanej działalności

Polski Klub Wyścigów Konnych realizował zadania w zakresie ustalania warunków rozgrywania gonitw, czuwania nad ich przestrzeganiem, podejmowania działań na rzecz umacniania i doskonalenia hodowli koni, a także działał na rzecz rozwoju wyścigów konnych, zgodnie z ustawą o wyścigach konnych. Prezes PKWK prowadził rejestr organizatorów wyścigów konnych, organizował szkolenia, powoływał komisje egzaminacyjne i przeprowadzał egzaminy oraz udzielał licencji trenerom, jeźdźcom i sędziom wyścigowym. Opiniował projekty regulaminów wyścigów konnych, a także był inicjatorem ich opracowania. Nieprawidłowości w działalności PKWK polegały na niedochodzeniu należności z tytułu zaległych opłat czynszowych oraz wykorzystaniu w 2013 r. środków funduszu szkoleniowego niezgodnie z przeznaczeniem określonym w Statucie Klubu. Ponadto stwierdzono, że w latach 2013–2014 w PKWK przekraczano planowane koszty wynagrodzeń osobowych, co było spowodowane postanowieniami wcześniej zawartych umów o pracę z pracownikami PKWK. Polski Klub Wyścigów Konnych prawidłowo sprawował nadzór właścicielski nad torem wyścigów konnych na Służewcu w Warszawie, zgodnie z postanowieniami umowy dzierżawy zawartej z Totalizatorem Sportowym Sp. z o.o.³

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi także prawidłowo sprawował nadzór nad Polskim Klubem Wyścigów Konnych.

1. Prezes PKWK prowadził rejestr organizatorów wyścigów konnych w sposób zgodny z art. 16 ustawy. Klub ustalał, stosownie do art. 5 ust. 1 pkt 1 oraz art. 5 ust. 2 pkt 7 i 8 ustawy, warunki rozgrywania gonitw oraz czuwał nad ich przestrzeganiem, poprzez coroczne powoływanie komisji technicznych i sędziów technicznych dla wszystkich torów wyścigowych, na których organizowane były wyścigi konne⁴, a także powoływanie komisji odwoławczej. Prezes PKWK, zgodnie z art. 20 ustawy, zatwierdził dla tych torów roczne plany wyścigów konnych na lata 2013–2014 oraz wyraził zgodę na przeprowadzenie dodatkowych gonitw. Klub sprawował nadzór nad orzecznictwem komisji technicznych, komisji odwoławczej oraz sporządzał corocznie listy osób uprawnionych do pełnienia funkcji dyżurnych lekarzy medycyny i weterynarii na poszczególnych torach wyścigowych, stosownie do art. 5 ust. 2 pkt 9 i 10 ustawy. Prezes PKWK, zgodnie z art. 9 ust. 3 pkt 7 ustawy, organizował szkolenia, powoływał komisje egzaminacyjne oraz przeprowadzał egzaminy ze znajomości przepisów o wyścigach konnych dla osób ubiegających się o udzielenie licencji na trenowanie lub dosiadanie (powożenie) koni oraz licencji na pełnienie funkcji sędziego wyścigowego. Na podstawie art. 9 ust. 3 pkt 3 ustawy, Prezes PKWK nadawał uprawnienia i udzielił odpowiednich licencji trenerom, jeźdźcom i sędziom wyścigowym w trybie określonym w art. 21b–21f ustawy. Z tego tytułu zostały pobrane należne opłaty. Prezes PKWK złożył Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi roczne sprawozdanie z działalności PKWK za 2013 r., na podstawie art. 15 ustawy. Klub działał na rzecz umacniania i doskonalenia hodowli koni oraz wspierał organizację wyścigów konnych w Polsce poprzez promocję wyścigów konnych, organizację szkoleń oraz fundowanie nagród dodatkowych dla właścicieli koni pełnej krwi angielskiej krajowej hodowli. Prezes PKWK inicjował prace nad zmianą rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 sierpnia

³ Umowa dzierżawy nieruchomości toru wyścigów konnych na Służewcu w Warszawie zawarta w dniu 14 maja 2008 r. pomiędzy PKWK, a Totalizatorem Sportowym Sp. z o.o., zwana dalej umową dzierżawy.

⁴ W Warszawie, Wrocławiu, Sopocie oraz Buczkowie-Dąbrówce.

2001 r. w sprawie ustalenia regulaminu wyścigów konnych⁵ oraz opiniował przedstawione przez MRiRW projekty tych regulaminów. Współpraca PKWK z instytucjami naukowymi na podstawie art. 5 ust. 2 pkt 12 ustawy w badanym okresie polegała na zamieszczeniu na stronie internetowej Klubu oraz na tablicy informacyjnej ogłoszeń o dwóch konferencjach naukowych dotyczących pasożytów i dermatoz koni oraz dobrostanu koni. W celu podnoszenia poziomu treningu koni oraz techniki jeździeckiej (art. 5 ust. 2 pkt 16 ustawy) Klub współorganizował w 2013 r. szkolenia oraz warsztaty szkoleniowe dla jeźdźców, a w 2014 r. seminaria szkoleniowe. Klub na podstawie art. 5 ust. 2 pkt 11 ustawy był członkiem i brał udział w pracach sześciu międzynarodowych organizacji wyścigowych. W badanym okresie liczba gonitw międzynarodowych kształtowała się na zbliżonym poziomie i wyniosła: 125 w 2013 r. i 126 w 2014 r. Ogólna liczba urządzonych gonitw zwiększyła się w 2014 r. w porównaniu do 2013 r.: z 615 do 661, a ogólna liczba koni, które wzięły udział w gonitwach – z 936 do 954. Większość gonitw, tj. 75,5%, organizowana była na torze wyścigów konnych na Służewcu w Warszawie. [str. 10–14]

2. Polski Klub Wyścigów Konnych sprawował nadzór nad torem wyścigów konnych na Służewcu w Warszawie w zakresie określonym w umowie dzierżawy z dnia 14 maja 2008 r. zawartej z Totalizatorem Sportowym Sp. z o.o. Nadzór dotyczył organizacji wyścigów konnych przez Totalizator, rozliczania czynszu dzierżawnego, a także ponoszenia wydatków na remonty obiektów toru. W 2013 r. Klub doprowadził do zmiany warunków umowy dzierżawy w zakresie opracowania i realizacji przez Totalizator koncepcji zagospodarowania toru wyścigów konnych na Służewcu. Na powyższą zmianę Prezes PKWK uzyskał zgodę Ministra Skarbu Państwa stosownie do art. 5a ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o zasadach wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa⁶. W ramach sprawowanego nadzoru właścicielskiego nad Totalizatorem Minister Skarbu Państwa monitorował realizację umowy dzierżawy poprzez analizę przedstawianych przez Zarząd Totalizatora kwartalnych informacji dotyczących rozwoju działalności w zakresie organizacji wyścigów konnych⁷. [str. 19–20]
3. W 2013 r. Klub wykazał ze swojej działalności zysk netto w kwocie 64 tys. zł, natomiast za rok 2014 wstępnie⁸ stratę netto w wysokości 162,6 tys. zł. Przychody z tytułu najmu i dzierżawy nieruchomości toru wyścigów konnych na Służewcu były głównym przychodem PKWK i stanowiły 77,7% przychodów ogółem. Największymi pozycjami kosztów Klubu były remonty i awarie, które stanowiły 33,2% kosztów ogółem oraz wynagrodzenia osobowe – 22,3% kosztów. Klub prawidłowo wykorzystał i rozliczył otrzymane od Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi dotacje przedmiotowe w łącznej kwocie 934 tys. zł. Środki wykorzystano na prowadzenie ksiąg koni rasy pełnej krwi angielskiej i rasy czystej krwi arabskiej oraz na ocenę wartości użytkowej lub hodowlanej koni. [str. 16–19]
4. W 2013 r. Klub przekroczył planowane koszty wynagrodzeń osobowych o 63 tys. zł, a w 2014 r. – o 308 tys. zł. Wskutek tego przekroczone również limit wynagrodzeń określony w art. 16 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 7 grudnia 2012 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej⁹ oraz w art. 12 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 8 listopada 2013 r. o zmianie niektórych

⁵ Dz. U. Nr 90, poz. 1006 ze zm.

⁶ Dz. U. z 2012 r., poz. 1224.

⁷ Informacja uzyskana w trybie art. 29 ust. 1 pkt 2 lit. f ustawy o NIK od Ministra Skarbu Państwa (pismo znak BK.0911.8.2015 z dnia 3 czerwca 2015 r.).

⁸ Przed zatwierdzeniem sprawozdania finansowego.

⁹ Dz. U. z 2012 r., poz. 1456 ze zm.

ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej¹⁰. Przekroczenie kosztów wynagrodzeń, podobnie jak w latach poprzednich, związane było z postanowieniami zawartych wcześniej umów o pracę z pracownikami PKWK. Kontrola wykazała również, że środki funduszu szkoleniowego PKWK w wysokości 27,9 tys. zł zamiast na cele określone w § 6 ust. 5 Statutu PKWK zostały przeznaczone na sfinansowanie kosztów funkcjonowania komisji odwoławczej orzekającej w sprawach odpowiedzialności dyscyplinarnej. [str. 17–18]

5. W latach 2013–2014 Polski Klub Wyścigów Konnych nie dochodził należności z tytułu zaległych opłat czynszowych wobec 18 podmiotów w łącznej kwocie 643,4 tys. zł¹¹. Należności te, głównie z tytułu najmu oraz dzierżawy stajni i innych obiektów, powstały przed 14 maja 2008 r., tj. przed przekazaniem przez Klub toru wyścigów konnych na Służewcu w dzierżawę Totalizatorowi. Klub nie zrealizował zatem zalecenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w tym zakresie z 2012 r. [str. 18]
6. Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi prawidłowo sprawował nadzór nad PKWK. W ramach tego nadzoru Minister dokonał wyboru członków Rady PKWK oraz zatwierdził projekty planów finansowych i sprawozdanie finansowe Klubu za 2013 r. W Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi prowadzono, zainicjowane przez PKWK, prace nad zmianami rozporządzenia z dnia 23 sierpnia 2001 r. w sprawie ustalenia regulaminu wyścigów konnych. W latach 2013–2014 Minister przeprowadził kontrole działalności PKWK w zakresie prowadzenia Polskiej Księgi Stadnej Koni Arabskich Czystej Krwi oraz w zakresie kontroli zarządczej, w wyniku których nie stwierdzono istotnych nieprawidłowości. W dniu 5 grudnia 2014 r., na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy, Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi powołał na stanowisko Prezesa PKWK kandydata, który został wybrany przez Radę PKWK po powtórnie przeprowadzonym konkursie. [str. 14–16]
7. Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi zrealizował wnioski Najwyższej Izby Kontroli po kontrolach przeprowadzonych w 2008 r.¹² i 2012 r.¹³, natomiast Prezes PKWK nie zrealizował dwóch spośród dziesięciu wniosków NIK skierowanych po kontroli przeprowadzonej w Klubie w 2012 r.¹⁴. Wnioski te dotyczyły wprowadzenia uregulowań określających wewnętrzne zasady i tryb postępowania PKWK przy zatwierdzaniu rocznych planów gonitw, wyrażaniu zgody na gonitwy dodatkowe i sprawowaniu nadzoru nad wyścigami oraz analizowania posiadanej przez organizatora wyścigów konnych infrastruktury technicznej wymaganej do przeprowadzania gonitw. Przyczyną niezrealizowania wniosków m.in. były wystarczające dotychczasowe regulacje określone w ustawie o wyścigach konnych oraz w regulaminie wyścigów konnych. Pozostałe wnioski pokontrolne zostały zrealizowane lub były w trakcie realizacji. [str. 20–21]

2.2 Uwagi końcowe i wniosek

Kontrola wykazała, że Polski Klub Wyścigów Konnych realizował zadania dotyczące ustalania warunków rozgrywania gonitw i czuwania nad ich przestrzeganiem, działania na rzecz umacniania i doskonalenia hodowli koni oraz działania na rzecz rozwoju wyścigów konnych zgodnie z ustawą

¹⁰ Dz. U. z 2013 r., poz. 1645, zwane dalej ustawami o budżecie państwa.

¹¹ Według stanu na 31 grudnia 2014 r.

¹² Wnioski zawarte w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 21 listopada 2008 r. oraz w „Informacji o wynikach kontroli funkcjonowania zespołu torów wyścigów konnych na Służewcu w Warszawie”, Warszawa marzec 2009 r., nr ewid. 158/2008/P/08/157/LWA.

¹³ „Informacja o wynikach kontroli organizacji i funkcjonowania wyścigów konnych”, Warszawa, kwiecień 2013 r., nr ewid. 31/2013/P/12/179/LWA.

¹⁴ Wnioski zawarte w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 14 lutego 2013 r., nr ewid. LWA-4101-19-02/2012 P/12/179.

o wyścigach konnych. Nadzór Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi nad działalnością PKWK sprawowany był właściwie. Nadzór właścicielski nad torem wyścigów konnych na Służewcu sprawowany był przez PKWK zgodnie z umową dzierżawy zawartą z Totalizatorem Sportowym Sp. z o.o., tj. w zakresie organizacji wyścigów konnych na terenie toru oraz rozliczania czynszu dzierżawnego i wydatków ponoszonych przez Totalizator na remonty obiektów toru.

Realizacja przez PKWK w latach 2013–2014 zadań określonych w ustawie o wyścigach konnych była możliwa dzięki wpływom z czynszu od Totalizatora za dzierżawę nieruchomości toru wyścigów konnych na Służewcu. Kontynuowano też działania w celu utrzymania w dobrym stanie zabytkowych obiektów toru wyścigów konnych na Służewcu.

Najwyższa Izba Kontroli zwraca uwagę na niepełną realizację przez Prezesa PKWK wniosków pokontrolnych NIK w zakresie wzmocnienia współpracy z Totalizatorem Sportowym i wyegzekwowania zaległych należności oraz niezrealizowanie zaleceń Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

W związku z tym, Najwyższa Izba Kontroli wnosi do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi o wzmocnienie nadzoru nad PKWK i spowodowanie realizacji przez Prezesa Klubu wniosków i zaleceń.

3.1 Charakterystyka stanu prawnego oraz uwarunkowań ekonomicznych i organizacyjnych

Charakterystyka stanu prawnego

Zagadnienia związane z organizacją wyścigów konnych uregulowane są w ustawie o wyścigach konnych oraz w przepisach wykonawczych do tej ustawy. Regulamin wyścigów konnych określony został w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 sierpnia 2001 r. w sprawie ustalenia regulaminu wyścigów konnych. Warunki techniczne, które powinny spełniać tory wyścigów konnych, na których są przeprowadzane gonitwy galopem i klusem, określone zostały w rozporządzeniu z dnia 6 września 2011 r.¹⁵ Wysokość należnych opłat na rzecz PKWK przedstawiona została w załączniku do rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 września 2011 r. w sprawie wysokości opłat z tytułu organizowania wyścigów konnych oraz uczestnictwa w tych wyścigach¹⁶.

Szczegółową charakterystykę stanu prawnego przedstawiono w załączniku nr 5.1. Informacji.

Uwarunkowania ekonomiczno-organizacyjne

W Polsce wyścigi konne organizowane są na torach wyścigowych na Służewcu w Warszawie, Sopocie oraz Wrocławiu, które wybudowano jeszcze przed II wojną światową oraz na torze w Buczkowie-Dąbrówce. Właścicielem toru wyścigów konnych na Służewcu w Warszawie jest Skarb Państwa, natomiast wykonywanie niezbywalnego prawa własności na rzecz Skarbu Państwa w stosunku do toru powierzono w ustawie o wyścigach konnych Polskiemu Klubowi Wyścigów Konnych. Podczas wyścigów konnych organizowane są zakłady pieniężne, w których obstawiane są wyniki poszczególnych gonitw. Dochód ze sprzedaży tych wyników stanowi jedno ze źródeł finansowania PKWK. Klub nie może zajmować się organizowaniem zakładów o wygrane pieniężne na wyścigach konnych, gdyż zgodnie z art. 6 ust. 4 ustawy o grach hazardowych, działalność w zakresie zakładów wzajemnych może być prowadzona wyłącznie w formie spółki handlowej.

W latach 2009–2011 następował wzrost liczby organizowanych dni wyścigowych i gonitw na torach wyścigowych w Polsce, natomiast w 2012 r. liczba dni wyścigowych oraz liczba gonitw zorganizowanych na torach wyścigowych zmniejszyła się, co było następstwem ograniczenia działalności przez organizatorów wyścigów konnych na torach w Warszawie i Wrocławiu oraz nieurządzenia wyścigów konnych w Sopocie. W latach 2009–2012 działalność prowadzona na terenie nieruchomości torów wyścigów konnych przez podmioty organizujące wyścigi konne (w tym Totalizator) była deficytowa. Straty ponoszono zarówno na organizacji wyścigów konnych, jak i pozostałej działalności. W latach 2009–2012 PKWK uzyskiwał dodatnie wyniki na prowadzonej działalności.

3.2 Istotne ustalenia kontroli

3.2.1. Wykonywanie zadań określonych w ustawie o wyścigach konnych

3.2.1.1. Realizacja przez Polski Klub Wyścigów Konnych zadań określonych w ustawie o wyścigach konnych

Najwyższa Izba Kontroli nie wnosi zastrzeżeń do realizacji przez Polski Klub Wyścigów Konnych zadań określonych w ustawie o wyścigach konnych. Klub właściwie realizował zadania określone

¹⁵ Dz. U. Nr 210, poz. 1254.

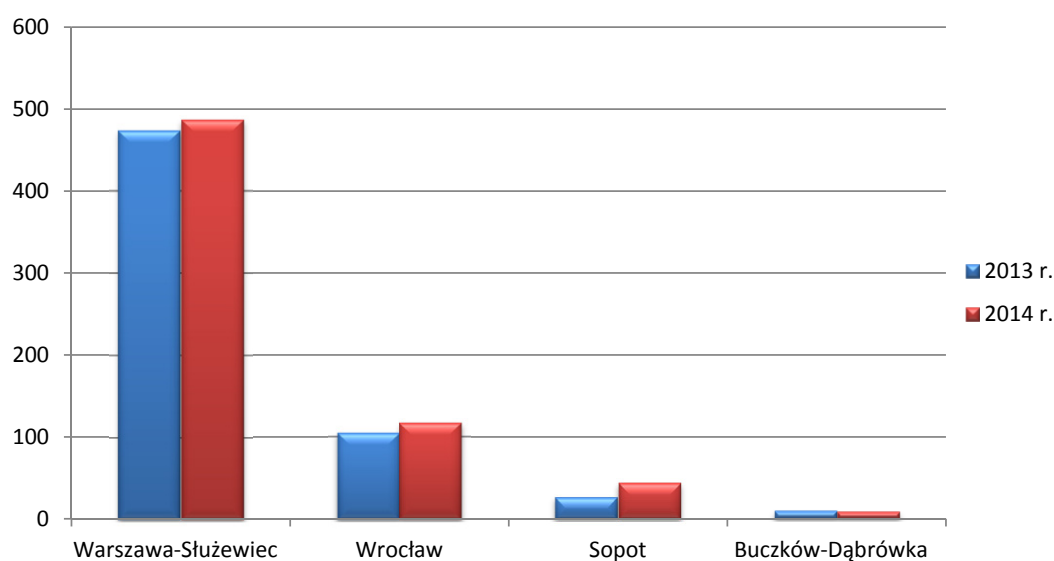
¹⁶ Dz. U. Nr 214, poz. 1272.

w art. 5 ust. 1 ustawy, tj. ustalał warunki rozgrywania gonitw oraz czuwał nad ich przestrzeganiem, podejmował działania na rzecz umacniania i doskonalenia hodowli koni oraz działał na rzecz rozwoju wyścigów konnych.

Spośród ośmiu organizatorów wyścigów konnych wpisanych do rejestru, w latach 2013–2014 wyścigi konne organizowało pięć podmiotów. Były to: Totalizator Sportowy Sp. z o.o., Gmina Wrocław „Wrocławski Tor Wyścigów Konnych-Partynice”, Gmina Wrocław „Wrocławskie Centrum Sportu, Hippiki i Rekreacji”, Hipodrom Sopot Sp. z o.o. oraz Ekologiczne Gospodarstwo Rolne z Nowego Wiśnicza. Wyścigi odbywały się na czterech torach zlokalizowanych w Warszawie, Wrocławiu, Sopocie oraz w Buczkowie-Dąbrówce. Większość gonitw dla koni i kłusaków organizowana była na torze wyścigów konnych na Służewcu w Warszawie. Na 1.273 gonitwy urządzone na wszystkich torach wyścigowych w latach 2013–2014, 961 (75,5%) dotyczyło toru na Służewcu. Ogólna liczba urządzonych gonitw zwiększyła się w 2014 r. w porównaniu do 2013 r. z 615 do 661, a ogólna liczba koni, które wzięły udział w gonitwach – z 936 do 954. Szczegółowe dane dotyczące wyścigów konnych na torach wyścigowych w Polsce w latach 2013–2014 przedstawiono w załączniku nr 5.3. Informacji (tabela nr 1).

Wykres nr 1

Liczba gonitw na torach wyścigowych w Polsce w latach 2013–2014



Źródło: PKWK.

Spośród 156 dni wyścigowych zorganizowanych w latach 2013–2014 łącznie na wszystkich torach wyścigowych – 110 dni wyścigowych, tj. 70,5%, dotyczyło toru na Służewcu w Warszawie. Liczba gonitw międzynarodowych kształtowała się w badanym okresie na zbliżonym poziomie i wyniosła 125 w 2013 r. oraz 126 w 2014 r. Łączna suma nagród wyścigowych w gonitwach koni i kłusaków w 2013 r. wyniosła 10.474,9 tys. zł i 17,6 tys. euro, a w 2014 r. – 10.349,7 tys. zł.

Prezes PKWK prowadził rejestr organizatorów wyścigów konnych (zwany dalej rejestrem) w sposób zgodny z art. 16 ustawy. Rejestr zawierał wszystkie wymagane dane określone w art. 16 ust. 7 ustawy, a jego aktualna wersja dostępna była na stronie internetowej PKWK. Sposób prowadzenia rejestru organizatorów wyścigów konnych odpowiadał zasadom

określonym w art. 16 ust. 7, 8 i 9 ustawy. W latach 2013–2014 Prezes PKWK nie wydawał decyzji w sprawie zakazu wykonywania działalności objętej wpisem do rejestru organizatorów wyścigów konnych.

Stosownie do art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy, Klub ustalał warunki rozgrywania gonitw oraz czuwał nad ich przestrzeganiem. Prezes PKWK, zgodnie z art. 20 ustawy, zatwierdził roczne plany wyścigów konnych na lata 2013–2014 dla torów: w Warszawie na Służewcu, Wrocławiu, Sopocie oraz Buczkowie-Dąbrówce oraz wyraził zgodę na przeprowadzenie dodatkowych gonitw. Prezes PKWK, w ramach nadzoru nad przestrzeganiem przepisów dotyczących organizacji wyścigów konnych, corocznie powoływał komisje techniczne i sędziów technicznych oraz komisję odwoławczą dla wszystkich torów wyścigowych, na których organizowane były wyścigi konne. Wyboru członków komisji odwoławczej, komisji technicznych oraz sędziów technicznych dokonywano w oparciu o wnioski Rady PKWK.

Klub sprawował nadzór nad orzecznictwem komisji technicznych stosownie do art. 5 ust. 2 pkt 9 ustawy oraz analizował orzeczenia tych komisji pod względem formalno-prawnym, tj. zapewnienia właściwej obsady przy orzeczeniach, przytoczenia właściwej podstawy prawnej do określonego zdarzenia oraz dopilnowania przez komisję techniczną rozegrania gonitwy zgodnie z warunkami określonymi w planie gonitw.

Prezes PKWK, realizując zadanie Klubu określone w art. 5 ust. 2 pkt 10 ustawy, sporządzał corocznie listy osób uprawnionych do pełnienia funkcji dyżurnych lekarzy medycyny i weterynarii na poszczególnych torach wyścigowych. W listach tych wskazywano też lekarzy uprawnionych do identyfikacji koni i pobierania prób do badań dopingowych. Listy lekarzy sporządzane były w oparciu o propozycje przekazywane do PKWK przez organizatorów wyścigów konnych.

Zgodnie z art. 9 ust. 3 pkt 7 ustawy, Prezes PKWK organizował szkolenia, powoływał komisje egzaminacyjne oraz przeprowadzał egzaminy ze znajomości przepisów o wyścigach konnych dla osób ubiegających się o udzielenie licencji na trenowanie lub dosiadanie (powożenie) koni oraz licencji na pełnienie funkcji sędziego wyścigowego. W latach 2013–2014 zorganizowano dwa szkolenia dla kandydatów na trenerów koni oraz jedno szkolenie dla kandydatów na sędziów wyścigowych. Ogłoszenia o szkoleniach dla kandydatów na trenerów i sędziów wyścigowych zawierały informacje dotyczące programu i godzinowego planu zajęć, egzaminu oraz wysokości opłat za szkolenie i egzamin końcowy. W zarządzeniach Prezesa PKWK w sprawie powołania komisji egzaminacyjnych określono zasady przeprowadzenia egzaminu, jego formę, sposób ustalenia wyniku egzaminu przez komisję oraz sposób jego udokumentowania. W protokołach z przeprowadzonych egzaminów wyszczególniono wszystkie wymagane informacje określone w przedmiotowych zarządzeniach Prezesa PKWK. W latach 2013–2014 przeprowadzono łącznie 37 egzaminów, z tego: 32 na dosiadanie lub powożenie koni, trzy na sędziego oraz dwa na trenerów koni. Uprawnienia trenerów koni uzyskało 12 osób, uprawnienia sędziego wyścigowego – 11 osób, a uprawnienia dosiadania lub powożenia koni – 43 osoby. Egzaminy przeprowadzane były przez komisje powoływane zarządzeniem Prezesa PKWK.

Stosownie do art. 9 ust. 3 pkt 3 i 4 ustawy, do zadań Prezesa PKWK należało nadawanie uprawnień oraz udzielanie licencji trenerom, jeźdźcom (powożącym) i sędziom wyścigowym, a także udzielanie pozwoleń na kierowanie stajnią wyścigową. W latach 2013–2014 Prezes PKWK nadał uprawnienia i udzielił ogółem 138 licencji na trenowanie, 144 licencji na dosiadanie i 59 licencji na powożenie koni oraz 96 licencji na pełnienie funkcji sędziego wyścigowego. W okresie objętym

kontrolą Prezes PKWK nie udzielał pozwoleń na kierowanie stajnią wyścigową. Wpływy Klubu z tytułu opłat za wydanie licencji w latach 2013–2014 wyniosły ogółem 377,4 tys. zł. W wyniku kontroli stwierdzono, że Prezes PKWK nadawał uprawnienia i udzielał licencji w trybie określonym w art. 21b–21f ustawy. Za wydanie licencji pobierano opłaty określone w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z 23 września 2011 r. w sprawie wysokości opłat z tytułu organizowania wyścigów konnych oraz uczestnictwa w tych wyścigach. Szczegółowe dane dotyczące wydanych przez Prezesa PKWK decyzji w powyższym zakresie w latach 2013–2014 przedstawiono w załączniku nr 5.3. Informacji (tabela nr 2).

Zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy, do zadań PKWK należało działanie na rzecz rozwoju wyścigów konnych. Klub wspierał rozwój wyścigów konnych poprzez sponsorowanie wybranych gonitw oraz nagród startowych na krajowych torach wyścigowych, sponsorowanie Dnia Polskiego na torze w Pardubicach w Czechach, sponsorowanie XXIII Wiosennego Młodzieżowego Pokazu Koni Czystej Krwi Arabskiej w Białce oraz wsparcie finansowe organizowania gonitw pokazowych. Na reklamę i promocję wyścigów konnych PKWK poniósł w badanym okresie wydatki w wysokości 95 tys. zł. Ponadto w latach 2013–2014, na podstawie art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, Klub fundował w gonitwach dla koni pełnej krwi angielskiej, z wyjątkiem gonitw zamkniętych dla koni zagranicznej hodowli, nagrody dodatkowe dla właścicieli koni hodowli krajowej za zajęcie jednego z płatnych miejsc. Nagrody ufundowane były w wysokości 17% (w 2013 r.) i 15% (w 2014 r.) wartości wygranej nagrody. W 2013 r. z tytułu nagród dodatkowych PKWK wypłacił 926 tys. zł, a w 2014 r. – 786,3 tys. zł. Prezes PKWK podała, że ustanowienie przez PKWK nagrody dodatkowej, finansowanej przez Klub, miało na celu ochronę polskiej hodowli koni pełnej krwi angielskiej. Ochrona interesów polskiej hodowli koni arabskich czystej krwi polegała na niedopuszczaniu do udziału w wyścigach koni zagranicznej hodowli do wysokości około 77% ogólnej puli nagród.

Klub publikował na swojej stronie internetowej biuletyn zawierający zarządzenia Prezesa PKWK, ogłoszenia dotyczące szkoleń specjalistycznych i egzaminów, barwy stajni wyścigowych, wykaz koni zgłoszonych na sezon wyścigowy, wykaz licencji trenerskich i jeździeckich, roczne plany wyścigów konnych oraz „*Handicap generalny przed sezonem*”. Biuletyn wydawany był w nakładzie 1.450 sztuk rocznie. Z tego tytułu w latach 2013–2014 PKWK poniósł wydatki w wysokości 44,6 tys. zł, przy przychodach ze sprzedaży biuletynu w kwocie 2,1 tys. zł.

W zakresie realizacji zadania dotyczącego współpracy z instytucjami naukowymi, o którym mowa art. 5 ust. 2 pkt 12 ustawy, PKWK zamieścił na stronie internetowej oraz na tablicy informacyjnej Klubu ogłoszenia o dwóch konferencjach naukowych. Ponadto w 2013 r. Klub na podstawie art. 5 ust. 2 pkt 16 ustawy współorganizował szkolenia oraz warsztaty szkoleniowe dla jeźdźców, a w 2014 r. seminaria szkoleniowe dotyczące problemów związanych z „przypadkowym” dopingiem u koni, etyką w sportach konnych oraz biomechanicznymi aspektami treningu koni.

Stosownie do art. 5 ust. 2 pkt 11 ustawy, Klub był członkiem i brał udział w pracach sześciu międzynarodowych organizacji wyścigowych¹⁷. Wydatki PKWK z tytułu członkostwa w tych organizacjach w latach 2013–2014 wyniosły 67,3 tys. zł. Prezes PKWK podała, że „PKWK musi uczestniczyć we wszystkich organizowanych kongresach, mityngach, posiedzeniach poszczególnych

¹⁷ Klub należał do sześciu organizacji międzynarodowych: IFHA – Międzynarodowej Federacji Władz Wyścigowych, EMHF – European and Mediterranean Horseracing Federation, IFAHR – Międzynarodowej Federacji Władz Wyścigowych Koni Arabskich, ECAHO – Europejskiej Organizacji Konia Arabskiego, WAHO – Światowej Organizacji Konia Arabskiego, UET – Europejskiej Unii Kłusa.

komisji, aby księgi stadne i wyścigi mogły być uznawane w świecie. Ponadto wiązało się to ze sprzedażą koni za granicę, uczestnictwem koni w wyścigach za granicę oraz wymianą hodowlaną koni”.

Zgodnie z art. 5 ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy, do zadań Klubu należało inicjowanie i opiniowanie rozwiązań prawnych dotyczących wyścigów konnych oraz opiniowanie projektów regulaminów wyścigów konnych. Realizując powyższe zadania Klubu, Prezes PKWK podjął działania w celu zmiany regulaminu wyścigów konnych wprowadzonego rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 sierpnia 2001 r. w sprawie ustalenia regulaminu wyścigów konnych. Przedstawił Ministrowi w dniu 1 lutego 2013 r. projekt zmian powyższego regulaminu, a ich konieczność uzasadniał wprowadzeniem nowej konkurencji w wyścigach konnych, tj. gonitw kłusaków pod siodłem, potrzebą skoncentrowania w jednym rozdziale przepisów dotyczących rozgrywania gonitw dla kłusaków oraz koniecznością dostosowania polskiego regulaminu wyścigów konnych do wymogów międzynarodowych federacji wyścigów konnych, a także doprecyzowania i uporządkowania niektórych przepisów. Z uwagi na konieczność wprowadzenia znaczących uzupełnień do przedstawionego Ministrowi projektu, Prezes PKWK w dniu 17 czerwca 2013 r. zwrócił się o wstrzymanie prac nad zmianą regulaminu wyścigów konnych. W dniu 19 lutego 2014 r. ponownie skierował do Ministra projekt regulaminu wyścigów konnych, a w dniu 7 sierpnia 2014 r. wniósł uwagi do projektu rozporządzenia w przedmiotowej sprawie.

W dniu 16 grudnia 2014 r. Prezes PKWK, stosownie do art. 15 ustawy, przekazał Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi sprawozdanie z działalności Klubu za 2013 r. W sprawozdaniu tym zamieszczono informacje dotyczące realizacji poszczególnych zadań ustawowych, współpracy z organizacjami międzynarodowymi, działalności PKWK oraz Rady PKWK w 2013 r. oraz materiały statystyczne dotyczące spraw hodowlanych i wyścigowych. W sprawozdaniu nie wykazano pięciu z siedmiu skarg, które wpłynęły do Klubu w 2013 r. oraz podano nieprawdziwe dane o wysokości nagród dla właścicieli koni hodowli krajowej i liczbie wydanych licencji na powożenie koni. Powyższe sprawozdanie zostało negatywnie zaopiniowane przez Radę PKWK uchwałą z dnia 28 listopada 2014 r.¹⁸.

3.2.1.2. Działania Ministra Rolnictwa w zakresie nadzoru nad PKWK

Nadzór Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi nad Klubem, wynikający z art. 4 ustawy, był sprawowany prawidłowo. Minister, realizując zadania określone ustawą, wydał akty wykonawcze do ustawy o wyścigach konnych, tj.: rozporządzenie z dnia 23 sierpnia 2001 r. w sprawie ustalenia regulaminu wyścigów konnych, rozporządzenie z dnia 31 sierpnia 2001 r. w sprawie nadania statutu Polskiemu Klubowi Wyścigów Konnych, rozporządzenie z dnia 6 września 2011 r. w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla toru wyścigowego oraz rozporządzenie z dnia 23 września 2011 r. w sprawie wysokości opłat z tytułu organizowania wyścigów konnych oraz uczestnictwa w tych wyścigach. Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi określił wzory wniosków, o których mowa w art. 16 ust. 7a, art. 21b ust. 2a, art. 21c ust. 5a, art. 21d ust. 4a oraz art. 21e ust. 6a ustawy o wyścigach konnych, w formie dokumentów elektronicznych w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne¹⁹.

¹⁸ Rada PKWK w uchwale z dnia 28 listopada 2014 r. nie podała uzasadnienia negatywnej oceny sprawozdania z działalności PKWK w 2013 r. W piśmie do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 3 marca 2015 r. Przewodniczący Rady PKWK wskazał, że uchwała wyraziła negatywny stosunek Rady PKWK do działań Klubu w 2013 r., uznając je za niewystarczające w zakresie statutowych obowiązków wspierania hodowli koni w Polsce oraz wspierania wyścigów konnych, a także na brak możliwości zapoznania się Rady z pełną dokumentacją finansową PKWK.

¹⁹ Dz. U. z 2014 r., poz. 1114.

Minister analizował złożone w dniu 16 grudnia 2014 r. przez Prezesa PKWK „Sprawozdanie z działalności Polskiego Klubu Wyścigów Konnych za rok 2013”. Sprawozdanie z działalności PKWK za 2014 r. nie zostało złożone Ministrowi do dnia zakończenia kontroli – w Ministerstwie przyjęto zasadę, że bieg terminu do złożenia tego sprawozdania upływa z końcem 2015 r. Sprawozdanie z działalności PKWK za 2013 r. zostało przekazane Ministrowi wraz z uchwałą Rady PKWK z dnia 28 listopada 2014 r., w której Rada negatywnie zaopiniowała to sprawozdanie. Po przeprowadzonej w Ministerstwie analizie przyczyn negatywnej opinii Rady PKWK, Podsekretarz Stanu w MRiRW w dniu 2 marca 2015 r. zwrócił się do Przewodniczącego Rady Klubu o dodatkowe uzasadnienie negatywnej opinii wobec tego sprawozdania, które zostało przedstawione w dniu 3 marca 2015 r.

Stosownie do art. 8 ustawy, Minister – w związku z upływającą kadencją – powołał w dniu 27 maja 2013 r. 25 członków Rady PKWK. W sprawie wyboru członków Rady zostały złożone dwie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego, z których jedna została odrzucona, a w drugiej sprawie postępowanie nie zostało zakończone.

W związku z upływającą w dniu 5 października 2014 r. kadencją Prezesa PKWK, Minister powołał w dniu 6 października 2014 r. pełniącego obowiązki Prezesa Klubu, a następnie w dniu 5 grudnia 2014 r. Prezesa PKWK. W dniu 6 października 2014 r. Minister powierzył pełnienie obowiązków Prezesa PKWK jednemu z pracowników PKWK, gdyż w dniu 26 września 2014 r. nie wyraził zgody na powołanie na stanowisko Prezesa PKWK kandydatury²⁰ przedstawionej przez Radę PKWK w dniu 3 lipca 2014 r. stosownie do art. 9 ustawy. Analizy prawne przeprowadzone w Ministerstwie wskazywały, że przepis art. 9 ust. 1 ustawy nie statuuje bezwzględnego obowiązku powołania na stanowisko Prezesa PKWK osoby wskazanej przez Radę PKWK. W sporządzonej przez Biuro Analiz Sejmowych Kancelarii Sejmu opinii prawnej dotyczącej niepowołania Prezesa PKWK przez Ministra stwierdzono, że minister właściwy do spraw rolnictwa nie może nie powołać wskazanego przez Radę PKWK kandydata na Prezesa PKWK, a niepowołanie Prezesa – pomimo odpowiedniego wniosku Rady PKWK – można traktować jako naruszenie ustawy²¹. Rada PKWK w dniu 28 listopada 2014 r. ponownie wniosowała do Ministra o powołanie na stanowisko Prezesa PKWK kandydata, który został wybrany przez Radę PKWK po powtórnie przeprowadzonym konkursie. Minister w dniu 5 grudnia 2014 r. powołał na stanowisko Prezesa PKWK kandydata przedstawionego przez Radę PKWK.

W Ministerstwie podjęto prace nad projektami zmian regulaminu wyścigów konnych, przekazanymi przez Prezesa PKWK w dniu 1 lutego 2013 r. i 19 lutego 2014 r. W oparciu o uwagi złożone do projektu tego regulaminu, w Departamencie Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii Ministerstwa trwały prace nad przygotowaniem ostatecznej wersji rozporządzenia w przedmiotowej sprawie.

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi w latach 2013–2014 przeprowadziło jedną kontrolę w PKWK, która dotyczyła przestrzegania uregulowań wewnętrznych, dotyczących kontroli finansowej w ramach kontroli zarządczej. Stwierdzono brak aktualizacji przepisów prawnych w zarządzeniach Prezesa PKWK²², co zostało uzupełnione w trakcie kontroli. Minister w wystąpieniu z dnia 5 lutego 2015 r. zalecił Prezesowi PKWK bieżące aktualizowanie wewnętrznych regulacji pod względem ich zgodności z obowiązującymi przepisami prawa. Ponadto Minister, w ramach

²⁰ Kandydat został wybrany przez Radę PKWK w drodze konkursu.

²¹ Pismo znak BAS-WAL-2260/14 z dnia 5 listopada 2014 r. skierowane do posła na Sejm RP.

²² Zarządzenia Prezesa PKWK nr 8/2003 i nr 10/2005.

prowadzonego nadzoru nad PKWK, zlecił Krajowemu Centrum Hodowli Zwierząt przeprowadzenie dwóch kontroli działalności Klubu. Krajowe Centrum Hodowli Zwierząt, na podstawie art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 czerwca 2007 r. o organizacji hodowli i rozrodzie zwierząt gospodarskich²³, przeprowadziło w PKWK w 2013 r. kontrolę dotyczącą prowadzenia Polskiej Księgi Stadnej Koni Arabskich Czystej Krwi (dalej również PASB) w latach 2011–2012, w wyniku której nie stwierdzono nieprawidłowości. W 2014 r. Krajowe Centrum Hodowli Zwierząt przeprowadziło w PKWK doraźną kontrolę, której celem było ustalenie stanu faktycznego związanego z odmową wpisu konia do PASB, której wyniki przekazano Ministrowi w dniu 11 lutego 2014 r. Wyniki kontroli potwierdziły, że właściciel zgłosił konia do PASB zgodnie z regulaminem Polskiej Księgi Stadnej Koni Arabskich Czystej Krwi i w związku z tym Minister zwrócił się do Prezesa PKWK o ponowne rozpatrzenie sprawy wpisu konia. Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi zaplanowało w drugim półroczu 2015 r. ponowne zlecenie Krajowemu Centrum Hodowli Zwierząt kontroli w PKWK w celu sprawdzenia sposobu wykorzystania ustaleń z poprzedniej kontroli.

3.2.2. Finansowanie zadań określonych w ustawie o wyścigach konnych

Stosownie do art. 13 ust. 2 ustawy, Klub prowadzi samodzielną gospodarkę finansową w oparciu o roczny plan finansowy, którego projekt zatwierdza minister właściwy do spraw rolnictwa i przekazuje ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych w trybie określonym w przepisach dotyczących prac nad projektem ustawy budżetowej. Projekty planów finansowych PKWK na lata 2013–2014 zawierały elementy określone w art. 31 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych²⁴. Stosownie do art. 13 ust. 2 ustawy, Minister zatwierdził projekty tych planów oraz przekazał je Ministrowi Finansów w trybie i terminach określonych w przepisach dotyczących prac nad projektem ustawy budżetowej, stosownie do art. 30 ust. 4 ustawy o finansach publicznych. Minister w 2013 r. i 2014 r. wyraził zgodę na wprowadzenie zmian w planach finansowych PKWK, w związku z przyznaniem wyższych o 17 tys. zł, w stosunku do kwot planowanych, dotacji przedmiotowych. Sprawozdanie finansowe PKWK za 2013 r. zostało zbadane przez biegłego rewidenta, a następnie stosownie do art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości²⁵ – terminowo zatwierdzone przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Najwyższa Izba Kontroli nie wnosi uwag do sposobu wykorzystania i rozliczenia przez PKWK otrzymywanych z budżetu państwa dotacji przedmiotowych. W latach 2013–2014 Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi przekazał PKWK dotacje przedmiotowe w kwocie ogółem 934 tys. zł. Dotacje przeznaczone były na sfinansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji zadań polegających na prowadzeniu ksiąg koni rasy pełnej krwi angielskiej i rasy czystej krwi arabskiej w łącznej kwocie 498 tys. zł oraz prowadzeniu oceny wartości użytkowej koni w łącznej kwocie 436 tys. zł. Dotacje były przyznawane i wypłacane na podstawie decyzji Ministra oraz rozliczane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 18 maja 2010 r. w sprawie stawek dotacji przedmiotowych dla różnych podmiotów wykonujących zadania na rzecz rolnictwa²⁶.

²³ Dz. U. Nr 133, poz. 921 ze zm.

²⁴ Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm., dalej ustawa o finansach publicznych.

²⁵ Dz. U. z 2013 r., poz. 330 ze zm.

²⁶ Dz. U. Nr 91, poz. 595 ze zm.

Z tytułu prowadzonej działalności Klub w 2013 r. wykazał zysk netto w wysokości 64 tys. zł, natomiast za rok 2014 – wstępnie wykazano stratę netto w wysokości 162,6 tys. zł. Przychody ogółem PKWK wyniosły: 5.739,6 tys. zł w 2013 r. i 5.734,6 tys. zł w 2014 r.²⁷ Największymi pozycjami przychodów ogółem były przychody: z tytułu najmu i dzierżawy składników majątkowych (w 2013 r. wyniosły 4.438,6 tys. zł, tj. 77,3% przychodów ogółem, a w 2014 r. – 4.478 tys. zł, tj. 78,1%), dotacji przedmiotowych otrzymanych od Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (w 2013 r. wyniosły 467 tys. zł i w 2014 r. – 467 tys. zł), za 2% sumy stawek od zakładów wzajemnych (w 2013 r. wyniosły 247,2 tys. zł i w 2014 r. – 257,6 tys. zł) oraz z tytułu licencji i zezwoleń określonych w ustawie (w 2013 r. wyniosły 190,5 tys. zł i w 2014 r. – 186,9 tys. zł).

Koszty ogółem PKWK w 2013 r. wyniosły 5.625,9 tys. zł, a w 2014 r. – 5.897,2 tys. zł. Największe koszty Klub ponosił z tytułu: remontów i awarii – w 2013 r. w wysokości 1.971,5 tys. zł i w 2014 r. – 1.848,2 tys. zł, wynagrodzeń osobowych – w 2013 r. w wysokości 1.163 tys. zł i w 2014 r. – 1.407,7 tys. zł oraz nagród dla właścicieli koni hodowli krajowej – w 2013 r. w wysokości 926 tys. zł i w 2014 r. – 786,3 tys. zł. Wybrane dane finansowe PKWK za lata 2013–2014 przedstawiono w załączniku nr 5.3. Informacji (tabela nr 3).

W latach 2013–2014 w PKWK przekraczano planowane koszty wynagrodzeń osobowych. Przekroczenia tych kosztów, podobnie jak w latach ubiegłych, związane były z postanowieniami umów o pracę pracowników PKWK. Koszty PKWK z tytułu wynagrodzeń osobowych w 2013 r. były wyższe o 63 tys. zł w stosunku do kwoty wynikającej z planu finansowego, a w 2014 r. wyniosły 1.408 tys. zł i przekroczyły koszty planowane o 308 tys. zł²⁸. W latach 2013–2014 PKWK przekraczało koszty wynagrodzeń osobowych wynikające z planów finansowych PKWK, tj. limit określony w art. 16 ust.1 pkt 8 ustawy z dnia 7 grudnia 2012 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej oraz w art. 12 ust.1 pkt 8 ustawy z dnia 8 listopada 2013 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej. Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi nie kierował zawiadomień o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych za czyny, które obejmowały lata 2013–2014 mając na uwadze złożone zawiadomienie o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych obejmujące czyny za rok 2012. Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi w dniu 3 stycznia 2014 r. złożył zawiadomienie o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych przez Prezesa PKWK m.in. o czyny z art. 11 i art. 15 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych²⁹. Czyny te dotyczyły dokonania wydatku ze środków publicznych bez upoważnienia określonego planem finansowym oraz zaciągnięcia zobowiązania bez upoważnienia określonego planem finansowym. Zastępca Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych przy Międzyresortowej Komisji Orzekającej przy Ministrze Finansów w dniu 6 maja 2014 r. odmówiła wszczęcia postępowania wyjaśniającego w sprawie o naruszenie dyscypliny finansów publicznych uznając m.in., że stopień szkodliwości czynu dla finansów publicznych był znikomy, a przedmiotowe wydatki wynikały z terminowego uregulowania zaciągniętych wcześniej zobowiązań wobec pracowników oraz dokonania zapłaty zobowiązań publicznoprawnych. Ponadto stwierdziła, że obowiązek wypłaty należnego wynagrodzenia dla pracowników był niezależny od zagwarantowania środków w planie finansowym Klubu, a powstrzymanie się z wypłatą wynagrodzenia spowodowałoby naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

²⁷ Do dnia zakończenia kontroli sprawozdanie finansowe za 2014 r. nie zostało zatwierdzone przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi. W związku z powyższym dane o sytuacji finansowej ustalono na podstawie pisma PKWK z dnia 3 marca 2015 r. sygn. L.dz. 12-10/FK/2015 przekazanego do MRiRW oraz danych uzyskanych od PKWK w trakcie kontroli.

²⁸ Koszty wynagrodzeń osobowych PKWK w 2013 r. i 2014 r. zaplanowano w wysokości 1.100 tys. zł.

²⁹ Dz. U. z 2013 r., poz. 168.

W 2013 r. środki funduszu szkoleniowego PKWK w wysokości 27,9 tys. zł zostały wykorzystane na sfinansowanie kosztów funkcjonowania komisji odwoławczej orzekającej w sprawach odpowiedzialności dyscyplinarnej, a nie na cele określone w § 6 ust. 5 Statutu PKWK. Jak wyjaśniła Główna Księgowa PKWK była to sytuacja jednorazowa, która powstała wobec utrzymania w Klubie limitu wynagrodzeń.

Ustalono, że w badanym okresie Klub nie dochodził należności z tytułu najmu stajni oraz boksów, które powstały przed dniem 14 maja 2008 r., tj. przed przekazaniem przez PKWK toru wyścigów konnych na Służewcu w dzierżawę Totalizatorowi. W latach 2013–2014 podmioty zalegające z opłatami z tytułu wynajmu boksów oraz z tytułu dzierżawy innych obiektów dokonały wpłat w wysokości 101 tys. zł, co stanowiło 10,5% całości zadłużenia na koniec 2012 r. Według stanu na dzień 31 grudnia 2014 r. należności przeterminowane wobec 18 podmiotów z tytułu najmu boksów oraz dzierżawy obiektów wyniosły 643,4 tys. zł. Działania windykacyjne podjęte przez PKWK w latach 2009–2012 w celu odzyskania zaległości okazały się nie w pełni skuteczne. Prezes PKWK podał, że przyczyną powstania tych zaległości była postawa właścicieli koni, którzy nie płacili trenerom za wynajem boksów oraz zbyt niska pula nagród w latach 2006–2007, która nie rekompensowała kosztów prowadzonej działalności. Ponadto – zdaniem Prezesa PKWK – gdyby w sposób bezwzględny prowadzić egzekucję w stosunku do trenerów, spowodowałoby to ich upadłość. Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi w postanowieniu z dnia 12 czerwca 2012 r. w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego PKWK zalecił Klubowi przeprowadzanie co kwartał analizy zawartych uгод i podejmowanych działań mających na celu odzyskanie należności, jednak – jak wskazały ustalenia kontroli – powyższe analizy nie były prowadzone.

W latach 2013–2014 PKWK uzyskał przychody z tytułu opłat wnoszonych przez organizatora zakładów wzajemnych w łącznej kwocie 504,9 tys. zł. Opłaty, zgodnie z art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy, naliczono w wysokości 2% sumy wpłaconych stawek na zakłady wzajemne na wyścigi konne rozgrywane w kraju. Organizowaniem tych zakładów zajmował się jeden podmiot, który terminowo uiszczal opłaty na rzecz PKWK oraz przekazywał Klubowi pisemne informacje o wysokości wpłaconych stawek na zakłady wzajemne. Podmioty prowadzące działalność w zakresie gier hazardowych są podatnikiem podatku od gier, który stanowi dochód budżetu państwa. Stawka podatku od gier dla zakładów wzajemnych na sportowe współzawodnictwo zwierząt wynosiła 2,5% sumy wpłaconych stawek na podstawie art. 74 pkt 6 ustawy o grach hazardowych. Jak poinformował Minister Finansów, w latach 2013–2014 wysokość zadeklarowanego podatku od gier od zakładów wzajemnych na sportowe współzawodnictwo zwierząt (w tym współzawodnictwo sportowe koni wyścigowych)³⁰ wyniosła odpowiednio 450 tys. zł i 512,1 tys. zł³¹. W badanym okresie Minister Finansów podjął działania mające na celu zmianę przepisów ustawy o grach hazardowych w zakresie odstąpienia od obowiązku prowadzenia działalności w zakresie zakładów wzajemnych na terytorium Polski za pośrednictwem oddziału – w stosunku do spółek posiadających siedzibę na terytorium państwa członkowskiego Unii Europejskiej lub państwa członkowskiego Europejskiego Stowarzyszenia

³⁰ Ministerstwo Finansów nie posiadało informacji o wysokości dochodów budżetu państwa z tytułu podatku od gier z tytułu zakładów wzajemnych na współzawodnictwo sportowe koni wyścigowych, gdyż nie są one wykazywane w budżecie państwa jako odrębna pozycja.

³¹ Stan na dzień 8 czerwca 2015 r., dane uzyskane w trybie art. 29 ust. 1 pkt 2 lit. f ustawy o NIK na podstawie pisma Ministra Finansów znak RG1.0811.4.2015 z dnia 10 czerwca 2015 r.

Wolnego Handlu oraz odstąpienia od uzyskiwania uprzedniej zgody Ministra Finansów na zmiany w strukturze kapitału zakładowego i w składzie zarządu podmiotu prowadzącego ww. działalność³².

3.2.3. Sprawowanie przez PKWK nadzoru właścicielskiego nad torem wyścigów konnych na Służewcu w Warszawie

Skarb Państwa powierzył PKWK wykonywanie niezbywalnego prawa własności oraz innych praw rzeczowych na rzecz Skarbu Państwa w stosunku do nieruchomości toru wyścigów konnych na Służewcu w Warszawie na podstawie art. 12 ustawy. W okresie objętym kontrolą Totalizator dzierżawił nieruchomości TWKS oraz zajmował się organizacją wyścigów konnych na tym torze³³ na podstawie umowy dzierżawy z dnia 14 maja 2008 r. zawartej z PKWK (dalej umowa dzierżawy). Zespół torów wyścigów konnych na Służewcu, w którego skład wchodzi nieruchomości gruntowe i obiekty budowlane, był wpisany do rejestru zabytków m.st. Warszawy.

PKWK, wykonując określone w § 4 i § 11 umowy dzierżawy uprawnienia przysługujące wydzierżawiającemu, nadzorował organizację wyścigów konnych na terenie toru wyścigów konnych na Służewcu oraz rozliczanie czynszu dzierżawnego i wydatków ponoszonych przez Totalizator na remonty obiektów toru. PKWK sprawował także nadzór nad organizowaniem przez Totalizator wyścigów konnych przez zatwierdzanie planów gonitw dla toru wyścigów konnych na Służewcu. Nieruchomości i obiekty TWKS były w latach 2013–2014 wykorzystywane przez Totalizator zgodnie z przeznaczeniem określonym w § 11 umowy dzierżawy. Źródłami finansowania remontów i modernizacji obiektów TWKS przeprowadzonych przez Totalizator były środki własne oraz środki potrącone z czynszu należnego PKWK³⁴.

W celu realizacji przyjętych przez Totalizator koncepcji zagospodarowania toru wyścigów konnych na Służewcu³⁵, w dniu 14 lutego 2013 r. został zawarty aneks do umowy dzierżawy. W powyższym aneksie zostały określone i doprecyzowane zasady korzystania z TWKS, w tym opracowanie i realizacja przez Totalizator koncepcji zagospodarowania Przedmiotu Dzierżawy I (tj. części obejmującej tor główny), wybudowanie obiektów na Przedmiocie Dzierżawy II (tj. części obejmującej tor treningowy) oraz dokonanie rozbudowy na Przedmiocie Dzierżawy I i II. Zmiana warunków

³² Wg stanu na 10 czerwca 2015 r. projekt ustawy o zmianie ustawy o grach hazardowych był przedmiotem prac Sejmu RP.

³³ Dane dotyczące organizacji wyścigów konnych oraz zadań remontowych podano na podstawie informacji otrzymanych od Zarządu Totalizatora Sportowego Sp. z o.o. w trybie art. 29 ust. 1 pkt 2 lit. f ustawy o NIK. Jak poinformował Zarząd Totalizatora, działalność w latach 2013–2014 na TWKS jako organizatora wyścigów konnych była deficytowa. Totalizator w ramach prowadzonej w latach 2013–2014 działalności na terenie toru wyścigów konnych na Służewcu poniósł stratę: w 2013 r. w wysokości 14.305,9 tys. zł oraz w 2014 r. w wysokości 19.278,5 tys. zł, w tym z tytułu organizacji wyścigów konnych w 2013 r. w wysokości 9.588,6 tys. zł oraz w 2014 r. w wysokości 8.661,2 tys. zł.

³⁴ Głównymi zadaniami remontowymi i modernizacyjnymi realizowanymi przez Totalizator w latach 2013–2014 były: budowa stacji PZO i przyłączy do budynków trybun, prace remontowe i modernizacyjne Trybuny Głównej oraz Trybuny II, modernizacja i przebudowa budynku socjalnego oraz rozbiorcza hotelu robotniczego. Na modernizację i remonty obiektów budowlanych na terenie toru wyścigów konnych na Służewcu Totalizator poniósł w latach 2013–2014 wydatki w wysokości 14.604 tys. zł. Jak wynika z uzyskanych w trybie art. 29 ust. 1 pkt 2 lit. f ustawy o NIK informacji o stanie obiektów położonych na torze wyścigów konnych na Służewcu od Dyrektora Biura Stołecznego Konserwatora Zabytków, ze względu na zły stan techniczny nieużytkowanej Trybuny III Stołeczny Konserwator Zabytków wydał decyzję nakazującą przeprowadzenie prac konserwatorskich i robót budowlanych. Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego uchylił decyzję Stołecznego Konserwatora Zabytków oraz przekazał sprawę do ponownego rozpatrzenia do organu pierwszej instancji. Postępowanie w tej sprawie nie zostało zakończone.

³⁵ Dokumenty strategiczne pn.: „Strategia rozwoju działalności wyścigów konnych na Służewcu na lata 2009–2013” oraz „Strategia spółki i Grupy Kapitałowej Totalizatora Sportowego na lata 2012–2016”, które dotyczyły rozwoju wyścigów konnych oraz rewitalizacji i modernizacji obiektów toru wyścigów konnych na Służewcu.

umowy dzierżawy, wymagana na podstawie art. 5a ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o zasadach wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa, została poprzedzona zgodą Ministra Skarbu Państwa na dokonanie czynności prawnej w zakresie rozporządzenia składnikami aktywów trwałych³⁶. Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi w dniu 27 stycznia 2014 r. zaakceptował zawarcie powyższego aneksu do umowy dzierżawy z zastrzeżeniem, iż na terenie toru wyścigów konnych na Służewcu wymagane jest istnienie toru do treningu, który zapewni poddawanie koni próbom selekcyjnym, tj. gonitwom w warunkach niepogorszonych w stosunku do aktualnych.

Minister Skarbu Państwa poinformował NIK, że w ramach sprawowanego nadzoru właścicielskiego monitorował realizację umowy dzierżawy poprzez egzekwowanie od Zarządu Totalizatora przedstawiania kwartalnych informacji dotyczących realizacji „Strategii rozwoju działalności wyścigów konnych na Służewcu na lata 2009–2013” oraz „Strategii spółki i Grupy Kapitałowej Totalizatora Sportowego na lata 2012–2016”. Na podstawie prowadzonej w Ministerstwie Skarbu Państwa analizy ww. informacji wskazywano ryzyka realizacji inwestycji na torze wyścigów konnych na Służewcu, tj. brak Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego rejonu ul. Kłobuckiej m.st. Warszawy³⁷ oraz formę sprawowanego przez Totalizator władztwa nad torem wyścigów konnych w Warszawie, tj. dzierżawę.

3.2.4. Realizacja wniosków pokontrolnych

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi zrealizował wszystkie wnioski po kontrolach NIK, tj. wnioski po kontroli funkcjonowania zespołu torów wyścigów konnych na Służewcu sformułowane w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 21 listopada 2008 r.³⁸ oraz w informacji o wynikach kontroli organizacji i funkcjonowania wyścigów konnych przeprowadzonej w 2012 r.³⁹.

Po przeprowadzonej w PKWK w 2012 r. kontroli organizacji i funkcjonowania zespołu torów wyścigów konnych, NIK sformułowała w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 14 lutego 2013 r. 10 wniosków pokontrolnych. Klub nie zrealizował dwóch wniosków, które dotyczyły wprowadzenia w PKWK uregulowań określających wewnętrzne zasady i tryb postępowania przy zatwierdzaniu rocznych planów gonitw, wyrażania zgody na gonitwy dodatkowe, sprawowania nadzoru nad wyścigami, w tym przeprowadzania kontroli organizatorów wyścigów oraz analizowania posiadanej przez organizatora wyścigów konnych infrastruktury technicznej wymaganej do przeprowadzania gonitw. Prezes PKWK podał m.in., że wprowadzanie uregulowań określających wewnętrzne zasady i tryb postępowania Klubu nie jest potrzebne, gdyż wystarczające były wprowadzone regulacje przez ustawę oraz regulamin wyścigów konnych, a także brak było upoważnień ustawowych do regulowania przez Klub tych kwestii. Wnioski dotyczące: wykreślenia z rejestru organizatorów wyścigów konnych zlikwidowanego podmiotu „Wrocławski Tor Wyścigów Konnych-Partynice”, terminowego dokonywania wpłat na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych, rzetelnego sporządzania sprawozdań Rb-Z, dokonywania zmian planu finansowego w przypadku otrzymania dodatkowych środków z tytułu dotacji przedmiotowych, a także podjęcia skutecznych działań w celu wyegzekwowania od organizatora zapewnienia wymaganej powierzchni zadaszonych trybun dla publiczności o odpowiedniej pojemności zostały zrealizowane. W trakcie realizacji były

³⁶ Zgoda została udzielona w dniu 18 lutego 2014 r.

³⁷ Projekt Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego rejonu ul. Kłobuckiej m.st. Warszawy został wyłożony w dniu 10 października 2013 r. i do dnia 14 maja 2015 r. nie został uchwalony.

³⁸ Wystąpienie pokontrolne LWA-41025-2-2008 P/08/157.

³⁹ Patrz przypis nr 2.

wnioski dotyczące wzmocnienia współpracy z Totalizatorem w celu przywrócenia do właściwego stanu technicznego zabytkowych obiektów zespołu wyścigów konnych na Służewcu oraz podejmowania działań w celu wyegzekwowania zaległych należności od dzierżawców.

W informacji o wynikach kontroli organizacji i funkcjonowania wyścigów konnych przeprowadzonej w 2012 r., NIK skierowała do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi wnioski dotyczące rozważenia podjęcia działań w zakresie wprowadzenia zmian w ustawie o wyścigach konnych w zakresie uszczegółowienia przepisów dotyczących organizacji wyścigów konnych oraz nadania uprawnień PKWK do przeprowadzania kontroli organizatorów wyścigów konnych. W MRiRW dokonano analizy treści wniosku pokontrolnego i – jak wynika z wyjaśnień Ministra – uznano, że ustawa o wyścigach konnych w obecnym brzmieniu stanowi stabilny instrument utrzymania dotychczasowej funkcji torów wyścigów konnych na Służewcu.

4.1 Przygotowanie kontroli

Do przygotowania niniejszej kontroli wykorzystane zostały ustalenia dwóch dotychczas przeprowadzonych przez NIK kontroli funkcjonowania wyścigów konnych oraz działalności PKWK. Przeprowadzona w 2008 r. kontrola funkcjonowania zespołu torów wyścigów konnych na Służewcu w Warszawie (nr P/08/157) wykazała m.in. brak stałego organizatora wyścigów konnych na terenie toru wyścigów konnych na Służewcu w latach 2004–2007, co spowodowało zmniejszenie się liczby gonitw organizowanych na tym torze. Najwyższa Izba Kontroli wskazała również na niewłaściwy nadzór PKWK nad przestrzeganiem przez organizatorów wyścigów przepisów dotyczących wyścigów konnych oraz na nieprawidłowości dotyczące prowadzonej przez tą jednostkę gospodarki finansowej. Najwyższa Izba Kontroli zwróciła też uwagę na nieprecyzyjne ustalenia umowy dzierżawy nieruchomości zespołu torów wyścigów konnych na Służewcu zawartej w dniu 14 maja 2008 r. przez PKWK z Totalizatorem na okres 30 lat.

W wyniku kontroli dotyczącej organizacji i funkcjonowania wyścigów konnych przeprowadzonej w 2012 r., NIK oceniła pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości realizację przez PKWK i podmioty zajmujące się urządzeniem wyścigów konnych zadań i obowiązków związanych z organizacją wyścigów konnych nałożonych ustawą o wyścigach konnych. Polski Klub Wyścigów Konnych wywiązywał się z realizacji zadań określonych w ustawie w zakresie prowadzenia rejestru organizatorów wyścigów konnych, sprawowania nadzoru nad przeprowadzaniem wyścigów konnych, wspierania i promowania ich organizacji, przeprowadzania szkoleń i egzaminów oraz wydawania pozwoleń i licencji. Najwyższa Izba Kontroli zidentyfikowała jednostkowe nieprawidłowości polegające m.in. na niepodjęciu działań przez Prezesa PKWK na rzecz wyegzekwowania od Totalizatora zapewnienia właściwej infrastruktury technicznej do organizowania wyścigów konnych na Służewcu w Warszawie oraz niewprowadzenia wewnętrznych procedur lub uregulowań określających zasady i tryb postępowania tej jednostki przy zatwierdzaniu rocznych planów gonitw, wyrażaniu zgody na gonitwy dodatkowe, sprawowaniu nadzoru nad wyścigami, w tym przeprowadzaniu kontroli organizatorów wyścigów. Najwyższa Izba Kontroli negatywnie oceniła zarządzanie przez organizatorów wyścigów konnych nieruchomościami przeznaczonymi do urządzenia wyścigów konnych.

Do przygotowania kontroli oraz w toku podjętych czynności kontrolnych wykorzystano także informacje i skargi wpływające do NIK oraz doniesienia prasowe dotyczące organizacji wyścigów konnych w Polsce. Do kontroli wybrane zostały podmioty bezpośrednio odpowiedzialne za realizację zadań, sprawowanie nadzoru nad przestrzeganiem przepisów prawa dotyczących organizowania wyścigów konnych oraz sprawowanie nadzoru właścicielskiego nad torem wyścigów konnych na Służewcu w Warszawie.

4.2 Postępowanie kontrolne i działania podjęte po zakończeniu kontroli

Kontrolę przeprowadzono w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz w Polskim Klubie Wyścigów Konnych (załącznik nr 5.2. Informacji). Kontrola została przeprowadzona przez Departament Rolnictwa i Rozwoju Wsi Najwyższej Izby Kontroli. Nie korzystano z pomocy biegłych i specjalistów.

W trybie art. 29 ust. 1 pkt 2 lit. f ustawy o NIK zasięgnięto dodatkowych informacji:

- od Ministra Skarbu Państwa, w sprawie sprawowanego nadzoru właścicielskiego nad Totalizatorem Sportowym Sp. z o.o. w zakresie realizacji umowy dzierżawy toru wyścigów konnych na Służewcu oraz kontroli wykonywania przez PKWK uprawnień wynikających z praw majątkowych Skarbu Państwa,
- od Ministra Finansów, w odniesieniu do działań dotyczących zakładów wzajemnych na współzawodnictwo sportowe koni wyścigowych,
- od Dyrektora Biura Stołecznego Konserwatora Zabytków, w sprawie stanu technicznego obiektów zabytkowych wchodzących w skład toru wyścigów konnych na Służewcu⁴⁰.

Ponadto w trakcie kontroli prowadzonej w PKWK, w trybie art. 29 ust. 1 pkt 2 lit. f ustawy o NIK, zasięgnięto dodatkowych informacji od Zarządu Totalizatora Sportowego Sp. z o.o. dotyczących głównie realizacji umowy dzierżawy toru wyścigów konnych na Służewcu.

Najwyższa Izba Kontroli przekazała organom ścigania⁴¹ dokumenty (dowody kontroli) w związku z prowadzonymi przez te organy postępowaniami w sprawie oszustwa dotyczącego przebiegu wyścigów konnych oraz zaniechania egzekwowania należności PKWK.

Wyniki kontroli zostały przedstawione w dwóch wystąpieniach pokontrolnych, skierowanych do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Prezesa Polskiego Klubu Wyścigów Konnych. Do wystąpienia pokontrolnego po kontroli przeprowadzonej w Polskim Klubie Wyścigów Konnych Prezes PKWK wniosła 13 zastrzeżeń, z których 10 zostało oddalonych, dwa uwzględniono w całości, a jedno uwzględniono częściowo.

W wystąpieniu pokontrolnym skierowanym do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, NIK nie sformułowała wniosków pokontrolnych. W wystąpieniu pokontrolnym skierowanym do Prezesa PKWK Najwyższa Izba Kontroli sformułowała wniosek pokontrolny dotyczący wyegzekwowania zaległych opłat z tytułu czynszu dzierżawnego.

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi poinformował m.in., że działania w zakresie nadzoru nad Polskim Klubem Wyścigów Konnych stara się prowadzić z należyłą starannością oraz właściwym zaangażowaniem.

Prezes PKWK poinformowała o podjętych działaniach w sprawie wieloletnich zaległości w ściąganiu wierzytelności, a także o wystąpieniu do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z pismem przedstawiającym sytuację w tym zakresie oraz z prośbą o pomoc w rozwiązaniu tego problemu.

⁴⁰ Informacja o stanie technicznym obiektów toru wyścigów konnych na Służewcu została udzielona przez Stołecznego Konserwatora Zabytków, który prowadził sprawy dotyczące toru na podstawie porozumienia z dnia 1 czerwca 2005 r. w sprawie powierzenia miastu stołecznemu Warszawie prowadzenia niektórych spraw z zakresu właściwości Wojewody Mazowieckiego, realizowanych przez Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków.

⁴¹ Pisma z dnia 31 sierpnia oraz 8 października 2015 r. do Prokuratury Rejonowej Warszawa-Mokotów oraz do Komisariatu Policji Warszawa Ursynów.

5.1. Charakterystyka stanu prawnego dotyczącego kontrolowanej działalności

Zadania dotyczące organizowania wyścigów konnych oraz działalności Polskiego Klubu Wyścigów Konnych uregulowane zostały w ustawie o wyścigach konnych oraz w aktach wykonawczych do tej ustawy, tj. w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 sierpnia 2001 r. w sprawie ustalenia regulaminu wyścigów konnych, rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 31 sierpnia 2001 r. w sprawie nadania statutu Polskiemu Klubowi Wyścigów Konnych, rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 6 września 2011 r. w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla toru wyścigowego oraz rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 września 2011 r. w sprawie wysokości opłat z tytułu organizowania wyścigów konnych oraz uczestnictwa w tych wyścigach.

Polski Klub Wyścigów Konnych jest państwową osobą prawną i został utworzony na podstawie art. 3 ustawy. Do podstawowych zadań PKWK, zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy, należy:

- ustalanie warunków rozgrywania gonitw oraz czuwanie nad ich przestrzeganiem,
- działanie na rzecz umacniania i doskonalenia hodowli koni,
- działanie na rzecz rozwoju wyścigów konnych.

Zgodnie z art. 5 ust. 2 ustawy, PKWK realizuje te zadania w szczególności przez:

- inicjowanie i opiniowanie rozwiązań prawnych dotyczących wyścigów konnych,
- opiniowanie projektów regulaminów wyścigów konnych,
- sprawowanie nadzoru nad przestrzeganiem przepisów dotyczących wyścigów konnych,
- przyznawanie licencji na trenowanie i dosiadanie (powożenie) koni oraz pełnienie funkcji sędziego wyścigowego,
- rejestrację i publikowanie wykazu osób uprawnionych do wykonywania funkcji trenera i jeźdźca (powożącego) w danym roku,
- powoływanie komisji technicznych i sędziów technicznych dla poszczególnych torów oraz komisji odwoławczej,
- nadzór nad orzecznictwem komisji technicznych oraz komisji odwoławczej,
- sporządzanie listy osób uprawnionych do pełnienia na torach wyścigów funkcji dyżurnych lekarzy medycyny i weterynarii,
- członkostwo i udział w pracach międzynarodowych organizacji wyścigowych,
- współpracę z instytucjami naukowymi,
- zatwierdzanie planów gonitw dla poszczególnych torów wyścigowych oraz wyrażanie zgody na gonitwy dodatkowe,
- przeprowadzanie szkoleń specjalistycznych,
- opracowywanie materiałów statystycznych w zakresie oceny wartości użytkowej i hodowlanej koni,
- podejmowanie działań w celu podnoszenia poziomu treningu koni oraz techniki jeździeckiej,
- wydawanie biuletynu wyścigowego,
- promocję wyścigów konnych.

Na podstawie art. 12 ustawy, Skarb Państwa powierzył PKWK wykonywanie niezbywalnego prawa własności oraz innych praw rzeczowych na rzecz Skarbu Państwa w stosunku do położonych na terenie miasta stołecznego Warszawy nieruchomości oraz pozostałych składników majątkowych zlikwidowanego przedsiębiorstwa państwowego Państwowe Tory Wyścigów Konnych (m.in. kompleks torów wyścigów konnych na Służewcu w Warszawie).

Organami PKWK, na podstawie art. 7 ustawy, są: Rada Klubu i Prezes Klubu. Rada Klubu składa się z 15 do 25 członków powoływanych i odwoływanych przez ministra właściwego do spraw rolnictwa na zasadach określonych w art. 8 ust. 1–3 i 6 ustawy. Do zadań Rady Klubu, zgodnie z art. 8 ust. 4 pkt 3 ustawy należy m.in. wnioskowanie o powołanie i odwołanie sędziów wyścigowych.

Zadania Prezesa Klubu obejmują między innymi (art. 9 ust. 3 pkt 2–7 ustawy):

- prowadzenie rejestru organizatorów wyścigów konnych;
- nadawanie uprawnień oraz licencji trenerom, jeźdźcom (powożącym) i sędziom wyścigowym;
- udzielanie pozwoleń na kierowanie stajnią wyścigową;
- powoływanie komisji technicznych i sędziów technicznych dla poszczególnych torów oraz komisji odwoławczej;
- organizowanie szkoleń i powoływanie komisji egzaminacyjnych oraz przeprowadzanie egzaminów ze znajomości przepisów dla osób ubiegających się o udzielenie licencji na trenowanie lub dosiadanie (powożenie) koni, licencji na pełnienie funkcji sędziego wyścigowego albo o pozwolenie na kierowanie stajnią wyścigową.

Zasady udzielania stosowanych pozwoleń lub licencji określone zostały w rozdziale 3a ustawy. Nadzór nad działalnością PKWK sprawuje Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi (art. 4 ustawy).

Dochodami PKWK, zgodnie z art. 13 ust. 1 ustawy, są: opłata wnoszona przez organizatora wyścigów konnych za wpis do rejestru organizatorów wyścigów konnych, opłaty w wysokości 2% sumy wpłaconych stawek za zakłady wzajemne na wyścigi konne rozgrywane w kraju, opłaty z tytułu licencji i pozwoleń przewidzianych w ustawie, zapisy, spadki i darowizny oraz inne dochody. Zgodnie z art. 14 ust. 1 i 2 ustawy, podmiot organizujący zakłady wzajemne na wyścigi konne zobowiązany jest do uiszczania opłaty na rzecz Klubu, w wysokości 2% wpłaconych stawek na zakłady wzajemne na wyścigi konne w danym miesiącu, w terminie do 20 dnia następnego miesiąca. Opłata ta podlega egzekucji w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

Działalność w zakresie organizowania wyścigów konnych wymaga wpisu do rejestru organizatorów wyścigów konnych prowadzonego przez Prezesa PKWK, po spełnieniu wymaganych w art. 16 ust. 3 ustawy warunków. W art. 16 ust. 4 i 5 ustawy określono wymagane informacje, które powinien zawierać wniosek o wpis do rejestru organizatorów wyścigów konnych oraz treść oświadczenia wnioskodawcy, które powinno być dołączone do wniosku.

Zgodnie z art. 19 ustawy, od decyzji Prezesa PKWK w sprawie zakazu wykonywania działalności objętej wpisem do rejestru przysługuje odwołanie do ministra właściwego do spraw rolnictwa. Minister rozpatruje również odwołania od decyzji Prezesa PKWK w sprawie odmowy udzielenia pozwolenia na kierowanie stajnią wyścigową (art. 21b ust. 4 ustawy), odmowy udzielenia licencji na trenowanie koni w danym roku kalendarzowym (art. 21c ust. 7 ustawy), odmowy udzielenia licencji na dosiadanie (powożenie) koni w danym roku kalendarzowym (art. 21d ust. 6 ustawy) oraz odmowy udzielenia licencji na pełnienie funkcji sędziego wyścigowego w danym roku kalendarzowym (art. 21e ust. 8 ustawy).

Gonitwy przeprowadzane są według planu rocznego, zatwierdzanego w trybie art. 20 ustawy przez Prezesa Klubu na podstawie wniosków organizatorów wyścigów konnych. Przeprowadzenie dodatkowych gonitw wymaga zgody Prezesa PKWK.

Strukturę organizacyjną, system kontroli wewnętrznej oraz zasady gospodarki finansowej PKWK określono w Statucie Klubu. Zgodnie ze Statutem, PKWK zobowiązany jest do utworzenia funduszy: statutowego, szkoleniowego oraz obowiązkowych funduszy przewidzianych odrębnymi przepisami (§ 6 ust. 1 Statutu). Środki funduszu szkoleniowego powinny być przeznaczane na finansowanie szkoleń specjalistycznych przeprowadzanych przez PKWK (§ 6 ust. 4 i 5 Statutu). Dochody, o których jest mowa w art. 13 ustawy, Klub powinien przeznaczyć na finansowanie zadań określonych w ustawie i na pokrycie kosztów związanych z jego funkcjonowaniem (§ 7 ust. 2–3 Statutu). Roczny plan finansowy PKWK ustala Prezes Klubu w uzgodnieniu z Ministrem Rolnictwa i Rozwoju Wsi (§ 7 ust. 4 Statutu), zaś roczne sprawozdanie finansowe Klubu zatwierdza Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi (§ 7 ust. 5 Statutu). Zgodnie z art. 15 ustawy o wyścigach konnych Prezes Klubu – po zaopiniowaniu przez Radę – składa sprawozdanie ministrowi właściwemu do spraw rolniczych. Szczegółowe zasady organizowania wyścigów konnych określono w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 sierpnia 2001 r. w sprawie ustalenia regulaminów wyścigów konnych.

Warunki techniczne, które powinny spełniać tory wyścigów konnych, na których przeprowadzane są gonitwy galopem i klusem, określone zostały w rozporządzeniu z dnia 6 września 2011 r. Zgodnie z § 2 tego rozporządzenia, tory wyścigowe dzieli się na dwie kategorie, tj. tory kategorii I, na których mogą być przeprowadzane wszystkie rodzaje gonitw oraz tory kategorii II, na których mogą być przeprowadzane wyłącznie gonitwy krajowe, w wyjątku pozagrupowych.

Wysokość należnych opłat na rzecz PKWK za: wpis do rejestru organizatorów wyścigów konnych; udzielenie zezwolenia na kierowanie stajnią wyścigową; udzielenie licencji (na trenowanie koni, dosiadanie lub powożenie koni, pełnienie funkcji sędziego wyścigowego); rejestrację barw wyścigowych oraz zgłoszenie konia do wyścigów – określona została w załączniku do rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 września 2011 r. w sprawie wysokości opłat z tytułu organizowania wyścigów konnych oraz uczestnictwa w tych wyścigach⁴².

⁴² Dz. U. Nr 214, poz. 1272.

5.2. Wykaz skontrolowanych podmiotów oraz osób kierujących tymi podmiotami

Lp.	Nazwa kontrolowanej jednostki	Kierownik jednostki kontrolowanej	Okres pełnienia funkcji
1	2	4	5
1.	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Minister – Stanisław Kalemba	Od 31 lipca 2012 r. do 17 marca 2014 r.
		Minister – Marek Sawicki	Od 17 marca 2014 r.
2.	Polski Klub Wyścigów Konnych	Prezes – Feliks Klimczak	Od 6 października 2010 r. do 5 października 2014 r.
		Pełniący obowiązki Prezesa – Waldemar Flisiński	Od 6 października 2014 r. do 4 grudnia 2014 r.
		Prezes – Agnieszka Marczak	Od 5 grudnia 2014 r.

5.3. Wybrane dane dotyczące wyścigów konnych

Tabela nr 1

Wybrane informacje dotyczące wyścigów konnych na torach wyścigowych w Polsce w latach 2013–2014 (oraz w celach porównawczych w 2012 r.)

Wyszczególnienie	2012	2013	2014
1	2	3	4
Łącznie tory wyścigowe w Warszawie, w Sopocie, we Wrocławiu oraz w Buczkowie-Dąbrówce			
1/ Liczba zorganizowanych dni wyścigowych	70	77	79
2/ Liczba przeprowadzonych gonitw dla koni i kłusaków (ogółem),	588	616	651
w tym:			
· liczba gonitw przeprowadzonych zgodnie z planem rocznym, o którym mowa w art. 20 ust. 1 ustawy o wyścigach konnych	542	596	622
· liczba gonitw dodatkowych, o których mowa w art. 20 ust. 2 ustawy o wyścigach konnych	46	20	29
- liczba przeprowadzonych gonitw dla koni pełnej krwi angielskiej	302	348	351
- liczba przeprowadzonych gonitw dla koni czystej krwi arabskiej	204	214	225
- liczb przeprowadzonych gonitw dla koni półkrwi	40	0	10
- liczba przeprowadzonych gonitw dla kłusaków	42	54	65
· liczba przeprowadzonych gonitw krajowych	503	491	521
· liczba przeprowadzonych gonitw międzynarodowych	85	125	130
3/ Liczba koni i kłusaków, które wzięły udział w gonitwach (ogółem),	902	936	954
w tym:			
- liczba koni pełnej krwi angielskiej, które wzięły udział w gonitwach	478	564	558
- liczba koni czystej krwi arabskiej, które wzięły udział w gonitwach	332	328	308
- liczba koni półkrwi, które wzięły udział w gonitwach	56	0	28
- liczba kłusaków, które wzięły udział w gonitwach	36	44	60
4/ Rozegrana suma nagród w gonitwach koni i kłusaków w tys. zł (ogółem),	5.831.510 i 16.680 €	10.474.865 i 17.250 €	10.349.730
w tym:			
- rozegrana suma nagród w gonitwach koni pełnej krwi angielskiej	3.483.285	7.039.620	6.717.485
- rozegrana suma nagród w gonitwach koni czystej krwi arabskiej	1.999.205	3.029.415	3.033.350
- rozegrana suma nagród w gonitwach koni półkrwi	67.320	0	75.900
- rozegrana suma nagród w gonitwach kłusaków	281.700 i 16.680 €	405.830 i 17.250 €	522.995

Wyszczególnienie	2012	2013	2014
Tor wyścigowy na Służewcu w Warszawie			
1/ Liczba zorganizowanych dni wyścigowych	56	56	55
2/ Liczba przeprowadzonych gonitw dla koni i kłusaków (ogółem),	481	474	484
w tym:			
· liczba gonitw przeprowadzonych zgodnie z planem rocznym, o którym mowa w art. 20 ust. 1 ustawy o wyścigach konnych	451	466	469
· liczba gonitw dodatkowych, o których mowa w art. 20 ust. 2 ustawy o wyścigach konnych	30	8	15
- liczba przeprowadzonych gonitw dla koni pełnej krwi angielskiej	286	277	267
- liczba przeprowadzonych gonitw dla koni czystej krwi arabskiej	165	175	181
- liczb przeprowadzonych gonitw dla koni półkrwi	0	0	4
- liczba przeprowadzonych gonitw dla kłusaków	30	22	32
· liczba przeprowadzonych gonitw krajowych	416	412	423
· liczba przeprowadzonych gonitw międzynarodowych	65	62	61
3/ Liczba koni i kłusaków, które wzięły udział w gonitwach (ogółem),	757	780	731
w tym:			
- liczba koni pełnej krwi angielskiej, które wzięły udział w gonitwach	445	464	411
- liczba koni czystej krwi arabskiej, które wzięły udział w gonitwach	279	279	255
- liczba koni półkrwi, które wzięły udział w gonitwach	0	0	16
- liczba kłusaków, które wzięły udział w gonitwach	33	37	49
4/ Rozegrana suma nagród w gonitwach koni i kłusaków w tys. zł (ogółem),	5.518.290	8.844.780	8.015.905
w tym:			
- rozegrana suma nagród w gonitwach koni pełnej krwi angielskiej	3.379.500	5.888.570	5.055.435
- rozegrana suma nagród w gonitwach koni czystej krwi arabskiej	1.857.090	2.728.780	2.646.250
- rozegrana suma nagród w gonitwach koni półkrwi	0	0	28.900
- rozegrana suma nagród w gonitwach kłusaków	281.700	227.430	285.320

Źródło: Dane PKWK.

Tabela nr 2

Decyzje o udzieleniu pozwolenia i licencji wydanych przez Prezesa PKWK w latach 2013–2014

Lp.	Wyszczególnienie	Liczba wniosków o udzielenie pozwolenia lub licencji na podstawie ustawy o wyścigach konnych		Liczba decyzji o udzieleniu pozwolenia lub licencji na podstawie ustawy o wyścigach konnych		Liczba decyzji odmawiających udzielenia pozwolenia lub licencji na podstawie ustawy o wyścigach konnych	
		2013	2014	2013	2014	2013	2014
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Pozwolenia (zezwolenia) na kierowanie stajnią wyścigową	0	0	0	0	0	0
2.	Licencje na trenowanie	69	69	69	69	0	0
3.	Licencje na dosiadanie	70	74	70	74	0	0
4.	Licencje na powożenie	26	33	26	33	0	0
5.	Licencje na pełnienie funkcji sędziego wyścigowego	46	50	46	50	0	0
6.	łącznie	211	226	211	226	0	0

Źródło: Dane PKWK.

Tabela nr 3

Wybrane dane finansowe Polskiego Klubu Wyścigów Konnych za lata 2013–2014

(dane za 2014 r. przed zatwierdzeniem sprawozdania finansowego PKWK, stan na 17 kwietnia 2015 r.)

Lp.	Wyszczególnienie	2013 zł	2014 zł	4:3 %
1	2	3	4	5
I	Przychody ogółem, w tym:	5.739.563,38	5.734.603,74	99,9
1.	Przychody netto ze sprzedaży produktów, towarów i materiałów, w tym:	5.104.289,43	5.185.121,89	101,6
1.1.	Związane z działalnością statutową w tym:	441.142,37	444.552,56	100,8
	- opłata za wpis do rejestru organizatora wyścigów	3.400,00	0,00	0
	- za 2% sumy stawek od zakładów wzajemnych	247.218,00	257.642,00	104,2
	- z tytułu licencji i innych zezwoleń przewidzianych w ustawie o wyścigach konnych	190.524,37	186.910,56	98,1
1.2.	Związane z działalnością księgi stadnej i hodowlano-wyścigową	208.000,50	253.072,88	121,7
1.3.	Z tytułu najmu i dzierżawy składników majątkowych	4.438.618,68	4.477.948,32	100,9
1.4.	Przychody z tytułu szkoleń, sprzedaży dodatków do ksiąg stadnych	16.527,88	9.548,13	57,8
1.5.	Przychody z tytułu oceny wartości użytkowej koni	0,00	0,00	-
2.	Przychody finansowe, w tym:	71.480,19	70.892,41	99,2
	Odsetki	70.750,36	70.478,89	99,6
3.	Pozostałe przychody operacyjne, w tym:	563.793,76	478.589,44	84,9
3.1.	Zysk ze zbycia niefinansowych aktywów trwałych	0,00	1,00	-
3.2.	Dotacje, na:	467.000,00	467.000,00	100,0
	- księgi stadne	249.000,00	249.000,00	100,0
	- ocenę wartości użytkowej koni	218.000,00	218.000,00	100,0
3.3.	Pozostałe przychody operacyjne, w tym:	96.793,76	11.588,44	12,0
	- inne	96.793,76	11.588,44	12,0
	- przychody z tytułu refakturowania kosztów	-	-	-
II	Koszty ogółem, w tym:	5.625.944,89	5.897.242,66	104,8
1.	Koszty sprzedanych produktów, towarów i materiałów, w tym:	4.101.586,63	3.785.592,76	92,3
1.1.	Zużycie materiałów i energii, w tym m.in.	52.604,19	51.835,10	98,5
	- koszty utrzymania i gospodarowania majątkiem (energia, gaz, woda, ścieki)	20.049,00	20.229,48	100,9
1.2.	Usługi obce, w tym m.in.:	2.482.586,32	2.240.843,29	90,3
	- remonty i awarie (w tym współpraca z Totalizatorem)	1.971.450,20	1.848.167,63	93,7
	- konserwacja kolekcji dzieł sztuki	95.228,20	32.286,97	33,9
	- próby dopingowe	254.559,76	186.608,59	73,3
	- pozostałe usługi	161.348,16	173.780,10	107,7
1.3.	Podatki i opłaty	3.975,90	12.218,30	307,3
1.4.	Amortyzacja	149.645,20	148.251,97	99,1
1.5.	Pozostałe koszty	1.412.775,02	1.332.444,10	94,3
2.	Koszty ogólnego zarządu, w tym:	1.378.535,11	1.634.464,89	118,6
2.1.	Wynagrodzenia osobowe	1.162.995,28	1.407.728,02	121,0
2.2.	Wynagrodzenia bezosobowe	33.919,53	39.187,50	115,5
2.3.	Pochodne od wynagrodzeń	181.620,30	187.549,37	103,3
3.	Pozostałe koszty operacyjne, w tym:	137.409,20	467.002,53	339,9
3.1.	Strata ze zbycia niefinansowych aktywów trwałych	0,00	0,00	-
3.2.	Aktualizacja wartości aktywów	129.731,63	0,00	0,0
3.3.	Inne koszty	7.677,57	467.002,53	6.082,7
4.	Koszty finansowe	8.413,95	10.182,48	121,0
III	Zysk (strata) brutto	113.618,49	-162.638,92	-143,1
	Zmniejszenie zysku	49.641,00	0,00	0,0
IV	Zysk (strata) netto	63.977,49	-162.638,92	-254,2

Źródło: Dane PKWK.

5.4. Wykaz podstawowych aktów prawnych

1. Ustawa z dnia 18 stycznia 2001 r. o wyścigach konnych (Dz. U. z 2015 r., poz. 642).
2. Ustawa z dnia 29 czerwca 2007 r. o organizacji hodowli i rozrodzie zwierząt gospodarskich (Dz. U. Nr 133, poz. 921 ze zm.).
3. Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2013 r., poz. 885 ze zm.).
4. Ustawa z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2013 r., poz. 330 ze zm.).
5. Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 ze zm.).
6. Ustawa z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2015 r., poz. 612).
7. Ustawa z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2014 r., poz. 1114).
8. Ustawa z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 168).
9. Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 31 sierpnia 2001 r. w sprawie nadania statutu Polskiemu Klubowi Wyścigów Konnych (Dz. U. Nr 101, poz. 1103 ze zm.).
10. Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 sierpnia 2001 r. w sprawie ustalenia regulaminu wyścigów konnych (Dz. U. Nr 90, poz. 1006 ze zm.).
11. Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 6 września 2011 r. w sprawie szczególnych warunków technicznych dla toru wyścigowego (Dz. U. Nr 210, poz. 1254).
12. Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 września 2011 r. w sprawie wysokości opłat z tytułu organizowania wyścigów konnych oraz uczestnictwa w tych wyścigach (Dz. U. Nr 214, poz. 1272).

5.5. Wykaz organów, którym przekazano informację o wynikach kontroli

1. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej
2. Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
3. Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
4. Prezes Rady Ministrów
5. Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi
6. Minister Finansów
7. Minister Skarbu Państwa
8. Szef Kancelarii Prezydenta RP
9. Szef Kancelarii Sejmu
10. Szef Kancelarii Senatu
11. Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów
12. Sejmowa Komisja do Spraw Kontroli Państwowej
13. Sejmowa Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi
14. Sejmowa Komisja do Spraw Energii i Skarbu Państwa
15. Sejmowa Komisja Finansów Publicznych
16. Senacka Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi
17. Prezes Polskiego Klubu Wyścigów Konnych



Warszawa, 2015.12.17

MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI

Krzysztof Jurgiel

Kkp-093-2/15

Pan
Wojciech Kutyla
Wiceprezes
Najwyższej Izby Kontroli

Odpowiadając na pismo z 2015.12.02, znak: KRR-4114-001-00/2014, przy którym została przesłana Informacja o wynikach kontroli realizacji zadań określonych w ustawie o wyścigach konnych oraz w zakresie nadzoru właścicielskiego nad torem wyścigów konnych na Służewcu w Warszawie, uprzejmie informuję.

Obecnie nadzór Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi nad Polskim Klubem Wyścigów Konnych realizowany jest poprzez egzekwowanie:

- 1) rocznego sprawozdania z działalności PKWK, zgodnie z art. 15 ustawy z dnia 18 stycznia 2001 r. o wyścigach konnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 642),
- 2) rocznego sprawozdania ze sposobu realizacji przez Totalizator Sportowy Sp. z o.o. umowy dzierżawy nieruchomości torów wyścigów konnych na Służewcu,
- 3) sprawozdania z przebiegu sezonu wyścigowego i realizacji planu gonitw,
- 4) rocznego sprawozdania finansowego Polskiego Klubu Wyścigów Konnych.

W związku z zaleceniem wzmocnienia nadzoru informuję o planowanym uzupełnieniu obowiązku sprawozdawczego PKWK o sprawozdanie dotyczące realizacji wniosków i zaleceń Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Najwyższej Izby Kontroli oraz o planowanej kontroli w I kwartale 2016 r. w zakresie wykonywania kompetencji PKWK określonych w ustawie z dnia 18 stycznia 2001 r. o wyścigach konnych.

Pismem z 2015.08.26, znak: ŻW hzg/jp-862-24/15(2588), Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi zwrócił się do Prezesa Polskiego Klubu Wyścigów Konnych o bieżące

informowanie o stanie postępowania prowadzonego przez organy ścigania w sprawie zaniechania egzekwowania należności PKWK.

Z uwagi na przekroczenie planowanych kosztów wynagrodzeń osobowych Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi skierował do Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych zawiadomienie o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych. Rzecznik Dyscypliny Finansów Publicznych odmówił wszczęcia postępowania wyjaśniającego, ponieważ przekroczenia kosztów wynagrodzeń wynikały z treści uprzednio zawartych umów o pracę.

W związku z utrzymującymi się wysokimi należnościami za czynsze Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi zwrócił się do Prezesa PKWK o przekazanie informacji jak realizowane są umowy z najemcami boksów i jakie podejmowane są czynności w stosunku do najemców, którzy w ogóle nie płacą lub płacą w minimalnej wysokości czynsze za boksy. Część należności została uregulowana, jednakże w dalszym ciągu zaległości występują.

Ponadto zwrócę się również do p.o. Prezesa PKWK o poprawienie sprawozdania z działalności Polskiego Klubu Wyścigów Konnych za rok 2013, w związku ze stwierdzonymi przez NIK nieprawdziwymi informacjami, a także o przedłożenie zaopiniowanego przez Radę PKWK sprawozdania za 2014 r., którego termin przedłożenia upływa z końcem 2015 r.

MINISTER
Rolnictwa i Rozwoju Wsi
Krzysztof Jurgiel